2020年12月8日 星期二
值班主任：董纯进 主编：张苏民 美编：杨薇 检校：招志云 符发
海南日报

中共海南省委关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议

◀上接A01版

3.二〇三五年远景目标。展望2035年，海南在社会主义现代化建设上走在全国前列，自由贸易港的制度体系和运作模式更加成熟，国际影响力和辐射作用更加凸显，营商环境跻身全球前列，成为我国开放型经济新高地；经济总量和城乡居民人均收入迈上新的大台阶，全体人民共同富裕迈出坚实步伐，优质公共服务和创新创业环境达到国际先进水平；基本实现新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化，建成现代化经济体系，形成互联网、消费（含免税购物）、大健康和教育、旅游文化体育等一批万亿级产业；生态环境质量和资源利用效率居于世界领先水平，成为在国际上展示我国积极参与应对全球气候变化和生态文明建设成果的靓丽名片；基本实现农业农村现代化；全民素质和社会文明程度达到新高度，建成展示我国文化软实力的重要窗口；法律法规体系更加健全，风险防控体系更加严密，现代社会治理格局基本形成，社会充满活力又和谐有序；初步建成经济繁荣、社会文明、生态宜居、人民幸福的美好新海南。

二、“十四五”时期经济社会发展指导方针和主要目标

4.“十四五”时期经济社会发展指导思想。高举中国特色社会主义伟大旗帜，深入贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，坚持以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观、习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，以推动高质量发展为主题，以深化供给侧结构性改革为主线，以改革创新为根本动力，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，紧紧围绕“三区一中心”战略定位，把制度集成创新摆在突出位置，高质量高标准建设自由贸易港，统筹发展和安全，有效服务和推动构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局，将海南自由贸易港打造成为引领我国新时代对外开放的鲜明旗帜和重要开放门户，争创新时代中国特色社会主义生动范例。

5.“十四五”时期经济社会发展必须遵循的原则。

——坚持党的全面领导。坚持和完善党领导经济社会发展的体制机制，充分发挥上下一盘棋和集中力量办大事的制度优势，不断提高贯彻新发展理念、构建新发展格局的能力和水平。

——坚持以人民为中心。坚持人民主体地位，推动全省人民共同富裕，在自由贸易港建设中始终做到发展为了人民、发展依靠人民、发展成果由人民共享，维护人民根本利益，不断实现人民对美好生活的向往。

——坚持新发展理念。把新发展理念贯穿自由贸易港建设全过程和各领域，推进创新、协调、绿色、开放、共享发展，实现更高质量、更有效率、更加公平、更可持续、更为安全的发展。

——坚持深化改革开放。充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，更好发挥政府作用，把握好“制度创新+优惠政策+法治规则”的重要安排，以高水平开放带动改革全面深化。

——坚持系统观念。推进“全省一盘棋、全岛同城化”，加强统筹协调、联动协作，调动各方面积极性和创造性，着力固根基、扬优势、补短板、强弱项，注重防范化解重大风险挑战，实现发展质量、结构、规模、速度、效益、安全相统一。

6.“十四五”时期经济社会发展主要目标。

——自由贸易港政策制度体系初步建立。以贸易自由便利和投资自由便利为重点的自由贸易港政策制度体系初步建立，营商环境总体达到国内一流水平，推动各类要素便捷高效流动，风险防控有力有效，适时启动全岛封关运作，建设具有国际竞争力和影响力的海关监管特殊区域。

——经济实现高质量发展。经济增长速度位居全国前列，地区生产总值实现年均增长10%以上。人均地区生产总值迈入高收入地区行列，旅游业、现代服务业、高新技术产业三大主导产业加快发展，做强做优热带特色高效农业，服务业增加值占比达到65%以上，现代化经济体系初步建立，市场主体持续大幅增长，产业竞争力显著提升，争取进入创新型省份行列，打造高质量发展的样板，基本建成具有世界影响力的国际旅游消费中心。

——精神文明程度明显提高。社会主义核心价值观深入人心，高水平的公共文化服务体系和文化产业体系初步形成，人民思想道德素质、科学文化素质和身心健康素质明显提高。

——生态文明建设形成海南样板。生态文明制度体系更加完善，国土空间开发保护格局得到优化，生态环境基础设施建设全面加强，清洁能源岛建设加快推进，城乡人居环境明显改善，生态环境质量继续保持全国领先水平。

