

关注中央经济工作会议

# 加快构建新发展格局 为“十四五”开好局

人民日报社论

刚刚闭幕的中央经济工作会议，是党的十九届五中全会之后中央召开的一次重要会议。会议认真总结今年经济工作，深入分析当前经济形势，全面部署明年经济工作，对于我们统一思想、深化认识、真抓实干，为“十四五”开好局，具有重大而深远的意义。

今年是新中国历史上极不平凡的一年。面对严峻复杂的国际形势、艰巨繁重的国内改革发展稳定任务特别是新冠肺炎疫情的严重冲击，我们保持战略定力，准确判断形势，精心谋划部署，果断采取行动，付出艰苦努力，交出了一份人民满意、世界瞩目、可以载入史册的答卷。我国成为全球唯一实现经济正增长的主要经济体，三大攻坚战取得决定性成就，科技创新取得重大进展，改革开放实现重要突破，民生得到有力保障，“十三五”规划主要目标任务即将完成，全面建成小康社会胜利在望，

中华民族伟大复兴向前迈出了新的一大步。

在统筹国内国际两个大局、统筹疫情防控和经济社会发展成果，更好统筹发展和安全，扎实做好“六稳”工作、全面落实“六保”任务，科学精准实施宏观政策，努力保持经济运行在合理区间，坚持扩大内需战略，强化科技战略支撑，扩大高水平对外开放，确保“十四五”开好局，以优异成绩庆祝建党100周年。

受新冠肺炎疫情严重冲击，今年世界经济陷入严重衰退。面对复杂严峻的外部环境，关键是要办好自己的事。要保持宏观政策连续性、稳定性、可持续性，保持对经济恢复的必要支持力度，政策操作上要更加精准有效，积极的财政政策要提质增效、更可持续，稳健的货币政策要灵活精准、合理适度。要紧紧扭住供给侧结构性改革，同时注重需求侧管理，打通堵点，补齐短板，贯通生产、分配、流通、消费各环节，形成需求牵引供给、供给创造需求的更高水平动态平衡，提升国民经济体系整体效能。

做好经济工作，要善于把握关

人民日益增长的美好生活需要为根本目的，坚持系统观念，巩固拓展疫情防控和经济社会发展成果，更好统筹发展和安全，扎实做好“六稳”工作、全面落实“六保”任务，科学精准实施宏观政策，努力保持经济运行在合理区间，坚持扩大内需战略，强化科技战略支撑，扩大高水平对外开放，确保“十四五”开好局，以优异成绩庆祝建党100周年。

受新冠肺炎疫情严重冲击，今年世界经济陷入严重衰退。面对复杂严峻的外部环境，关键是要办好自己的事。要保持宏观政策连续性、稳定性、可持续性，保持对经济恢复的必要支持力度，政策操作上要更加精准有效，积极的财政政策要提质增效、更可持续，稳健的货币政策要灵活精准、合理适度。要紧紧扭住供给侧结构性改革，同时注重需求侧管理，打通堵点，补齐短板，贯通生产、分配、流通、消费各环节，形成需求牵引供给、供给创造需求的更高水平动态平衡，提升国民经济体系整体效能。

做好经济工作，要善于把握关

键、明确重点。明年经济工作要围绕构建新发展格局来展开。要强化国家战略科技力量，充分发挥国家作为重大科技创新组织者的作用，坚持战略性新兴产业需求导向，确定科技创新方向和重点。要增强产业链供应链自主可控能力，产业链供应链安全稳定是构建新发展格局的基础，必须在关系国计民生和国家经济命脉的重点产业链领域形成完整而有韧性的产业链供应链。要坚持扩大内需这个战略基点，形成强大国内市场是构建新发展格局的重要支撑，要在合理引导消费、储蓄、投资等方面进行有效制度安排，以高质量供给提高居民消费能力和意愿，增强投资增长后劲。要全面推进改革开放，构建新发展格局，必须构建高水平社会主义市场经济体制，实行高水平对外开放，推动改革和开放相互促进。要解决好种子和耕地问题，抓住保障粮食安全的要害，确保粮食生产稳定发展。要强化反垄断和防止资本无序扩张，支持平台企业创新发展，增强国际竞争力，同时要依法规范发展，健全数字规则。要解决好

