

敢闯敢试推动自贸港建设取得早期收获

□ 周军平

- 自贸港建设的复杂艰巨程度空前，考验我们“决心多大、肩膀多宽”，必须勇于试错、勇于担责。
- 改革要从“小切口”入手，从解决一个个具体瓶颈问题入手，先把“一小壶水”烧开，既大胆探索又脚踏实地，带动全局。

政音新论

在习近平总书记“4·13”重要讲话中，“大胆”一词共出现了6次，并强调“改革开放的过程就是思想解放的过程”“因循守旧没有出路，畏缩不前坐失良机”。今年是自贸港建设开局之年，机遇千载难逢，但也面临全球疫情肆虐和经济下行的严峻挑战。在省委、省政府的坚强领导下，我们“闯”字当头、抓早抓准，全力争取早期收获。一是自贸港总体方案中5项洋浦独有和3项先行先试的政策，已有6项基本落地，船舶港、保税油加注、离岸贸易等政策效应正充分释放；二是集中火力烧开保税港区这壶水，“一线放开二线管住”公共信息服务平台上线，引进高流量、高增值项目19个，其中世界500强企业1家，保税港区各项经济指标实现倍增；三是开展稳增长百日攻坚战，扭转了经济下行态势，地区生产总值、财政收入、固定资产投资大幅增长，增速将超过去年。

半年的苦干，收获的是信心。我们感触最

深的就是，在省委、省政府的精心组织下，在省直各部门的倾力支持下，只要上下同心，敢闯敢试，把习总书记强调的“大胆”化为行动，就能抓住机遇、创新发展。

比如，推进“中国洋浦港”船舶港政策落地。在自贸港建设中，我们不等不靠，主动与航运企业进行招商对接，为企业算好政策红利账，在省“4·13”集中签约仪式上成功签下了首单船舶登记和首单船舶融资租赁项目。海南海事局提前准备，大胆创新，简化船舶登记审批流程，18个事项变更审批为并联、“一次通办”，在6月1日总体方案公布当天就签发了首张“中国洋浦港”《船舶国籍证书》。海南省税务局积极简化船舶出口退税手续，通过系统数据预审，实现退款当日申请当日到账。这一系列跨部门、贯通式的制度集成创新，让这项政策的效应立刻显现，现在我们已登记了21艘国际船舶，直接拉升了水运货物周转量，预计全年能够新增交运业增加值31亿元。

还比如，创造性解决产业链畅通难题。8月3日，时任省长的沈晓明到洋浦督导工作，

针对海南炼化芳烃二期生产线因市场原因停产问题，提出要做好产业链的协调者和组织者。我们开拓思路，积极落实，一是提前兑现炼化芳烃二期项目的财政扶持政策，推动项目于9月复产；二是协调逸盛石化将已签订的长约合同中的进口芳烃，通过“换货”等方式供给其他地区，腾出的原料缺口由海南炼化直接供给，解决了产品市场问题；三是打通上下游产业链衔接的制度障碍，解决芳烃保税港区“一日游”问题。特别可贵的是海口海关和洋浦开发区海关敢于担当，在有效监管的前提下，推出“洋浦保税港区物流分离监管模式”制度创新，省委自贸办对此专门开会定调背书，省财政厅、省商务厅、省税务局以及省外管局全部会签表态支持。文件会签当天，我们就开展首票新保税业务测试并顺利通关，把断掉的产业链牢牢衔接起来。9月复产的项目今年内能新增产值约10亿元，明年将新增产值约50亿元。

这两个事例让我们深切体会到，建设自贸港首先要立足于把事办成，敢于担当。自

贸港建设的复杂艰巨程度空前，考验我们“决心多大、肩膀多宽”，必须勇于试错、勇于担责，从“把事办成”的角度想措施、解难题。第二要打破常规，敢闯敢试。按常规思路是建不成自贸港的，必须落实习总书记的指示要求，对标世界最高水平的开放形态，打破现有条条框框，挣脱固有思想束缚，大胆试大胆闯。第三要“小切口大纵深”。正如省委书记沈晓明曾经强调的，改革要从“小切口”入手，从解决一个个具体瓶颈问题入手，先把“一小壶水”烧开，既大胆探索又脚踏实地，带动全局。第四要通力协作、上下联动。自贸港的每项政策落地和制度创新，都需要各部门心往一处想、劲往一处使，形成改革集成的“化学反应”。

下一步，洋浦将认真贯彻落实省委、省政府“解放思想、敢闯敢试、大胆创新”专题调研现场会精神，努力在改革创新上勇当先锋，在敢闯敢试上争做表率，全力推动自贸港政策落地见效，积极体现自贸港先行区的担当作为。

(作者系洋浦工委副书记)

理论动态

□ 张飞

近日，中国（海南）改革发展研究院、中国银行、中国日报社与中国公共外交协会联合主办“高水平开放的中国与世界”——第86次中国改革国际论坛。来自国家相关部门和28个省（自治区、直辖市），以及来自美国、英国、法国、德国、日本、韩国等11个国家和联合国世界粮食计划署、国际劳工组织等国际组织的专家学者围绕如何应对经济全球化新变局、全球自由贸易进程、中国高水平开放等问题进行了深入研究。