——人民生活水平显著提升。农村劳动力转移就业数量持续提升，城乡居民人均收入达到全国中上等水平，人均预期寿命稳步提升，基本公共服务均等化水平明显提高，全民受教育程度不断提升，多层次社会保障体系更加健全，卫生健康体系更加完善，脱贫攻坚成果巩固拓展，农业农村现代化在全国作出示范。

——社会治理效能显著提升。适应自由贸易港建设的法律法规逐步完善，行政效率和公信力显著提升，法治海南、平安海南建设取得显著成效，突发公共事件应急能力显著增强，不发生系统性风险，社会治理特别是基层治理水平明显提高。

三、坚持把制度集成创新摆在突出位置，初步建立自由贸易港政策制度体系

围绕贸易投资自由化便利化，打造法治化、国际化、便利化营商环境，破除妨碍生产要素市场化配置和商品服务流通的体制机制障碍，实现自由贸易港建设早期收获。

7.落实“零关税、低税率”政策。实行部分进口商品零关税政策，落地实施“一负三正”四张清单。高水平举办中国国际消费品博览会。用足用好免税购物政策，优化全岛免税店布局，丰富免税商品种类，实现免税品品牌、品种、价格与国际“三同步”，形成日用消费品免税、离境退税、离岛免税三类免税购物并存，不断提升免税购物体验。落实好个人所得税、企业所得税优惠政策，根据实际动态调整享受个人所得税优惠政策高端紧缺人才清单和鼓励类产业目录，完善享受税收优惠政策争议协调工作机制。

8.推动贸易投资自由化便利化。全面推进货物贸易零关税和服务贸易“既准入又准营”的制度创新。完善国际贸易“单一窗口”和国际投资“单一窗口”。完善市场准入制度，在具有强制性标准的领域，建立“标准制+承诺制”的投资制度。优化外资结构，提升利用外资水平。加强社会信用体系建设，健全社会信用奖惩联动机制。完善过程监管制度，对新技术、新产业、新业态、新模式实行包容审慎监管。加快培育数据要素市场，推进数据安全有序流动，在国家数据跨境传输安全制度框架下，开展数据跨境传输安全管理试点，创新数据资源确权、开放、流通、交易等相关制度。依法加强对产权的平等保护。探索建立与国际接轨的知识产权保护体系、知识产权侵权惩罚性赔偿制度。

9.深化财政金融等领域制度集成创新。推进跨境资金流动自由便利。健全多功能自由贸易账户体系，构建海南金融对外开放基础平台。逐步提高非金融企业跨境融资杠杆率，建立充分满足市场主体自主融资需求的新外债管理体制。依法构建政府举债融资机制，推动设立海南自由贸易港建设投资基金，规范运用政府和社会资本合作等模式，引导社会资本参与基础设施和民生事业。建立规范透明、标准科学、约束有力的预算制度，全面实施绩效管理，加强专项资金管理改革。深化交通、水务等基础设施建设投融资改革，探索建立行政事业单位资产调剂共享机制，探索编制自然资源资产负债表，探索建立生态产品价值实现机制，开展资源资产资本化工作。坚持市场化改革方向，完善以管资本为主的国有资产监管体制，推动做强做优做大国有资本和国有企业。聚焦主业主责，有力有序有效推进国有资本布局和结构调整，打造一流国有资本综合性投资运营公司，打造一批主业突出、核心竞争力强的龙头产业集团和专业产业集团，努力实现跨越式发展。

10.打造一流营商环境。努力打造营商环境“海南样板”，确保到2025年总体达到国内一流水平。实施优化营商环境的中长期行动计划。坚持五级书记抓优化营商环境工作，健全党委领导、政府负责、各方参与、社会监督的工作机制。推动有效市场和有为政府更好结合，深化大部门制改革，将职能相近部门、业务范围趋同的事项相对集中。稳妥实施事业单位、法定机构和综合行政执法体制等专项配套改革。深化“双随机、一公开”的市场监管体制改革，推动行政人员编制向监管部门倾斜。扎实推进政务服务标准化、规范化、便利化、公开化，推进“一枚印章管审批”“一个窗口管受理”“一支队伍管执法”“最多跑一次”“就近办、马上办”，全面推行“极简审批”制度。健全各类市场主体评价反馈机制，动员人大代表、政协委员、民主党派、人民群众和新闻媒体等参与营商环境监督，完善营商环境评价考核机制及成果应用。建立党政领导和企业家常态化沟通联系机制，健全企业家参与涉企政策制定机制，营造亲清政商关系。切实帮助企业解决好经营中的实际困难。大力弘扬企业家精神，毫不动摇鼓励、支持、引导非公有制经济健康发展和非公有制经济代表人士健康成长，推动民营企业做大做强。

