

# 海南热带雨林国家公园特许经营管理办法

(2020年12月2日海南省第六届人民代表大会常务委员会第二十四次会议通过)

## 第一章 总则

**第一条** 为了规范海南热带雨林国家公园特许经营活动，严格保护和合理利用自然资源，实行自然资源有偿使用制度，根据有关法律、法规，结合海南热带雨林国家公园实际，制定本办法。

**第二条** 海南热带雨林国家公园一般控制区内的经营活动实行特许经营，核心保护区禁止开展经营活动。

本办法所称特许经营，是指海南热带雨林国家公园管理机构（以下简称国家公园管理机构）依法授权公民、法人或者其他组织在一定期限和范围内开展经营活动，特许经营者依照特许经营协议和有关规定履行相关义务的行为。

未经国家公园管理机构授权不得从事特许经营活动。

**第三条** 海南热带雨林国家公园内特许经营项目实行目录管理。

特许经营目录由国家公园管理机构依据海南热带雨林国家公园总体规划和专项规划以及有关产业准入政策编制，经省人民政府批准后向社会公布，并根据需要适时调整。

**第四条** 国家公园管理机构应当通过竞争方式确定特许经营者。

海南热带雨林国家公园内原住居民（以下简称原住居民）利用自有或者本集体经济组织及其成员的房屋开展餐饮、住宿、商品销售等经营活动，以及国家和省人民政府规定的其他经营活动，可以不通过竞争方式确定特许经营者。

**第五条** 海南热带雨林国家公园内的基础设施和公用事业实行特许经营的，由国家公园管理机构和县级以上人民政府相关主管部门依照本办法和国家有关规定执行。

**第六条** 特许经营使用费标准由国家公园管理机构会同省财政部门制定，经省人民政府批准后施行。

特许经营使用费应当上缴省级国库，纳入财政预算管理。

## 第二章 特许经营范围

**第七条** 海南热带雨林国家公园一般控制区内可以开展下列符合海南热带雨林国家公园总体规划和专项规划的特许经营项目：

（一）建设、运营经营服务设施；  
（二）销售商品；  
（三）租赁设备或者场地；

2020年12月2日，海南省第六届人民代表大会常务委员会第二十四次会议审议通过并公布了《海南热带雨林国家公园特许经营管理办法》（以下简称《办法》），自2021年3月1日起施行。

党中央、国务院高度重视海南热带雨林保护，将海南热带雨林国家公园体制试点作为国家生态文明试验区（海南）建设的重要内容之一。中央深改委第六次会议审议通过的《海南热带国家公园体制试点方案》中明确“特许经营管理”是国家公园管理机构应履行的职责，提出“出台特许经营管理办法、创新特许经营模式”；“制定海南热带雨林国家公园特许经营管理办法等地方性法规”；“海南自由贸易港建设总体方案”中也提出“健全自然保护地内自然资源资产特许经营权等制度”。因此，制定出台《办法》，规范海南热带雨林国家公园一般控制区内的特许经营活动，对加强国

- （四）提供住宿、餐饮、游憩导览、解说；
- （五）经营户外运动项目或者商业拍摄、商业演艺活动等文化体育服务；
- （六）提供生态旅游和体验、森林康养、休闲度假服务；
- （七）提供生态科普、自然教育服务；
- （八）提供旅游运输服务；
- （九）生产、销售载有海南热带雨林国家公园标识的产品；
- （十）其他实行特许经营的项目。

**第八条** 海南热带雨林国家公园内的宗教活动、原住居民开展的种养等传统生产活动以及国家和省人民政府规定的不实行特许经营的其他经营活动，不列为特许经营项目。

**第九条** 国家公园管理机构编制特许经营目录，应当征求海南热带雨林国家公园所在地县级以上人民政府、有关部门、专家学者、原住居民和社会公众的意见。

国家公园管理机构应当对拟实行的特许经营项目的合理性和可行性组织论证；重大项目应当委托具有相应资质的第三方机构对项目资源使用情况和生态环境保护要求等方面进行合理性和可行性评估。

