

# 三亚举全市之力,精准施策,紧扣产业就业抓扶贫 抓好两个关键 决战脱贫攻坚

■ 本报记者 周月光



三亚博后村村民自发将“小康不小康,关键看老乡”的嘱托刻在村口大石上。近年来,博后村充分发挥周边亚龙湾等景区资源优势,大力发展战略性产业,村民年人均收入从四千元提升至三万元。

本报记者 封烁 摄

“十三五”期间,三亚举全市之力,精准施策,抓住产业和就业两个关键,高质量打赢脱贫攻坚战。

统计数据显示,三亚建档立卡户年人均纯收入在“十三五”期间持续大幅增长:2015年,5430元;2016年,6219元;2017年,8833元;2018年,10663元;2019年,14025元;2020年(截至9月30日),18583元。

三亚16个贫困村,2016年全部脱贫出列;三亚建档立卡户2253户10063人,2019年就摘掉“穷帽”,全部实现“两不愁三保障”。三亚贫困发生率从2014年的2.11%降至2019年底的0%。

三亚16个贫困村,2016年全部脱贫出列;三亚建档立卡户2253户10063人,2019年就摘掉“穷帽”,全部实现“两不愁三保障”。三亚贫困发生率从2014年的2.11%降至2019年底的0%。

A

## “帮扶+努力,让我家过上好日子”

2015年,三亚市育才生态区那受村村民苏祥龙被纳入建档立卡贫困户,在2017年摘掉“穷帽”。

苏祥龙家有7口人,包括患病的父母和残疾的哥哥。2015年前,他家主要靠种植3亩水稻和夫妻俩农闲时打零工维持,日子过得艰难。

“2015年,我参加政府组织的挖掘机技术培训班,还获得3万元扶贫贷款,加上年初卖芒果赚的钱,我买了一台挖掘机,收入更多了。”

多株芒果,同时开始年年种植冬季瓜菜。”苏祥龙说,此后,他们一家的生活开始有了起色。

苏祥龙家的扶贫手册显示:他家的年人均纯收入从2015年的3937元,增加到2019年的57112元。

“去年我又参加了政府组织的挖掘机技术培训班,还获得3万元扶贫贷款,加上年初卖芒果赚的钱,我买了一台挖掘机,收入更多了。”

苏祥龙说,开挖掘机1小时能挣170元,因为附近村庄此前都没有挖掘机,他的生意非常好。

2017年,在政府帮助下,苏祥龙家完成旧房改造,如今家里电视、冰箱、空调等电器样样都有,还添置了一辆电动车和一辆摩托车。

苏祥龙虽然2017年就实现脱贫,但政府的帮扶政策还在延续。他有两个孩子,一个读中专,一个读初

中,政府去年向他们发放了500多元教育补贴;因为他积极种植冬季瓜果菜,政府今年还补贴了5000多元肥料费用。

苏祥龙父母患病、哥哥残疾,常年需要看病吃药,但有政府报销兜底,他家的医疗花费很少。“我家能过上好日子,要感谢党和政府的帮扶。”苏祥龙说,他很珍惜现在的生活,以后要加倍努力工作。

B

## “产业+就业”,让贫困户拔穷根

“十三五”期间,三亚精准施策,抓住产业扶贫和就业扶贫两个关键,实现产业“造血”拔穷根,引导贫困户靠双手创造美好明天。

三亚把发展产业作为扶贫根本之策,不断加大产业扶贫投入。仅今年,三亚就下达财政专项扶贫资金7345万元,发展特色产业项目14个,投入产业扶贫专项资金4532.9万元,占2020年扶贫专项资金61.71%。

为鼓励建档立卡户发展产业,三亚实施产业扶贫奖励政策,对家庭经

营年收入达4000元的建档立卡户每户奖励1000元。今年已发放奖励资金157.5万元,惠及建档立卡户1575户。建成该市吉阳区罗蓬村(槟榔、林下养鸡)、天涯区扎南村(金椰子、波罗蜜)、育才生态区那受村(南药)等一批庭院经济扶贫示范村。

此外,该市还出台《三亚市农业产业扶贫“四保障五对接”指导意见》,“四保障”即行业部门保销路、技术部门保产量、保险机构保价格、地方政府保奖补;“五对接”即乡村产业发展、驻村帮扶和乡村振兴对

接、产业发展指导员与帮扶责任人对接、政策措施与生产实际对接、农业技术指导与农业生产管理对接、农业生产与市场销售对接,全面夯实农业产业扶贫基础。

几年来,三亚通过加大产业扶贫投入、推动农业产业保险、推广扶贫小额信贷、组织农业科技指导等措施,全市形成“一村一品”产业扶贫格局。

务工是贫困人口稳定的脱贫重要渠道。三亚创新思路,通过建设就业扶贫基地、开展就业扶贫培训、

创设扶贫公益就业岗位、实施就业奖补政策等措施,全方位推动就业扶贫。通过帮扶责任人引导、就业部门对接等方式,三亚全市有劳动力建档立卡户全部实现务工就业或产业发展就业。

三亚坚持开发式扶贫,引导和支持有劳动能力的贫困人口依靠自己的双手创造美好明天。经过多年努力,产业发展和务工就业成为三亚建档立卡户的主要收入来源,人均纯收入由2015年的5430元增加到2020年(截至9月30日)的18583元。

