

# 营造鼓励创新、宽容失败的氛围

■ 本报评论员

解放思想、敢闯敢试、大胆创新,是高质量高标准建设海南自贸港的必然要求,关乎海南全面深化改革开放的成败。以思想破冰引领改革突围,关键在党,关键在领导干部这个“关键少数”,关键在营造鼓励创新、宽容失误的氛围。只有全面加强党的领导,充分发挥“关键少数”的示范带动效应,全方位做好保障,全力营造鼓励解放思想、改革创新的良好氛围,积极打造大胆探索、真抓实干的有利环境,才能为广大干部群众送去“定心丸”“动力源”,形成人人解放思想、人人敢闯敢试、人人大胆创新的行动自觉。

在加强党的领导中凝聚思想破

冰合力。建设海南自贸港,是一项全新的伟大事业,没有先例可循,前行的道路上有许多未知的领域。特别是制度集成创新,极具系统性、整体性,涉及多个部门、领域、行业,其加快推进尤其需要调动各方资源、整合各方力量。这就要求我们必须把握好党的领导这个关键,充分发挥党总揽全局、协调各方的作用,把党的领航贯穿自贸港建设的各领域、各方面、各环节,在全面加强党的领导中,明确解放思想、敢闯敢试、大胆创新的正确方向,进一步统一思想、凝聚共识,最大限度地整合资源、凝聚力量,使各方面创新举措相互配合、相得益彰,提升改革创新的整体效应,加快形成制度集成创新高地,为改革

氛围提供有力保障。

在以上率下中激发思想破冰活力。领导干部思想解放不解放、解放到什么程度,绝不只是个人的问题,而是事关一个部门、一个地方的发展,事关自贸港建设大局。在思想破冰的大潮中,作为“关键少数”的领导干部应发挥带头作用,既要当好思想破冰的组织者,又要当好思想破冰的参与者,更要当好思想破冰的引领者。要带好头、当先锋、做表率,对照省委的部署要求,率先把自己摆进去,消除思想观念障碍,摆脱条条框框束缚,突破体制机制约束,以自身思想的先解放、真解放带动群众的思想大解放;要以身作则,大胆试、大胆闯、自主改,充分发挥“头雁效应”,一

级做给一级看,一级带着一级干,尽快掀起思想破冰的热潮。

在容错纠错中增强思想破冰动力。凡是改革,都有失败的风险,改革探索不能“只许成功不许失败”。走别人没有走过的路,难免有走岔路走弯路的时候。鼓励解放思想,支持大胆创新,不能只落在口号上,而要落实到行动中,着力营造鼓励创新、宽容失败的氛围,让广大党员干部真正卸下包袱、轻装上阵。为此,我们要深入学习领会习近平总书记关于“三个区分开来”的重要要求,落实好《海南自由贸易港公人员容错纠错办法(试行)》,旗帜鲜明地为敢于担当、踏实做事、不谋私利的干部撑腰鼓劲,树立起保护改革者、支持担当

者的鲜明导向,在全省上下形成改革创新的良好氛围,营造宽松、宽容、和谐的有利环境,充分调动广大党员干部的积极性、创造性,让解放思想、敢闯敢试、大胆创新成为自觉追求。

登高更知天地阔。解放思想,每个人都是参与者,没有局外人。完善鼓励思想破冰的制度体系,构建支持改革创新的环境氛围,对实干担当、拼搏进取的党员干部“精准导航”“全程护航”“及时校航”,旗帜鲜明给予支持鼓励,就一定能够在全省上下形成人人想创新、人人争创新的有利局面,涌现出一批又一批的“尖兵”“闯将”,为高质量高标准建设海南自贸港凝聚思想共识、汇聚磅礴力量,让“总蓝图”早日转变为“实景图”。

## 思想大解放 发展高质量

◀上接A01版

全方位、高效率推动消博会招展招商和宣传推介工作,支持实干,激励创新,以最开放的姿态打造高效服务海南自贸港的重要平台。

“此次现场会对于奋战在海南自贸港重点园区一线的工作者来说,非常提振人心、催人奋进。”三亚中央商务区管理局副局长陈默表示,下一步,三亚中央商务区将进一步对标先进、明确方向,立行立改,加强制度集成创新、优化招商服务、加快项目建设、推进城市产业升级,使每项创新活动都做到力求实效,将三亚中央商务区打造成为开放层次更高、营商环境更优、辐射作用更强的开放新高地,为加快推进自贸港建设提供创新活力。