## 第三章 特许经营者的确定

**第十条** 国家公园管理机构通过竞争方式确定特许经营者的，应当符合国家和本省的有关规定，具体方式包括：

- （一）招标；
- （二）竞争性谈判或者竞争性磋商；
- （三）法律、法规规定的其他竞争方式。

具备招标条件的特许经营项目，应当优先采用招标方式确定特许经营者。

**第十一条** 下列特许经营项目应当依照有关规定通过招标方式确定特许经营者：

（一）利用海南热带雨林国家公园内国有自然资源资产开展特许经营活动的；

（二）租赁海南热带雨林国家公园内国有资产开展特许经营活动的；

（三）建设经营性服务设施开展文化体育、生态旅游和体验、森林康养、休闲度假、生态科普、自然教育、旅游运输等特许经营活动的；

（四）设立独立的经营性商业广告设施的；

（五）国家和本省规定应当招标的其他项目。

**第十二条** 需要授予土地等自然资源使用权、涉及固定资产投资的特许经营项目，由国家公园管理机构和所在地县级以上人

## 海南省人民代表大会常务委员会公告

第72号

《海南热带雨林国家公园特许经营管理办法》已由海南省第六届人民代表大会常务委员会第二十四次会议于2020年12月2日通过，现予公布，自2021年3月1日起施行。

海南省人民代表大会常务委员会  
2020年12月2日

民政府有关部门联合实施组合性特许，确定特许经营者。具体办法由省人民政府制定。

**第十三条** 依法通过竞争方式确定的特许经营者，国家公园管理机构应当向社会公示。

**第十四条** 申请开展本办法第四条第二款规定的经营活动的，应当向国家公园管理机构提交特许经营申请材料，经批准后依法签订特许经营协议，并办理相关许可手续。

具体办法由国家公园管理机构制定，报省人民政府批准后实施。

**第十五条** 本办法实施前海南热带雨林国家公园一般控制区内已经实施且属于特许经营目录范围内的经营项目，符合相关法律、法规规定的，应当依照本办法规定重新签订特许经营协议。

依法应当退出的经营项目，依照有关规定办理。需要设定过渡期的，由国家公园管理机构提出具体办法，并报省人民政府批准后执行。

## 第四章 特许经营协议和相关义务

**第十六条** 国家公园管理机构应当与特许经营者签订特许经营协议。

特许经营协议应当包括以下主要内容：

- （一）特许经营项目名称；
- （二）特许经营方式、内容、区域、范围、期限以及资源利用限制性要求；

（三）所提供产品或者服务的数量、质量标准；

（四）特许经营使用费的缴费标准、金额、支付方式；

（五）设施设备的维护、更新改造要求；

（六）项目的自然资源保护要求和损害治理；

（七）项目实施情况评估和方式；

（八）根据项目评估结果应采取的整改措施和整改不符合要求的退出情形；

（九）违约责任以及争议解决方式；

（十）特许经营协议的变更、解除、终止及补偿；

（十一）特许经营协议终止后，相关设施和设备资产处置、技术资料和其他相关档案资料移交方式、程序和要求等；

（十二）其他应当明确的事项。

**第十七条** 海南热带雨林国家公园特许经营项目的经营期限，应当综合考虑项目所提供的产品或者服务要求、建设内容、投资额度、项目生命周期、投资回收期、经济社会和生态效益等因素确定。

授予特许经营者建设、运营涉及固定资产投资的经营服务设施的，特许经营期限一般为10年，原则上不超过20年。需要授予更长特许经营期限的，报省人民政府批准后确定。

前款规定以外的其他特许经营项目按照特许经营协议确定特许经营期限，最长不超过10年。

**第十八条** 特许经营者应当依照约定缴纳特许经营使用费。

符合下列情形之一的，可以免收或者减收特许经营使用费：

（一）原住居民利用自有或者本集体经济组织及其成员的房屋开展餐饮、住宿、商品销售等经营活动，或者从事海南热带雨林国家公园内游憩导览等微利项目的；

（二）与国家公园管理机构合作，从事自然教育等提升海南热带雨林国家公园管理成效的活动的；

（三）可以免收或者减收特许经营使用费的其他情形。

免收或者减收特许经营使用费的具体办法由国家公园管理机构会同省财政部门制定，报省人民政府批准后施行。

**第十九条** 特许经营者应当按照海南热带雨林国家公园有关管理要求从事特许经营活动，不得有下列行为：

- （一）破坏自然资源、环境、景观；
- （二）超出约定范围从事经营活动；
- （三）违反国家、行业标准提供产品和服务，损害公众利益；

（四）以转让、出租、质押等方式处置特许经营权或者国家公园管理机构提供给特许经营者使用的资源资产、设施设备；

（五）擅自停业、歇业；

（六）其他违反法律、法规及特许经营协议约定的行为。

