海南日报
2020年12月19日 星期六
值班主任：丁静 主编：陈奕霖
美编：孙发强 检校：李彪 符发

2020海南自贸港与热带农业峰会高峰论坛与会嘉宾建议海南以产业发展为先

促进三产融合发展 推动海南乡村振兴

十二月十八日，二〇二〇海南自贸港与热带农业峰会高峰论坛活动现场。本版图片均由本报记者 袁琛 摄

■ 本报记者 王培琳 周晓梦

“乡村振兴最关键的还是产业振兴”“乡村振兴要实现城乡融合发展”“乡村振兴需要人才补位、产能补位”……12月18日，在2020海南自贸港与热带农业峰会高峰论坛环节，与会专家以“海南乡村振兴实现路径”为主题进行圆桌对话、深入交流，为海南乡村振兴提出相关发展建议。

乡村振兴要以产业振兴当先

“乡村振兴产业当先，生态赋能，民生为本。”海南师范大学中国特色自贸港研究中心主任、研究员刘锋认为，乡村振兴就是产业振兴，而海南生态优势比较明显，在乡村振兴的过程中要坚持生态赋能，践行“绿水青山就是金山银山”发展理念，探索生态发展振兴之路，让广大农民过上好日子。

海南大学管理学院教授、海南热带农业与农村经济研究院院长、海南乡村振兴首席专家柯佑鹏持相同观点。

“海南乡村振兴，关键是产业振兴。”柯佑鹏认为，基于海南独特的地理、自然条件，海南农产品具有一定的国际竞争力，海南可在这一点大做文章。首先可以打造高端品牌，走小而精，小而美的高端路线。其次，可以在传统工艺、现代农产品加工技术上进行深挖，在乡村振兴过程中促进一二三产业融合，深度挖掘海南农业、农村优势资源的深附加值。

实现乡村振兴要城乡融合发展

“乡村振兴最终要实现城乡的双向流动。”农业农村部农村经济研究中心研究员、博士张照新认为，海南自贸港建设，发达的乡村是重要部分，在推动海南乡村振兴，乡村发展的过程中，海南自贸港建设是打通海南和国际等多种要素的通道。

张照新认为，除国际通道之外，海南乡村振兴还应打通城乡通道，让农民有机会成为城市居民，同时也允许城市的各种要素进入农村，从土地、宅基地方面着手，让城市居民也可以自由进入农村，实现城乡融合发展，资金双向流动。在海南乡村振兴的过程中，盘活国际资源要素、国内先进资源要素，激活整个发展潜力。

此外，张照新建议，要让农民更有意识进行现代农业发展，从而带动整个农村发展。同时，要打造完善的高水平社会市场经济体系，为乡村振兴提供支撑。

推进农业现代化需社会各界参与

12月16日至18日召开的中央经济工作会议指出，要全面推进乡村振兴，抓好农业生产，推进农村改革和乡村建设。

农业是乡村振兴的产业主体，发展乡村产业，首要任务是建设现代农业。在北京吉奥集团董事长、农业博士段然看来，走中国特色新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化“四化同步”的道路，最难的还属农业现代化。

“在整个国内区域对标，海南地区的乡村振兴、农业现代化道路，仍面临着人才补位、产能补位等问题，这需要社会各界的共同努力。”段然表示。

为了更好助力海南乡村振兴，段然已经准备带领公司落户海口，与海南联手打造具有现代化标志的农业产业，促进乡村产能提升，让企业与海南共同发展。

（本报海口12月18日讯）

专家观点

海南农业亟待生态转型

中国农业科学院高级研究员朱立志：

朱立志

■ 本报记者 王培琳 周晓梦

“农业是重要的生态产业，只有进行生态化转型，才能最大程度提升海南农业的价值。”12月18日，在2020海南自贸港与热带农业峰会上，中国农业科学院高级研究员、博导，农业农村部农业环境污染咨询委员会委员朱立志发表“自贸港背景下海南农业生态转型方略”主旨演讲，为海南农业的生态转型建言献策。