### 在致力创新中解放思想

现场会指出,坚决避免无用创新和“盆景式”创新,推动经济社会高质量发展。

如何理解?齐鲁制药(海南)有限公司董事长刘文民在创新应用上找寻答案:“创新是企业永恒不变的主题。为此,我们专门制定了‘科技创新+国际化’发展战略,通过与国内外科研院所的广泛合作持续引进人才、研发生产具有技术区隔的产品等途径,实现创新发展。”他以该公司2019年获批的紫杉醇纳米粒为例介绍道,该产品采用国际领先的微粒技术,与传统紫杉醇制剂相比,具有抗肿瘤作用更强、血液毒性与严重过敏反应更低且使用前无需预处理的独特优势,目前已被多个国家内外权威指南广泛推荐使用,用于乳腺癌等恶性肿瘤的治疗。

“我们公司产值从2010年的2000万元,快速发展至近几年的11亿余元,没有解放思想、敢闯敢试、大胆创新的精神是完不成的。”刘文民表示,作为海南重点发展的产业之一,医药企业必须持续加大研发投入,努力开发出具有技术区隔的新产品、新技术,努力向国际高端市场大步迈进,为海南经济社会的发展作出更大贡献。

关于大胆创新的答案,还蕴藏在“转型升级”等关键词中。“海马将依托海南自贸港政策优势,向新能源汽车、智能汽车转型,向绿色制造和智能制造升级。”海南省工商联主席、海马集团董事长景柱表示,扎根海南33年,海马在海南省委、省政府的坚强领导下,带动海南汽车产业链发展,成为海南发展先进制造业的中坚力量。当前,海马汽车正围绕国家“三纵三横”新能源汽车产业布局,着力打造高效混合动力总成、高性能燃料电池、自动驾驶、智能网联等六大创新技术平台。未来,海马将在海南深耕新能源汽车与智能汽车,在插电式混合动力汽车和氢燃料电池汽车等领域继续大步创新,推出新产品。

海南翔泰渔业股份有限公司董事长刘荣杰说,海南用好解放思想、敢闯敢试、大胆创新这一“法宝”,取得了一系列改革创新成果。当前,海南肩负着党中央赋予的新的历史使命,更需要解放思想、敢闯敢试、大胆创新。今年,海南翔泰渔业股份有限公司积极克服疫情影响,促进水产品出口,目前正寻求充分利用海南自贸港政策优势,做大加工业务。“翔泰将积极推动创新发展,更好满足国内外市场需求,同时希望海南从政策措施等方面不断创新优化发展环境,让企业更好地享受海南自贸港政策红利和开放红利。”刘荣杰表示。

### 在立足实践中解放思想

解放思想不仅是认识问题,也是实践问题,需要以知促行、落到实处。

国投洋浦港有限公司总经理林斌表示,作为最早进入洋浦的国有企业,洋浦港的发展变化与海南改革开放的历程同频共振。站在海南全面深化改革开放、奋力推进自贸港建设的新历史起点,国投洋浦港将继续秉承国投“三为”企业宗旨,解放思想、大胆创新,积极融入和配合自贸港建设,大力推进“港产一体化”发展战略,打造海南粮食及相关产品集散中心,建设面向东南亚的橡胶产品集散基地,为海南经济社会发展作出贡献。

“海南一投将深入践行‘健康中国’战略,主动投身自贸港建设,进一步解放思想,大胆试、大胆闯,在试中开拓、在干中完善,以负责任的企业担当,积极参与海南发展。”海南第一投资集团董事长蒋会成表示,在“双循环”新发展格局和海南自贸港建设的大背景下,海南一投将继续发挥自身优势,以海南省肿瘤医院为依托,进一步改善医疗环境和硬件设施,持续引进特聘院士及一流专家团队、国务院特殊津贴专家等,打造集肿瘤预防、诊疗、教学、科研、康复和保健“六位一体”的现代化医院,致力成为海南全健康产业的“金名片”;同时,海南一投将抓紧形成以医疗康复为核心,养生养老为基础,产业金融为纽带的大健康产业新格局,更好地呵护人民健康,为打造“全健康”中国特色实践的海南范例贡献力量。

毛东利表示,下一步我省生态环境系统将按照省委、省政府部署,围绕“十四五”期间我省生态环境保护工作目标定位,一方面坚持陆海统筹保护发展,推动碳排放率先达峰,引领高质量绿色发展;另一方面实施高精准的环境污染防治,加强高效率的环境监管,筑牢自贸港建设的生态环境保障,以实际行动切实扛起建设“美丽中国”的海南担当。