以增强确定性应对全球经济不稳定不确定性

联合国前秘书长、博鳌亚洲论坛理事长潘基文指出，新冠肺炎疫情全球大流行对全球经济带来严重冲击，其影响远超2008年的全球金融危机。世界各国均面临加强公共卫生体系、通过刺激实现经济复苏与保持金融市场稳定三者之间的艰难抉择。

中国银行董事长刘连舸认为，一方面，新冠肺炎疫情助推逆全球化，全球贸易投资遭受严重冲击；另一方面，多边贸易体制受到严峻挑战，经贸规则的排他性不断增强，单边主义、保护主义加剧了全球贸易投资治理体系的碎片化，一些经贸规则更加倾向于区域合作。

中国（海南）改革发展研究院院长迟福林指出，当前，世界进入动荡变革期，单边主义、保护主义使经济全球化逆潮涌动，疫情大流行使世界经济不稳定、不确定因素增多，当前的国际社会正在经历多边和单边、开放和封闭、合作和对抗的重大考验。

国际劳工组织北京局长柯凯琳认为，新冠肺炎疫情前很多国家都面临着很大的挑战，如经济增长缓慢、不平等上升、环境变化、失业等问题，这些问题在今年变得更加严重。联合国预计全世界今年将新增1亿穷人，儿童更是受影响最大的群体。国际劳工组织预测疫情对就业的影响很大，截至今年9月，全球与一年前相比失去了5亿个工作岗位，即便工作可以保留，工作条件和工资收入也将会下降。

中智智库研究院院长靳望认为，新一轮的全球化是基于数字互联的全球化，中国这方面走在前面，中国和美国的摩擦、博弈也是新一轮数字经济推动的超级全球化前夕的规则之争，而我们仍希望建立全世界共同遵守的规则。

加快推进双边多边自由贸易进程

中国社会科学院院长谢伏瞻认为，要坚定推动贸易和投资自由化、便利化，率先建立更高层次的开放型经济体制，依托我国超大规模的市场优势促进世界经济强劲、平衡、可持续包容增长，推动共建“一带一路”，积极参与全球经济治理体系改革，推动构建人类命运共同体。

中国公共外交协会会长吴海龙指出，一是要抓住美国大选后的契机，寻求中美关系的缓和与改善，寻找两国新的合作之道；二是要稳定与欧洲的关系，《中欧全面投资协定》如能达成，对推动中欧关系向前发展和深化中欧合作有着重大意义；三是要进一步改善和推进与周边国家的关系，RCEP的签署对促进我国与亚太地区国家间的贸易合作十分重要；四是要巩固和加强与广大发展中国家的关系，共商共建共享“一带一路”高质量发展的成果；五是要坚定不移地支持以联合国为中心的国际多边体系，反对单边主义、保护主义，坚定捍卫多边贸易体制。

世界贸易组织前总干事拉米强调，我们需要打造一个合作平台，共同推动多边体系的发展。二战以来各国通过紧密合作不断推动多边体系的发展，现在各个国家拥有独特的要素，在中国和东盟之间开展合作，在中国和其他的国家与地区之间可以推动多边合作。

中国发展研究基金会副理事长刘世锦认为，中国要争取加入CPTPP等较高等级的区域合作协定。CPTPP现在还是时机，尽管加入国际组织的门槛比较高、水平比较高，但仍要争取，如果我们能起引领作用，尤其是通过加入这些高标准、区域性的市场协定，推动国内的体制改革和经济发展。

中国南海研究院院长吴士存认为，中国与东盟国家应落实RCEP签署和中国—东盟自由贸易协定“升级版”实施所带来的机遇，以南海海上合作和海洋治理为载体，共同打造与东南亚国家和地区在经贸、产业、文化、海洋治理等领域的合作平台，促进与东南亚国家间资金、技术等生产要素的跨境流动合作。

尽快实现服务贸易发展的重大突破

谢伏瞻强调，与制造业相比，我国服务业对外开放相对滞后，整体竞争力不强，有序推动服务业对外开放是我国实行高水平对外开放，推动贸易和投资自由化、便利化的重要抓手。这就要求探索服务业扩大开放的经验，着力解决制约服务业高水平开放的体制机制障碍。

迟福林认为，“十四五”要同步推进生活性服务业和生产性服务业领域的服务贸易开放进程，争取到2025年服务贸易额占外贸总额的比重由目前的14.6%提高至20%以上；适应创新型国家建设进程，要实现知识密集型服务贸易占服务贸易比重的明显提升；要明显提升旅游、文化、健康、教育等生活性服务贸易以及研发、设计、金融等生产性服务贸易的国际竞争力。

中国财政科学研究所所长刘尚希指出，要进一步加强区域合作。世界经济区域一体化与世界格局的移动是紧密联系着的。现在的合作内容、维度在拓展，过去是货物贸易，后来拓展到服务贸易，现在除了贸易外，更多的是投资，包括金融、科技、数据等，区域间合作内容越来越多。

