

三亚市吉阳区优化经济结构,增进民生福祉 城乡活力足 续写新篇章

■ 本报记者 李艳玫



蓝天白云下的三亚市吉阳区中廖村,绿树成荫环境优美。
本报记者 武威摄

五年,是一个刻度,标注着地区发展的高度;五年,也是一次跨越,丈量着地区发展的幅度。

站在“十三五”即将收官的时间节点,回望过去五年,三亚市吉阳区在严峻挑战中一路披荆斩棘,高歌猛进;总结过去五年,吉阳区在战略机遇中始终拼搏奋斗,阔步向前。

这五年,是吉阳区经济结构持续优化的五年,点燃了持续奋斗的引擎;

这五年,是吉阳民计民生不断改善的五年,书写了安居乐业的篇章;

这五年,是吉阳区生态环境日益美好的五年,绘就了绿水青山的画卷;

……

奋进“十三五”,在三亚市委、市政府的坚强领导下,吉阳区委、区政府抢抓机遇砥砺前行,改革创新激发新活力,奋力开拓发展新空间,全区综合实力显著提升,经济结构持续优化,城乡面貌日新月异,群众生活蒸蒸日上,一幅幸福宜居、创新创业、生态优美、文明和谐的画卷铺展开来。

A 经济结构调优 营商环境提升

12月的吉阳,散发着活力,张弛着奔放,呈现着缤纷。

吊机挥舞“长臂”,工程车来回穿梭,工人挥洒汗水……走进位于吉阳区的三亚大悦环球中心项目工地现场,热火朝天的建设场面令人兴奋。这是海南自由贸易港三亚中央商务区首批项目,规划总占地面积122亩,分三期开发建设。

中央商务区规划建设,承载着三亚发展新希望。三亚将位于主城核心区的迎宾路两侧确定为总部经济及中央商务区启动区,凤凰海岸、月川、东岸、海罗四个片区为首期实施建设单元,其中3个片区地处吉阳区。

“十三五”期间,吉阳区紧抓海南自贸港建设机遇,不断探索转型发展,通过加快推进棚改工作,盘活存量土地,那腾城市发展空间,为三亚发展总部经济、推进中央商务区建设,延伸城市发展内涵以及提升居民

生活品质等提供了有力保障,带动经济高质量发展。

“房屋密密麻麻,道路拥挤不堪,乱搭乱建的铁皮楼、‘牵手楼’,严重影响了村容村貌和人居环境。”提起抱坡村过去的模样,在这里生活了40余年的居民高亚利这样形容。而如今,在这里,三亚市体育中心拔地而起,正朝着现代化的精品形成迈进。

仅用100天,吉阳区征拆497栋房屋,腾空550余亩土地,用以建设三亚市体育中心,“抱坡棚改”创下了三亚棚改新纪录。在这过程中,吉阳区党员干部用真心、真情做好群众服务工作,积极解决棚改户顾虑的各类问题,齐心协力克服重重困难,从群众抵触到支持,抱坡棚改征拆工作高效高质推进。

包车接送员工返岗、专人服务解决用地难题、现场办公极简审批……一个个贴心的举措、一项项暖心的帮扶,成为今年疫情期间吉阳区推动各

类项目复工复产的有力支撑。

好的营商环境就是生产力,5年来,吉阳区优化营商环境的成绩有目共睹。“营商环境好,企业自然纷至沓来;营商环境差,企业后会无期。”三亚市政协副主席、吉阳区委书记陈跃说,优化营商环境,吉阳区做好“四则运算”。

“加法”是优服务。党建引领,专职党建工作指导员联系“两新”组织,探索建立夏日百货、津海建材市场、中信南航大厦、中铁置业广场、三亚阳光金融广场等商圈楼宇党支部,在全区商圈楼宇开展“党员示范商户”活动,教育引导党员经营户亮出身份、挂牌示范,依法诚信经营。

“减法”是善谋事。187个项目挂图作战,责任领导和包点单位责任下沉一线,对重点工作、推进要点、征拆难点、进度安排等拉出单子,采取超常规举措,一条一条挂图作战,倒逼进度,毫不松懈抓细抓实项目建

设工作。

“乘法”是巧创新。组建专人团队服务项目建设,对所有固投及省市重点项目征地拆迁进度、资金保障、审批进展等相关工作情况进行跟踪,靠前服务,加强与项目业主单位的沟通协调,积极协助企业梳理问题清单、任务清单,建立每月专报和项目协调会机制,主动协调公安、住建、执法等有关部门会商研判予以解决,形成项目推进合力。