乐城先行区是全国唯一的医疗特区,也是海南自贸港改革创新的排头兵、先行地、试验区。”顾刚说,下一步,乐城先行区将进一步发扬敢闯敢试、敢为天下先的改革精神,把制度集成创新摆在更加突出位置,携手省卫健委、省药监局、海口海关等部门,大胆探索“卫生+药监”二合一监管、医药分开、公立医院特许经营等重点改革,不断释放发展新活力,蹚出一条具有乐城特色的高质量发展新路子,加快实现“让中国人尽快用上全世界最先进的药械、推动中国健康产业的发展、助推中国医疗卫生事业改革”三大使命,建设成为医疗领域改革开放新高地和新发展格局的重要窗口。

(综合本报记者来稿)

## 解放思想 敢闯敢试 大胆创新·见行动

### 我省在海口试点实行增值税发票申领“白名单”免检制度 企业诚信自律 就能“用票自由”

■ 本报记者 王培琳 通讯员 林奎佑

“可以免检按需申领发票,并且即办即结,实现‘用票自由’,为企业带来便利。”12月17日,奥创集团海南分公司税务主管何彩霞在接受海南日报记者采访时说,发票申领“白名单”制度实行后,奥创集团被纳入“白名单”,她和同事只需打开电脑登陆海南电子税务局,即可完成发票申领。

为满足纳税人日益增长的用票需求,推进纳税人用票便利化,从今年8月1日起,海南省税务局在海口试点增值税发票申领“白名单”免检制度,奥创集团等一批入围“白名单”的企业受益。

“白名单”纳税人是税务部门通过

依托现代信息技术和税收大数据开发的“风险扫描监控”程序,对增值税一般纳税人进行61项指标的系统自动识别扫描后,评估确定的。海口首批入围“白名单”的企业共有13971户。

海口市税务局相关负责人介绍,该项制度试点实行后,赋予了入围“白名单”企业最大限度的“用票自由”。入围“白名单”企业财务人员只需动动手指,在线自主申请调整发票数量或最高开票限额,即可享受“免检用票、即时办结”的办税便利。同时,申请的发票可直接免费邮寄到户,让企业享受到快捷安全的“非接触式”办税服务。

管得住才能放得开。据介绍,海口试点实行增值税发票申领“白名单”免检制度4个月来,还没有发生

过“白名单”企业虚开增值税发票的事件,这与税务部门对“白名单”企业出入进行动态管理不无关系。

据介绍,目前,海口对全市企业用票情况采取自动定期扫描、动态进出管理、即时维护调整的管理模式。

已入围“白名单”企业,如发生欠缴税款、虚开发票等税收违法事项,立即剔除出“白名单”,并对其进行风险管理;尚未入围“白名单”的企业,如正常申报缴税、未发生税收违法事项,经“风险扫描监控”后,及时纳入“白名单”。8月1日至11月30日,共有1426户企业被剔除出“白名单”,1651户企业被新纳入“白名单”。

“白名单”企业出入动态管理,获得了企业的理解与认可。被首批列

入“白名单”的企业海南国贸有限公司税务主管陈恒量表示,“白名单”企业出入动态管理,督促企业更加注重风险管理,让企业发票使用和企业经营形成一种良性循环。

与此同时,税务部门还通过设定“风险扫描监控”程序,强化对企业用票实时监管、做好风险异常情形分类管理,把好“三道关”严控企业用票风险。

“让诚信经营的企业感受不到税务部门的限制,让不诚信经营的企业感到处处受限。”海口市税务局相关负责人表示,试点实行增值税发票申领“白名单”免检制度可以压缩企业办税时间,降低企业办税成本,实现了发票管理的“放管结合”,有助于营

造诚信经营和主动纳税的社会氛围。

统计数据显示,8月1日至11月30日,海口“白名单”企业共计办理增值税专用发票发售126万户次,发票份数总计111.59万份。

海南省税务局相关负责人表示,目前,增值税发票申领“白名单”免检制度仅在海口试点,享受便利的仅限一般纳税人,该局将在总结试点经验并进行调整完善后,在全省推行这一制度,力争覆盖小规模纳税人。此外,海南省税务部门将抢抓自贸港建设机遇,落实“解放思想、敢闯敢试、大胆创新”专题调研现场会精神,推出更多创新制度,为海南自贸港建设贡献税务力量。