大城市住房突出问题，加快完善长租房政策，坚持房子是用来住的、不是用来炒的定位，因地制宜、多策并举，加强保障性租赁住房建设，促进房地产市场平稳健康发展。要实现碳达峰、碳中和目标坚持不懈努力，加快调整优化产业结构、能源结构。要对全面建成小康社会进行系统评估和总结，巩固拓展脱贫攻坚成果，做好同乡村振兴的有效衔接。

适应新发展阶段、贯彻新发展理念、构建新发展格局，必须加强党对经济工作的全面领导。各地区各部门要增强政治意识，提高政治站位，重视从讲政治的高度做经济工作，要提高专业化能力，努力成为领导构建新发展格局的行家里手。

一分部署、九分落实。明年经济工作任务十分繁重，让我们更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，齐心协力、开拓进取，以优异成绩迎接建党100周年，为全面建设社会主义现代化国家、实现中华民族伟大复兴的中国梦不懈奋斗。

（新华社北京12月18日电）

## 中央经济工作会议的七大民生看点

“要做好基本民生保障工作”“以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的”……刚刚闭幕的中央经济工作会议透露出诸多民生关怀。

2021年是奋进“十四五”、逐梦新征程的开局之年，这次会议将从哪些方面就人民群众关心的问题精准施策？

### 就业 完善职业技术教育体系 实现更充分更高质量就业

会议强调，扎实做好“六稳”工作、全面落实“六保”任务。会议提出，要完善职业技术教育体系，实现更加充分更高质量就业。

今年1至11月，全国城镇新增就业1099万人，超额完成全年目标任务。但结构性矛盾突出，一方面有人找不到工作，另一方面有岗位招不到人。

东北财经大学国民经济工程实验室主任周天勇表示，会议强调坚持扩大内需这个战略基点，而消费需求的背后是收入，收入的源泉是就业。因此，会议将促进就业作为扩大消费最根本的举措之一。

### 粮食安全 解决好种子和耕地问题

会议提出，解决好种子和耕地问题。要开展种源“卡脖子”技术攻关，立志打一场种业翻身仗。要牢牢守住18亿亩耕地红线，坚决遏制耕地“非农化”、防止“非粮化”，规范耕地占补平衡。

“我国耕地数量有限，粮食生产关键之举是提高单位面积产量，而种子起着关键性作用。”国务院发展研究中心农村经济研究部部长叶兴庆表示，今后要加强较弱领域的种业发展，特别是加快智能育种、生物育种的科研攻关，抢占粮食生产关键技术高点。

### 消费 有序取消一些行政性限制消费购买的规定 充分挖掘县乡消费潜力

会议提出，形成强大国内市场是构建新发展格局的重要支撑，必须在合理引导消费、储蓄、投资等方面进行有效制度安排。要把扩大消费同改善人民生活品质结合起来。有序取消一些行政性限制消费购买的规定，充分挖掘县乡消费潜力。要合理增加公共消费，提高教育、医疗、养老、育幼等公共服务支出效率。

中国人民大学公共管理学院教授许光建表示，各地要认真评估限制消费增长的规定，根据政策及时取消不适当的限制，在满足人民群众改善生活需求的同时，提升消费品质，拉动消费。

### 房地产 解决好大城市住房突出问题 规范发展长租房市场

会议提出，解决好大城市住房突出问题，要坚持房子是用来住的、不是用来炒的定位，促进房地产市场平稳健康发展。要高度重视保障性租赁住房建设，加快完善长租房政策，逐步使租购住房在享受公共服务上具有同等权利，规范发展长租房市场。

在不少地方，租房者往往享受不到购房同等的公共服务保障，租房市场也存在一些“黑中介”、随意涨价、房租欺诈等乱象。会议鲜明提出要规范发展长租房市场。专家认为，近来，多家长租公寓陆续“爆雷”，给房东和租客留下“一地鸡毛”。应建立住房租赁法规制度体系，根据租赁机构属性进行分类指导、加强监管，避免其野蛮生长。