11.适时启动全岛封关运作。加快推进海关特殊监管区域“一线”放开、“二线”管住的政策落地实施。高标准建设开放口岸和“二线口岸”基础设施、监管设施和信息化系统，建设全岛封关运作的配套设施设备。积极配合国家有关部门，建立海南自由贸易港边际管控体系，强化近海、岸线、岛内三道防控圈有效管控。在全岛封关运作的同时，依法将现行增值税、消费税、车辆购置税、城市维护建设税及教育费附加等税费进行简并，启动在货物和服务零售环节征收销售税相关工作。

四、积极推动高质量发展，建设现代化经济体系

积极融入国内大循环，抓住国家扩大内需战略机遇，依托我国大市场优势，增强消费对经济发展的基础性作用，大力发展旅游业、现代服务业和高新技术产业，集中力量打造若干千亿级和一批百亿级园区，推动经济体系优化升级，提高经济质量效益和核心竞争力。

12.建设具有世界影响力的国际旅游消费中心。坚持海南人民的幸福家园、中华民族的四季花园和中外游客的度假天堂同步建设、一体发展，系统推进全岛国际化、旅游化改造，构建市民与游客共享的城市空间。引进知名品牌首店、旗舰店和体验店等业态，吸引我国居民海外消费回流，打造国内替代出境旅游购物第一目的地，建设国际旅游消费中心城市。大力拓展邮轮航线，推动邮轮旅游试验区和游艇产业改革发展创新试验区建设。加快三亚邮轮母港建设。积极推进中医药、现代康复技术和海南气候资源融合发展，打造中医药健康旅游品牌。鼓励发展低空旅游、红色旅游、“航天+旅游”等新业态，打造森林旅游聚集区。吸引一批大型主题旅游公园落户海南并合理布局。加快环岛旅游公路等旅游基础设施建设，建设满足国际旅游消费需求的数字信息平台，提高“吃住行游购娱”六大要素供给水平，开发特色旅游商品，全面推进公共场所外语标识标牌规范化、标准化建设，打造高水平旅游服务支撑体系。创新汽车消费品等交通工具使用管理模式，推进共享发展。建立闲置房屋盘活利用机制，支持发展度假和康养型民宿。对标国际一流的旅游服务标准，大力提高旅游服务质量和水平。提升全民旅游服务意识和旅游从业者服务技能。完善齐抓共管、协调互动的旅游服务管理机制，建立旅游满意度调查和评价机制。

13.发展壮大现代服务业。瞄准国际先进水平，促进服务业和服务消费优化升级，重点发展货物与服务贸易、现代物流、现代金融、现代居民生活服务、科学研究和技术服务、现代商务服务、现代教育和医疗健康服务、软件和信息技术服务、现代文旅服务以及水利、环境和公共设施管理等领域，形成以服务型经济为主的产业结构。

培育发展服务贸易，实施全面深化服务贸易创新发展试点、服务业扩大开放综合试点，加快跨境交付、境外消费、自然人移动等服务贸易制度集成创新。推动国际旅游、国际教育、跨境电商、跨境结算、跨境数据处理、医疗健康等行业实现“既准入又准营”，推动国内服务业扩大开放。建设中国（海口）跨境电子商务综合试验区、中国（三亚）跨境电子商务综合试验区，加快发展“国家数字服务出口基地”。积极发展设计、维修、咨询、检验检测等领域服务外包，培育保税维修、融资租赁等服务贸易新增长点。建设海南国际设计岛。