**第二十条** 鼓励特许经营者通过向原住居民分享特许经营收益、聘用原住居民等方式，促进居民增收。

**第二十一条** 特许经营者申请提前终止特许经营协议的，国家公园管理机构应当自收到申请3个月内作出答复。在国家公园管理机构决定终止协议前，特许经营者应当继续履行协议。

## 第五章 监督管理

**第二十二条** 国家公园管理机构及县级以上人民政府有关部门应当根据各自职责对特许经营活动进行监督管理。

**第二十三条** 省人民政府应当建立由县级以上人民政府有关部门参加的特许经营协调机制，协调解决海南热带雨林国家公园内特许经营活动中的重大问题。

**第二十四条** 国家公园管理机构应当加强对特许经营者履行特许经营协议和相关义务、利用自然资源、保护生态环境等情况的监督。

**第二十五条** 国家公园管理机构应当建立健全特许经营活动的社会监督机制，发挥媒体、社会监督员作用，及时处理举报和投诉，严格追究特许经营活动中破坏生态环境等方面的责任。

**第二十六条** 国家公园管理机构应当依据有关规定对特许经营重大项目的社会效益和生态环境效益进行评估，并向社会公开评估结果。对评估发现问题的，责令特许经营者限期整改；整改不符合要求、严重违反有关规定和约定情形的，解除特许经营协议。

**第二十七条** 特许经营协议终止时，对法律、法规规定和协议约定应当移交政府的资产，国家公园管理机构和相关部门应当及时接管。

## 第六章 法律责任

**第二十八条** 特许经营者违反本办法第十九条第一项规定，破坏自然资源、环境、景观的，国家公园管理机构对价值减损等情

况组织评估，责令责任人采取有效措施修复，并依照有关法律、法规予以处罚；情节严重的，解除特许经营协议。

**第二十九条** 特许经营者违反本办法第二条第三款和第十条第二项规定，未经授权擅自开展特许经营活动或者超出约定范围从事经营活动的，责令改正，予以警告，没收非法所得，并处一万元以上五万元以下罚款；情节严重的，处五万元以上十万元以下罚款，解除特许经营协议。

**第三十条** 特许经营者违反本办法第十九条第四项规定，以转让、出租、质押等方式处置特许经营权或者国家公园管理机构提供给特许经营者使用的资源资产、设施设备的，责令恢复原状、赔偿损失，并处一万元以上五万元以下罚款；情节严重的，处五万元以上十万元以下罚款，解除特许经营协议。

**第三十一条** 特许经营者违反本办法第十九条第五项规定，擅自停业、歇业的，责令改正，并处三万元以下罚款；情节严重的，处三万元以上十万元以下罚款，解除特许经营协议。

提供旅游运输等对海南热带雨林国家公园管理有重大影响的特许经营者擅自停业、歇业的，从重处罚。

在海南热带雨林国家公园内开展特许经营活动的原住居民、个体工商户、小微企业擅自停业、歇业、情节轻微的，可视情况免于处罚。

**第三十二条** 国家公园管理机构和有关主管部门及其工作人员在特许经营监督管理活动中，不依法履行监督管理职责、违法授予特许经营权或者违法变更、解除特许经营协议，以及有其他滥用职权、玩忽职守、徇私舞弊行为的，依法追究刑事责任。

**第三十三条** 违反本办法规定的，由省人民政府确定的执法机构实施处罚。法律、法规另有规定的，从其规定。

**第三十四条** 违反本办法规定的行为，本办法未设定处罚但其他法律、法规已设定处罚的，依照有关法律、法规的规定处罚；有关法律、法规的处罚规定严于本办法的，适用有关法律、法规的规定。

## 第七章 附则

**第三十五条** 海南热带雨林国家公园内的国有林业企业、农垦企业职工参照适用本办法有关规定。

**第三十六条** 本办法自2021年3月1日起施行。

省人民政府批准后施行。

**四、强化监督管理，保障特许经营活动依法有序进行。** 规定了国家公园管理机构及县级以上人民政府有关部门应当根据各自职责对特许经营活动进行监督管理。省人民政府应当建立由县级以上人民政府有关部门参加的特许经营协调机制，协调解决海南热带雨林国家公园内特许经营活动中的重大问题。同时，对国家公园管理机构应当加强对特许经营者履行特许经营协议和相关义务、利用自然资源、保护生态环境等情况进行监督管理的四个方面内容作出具体规定。

**三、明确了特许经营使用费的有关规定。** 一是规定了特许经营者应当依照约定缴纳特许经营使用费。二是规定了特许经营使用费标准的制定程序，由国家公园管理机构和所在地县级以上人民政府有关部门联合实施组合性特许，确定特许经营者。在非竞争性方式方面，主要规定了原住居民利用自有或者本集体经济组织及其成员的房屋

开展餐饮、住宿、商品销售等经营活动以及国家和省人民政府规定的其他经营活动，可以不通过竞争性方式确定特许经营者，并对申请特许经营的程序作了规定。

**三、明确了特许经营使用费的有关规定。** 一是规定了特许经营者应当依照约定缴纳特许经营使用费。二是规定了特许经营使用费标准的制定程序，由国家公园管理机构和所在地县级以上人民政府有关部门联合实施组合性特许，确定特许经营者。在非竞争性方式方面，主要规定了原住居民利用自有或者本集体经济组织及其成员的房屋

开展餐饮、住宿、商品销售等经营活动以及国家和省人民政府规定的其他经营活动，可以不通过竞争性方式确定特许经营者，并对申请特许经营的程序作了规定。