### 居住 推进城镇老旧小区改造

会议提出，要实施城市更新行动，推进城镇老旧小区改造。

城镇老旧小区改造，补齐居住社区的设施、服务短板，能够极大改善居民的居住条件。住房城乡建设部数据显示，2019年以来，全国已开工改造城镇老旧小区5.8万个，惠及居民1043万户。2020年政府工作报告提出新开工改造城镇老旧小区3.9万个。到11月底，今年计划改造的城镇老旧小区已全面开工。

中共中央党校（国家行政学院）教授王健说，我国大部分城镇老旧小区市政配套设施老化、公共服务短板等问题突出。改造后，不仅可以有效改善百姓生活品质，还能带动房地产全产业链增长，增加有效消费需求，促进经济增长和就业。

### 脱贫攻坚 坚决防止发生规模性返贫现象 同乡村振兴有效衔接

会议指出，要巩固拓展脱贫攻坚成果，坚决防止发生规模性返贫现象。要做好同乡村振兴的有效衔接，帮扶政策保持总体稳定，分类调整优化，留足政策过渡期。

今年，我国832个贫困县全部脱贫摘帽，现行标准下农村贫困人口全部脱贫，消除了绝对贫困和区域性整体贫困。

中国人民大学扶贫研究院院长汪三贵认为，目前，仍有一部分贫困人口存在返贫风险，要密切跟踪关注，继续采取措施。一方面要帮助这些家庭稳定增收，另一方面要兜住底线，确保“两不愁三保障”。

### 信息保护 强化反垄断和防止资本无序扩张 加强保护消费者权益

会议提出，强化反垄断和防止资本无序扩张。要完善平台企业垄断认定、数据收集使用管理、消费者权益保护等方面的法律规范。

平台经济经过迅猛发展，在壮大自身的同时也为经济发展作出了贡献，为人们生活带来了便利，但其无序扩张、任性行为也造成负面能量。在竞争、消费者权益保护等方面，也存在需要矫正和改进的地方。中国社科院财经战略研究院副院长杨志勇说，必须进一步提高监管水平，以保护消费者利益为导向，促进市场有序竞争。

（据新华社北京12月18日电）



2020年，面对严峻复杂形势、艰巨繁重任务特别是新冠肺炎疫情严重冲击，我国交出了一份人民满意、世界瞩目、可以载入史册的答卷，成为全球唯一实现经济正增长的主要经济体。图为苏州工业园区夜景。

# 定调2021，中国经济这么干

## ——解读中央经济工作会议任务部署

### 深化规律认识，确保新开局

今年是新中国历史上极不平凡的一年。面对严峻复杂形势、艰巨繁重任务特别是新冠肺炎疫情严重冲击，我国交出了一份人民满意、世界瞩目、可以载入史册的答卷，成为全球唯一实现经济正增长的主要经济体。

成绩来之不易，经验弥足珍贵。

会议鲜明提出了严峻挑战下做好经济工作的五大规律性认识：党中央权威是危难时刻全党全国各族人民迎难而上的根本依靠；人民至上是作出正确抉择的根本前提；制度优势是形成共克时艰磅礴力量的根本保障；科学决策和创造性应对是化危为机的根本方法；科技自立自强是促进发展大局的根本支撑。

明年世界经济形势仍然复杂严峻，复苏不稳定不平衡，疫情冲击导致的各类衍生风险不容忽视。做好明年经济工作，必须深刻把握这五点规律性认识，办好自己的事，坚定发展信心。

在宏观政策取向上，相比以往，这次会议在保持连续性、稳定性的基础上，又新增了一个“可持续性”。

“可持续性，这体现出中央不只是关注短期经济波动和逆周期调节，而是要完善宏观调控的跨周期设计和调节，把短期调控和长期发展结合起来，

实现稳增长和防风险的长期均衡。”中国国际经济交流中心学术委员会委员王军说。

会议上政策操作“不急转弯”等表述引人关注。王军分析，我国经济稳定恢复的同时，还有一些领域和行业没有完全恢复到常态。因此，前期为应对疫情出台的一些宏观政策不能急于退出，要把握好政策时度效，保持对经济恢复的必要支持力度。

财政政策方面，会议提出积极的财政政策要提质增效、更可持续。

清华大学中国发展规划研究院执行副院长董煜分析，当前一些地方财

政收支压力加大，财政政策要与做好“六稳”“六保”工作相结合。一方面，政府该花的花，特别是保障国家重大战略任务；另一方面，该省的要省，抓化解解地方政府隐性债务风险工作，党政机关要坚持过紧日子。