14.增强金融服务新发展格局能力。推动金融市场双向开放，推进合格境外有限合伙人（QFLP）和合格境内有限合伙人（QDLP）发展。健全金融组织体系，丰富完善金融业态，大力引进境内外持牌金融机构。推进国际能源、航运、产权、股权、大宗商品和碳排放权等交易场所国际化发展。打造我国大宗商品场外市场集中统一交易和清结算的金融基础设施。建设海南国际知识产权交易所，规范探索知识产权证券化。整合省内相关金融资源，推动设立省级金融控股公司。完善金融服务体系，积极发展贸易金融、绿色金融、科技金融、涉海金融等特色金融业务。创新发展房地产投资信托基金（REITs），推动法定数字货币应用试点，培育打造“区块链+金融”产业集群，推动“监管沙盒”试点落地。完善多层次的普惠金融体系建设，推广“综合评价+金融”模式，解决中小微企业和民营企业等融资难融资贵问题。统筹布局推进海口、三亚和洋浦经济开发区等市县和重点园区金融业差异化发展。构建新型金融监管体制和机制。

15.培育壮大高新技术产业。坚持“项目进园区、园区说了算”，加强园区基础设施、公共服务设施、公共技术服务平台等整体规划和同步建设，完善园区综合考核评价和激励机制。发展总部经济，吸引跨国公司设立总部或区域总部。打通产业链，推动“整装+零配件”“制造+维护保养”“生产+应用再集成”等融合发展。培育发展“海陆空”高新技术产业。加快崖州湾深海科技城和南繁科技城建设，发展深海探测、生物育种及生物产品等高新技术产业，同步推进陵水、乐东南繁基地建设。加快文昌国际航天城建设，发展火箭总装、卫星及应用、航天超算等高新技术产业，加快发展商业航天。将洋浦建设成为具有国际影响力的千亿级石化产业基地和油品自由贸易港区。加快实现博鳌乐城国际医疗旅游先行区医疗技术、设备和药品与国际“三同步”，培育具有国际竞争力的医疗集团。壮大海口药谷产业规模，高水准规划建设海口美安生态科技新城“美安新药谷”。积极发展电子信息制造产业，以物联网、人工智能、区块链、数字贸易等为重点，依托海南生态软件园、复兴城互联网信息产业园、陵水清水湾国际信息产业园等园区，加速培育若干千百亿级信息产业集群。建设国家区块链技术和产业创新发展基地，培育打造“链上海南”产业生态。培育发展游乐设施装备及零部件生产制造、珠宝加工等产业。加快电气机械和器材、汽车等传统装备制造业信息化智能化改造，加快“两化融合”进程。

五、实行高水平对外开放，推动构建新发展格局

在新发展格局中发挥引领和带动作用，打造参与国内国际双循环重要枢纽。发挥好海南区位优势，深度融入“一带一路”建设，主动落实和服务好区域全面经济伙伴关系协定，以高水平对外开放提升国际合作和竞争新优势，努力打造我国重要对外开放门户。

16.加强开放合作交流。积极参与“一带一路”国际合作高峰论坛，办好博鳌亚洲论坛年会和博鳌亚洲论坛全球旅游论坛大会。推动更多国家或地区在海南设立领事或办事机构。大力引进国际机构、国际会议和行业组织，打造国际组织集聚区，设立海南国际科技创新合作论坛。实施中医药文化传播行动，建设国际中医药交流中心。积极争取在海南举办世界气候大会等应对气候变化国际交流活动。强化与“一带一路”沿线国家和地区的合作，建设21世纪海上丝绸之路文化、教育、农业、旅游交流平台，打造21世纪海上丝绸之路经贸合作项目的综合承载区和集中展示区，加快推动“环南海经济合作圈”建设。依托泛珠三角区域城市群合作机制，促进与粤港澳大湾区、深圳中国特色社会主义先行示范区联动发展，深化粤桂琼合作，推动琼州海峡港航一体化，建设琼州海峡经济带。

17.打造国际航运航空枢纽。实施更加开放的船舶和航空运输政策，取消船舶和飞机境外融资限制。建设国际航空枢纽，加快理顺机场管理体制，引进国内外知名航空物流公司，建设国际航空物流中心。完善通用航空机场体系，推进通用航空产业优先发展。用好第七航权开放红利，推动开通海南与东盟十国中心城市航班，打造四小时八小时飞行经济圈。提升洋浦货运枢纽港国际集装箱码头枢纽功能，推进洋浦港集疏运体系建设，建设洋浦国际冷链中心。推动保税仓储、国际物流配送、集装箱拆拼箱、冷链物流等产业发展，提高全球供应链服务管理能力。培育壮大具有国际竞争力的物流园区和现代物流企业。建设海南自由贸易港船用燃料油和航空煤油加工项目，扩大“中国洋浦港”船籍港政策效应，建立国际船舶登记中心，吸引中资方便旗船舶回归，建设西部陆海新通道国际航运枢纽，在带动北部湾、西南、西北等内陆地区高质量发展中发挥重要作用。