海南农业生态转型非常必要

“海南农产品要让人们越吃越健康，同时海南环境也要变得越来越友好。”朱立志认为，海南农业的生态转型非常必要。

朱立志表示，长期以来，海南农业的常规发展理念主要围绕着如何通过增加化学投入品提高产量，即所谓的“数量农业”，而不是“质量农业”，以至于对资源管理、环境治理和生态护理方面关注不够，没有科学完整的措施体系保障农业可持续发展。

在他看来，海南农业当务之急，必须全面实行生态转型。但是，这并不是要走传统生态农业的老路，仅仅注重生态，而是要走现代生态农业“质”与“量”兼顾的高效生态道路。只有这样，才能可持续推进海南农业现代化发展。将资源合理利用、环境治理保护和生态平衡修复融入到农业产业发展中是未来海南农业发展的正确方向。

“海南农业生态转型也有些许制约因素。”朱立志表示，各种污染加大了农业产地恶化，从源头上削弱了农业发展的自然基础，自然禀赋修复是一个长期的过程，短期内生态农业效率的提高难度较大。此外，人才与技术储备不足，以及分散经营效益低、风险大也是海南农业转型亟须突破的地方。

海南农业转型须统筹谋划

海南农业想要突破瓶颈，实现生态转型，应该秉承什么样的发展思路？

朱立志认为，海南农业生态转型必须兼顾两个方面，即在保障农产品供给的同时注重保护农业资源、环境与生态。考虑到海南农业的发展现状，这两个目标要同时兼顾必将在当前和今后相当长的时间内对农业形成巨大的双重压力，因此，必须多方面统筹谋划。

“首先，要根据区域自然禀赋条件，灵活选择农业种养结构，构建复合生态系统模式，以利于物质和能量的多层次利用，提高空间和光能利用率，增加生物质产量。”朱立志说，复合生态系统中的物种多样性可提高物质循环和能量转化的效率，从而充分利用有机剩余物，增加养殖业的饲料和种植业的肥料有机来源，减少化学肥料和饲料添加剂的使用；可为病虫害防控提供天然条件，从而减少化学药剂的使用量。

其次，生态转型强调的是适度规模化的种养组合，能够充分发挥整体农业生态功能，以实现最佳的产出效益。农业是涵盖农、林、牧、渔等种养业在内的综合经营体系，要注重发挥农业系统的整体功能，要根据当地的具体情况进行合适的种养业与大生态系统的耦合搭配，瞄准最高的整体产出水平。

朱立志说，海南农业生态转型要注重用生态的方法恢复和提高自然禀赋的质量，有效控制资源破坏、环境污染、生态衰退，使农业与农村自然系统持续得到改善，增强发展后劲。

农业生态转型要有政策法规保障

“海南农业生态转型要有相应的保障体系，首先就是系统化的政策法规。”朱立志说，生态转型具有较大的正外部性效益，同时也承受着较大的机会成本，应实施扶持政策，建立激励机制，引导经营者的行为。此外，还要通过相应的法规体系建立相应的约束机制，限制经营者的污染行为。因此，一方面要加大资源保护、环境治理和生态恢复的投入，另一方面要健全法律法规和配套的标准体系，提高农业资源、环境和生态方面的违法行为处罚力度。

海南农业生态转型要有规模化的运营模式。朱立志表示，农业生态转型需要适度规模经营促进专业化生产、集约化投入和商品化产出。同时，农业生态系统各子系统间的高效物质循环和能量转换也必须建立在一定规模之上。此外，具有一定规模的农业生态大系统和具有一定规模的各子系统，才能有效抵御大的自然灾害。

“现代化的科学技术也是必不可少的。”朱立志认为，农业生态转型要要优化科技创新条件，加快资源节约型、环境友好型和生态保育型农业的研发和人才培养。

（本报海口12月18日讯）

最大限度释放农业价值

国务院参事室自贸试验区建设研究中心研究员赵晋平：

赵晋平

■ 本报记者 王培琳 周晓梦

“海南自贸港有广阔的农村地区，农业是现代产业中的重要组成部分，众多农民也是自贸港的建设者。因此‘三农’的发展是海南自贸港区别于国际上其他自贸港的重要特色，我们应该把特色发挥好，利用好，而且要取得显著成效。”12月18日，在2020海南自贸港与热带农业峰会上，国务院发展研究中心对外经济研究部原部长、国务院参事室自贸试验区建设研究中心研究员赵晋平对海南自贸港的农业发展提出了这样的期待。

