

儋州脱贫攻坚 特刊 · 产业扶贫篇

儋州高效配置资本要素,发挥产业扶贫资金效益,帮助建档立卡贫困户增收  
产业投资稳健 农户增收稳定

A 五方合力,用好产业扶贫资金

■ 本报记者 刘裘 特约记者 李珂

近日,在位于儋州市峨蔓镇多美村周边的海南联明农业有限公司红海基地,多美村美蔡村民小组建档立卡贫困户石石缝和蔡信义夫妻俩正忙着管护火龙果树。今年5月因要照顾有智力障碍的儿子,无法外出打工的蔡信义夫妻,在家门口的种植基地找到工作,如今两人的月工资共有7000元。

近年来,儋州市高效配置资本要素,用产业扶贫资金投资规模农业企业,帮助建档立卡贫困户在村稳定增收,并创造工作岗位,就近解决困难群众就业问题。

2018年至今,儋州市统筹把产业扶贫资金2.14亿多元投资到16家优质企业,累计获得投资分红收益2395.256万元,共带动建档立卡贫困户14889户68931人脱贫;累计帮扶贫困户21442户98438人,为全市贫困户脱贫退出、巩固脱贫成果和全面实现小康打下坚实基础。

儋州市创新投资模式,规避投资风险,让产业扶贫资金真正发挥效益,构建产业扶贫长效机制。

“探索‘贫困户(低保户)+村委会+镇政府+市乡投公司+优质企业’的产业扶贫资金投资模式,在镇政府的监督下,由村委会委托儋州市乡村振兴投资开发有限公司(以下简称儋州乡投公司)负责产业投资,把难以落实产业的资金,以项目合作投资的方式统筹投资到经营规模大、财务状况良好、抗风险性强、收益可持续、有相应资产作为抵押或质押的优质涉

农企业。”儋州乡投公司副总经理吴云说,按照10%的年化收益率,以5年为期限,按季度分红,分期把所得收益按投入资金比例,分红给村委会,再由村委会统一分配到贫困户或低保户,既帮助贫困户增收,又促进发展村集体经济。

儋州乡投公司详细考察儋州40多家规模农业企业,最终筛选出儋州嘉禾农业开发有限公司等16家企业,作为产业扶贫资金投资合作对象。儋州乡投公司把3234万元产业扶贫资金投入嘉禾公司,共同打造嘉禾现代

农业休闲观光园及乡村旅游集散中心扶贫项目,带动中和、木棠、排浦等10个镇的贫困户1331户4876人获益。峨蔓镇扶贫办主任陈冠源说,相比小型合作社,规模农业企业收益稳定,风险更小。

儋州乡投公司还派出专项工作组,深入了解备选企业的产业基地、产品质量和销售渠道等,与企业主要负责人及其管理团队面谈,到税务局核查企业财务状况,了解企业征信记录、公司股东结构,调查评估投资风险。

“今年3月,我们对备选企业海南联明农业有限公司进行详细调查,确定投资项目可行,投资回收期合理后,投入了3208万元的产业扶贫资金。”儋州乡投公司投资管理部负责人谢伟贤说,这笔资金中,集体经济产业扶贫资金1475万元,可带动白马井、峨蔓等镇共58个村集体年获分红147万元;贫困户产业扶贫资金1733万元,每年可分红320.85万元,惠及贫困户4369户21911人;项目建成后创造固定就业岗位86个,每年提供临时性岗位3万人次。

B 三道关口,确保产业扶贫资金安全

采取“权证抵押+股权质押+企业实际控制人连带责任担保”等方式,严把三道关口,保障产业扶贫资金本金安全。今年6月,儋州乡投公司拟把白马井、大成、王五等6个镇产业扶贫资金1562万元,以及木棠镇村集体经济250万元,共1812万元,继续投资给海南联明农业有限公司扩大火龙果种植项目。

为保产业扶贫资金本金安全,儋州要求海南联明农业有限公司让其母公司四川省西充茂源生态农业发展有限公司提供担保,以南充市胜天房地产开发有限公司、南充市佳鑫房地产

开发有限公司,以及海南联明农业有限公司股东及法人代表何明家人在四川的3处房产抵押担保,房产评估价值9686万元。“如果该公司无法按期履行协议返还产业扶贫资金收益和本金,可通过实行‘以物抵债’的方式,变卖抵押物收回资金。”谢伟贤说。

为有效监管资金运行,避免产业扶贫资金被挪作他用,儋州乡投公司与投资合作企业共同认定资金使用范围,双方在银行开设共管账户,支出每一笔钱都须经双方盖章同意。今年5月,海南自贸区科沃农业开发有限公司拟使用产业扶贫资金投资款132万