18.更好服务海洋强国战略。积极推进南海资源环境调查和海洋产业发展。加快培育海洋装备、海洋生物医药、海洋电子信息、海水淡化等新兴海洋产业，加大天然气水合物、油气等海洋资源勘探开发力度，建设澄迈海上油田生产服务基地，建设海南陵水海洋经济发展示范区，积极推进海洋强省建设。发展海洋科技，推进“智慧海洋”建设。加快建设海上救援基地，健全海上搜救应急反应体系。扎实推进南海开发服务保障基地建设，加快三沙市建设发展。

19.推动经济建设和国防建设协调发展。加强军地在基础设施、生态保护、科技、教育和医疗服务等领域统筹发展，建立军地共商、科技共兴、设施共建、后勤共保的体制机制，打造具有海南特色的融合创新试点示范。建设生态岛礁，打造南海环境保护精品工程。完善军地土地置换政策，保障军事用地需求，促进存量土地盘活利用。建立空天海洋信息综合服务平台，推动遥感信息等新兴产业融合发展。加快构建边海防党政军警民合力强边固防联合指挥体系。

六、坚持创新驱动发展，努力打造发展新动能

坚持创新在现代化建设全局中的核心地位，深入实施科教兴省战略、人才强省战略、创新驱动发展战略，整合优化科技资源配置，改善科技创新生态，完善创新体系，激发创新创造活力。

20.完善科技创新体制机制。健全科技研发投入年度核算、评价考核和问责机制，确保如期实现研究与试验发展经费支出占地区生产总值比重目标，推动海口、三亚进入创新型城市行列。完善统分结合、齐抓共管的科技创新体制和创新成果转化机制。完善财政科技投入机制，加强与金融手段的协调配合，加快引导金融资本和民间资本进入创新领域，创新信用担保，设立创新基金。发挥企业创新主体作用，鼓励中小企业参与高新技术产业创新。推进国际科技交流合作。建立高等教育创新联合体。积极推进中国科学院、中国工程院等国家级科研机构、创新型大企业参与海南创新驱动发展战略。推动企业成为创新要素集成、科技成果转化的生力军，促进全省高新技术企业数量大幅增长。推进科研院所、高校、企业科研力量优化配置和资源共享。

21.打造特色创新平台。抢抓全球新一轮科技革命和产业革命重要机遇，布局建设重大科技基础设施平台。围绕产业链部署创新链，围绕创新链布局产业链，推动高科技产业发展迈出更大步伐。聚焦海洋科技、热带特色高效农业、航天科技、生态环保、新能源、生命健康、人工智能和大数据等领域，统筹建设省重点实验室、省技术创新中心、省临床医学中心等省级创新平台，推进建设全国深海科技创新中心和成果孵化转化基地、全球热带农业中心和全球动植物种质资源引进中转基地、文昌国际航天城航天科技创新和成果转移转化基地、重大新药创制成果转移转化试点示范基地。高水平推进国际离岸创新创业示范区建设。

22.加快建设智慧海南。加快推进各地区各部门间数据共享，打破“数据孤岛”。开展国际互联网数据交互试点，建设国际海底光缆及登陆点，设立国际通信出入口局，建成国际信息通信开放试验区。构建数字孪生治理体系，加快建设社会管理信息化平台，实现全域物流、资金流、人流等全要素数字化、虚拟化、实时可视可控，打造精细智能社会治理样板区。探索发展国际化远程医疗、远程教育，创建国际旅游消费智能体验岛。推进数字产业化和产业数字化，推动数字经济和实体经济深度融合，构筑开放型数字经济创新高地。初步将海南打造成为全球自由贸易港智慧标杆。

七、全面推进乡村振兴，加快中国特色自由贸易港农业农村现代化建设

立足海南自由贸易港包含广大农村地区的实际，聚焦农业高质量发展和深化农村改革，大力建设产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕的美丽乡村，实现巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接，加快推进农业农村现代化。