把海南农产品加工列入原产地管理

《海南自由贸易港建设总体方案》提出，货物从海南自由贸易港进入内地，原则上按进口规定办理相关手续，照章征收关税和进口环节税。对鼓励类产业企业生产的不含进口料件或者含进口料件在海南自由贸易港加工增值超过30%（含）的货物，经“二线”进入内地免征进口关税，照章征收进口环节增值税、消费税。

“海南在2025年前后全岛封关运作之后，要实行海南原产地加工产品的原产地管理政策，这是我国特殊经济功能区建设的重大制度创新。”赵晋平指出，该项政策的实施，对海南未来包括加工制造业在内的现代产业体系发展，会形成强大的支撑作用。目前而言，海南应在封关运作前，试行该政策，为日后政策的全面实施积累经验。

赵晋平认为，目前，从海南试行这项政策的方案来看，试行的场景不尽相同，存在试行的空间、载体、承载能力不足等问题。而解决这些问题，可以从拓展试点空间、拓展海关特殊监管区域下功夫，而结合海南热带农业的发展，可以在把农产品的加工，列入原产地管理政策的试行范围。

“很多相关人士还在寻找高端制造业，但是从农业发展角度来说，对通过进口形成优势互补作用的农产品，深加工之后，再提供给内地市场，有助于提升海南未来农产品深加工能力。”赵晋平说。

此外，赵晋平认为，此举对于服务海南国际旅游消费中心建设，对于服务于国内老百姓，提高国内人民生活品质，以及满足人民对多样化食品消费的需求都有很大促进作用。充分发挥该作用，既能为国内解决产业链供应链以及粮食安全稳定问题，也会为海南带来产业发展新机遇，同时，对于农民、农村来说，也是提升获得感的重要举措。

多措并举打造现代农业产业体系

如何利用海南自贸港政策红利，最大程度释放农业价值，打造现代农业产业体系？赵晋平建议要多措并举。

首先，在现有的海关特殊监管区整合方面，要多做工作。努力将海关特殊监管区域进行扩展，譬如，在三亚，可围绕国际种子资源的加工和研发，创造必要的载体条件。同时要提升现有洋浦港、海口综合保税港等海关特殊监管区域的进口农产品深加工产业配套能力。此外，也要进一步拓展现有海关特殊监管区域的功能，确保海关特殊监管区域之间的原料成品供应链畅通。

其次，赵晋平建议，海南对目前的农产品贸易相关制度政策，进行进一步改革创新。他表示，海南自贸港建设是国内从未有过的改革开放新高地，要进行大量的创新，因此海南农产品贸易也不能以国内现有的体系为标准，必须提升开放水平，从扩大市场开放和投资准入开放的角度，去谋划海南自贸港农产品贸易制度和政策。

“此外，在围绕农产品加工的产业体系的培育方面，作为产业政策，也要有重要的政策着力点。”赵晋平说，未来要打造的海南自贸港农业产业，一定是全产业链现代农业体系，要有农产品的生产，也要有农产品的加工、深加工，这是从第一产业延伸到第二产业。此外还要向第三产业延伸，譬如农村金融、农产品金融、农业金融等，这种现代服务体系的建立，要从一二三产融合的角度，去开发新的农业产品领域，或者引进更多国外的、高附加值的农产品。

最后，海南自贸港的建设是国家主动扩大开放的重要举措，要实现的是高水平的开放，要建立的是高水平的自贸港。开放的大门越大，风险防控越重要。因此，未来高水平开放的自贸港建设过程，包括“三农”发展的过程，建设强有力的风险防控体系都是很必要的。

赵晋平表示，海南现代农业的发展，是海南自贸港建设的重要组成部分，通过各方的努力，也一定会取得成功。

（本报海口12月18日讯）