“除法”是求突破。创新和整合工作思路,促进多方会商,通力协作,着力解决征地拆迁最突出矛盾,切实加快抱坡、月川棚改、亚龙湾第二通道(二期)等项目征拆进度,重点推动亚龙湾玫瑰风情小镇、君和君泰周边市政道路等项目征地补偿工作。提前规划好时间路线,制定倒排工期,做好征地资金计划,主动对接市有关部门以及各项目业主,破解项目推进中存在的困难。

经济发展



2016年

地区生产总值**189.7亿元**,一般公共预算收入**7.1亿元**,城镇、农村常住居民人均可支配收入分别为**31286元**和**13293元**

2019年

地区生产总值同比增长**8%**,一般公共预算收入**16.8亿元**,城镇和农村居民人均可支配收入分别为**39874元**和**17599元**

民生领域



民生支出逐年增加,2016年,全区民生支出累计达**2.55亿元**;2017年,全区共投入民生建设经费**3.37亿元**;2018年,全区共投入民生事业经费**11.86亿元**;2019年,全区民生投入**12.2亿元**

脱贫攻坚:通过产业扶贫、教育扶贫、医疗扶贫等方式,2016年罗蓬村实现整村脱贫,吉阳区也率先在全市实现贫困人口全部“摘帽”

教育:探索集团化办学体制改革,探索区域教研帮扶、校际传帮带、“一拖三”等办学实践

健康医疗:吉阳区以保障人民健康为中心,5年来持续提高医疗卫生服务治疗,打造了中廖村、博后村省级健康村示范点,医疗卫生服务体系不断健全、服务质量稳步提升。在2019年,深化医疗卫生服务质量,建设19个基层医疗机构标准化项目,医疗健康扶贫全面覆盖三类重点人群

生态环保



吉阳辖区内有**26**个湖、**32**条河流,共设有**42**个河湖专管员。5年里,吉阳区全力实施内河(湖)水污染治理,落实河(湖)长制,抓好“清五乱”工作,清退违规水产养殖场,整治“三无”船只,水质考核断面取得实质性的治污成效

“十三五”期间,吉阳区一直保持高压打违控违态势,坚决打击乱搭乱建行为,切实维护市民群众的合法权益。2016年拆除违建**2765**栋(处),面积约**143.79**万平方米;2017年拆除违建**2579**栋(处),面积约**105.8**万平方米;2018年拆除违建**1624**栋(处),面积约**70**万平方米;2019年拆除违建**370**栋(处),面积**14.8**万平方米

B 民生福祉增强 百姓生活幸福

翻开5年来吉阳区的“民生账单”,数不清的暖心变化,记录着人民群众不断提升的获得感,也见证着人民持续上涨的幸福指数。

连日来,在罗蓬村,林下养鸡、种植冬季瓜菜让建档立卡贫困户王明荣忙得不亦乐乎,他用自己的勤劳双手摘下了“贫困帽”。在罗蓬村,有85户建档立卡贫困户,过去5年里,他们在政府的帮扶下,在扶贫产业的带动下,并靠自己的努力告别了贫困户的身份。

从系列扶贫集市,到建档立卡贫困户当起主播卖货,吉阳区的消费扶贫活动丰富而有成效。在11月11日罗蓬村的一场消费扶贫活动直播中,观看人数达到14万人次,销售金额近4万元。

“十三五”期间,吉阳区始终把脱贫攻坚工作作为第一民生工程,坚持“精准扶贫、精准脱贫”,聚焦低收入

人口脱贫和经济薄弱村摘帽,扎实推进“两不愁、三保障”工作,多渠道发展村级集体经济,全县建档立卡贫困户全部脱贫。

3年前,面对区里的公办学校有多个班级甚至多所学校“及格率为零”的现象,吉阳区教育局局长侯雪华看在眼里,急在心里。城乡教育质量差异大、教育水平不均衡,成为吉阳区教育要破解的难题。

“我们到北京、山东以及杭州、成都等教育先进地区考察,最终决定走集团化办学道路。2017年底,吉阳区着手探索集团化办学体制改革,探索区域教研帮扶、校际传帮带、“一拖三”等办学实践。”侯雪华说。

2018年6月,吉阳区中小学设置为8个学区,其中小学6个学区,中学2个学区,实行分层帮扶的“1+1+N”集团化办学发展模式,走上集团化办学道路。据介绍,每个教育集团由三