(本报海口12月17日讯)

### 我省创新开展公共资源交易红黑名单再分类监管 信用核查快又准 联合惩戒显威力

本报海口12月17日讯 (记者傅人意 通讯员任莹莹)在公共资源交易领域,一些“资深老赖”不断中标又不断故意拖欠欠款,成为项目顺利推进的“绊脚石”,这一问题如何破解?海南日报记者12月17日从省发改委获悉,海南通过开展公共资源交易红黑名单再分类监管,进行了有益探索和实践。

截至目前,全省参与公共资源交易的3.3万家企业和4170名评标专家已全部进行信用核查,并在交易过程中实时核查130余万次。省发改委通过相关程序对8名严重失信评

标专家予以移出;对677家严重失信A类交易企业或代理机构封锁账号、禁止参与交易,为公共资源交易营造了良好的氛围。

省发改委相关负责人说,作为具有公益性、垄断性、专属性的社会公共资源交易项目一直是各类市场主体重点争夺的对象。为了获得高额利润,违法转包分包、围标串标等失信甚至违法行为一直困扰着行业的健康发展,破坏了公平统一的市场交易环境。同时,在投标人资格审查中信用监管措施不严,部分黑名单企业违规中标现象时有发生,给项目后续

建设带来极大风险。

结合海南实际,我省重点从制度标准、实施方法、技术对接3个方面、6项具体工作推进公共资源交易红黑名单再分类监管,即:红黑名单再分类,对监管主体实施差别化奖惩措施;集中委托奖惩权,统一奖惩标准助力阳光交易;交易环节全覆盖,实现3个阶段6项环节信用强监管;交易主体全覆盖,确保交易参与各方依法守信;相关平台协同联动,发起、响应、实施、预警无缝衔接;奖惩措施精准实施,奖惩对象动态化管理、奖惩措施自动化执行、奖惩结

果即时化反馈。

“公共资源交易红黑名单再分类监管创新,有效解决了全省各级公共资源交易信用监管不到位的问题,实现了公共资源交易领域信用核查和联合奖惩精准化、自动化、实时化的突破,依法依规限制严重失信企业参与公共资源交易。”省发改委相关负责人说。

该监管制度增加了企业违规失

信成本,有效促进了执行难问题的解决。截至目前,通过综合运用包括公共资源交易监管在内的各类联合惩戒措施,倒逼91家“老赖”(即失信

被执行人)主动履约并进行信用修复,履约金额达2.18亿元,对失信企业形成了有力震慑。

通过进行信用联合奖惩,海南实现了公共资源交易领域信用核查和奖惩实施自动化智能化“零至一”的突破,尽可能防止出现因漏核漏查信用状况导致黑名单企业中标的违规事项发生,减少潜在的公共资源交易违约风险,助力营造优良营商环境。

此外,信用核查方式从手工核查变为信息化核查,单次核查用时从5分钟缩短至1秒钟,大大提高了办件效率,也保证了核查的准确性。

干事、敢担当、善作为的优秀干部精神培养起来、及时发现出来、合理使用上来。《实施意见》下发以来,全省各市县共提拔重用脱贫攻坚和乡村振兴一线优秀干部863人。

“这次受到表彰,是对我的工作的肯定,更是对接下来工作的鼓励。我要发挥自己所长,不忘初心、牢记使命,为博后村的发展继续作出贡献。”11月中旬,三亚市吉阳区博后村乡村振兴工作队队长、“85后”法学博士李人达在海南省乡村振兴工作队先进集体和先进个人表彰大会上受到表彰后说道。这次表彰大会共授予50个单位“海南省乡村振兴工作队先进集体”称号、150名同志“海南省乡村振兴工作队先进个人”称号。

过去两年来,我省组织部门坚持一线考察识别,掌握干部履职“活情况”;做好一线提拔使用,树立选用人用“风向标”;加强一线关爱激励,激发干事创业“原动力”。

值得一提的是,省委组织部把受处分扶贫干部的教育培训作为助推打赢脱贫攻坚战的重要举措,通过举办“思想再教育作风再转变”示范培训班,使受处分扶贫干部重振精气神再赴一线,为打赢脱贫攻坚战注入新动力。