C

## “高质+高效”,全力打赢脱贫攻坚战

今年以来,三亚坚持做到“一手抓疫情防控、一手抓脱贫攻坚”,坚决打赢疫情防控阻击战和脱贫攻坚战,先后召开3次市扶贫开发领导小组会议、15次市打赢脱贫攻坚战指挥部会议,研究部署疫情防控和脱贫攻坚工作,及时出台《三亚市疫情防控保增收防返贫实施方案》《三亚市冬季瓜果蔬菜产销扶持政策措施》《关于开发疫情防控扶贫公益岗位有关问题的通知》等文件,全力解决就业难题,全力帮销扶贫农产品,大力推动复工复产,及时落实临时

救助,确保建档立卡贫困户因疫情导致农产品滞销、无法务工就业等造成收入锐减而出现返贫情况。

截至目前,全市建档立卡户劳动力6154人,实现务工就业4776人,比2019年建档立卡户外出务工总数增长24.92%,有意愿外出务工全部实现务工。

三亚狠抓政策落地,查漏补缺,全市“三保障”和饮水安全保障基础进一步夯实。建档立卡家庭学生教育补助发放工作和农村低保、特困家庭学生教育补助发放工作如期完

成,保障义务教育阶段贫困家庭学生100%入学。

全市建档立卡户及低保对象、农村分散特困人员、贫困残疾人家庭4类重点对象住房安全全部得到保障。全市建档立卡户全部纳入保障范围,实现农村贫困人员基本医保、大病保险覆盖率100%。全市建档立卡户家庭医生签约服务100%。全市建档立卡户全部实现饮水安全保障。

为不断改善贫困地区的人居条件,三亚高度重视提升贫困地区公

共基础设施水平,持续加大农村电网、通信网络和路网建设等基础设施建设,全市农村100%覆盖生活用电和动力电,全市496个自然村实现光纤宽带网络和4G信号全覆盖,全市行政村100%实现村村通公交。

“十三五”期间,三亚坚持以人民为中心的发展思想,不断提高政治站位,精准施策,精准扶贫,精准脱贫,高质量打赢脱贫攻坚战,为全面建成小康社会打下坚实基础。

(本报三亚12月7日电)

## 数说三亚扶贫



三亚建档立卡户  
“十三五”人均纯收入增长

2015年,5430元  
2016年,6219元  
2017年,8833元  
2018年,10663元  
2019年,14025元  
2020年(截至9月30日),18583元

### 三亚建档立卡户“四保障”

教育保障扶贫  
2020年春季学期建档立卡家庭学生教育补助发放313.19万元,惠及2083名学生  
2020年春季学期农村低保、特困家庭学生教育补助发放资金88.80万元,惠及学生581人

### 住房保障

全市2253户建档立卡户及低保对象、农村分散特困人员、贫困残疾人家庭4类重点对象住房安全均得到保障

18户脱贫监测户、69户边缘户住房安全问题全部得到保障

### 健康医疗保障

全市建档立卡户10063人已全部纳入保障范围,实现农村贫困人员基本医保、大病保险覆盖率100%

全市建档立卡户2253户完成家庭医生签约服务,签约率100%

### 饮水安全保障

全市2253户建档立卡户水质、水量、用水方便程度和供水保证四项指标均已达标,全部实现饮水安全保障

全市农村供水与城市供水实现“同城、同网、同质、同价、同服务”



俯瞰在三亚市崖州的国家南繁生物育种专区项目建设工地,放眼望去,满目尽是青翠景象。

本报记者 袁琛 摄

## 三亚创新生态效益补偿机制,9年发放生态补偿逾2亿元 守护绿水青山 保障农民增收

本报三亚12月7日电(记者周月光)高质量脱贫攻坚,三亚创新思路,实施生态效益补偿政策,过去9年,共发放森林生态补偿2亿多元,让山区农民在绿水青山中脱贫奔小康。

“以前,经常有人乱砍山林开荒,自从政府发放生态补偿后,大家都争当‘护林员’。”三亚北部山区抱安村村民益海峰近日接受海南日报记者采访时表示,现在每人每年可

获生态效益补偿2400元,一个5口之家全年生态补偿就有1.2万元。

三亚北部山区可供农民耕作土地少,农民收入不高,生态保护与开垦矛盾突出。

为从源头上遏制毁林开垦现象,2011年,三亚市探索生态效益补偿机制,在抱安村试点实施生态效益补偿财政补贴,林业部门与村民小组签订生态补偿协议,约定享受生态补偿的村民小组管

护范围内没有毁林开垦等涉林违法行为,每人每月补贴200元。如未能履行补偿协议则不予发放,并追究毁林者责任。一年试点工作下来,村民遵守林业法律法规意识显著增强,爱林护林积极性明显提高。

此后,三亚不断扩大生态补偿试点区域,进一步完善生态效益补偿机制,出台《三亚市生态效益补偿管理暂行办法》。目前,三亚森林生态补偿范围纳入全市山区13个行政村120个自然村。2011年至2019年累计发放生态补偿款2.03亿元。

三亚市林业局有关负责人介绍,生态效益补偿工作的实施,充分发挥财政转移支付资金作用,既保护了生态环境,又增加了农民收入,真正实现“生态得保护,农民得实惠”的双赢效果,“绿水青山就是金山银山”理念更加深入人心。