类学校组成——核心学校、领办类成员学校、帮扶类成员学校,紧密结合开展集团办学。集团内,各成员学校接受核心学校的业务指导和统筹管理,3年为一个周期,核心学校向成员学校派出管理团队,承担管理和指导教学教研工作,集团学校之间实行领导流动、管理互通、师资共享、质量共进等8项措施。

在核心校的引领下,吉阳区薄弱校有了前进的“内动力”,许多乡村教师、校长由不理解、不配合,到主动跟进,积极揽责。各集团、各成员校之间相互交流,又暗自较劲,有良好的比追赶超、争取向上的劲头,这股“内动力”让优质教育有了“持久力”。

就业是最大的民生,也是人民收入水平不断提高的根本保障。“十三五”期间,吉阳区大力实施就业优先战略,相继出台多项稳就业措施,为居民持续增收提供了坚实支撑。以

2019年为例,该区举办就业和创业培训班23期,新增就业岗位3735个,农村富余劳动力就业1776人。

看得上病、看得起病、看得好病,是群众的期盼,更是检验美好生活的重要标尺。5年来,吉阳区以保障人民健康为中心,持续提高医疗卫生服务治疗,打造了中廖村、博后村省级健康村示范点,医疗卫生服务体系不断健全、服务质量稳步提升。在2019年,深化医疗卫生服务质量,建设19个基层医疗机构标准化项目,医疗健康扶贫全面覆盖三类重点人群。

从村(社区)文体活动室的打造,到区级各类群众体育赛事举办,再到“大东海周末音乐汇”“群众大舞台”惠民文化品牌的打造……“十三五”期间,吉阳区文化事业如雨后春笋般蓬勃发展,展示时代精神、传达人民心声、凝聚文化自信,满足人们日益增长的文化需求。

C 生态持续巩固 乡村风貌改善

傍晚时分,月川生态绿道开始变得热闹起来,散步、骑行的市民游客络绎不绝。这条生态绿道,犹如城市中的一条“绿色项链”,不仅为鸟类提供栖息之地,也成为市民游客休闲放松的好去处。

另一头,东岸湿地公园同样充满人气。去年初,来自北京的摄影爱好者在这里拍摄到了白眉田鸡,这是一种罕见的鸟类。它的出现,也是对近年来保护生态成果的一种肯定。

巡查日期、天气情况、巡查河段、污水排污情况、河岸绿化美化情况……10多项巡查内容记录在河长制专管员的巡查工作日志中。“不管是刮风下雨,还是烈日当空,都要‘下

沉’到河段,这是河道专管员的工作任务。”吉阳区水务局局长林秀松说。

据悉,吉阳辖区内有26个湖、32条河流,共设有42个河湖专管员,这些河湖专管员从之前的村委会网格员兼任到队伍专职化,体现了政府在水环境保护、生态环保方面的重视。

5年里,吉阳区全力实施内河(湖)水污染治理,落实河(湖)长制,抓好“清五乱”工作,清退违规水产养殖场,整治“三无”船只,水质考核断面取得实质性的治污成效。

2016年拆除违建2765栋(处),面积约143.79万平方米;2017年拆除违建2579栋(处),面积约105.8万

平方米;2018年拆除违建1624栋(处),面积约70万平方米;2019年拆除违建370栋(处),面积14.8万平方米……“十三五”期间,吉阳区一直保持高压打违控违态势,坚决打击乱搭乱建行为,切实维护人民群众的合法权益。

花草盆栽错落有致,屋里屋外干净整洁,门庭前的凉棚是闲暇时光的好去处……走进吉阳区大茅村会上新村村民卢新良家,一派新农村面貌。“我们平时讲究卫生,及时清理垃圾,杂物也尽可能摆放整齐。”卢新良说,去年他被评为吉阳区卫生文明户。

“自己在村里住了几十年,这几

年的变化最大。”家乡的变化,中廖村村民黎亚霞看在眼里,乐在心里。“生活的地方变成了旅游景区,我们在家门口就能打工,不少在外的年轻人纷纷回到村里就业创业。”

5年来,三亚统筹城乡发展,改善提升农村基础设施,走特色产业发展之路,有效推进脱贫攻坚和乡村振兴,一个个深藏在绿水青山间的落后村庄实现了美丽蜕变。以美丽乡村建设为抓手,吉阳区统筹推进全域旅游发展,成功入选首批国家全域旅游示范区,中廖村荣获第五届全国文明村镇称号,田独村、博后村今年获得第六届全国文明村镇称号。

(本报三亚12月7日电)