元,购买企业生产所需的蚕沙、桑枝、蚕丝,儋州乡投公司迅速审核其提交的材料,并经公司投资管理部、财务部和风险控制部会审后,才同意这笔资金拨付使用。

以实地回访调查等方式,加强产业扶贫资金投资项目后期管理,确保不出现重大投资风险,督促企业按期返还分红收益。今年5月,儋州乡投公司对投资合作企业儋州田夫子农业开发有限公司进行回访检查,主要检查企业项目进展、负债、经营、担保等。“回访时,发现企业原法人代表因病去世,企业已变更法人代表。”谢伟

贤等人进一步了解企业变更后的企业运营状况,确认企业经营状况良好,没因法人变更而出现重大投资风险,才放下心来。

产业扶贫资金投资企业的平稳运营进一步巩固了脱贫成果。2019年,儋州市大成镇南对娥村建档立卡贫困户李启龙家收到儋州田夫子农业开发有限公司分红收益1200元,今年5月起,他还到儋州田夫子农业开发有限公司打工,每月收入3500元。有了稳定收入,李启龙一家的生活得到很大改善。

(本报那大12月10日电)

数说儋州脱贫攻坚

● 产业扶贫

2016年以来  
共投入**6.29亿元**发展扶贫产业  
2020年  
共实施产业发展项目**219个**  
支出产业扶贫资金**1.39亿元**  
支出率**100%**

● 就业扶贫

2016年以来  
组织贫困劳动力外出务工**97035人次**  
就近就地安排贫困劳动力共**4086人**  
2020年  
新增扶贫公益专岗**1459个**  
解决脱贫监测户和边缘户就近就地就业  
新创建**11个**就业扶贫基地(车间)  
吸纳就业**1157人**  
其中贫困劳动力**186人**

● 落实贫困家庭生产奖补

截至2020年10月30日  
发放**9批**合计**637.88万元**  
补贴**2家**扶贫龙头企业  
**33个**带贫合作社  
和**5278户**贫困户

● 落实贫困劳动力外出务工奖补

截至2020年11月30日  
发放贫困劳动力  
外出务工奖补**41472人次**  
累计**6071万余元**

制图/杨薇

儋州多形式组织贫困劳动力外出务工,并落实外出务工奖励补贴政策

打工促增收  
务工有奖补

■ 本报记者 刘裘 特约记者 李珂

“找到固定工作,每月有工资收入,家里日子好多了,我也更有自信了。”12月8日,儋州市和庆镇罗便村建档立卡贫困户林小丽接受海南日报记者采访时高兴地说。

过去,林小丽因缺乏技能,文化程度不高,加上孩子年幼,无法外出打工,全家仅靠她丈夫打零工支撑,家庭生活贫困。1年前,她参加月嫂技能培训,学习到科学育婴的技能。如今,她在离家不远的儋州市区一家早教中心找到工作,每月2000多元工资,工作之余,还能照顾家里的孩子。

改变不只是出现在林小丽身上,2016年以来,儋州共培训贫困劳动力1.3万余人次,做到有劳动力的家庭都有人参加技能培训。2020年,儋州市贫困户参加职业技能培训4810人次,完成省下达任务的245%。

推动贫困劳动力就业是帮助群众稳定脱贫奔小康重要措施之一。儋州市多形式、多渠道组织贫困劳动力外出务工,确保实现有务工意愿的贫困群众顺利就业、有劳动能力的建档立卡贫困户家庭至少有1名劳动力务工。2016年以来,全市贫困劳动力外出务工9.7万人次。其中,今年以来,儋州外出务工贫困劳动力3.05万人次,完成省下达任务的119%。

劳务输出是增加农民收入最直接有效方法。今年上半年,儋州市“点对点”安排专车输送儋州籍劳动力782人到广东深圳、东莞等地务工,其中贫困劳动力151人。儋州注重收集珠三角地区企业用工信息,组织儋州农村劳动力跨省转移就业。针对有意愿到省外务工的儋州籍劳动力,做好直通车运送到岗服务保障,推动农村劳动力跨区域外出务工就业。南丰镇苗族村贫困村民王记发,近年在武汉当保安,受疫情影响返乡,今年5月,他到位于深圳的比亚迪公司上班,“每月工资5000元以上,比在武汉的收入还要高。”