2019年以来,我省重拳整顿软弱涣散基层党组织,提升基层党组织组织力的实施意见》,建立排查整顿软弱涣散基层党组织工作常态化、长效化机制,指导各市县对软弱涣散基层党组织逐一“把脉问诊”。2019年以来,我省重拳整顿软弱涣散基层党组织867个,重点对151个贫困村挂牌督办、整顿销号,选优配强村党支部书记144名。通过指导村党支部组织创新基层治理体系和治理能力现代化水平。

过去两年来,我省组织部门坚持一线考察识别,掌握干部履职“活情况”;做好一线提拔使用,树立选用人用“风向标”;加强一线关爱激励,激发干事创业“原动力”。

“从一线中来,到一线中去”。我省组织部门积极探索务实的干部脱贫攻坚实绩考评办法,充分发挥考核“指挥棒”作用,激发广大干部投身脱贫攻坚一线,为海南决战决胜脱贫攻坚,全力推进自贸港建设作出更大贡献。

(本报海口12月17日讯)

## 飘扬在脱贫攻坚一线的猎猎党旗

各成员单位工作上下贯通、左右互联,推动中央、省委的各项脱贫攻坚决策部署在市县、基层落地见效。

与此同时,省委组织部还不断加强对市县脱贫攻坚工作的督促指导,配合省打赢脱贫攻坚战指挥部启动预问责制度。今年11月,指导各市县对在全省2020年脱贫攻坚乡镇大比武中排名靠后的11个乡镇党政主要负责同志和分管同志进行约谈,督促相关乡镇党委及时整改。

针对国家脱贫攻坚成效考核、督查、普查等反馈的有关问题,管理组结合工作职责,牵头制定整改方案,明确整改要求和整改时限,推动扶贫队伍管理和责任落实等有关问题整改到位。2019年以来,扶贫工作落实到位管理组先后开展3轮专项调研督查,采取“四不两直”方式深入各市县,了解掌握脱贫攻坚问题整改情况,对整改工作加强指导,督促存在问题整改到位。

在三亚市吉阳区、区政府的关心和支持下,今年3月7日,博后村开工建设一栋3层共1200平方米的党建中心楼。眼下,建筑主体已基本完工,准备进入装修阶段。党建中心楼建成后,将带动博后村民宿群、文创中心、三亚画院、哎岬湖等景观整体提升,打造出独具博后特色的党建引领发展乡村振兴新模式。

近两年来,我省坚持把加强基层

党组织建设作为打赢脱贫攻坚战的重要举措,突出抓两头、带中间、强素质,深入实施农村基层党建“4321”工程、“双学历双轮训”工程和四个“乡土工程”,持续整顿软弱涣散基层党组织,推动全省农村基层党组织全面进步、全面过硬,为决战决胜脱贫攻坚、推动乡村全面振兴、全面建成小康社会提供坚强有力的组织保证。

2020年,省委组织部印发《关于持续整顿软弱涣散基层党组织 提升基层党组织组织力的实施意见》,建立排查整顿软弱涣散基层党组织工作常态化、长效化机制,指导各市县对软弱涣散基层党组织逐一“把脉问诊”。

2019年以来,我省重拳整顿软弱涣散基层党组织867个,重点对151个贫困村挂牌督办、整顿销号,选优配强村党支部书记144名。通过指导村党支部组织创新基层治理体系和治理能力现代化水平。

过去两年来,我省组织部门坚持一线考察识别,掌握干部履职“活情况”;做好一线提拔使用,树立选用人用“风向标”;加强一线关爱激励,激发干事创业“原动力”。

为激励广大党员干部积极投身脱贫攻坚,在脱贫攻坚和乡村振兴第一线建功立业,2019年4月,省委组织部印发了《关于在脱贫攻坚和乡村振兴一线考察识别选拔重用优秀干部的实施意见》,把脱贫攻坚实绩作为选拔任用干部的重要依据,切实把想干事、能

干事、敢担当、善作为的优秀干部精神培养起来、及时发现出来、合理使用上来。《实施意见》下发以来,全省各市县共提拔重用脱贫攻坚和乡村振兴一线优秀干部863人。

“这次受到表彰,是对我的工作的肯定,更是对接下来工作的鼓励。我要发挥自己所长,不忘初心、牢记使命,为博后村的发展继续作出贡献。”11月中旬,三亚市吉阳区博后村乡村振兴工作队队长、“85后”法学博士李人达在海南省乡村振兴工作队先进集体和先进个人表彰大会上受到表彰后说道。这次表彰大会共授予50个单位“海南省乡村振兴工作队先进集体”称号、150名同志“