货币政策方面，会议提出，稳健的货币政策要灵活精准、合理适度。

王军说，在灵活适度的基础上，这次会议还强调了精准、合理，提出要保持宏观杠杆率基本稳定。“今年在应对疫情冲击宏观杠杆率阶段性上升背景下，明年更要处理好恢复经济和防范风险的关系。”

### 着眼发展全局，赢得新优势

会议要求，“构建新发展格局明年要迈好第一步，见到新气象。”构建新发展格局，是与时俱进提升我国经济发展水平的战略抉择，事关发展全局。

会议着眼全局，对关键领域、重点工作、重要任务进行了周密部署，既体现了和“十四五”重点任务的衔接，又突出强调了群众关注的民生问题和国家发展面临的重要任务。

强化国家战略科技力量，是明年重点任务之首。

董煜认为，关键要通过深化科技体制改革，优化科技资源配置，创新科技攻关模式，加强包括国家队、领军企业和中小企业在内的协同联合创新。

构建新发展格局，产业链供应链安全稳定是基础。会议指出，增强产业链供应链自主可控能力。专家分析，既要着眼于尽快解决“卡脖子”问题，又要在产业优势领域精耕细作，发挥优势产业引领作用，产生以点带面的积极效应。

构建新发展格局，形成强大国内市场是重要支撑。会议明确，坚持扩大内需这个战略基点，强调要把扩大消费同改善人民生活品质结合起来。

“这体现了扩大消费和改善民生的有机结合，着眼于解决改善人民生活品质的难点、堵点，以人民生活品质的升级带动消费结构的升级。”董煜说。

会议还提出，必须在合理引导消费、储蓄、投资等方面进行有效制度安排。王军分析，这说明中央着眼于体制机制问题强化需求侧管理。不是简单刺激消费、超前消费，而是从收入分配、社会保障等深层次矛盾入手，用改革的办法疏通难点、堵点。

构建新发展格局，必须推动改革和开放相互促进。董煜指出，“十四五”将更加着眼于突破改革的重点、难点，推动重大改革任务的落实。

### 坚持问题导向，实现新突破

坚持问题导向、抓住关键重点，成为这次会议的一大突出特征。

在粮食安全问题上，会议聚焦种子和耕地，提出开展种源“卡脖子”技术攻关，建设国家粮食安全生产带等着眼长远的战略举措。

“种子是农业的‘芯片’。”农业农村部种业管理司副司长孙好勤说，我国种业自主创新水平与发达国家还有差距，特别是核心技术创新不足，亟需加大育种核心技术创新。

“强化反垄断和防止资本无序扩

张”，会议指出，反垄断、反不正当竞争，是完善社会主义市场经济体制、推动高质量发展的内在要求，并强调“要依法规范发展”。

“近年来，一些平台企业等发展迅速，但也显现出无序扩张苗头，一定程度上导致‘赢者通吃’局面。防止对中小企业创新活力造成抑制，要反对垄断和不正当竞争行为。”王军说。

会议瞄准解决好大城市住房问题，在强调要坚持房子是用来住的、不是用来炒的定位同时，重点部署了推

进保障性租赁住房建设，提出“加快完善长租房政策”等举措。

清华大学房地产研究所所长刘洪玉认为，土地供应多元、筹集渠道和供应主体多元的保障性租赁住房，可以为百姓提供更加丰富灵活的住房选择。要把握“保障性”和“租赁”两个关键词，保障性应着重体现面向低收入住房困难家庭、新就业大学生、新市民等群体的基本住房保障，租赁则更加强调满足居住需要的独特属性。

在做好碳达峰、碳中和工作方面，

会议从根本和源头上作出部署，明确加快调整优化产业结构、能源结构，以及大力发展新能源，继续打好污染防治攻坚战等。

中央党校（国家行政学院）经济学部副主任王小广说：“会议抓住当前经济运行中存在的突出问题，提出一系列重大改革和发展的关键举措，具有牵一发而动全身的作用，将推动我国在‘十四五’开局之年实现发展新突破、开创发展新局面。”

（新华社北京12月18日电）