新州镇南岸村村民郑祖娥2016年被纳入建档立卡贫困户,村委会安排她到南岸小学公益性岗位就业,当保洁员,每月收入1000元。她还利用空闲时间织渔网、打短工增加收入,月收入3200元左右。南岸村驻村第一书记麦宏臣说,因郑祖娥家有老人小孩,脱不开身,安排她在家门口就业,既方便她照顾家庭,又可以帮助其增加收入。

2016年以来,儋州开发扶贫公益性岗位、就业车间,就近就地安排贫困劳动力共4086人。2020年,儋州市新创建11个就业扶贫基地(车间),吸纳就业1157人,其中贫困劳动力186人,完成省下达任务的189.79%;新增扶贫公益专岗956个,解决脱贫监测户和边缘户就近就地就业。

儋州市落实外出务工奖励补贴政策,贫困家庭劳动力连续外出务工3个月以上的,每人每月奖励300元;灵活就业累计满3个月(每月至少20天)以上的,每人每月奖励200元。截至10月30日,儋州市贫困劳动力到省外企业务工的达3023人,到省内市外企业务工的达7027人;2020年,发放贫困劳动力外出务工奖补4.1万余人次,累计6071万余元。

(本报那大12月10日电)



建设家园

省水务厅投入1320万元帮扶儋州市南丰镇头佑村委会建设美丽家园项目。图为小型挖掘机在挖排水沟。

通讯员 罗鑫 摄



发展产业

曾是儋州市深度贫困村的大成镇新风村,今年新建23间民宿,村里旅游产业起步发展。图为游客入住新风村民宿。

通讯员 何文新 摄



带动就业

儋州市光村镇雪茄基地带动村民家门口就业。图为村民串架晾晒刚采摘的雪茄烟叶。

通讯员 黎有科 摄

儋州运鑫种植合作社一年带动266户贫困户1022人增收  
种桑养蚕织“富路” 美好生活破茧出

■ 本报记者 刘裘 特约记者 李珂

“今天我刚卖1000多斤蚕茧,收入近2万多元。”12月9日,儋州市南丰镇的儋州运鑫种植农民专业合作社理事长宋先录说,合作社生产的蚕茧质量好,价格也高,“一级标准蚕茧每斤能卖20元。”

宋先录发展种桑养蚕是从2016年开始的,他在南丰镇松门村高台村民小组租了240亩地,建设高效种桑养蚕示范基地。养蚕初期,由于宋先录缺乏

技术,种桑养蚕效益不好。好在中国热带农业科学院桑蚕研究中心副主任耿涛主动免费送技术上门,手把手教他在桑树地里安装水肥一体化的管道灌溉系统,推荐产高品质生丝的蚕品种,传授扦插育苗技术苗技术和防治病虫害技术,帮助合作社发展走上正轨。

大专家带出“土专家”,也带来了高效益。“我们养蚕成活率高,蚕茧达一级标准,1亩桑田年纯收入5000元以上。”宋先录说,合作社种桑养蚕1年收入达120多万元。

产业逐步做大做强,经过南丰镇政府和松门村驻村第一书记陈吉祥的对接,宋先录还带动当地贫困户一起发展种桑养蚕。2018年,南丰镇按每户贫困户2万元的帮扶标准,把陶江村、南丰社区共56户贫困户229人的扶贫产业资金112万元投入该儋州运鑫种植农民专业合作社。合作社当年

给贫困户分红16.8万元,此后每年按投入扶贫资金总额的11%比例分红,直至2023年返还本金。2019年,南丰镇政府再次把266户建档立卡贫困户

1022人的扶贫资金约148万元,投入该合作社,期限为5年。合作社每年按投入扶贫资金总额10%的比例分红。

除此之外,高效种桑养蚕示范基地还为周边农户提供就业岗位,增加其工资性收入。种桑养蚕需要除草、施肥、剪桑枝、清理蚕粪残渣,因此,合作社每年都会请长工、短工。宋先录说,合作社优先请周边的贫困户和脱贫户,增加他们打工的收入,“现在每天有14名村民在基地上班。”

建档立卡贫困户到种桑养蚕示范

基地打工,收获的不仅是工资。高台村民小组脱贫户林日雄说,在基地上班,1天工资100元,基地每年还按扶贫资金比例分红,“我还能边干边学,免费学习种桑养蚕技术,学会以后,自己就能单独种桑养蚕,增加稳定收入。”

近来,宋先录又投资建小冷库,“把蚕茧冷藏起来,存到1万斤时直接卖给相关企业,能多收入六七万元。我们准备建桑茧烘干房,将鲜茧烘干为干茧,便于保存,提高蚕茧的经济效益。”

(本报那大12月10日电)