23.做强做优热带特色高效农业。促进农村一二三产业融合发展，推动农业规模化、产业化、品牌化，提高农业质量效益和竞争力。深入实施藏粮于地、藏粮于技战略，加强高标准农田建设，提升耕地地力水平。建立重大水利项目综合评价机制，推动现代化灌区建设，提升水利基础设施服务农业发展的水平。深入推进“五基地一区”建设，发展热带水果、花卉、冬季瓜菜、特色养殖和海洋渔业等特色高效产业。增加橡胶、槟榔、椰子产值，鼓励种植热带特色中草药，打造屯昌、白沙、保亭等南药生产基地。推进畜禽养殖业转型升级，支持文昌鸡、生猪等产业现代化发展，培育壮大农业龙头企业。引导渔民“往岸上走、深海走、休闲渔业走”，加快推动渔港建设，支持深海网箱养殖。深化品种管理和植物新品种保护制度改革。加强“两品一标”培育认证（登记）保护工作，着力增加优质高效绿色农产品的有效供给。打造国家农业绿色发展先行区，建设生态循环农业示范省。打造国际热带农产品加工、储藏、冷链物流和交易中心。构建省、市县、乡镇三级农产品运销实体网络，积极培育休闲农业、农村电商等新产业新业态。

24.实施乡村建设行动。把乡村建设摆在自由贸易港建设的重要位置，提升“美丽海南百镇千村”建设水平。统筹制定全省村庄和居民点现代化、产业化、旅游化改造提升计划，确保农村和垦区发展与自由贸易港建设同步推进。打造一批旅游小镇、椰级乡村旅游点。加快制定农村基础设施和公共服务设施标准体系，确保新一轮村庄规划应编尽编，优化村庄空间布局，引导农村集中居住。保护传统村落、历史名村、黎苗村寨、红色村寨、滨海渔村，完善乡村水、电、路、气、通信、广播、电视、物流等基础设施。对生态环境敏感区域、潜在地质灾害区域居民点实施易地搬迁。持续推进农村改厕、生活垃圾处理和污水治理，改善农村人居环境。强化县城综合服务能力，把乡镇建成服务农民的区域中心。加快推动新型为农服务体系建设，推进农村管理服务智能化。完善“一核两委一会”乡村治理机制。加强农村地区法治建设。提高农民科技文化素质，推动乡村人才振兴。

25.持续深化农村农垦改革。健全城乡融合发展机制，推动城乡要素平等交换、双向流动，增强农业农村发展活力。加快农村集体产权制度改革，壮大新型农村集体经济。健全耕地保护和补偿制度。扎实推进房地一体的农村集体建设用地和宅基地使用权确权登记颁证，统筹推进农村土地征收、集体经营性建设用地入市、宅基地制度改革，建立不同权属、不同用途建设用地合理比价调节机制和增值收益分配机制。有序发展“共享农庄”。大力引进和培育农业产业化龙头企业、农民合作社、家庭农场等新型农业经营主体，完善农业补贴政策，健全农业保险和风险防控保障机制，健全农业专业化社会化服务体系，实现小农户和现代农业有机衔接。推动农信社体制机制改革，提升农信社支农服务能力和质效。

坚持市场化改革方向，激活经营机制，按照垦地融合发展的原则，深入实施农垦“八八战略”，推动垦区资源资产整合、产业优化升级、科技创新成果转化和土地资源资产化资本化，打造重要国有资本投融资平台。稳步提升海垦集团盈利水平，提高服务保障能力，发挥综合运营商作用，积极参与乡村振兴。

26.确保广大农民共享自由贸易港建设成果。建立并完善广大农民参与自由贸易港建设的机制，实现农民稳定就业和增收，确保自由贸易港建设新增就业岗位充分吸纳农村劳动力转移就业，扎实推动共同富裕。巩固拓展脱贫攻坚成果，保持过渡期内现有帮扶政策总体稳定，健全防止返贫监测和帮扶机制，防止返贫和新增贫困。加强扶贫项目资金资产管理和监督。积极构建解决相对贫困机制，实现超常规举措向常态化帮扶转变。健全农村社会保障和救助制度。

八、坚持系统观念，持续推进全岛同城化

坚持“全省一盘棋、全岛同城化”，深入实施新型城镇化战略，推进重大项目建设，保持投资合理增长，发挥投资对优化供给结构的关键作用，建立更加有效的区域和城乡协调发展新机制。

27.优化中心城市建设。以中心城市建设推进区域一体化发展，推进形成“南北两极带动、东西两翼加快发展、中部山区生态保育”的格局。 下转A04版▶