加快数字化转型 助力自贸港建设

□ 史自力

高质量高标准建设海南自贸港，就要把握好数字经济发展机遇期，积极谋划、尽早布局，全面加快海南数字化转型升级。

做好高起点数字化规划，实现高质量发展。省委书记沈晓明指出，“十四五”时期海南最大的机遇是全面深化改革开放，最重要的任务是推进中国特色自由贸易港建设。数字化消费、数字化生产、数字化服务、数字化创新合作、数字化资源配置都有极为广阔的发展前景，要加强“十四五”期间海南数字经济发展战略部署，抢抓数字化发展机遇。从战略上高度重视科学的谋划，结合海南自贸港数字化经济发展的基础条件和资源禀赋，制定明确的时间表和路线图。实施精准聚焦、重点突破，加强顶层设计，自上而下塑造数字思维，将数字化转型纳入海南中长期发展规划，以一批典型项目和特色示范区带动数字经济加快壮大，实现高质量发展。

推动高标准数字化应用，优化供给结构、提升供给质量。要推动网络强省、数字海南建设。加大以数字技术经济为核心的新型基础设施建设，通过前沿数字科技的率先突破抢占数字技术产业化的先机。大力推动集成创新，完善要素保障、行业监管等政策措施，推动数字经济深度服务于产业转型升级，加快发展现代服务

业。构建多源异构数据融合的城市运行管理体系，加强对数字产品和服务的政府采购力度，推动智慧医疗、智慧交通、数字政务、智慧城市等发展。加快推进微观市场数字化，为企业家捕捉新需求、发展新技术、研发新产品、创造新模式提供良好环境，提升企业核心竞争力。

实现高质量数字化融合，助力经济加快壮大。经济与数字化融合发展是海南经济发展的客观要求。要以更加开放的发展理念、更加包容的发展方式，强化数字化融合引领带动作用。加快培育数据要素市场，推进数据要素有序流动。创新数据资源确权、开放、流通、交易等相关制度。聚焦“互联网+”与“智能+”，培育新产业；聚焦数字化智能化绿色化改造，推动传统产业升级。强化数字经济对于推动资本和实体经济高水平循环的枢纽作用，提升金融科技水平。构建现代物联网体系，完善综合运输大通道、综合交通枢纽和物流网络大规划。高效利用全球创新资源，抓住市场新趋势、新机遇，推动大数据、互联网、人工智能、5G等新一代信息技术与社会经济融合发展，支持重点领域和薄弱环节，配置产业链、创新链与价值链，实现经济发展质量变革、效率变革、动力变革。

建设高质量数字化平台，为构建新发展格局注入动能。建设源头创新数字化平台，瞄准数字经济前沿，打造数字贸易、金融、产业一体化研发平台，鼓励谋划优势产业大数据交互中心和支撑数字龙头产业“走出去”。支持数字经济细分领域发展，形成产业自生能力。瞄准一流展会标准，创新办会思路，完善功能设施，优化活动安排，提升服务质量。基于海南的阳光、沙滩、海景、气候等独特优势打造高品位国际旅游度假数字场景平台。布局农业农村现代化数字创新平台，推动农业农村高质量发展，书写新时代热带特色高效农业发展新篇章。加快实施乡村振兴数字化行动。强化县城数字化综合服务功能，加强乡镇公共服务数字化功能，推动数字化公共服务资源在县域内实现优化配置，让数字化成果真正惠及全体海南人民。

做好高水平数字化跨境传输，深度融入全球经济。加快推进数字贸易创新发展，提升出口质量，扩大进口，实现高质量“引进来”和高质量“走出去”。深化市场化改革，充分激发市场活力，推进规则、规制、管理、标准等与国际惯例衔接，建立并完善以公开、规范为主要标志的开放型经济体系，在高水平开放中提高海南数字产业化和产业数字化基础能力，助力海南“十四五”时期经济社会化发展，深度融入全球经济。

做好高质量数字化平台，为构建新发展格局注入动能。建设源头创新数字化平台，瞄准数字经济前沿，打造数字贸易、金融、产业一体化研发平台，鼓励谋划优势产业大数据交互中心和支撑数字龙头产业“走出去”。支持数字经济细分领域发展，形成产业自生能力。瞄准一流展会标准，创新办会思路，完善功能设施，优化活动安排，提升服务质量。基于海南的阳光、沙滩、海景、气候等独特优势打造高品位国际旅游度假数字场景平台。布局农业农村现代化数字创新平台，推动农业农村高质量发展，书写新时代热带特色高效农业发展新篇章。加快实施乡村振兴数字化行动。强化县城数字化综合服务功能，加强乡镇公共服务数字化功能，推动数字化公共服务资源在县域内实现优化配置，让数字化成果真正惠及全体海南人民。

擦亮海南地理标志“金字招牌”

□ 卢腾达

深度聚焦

近日召开的2020年冬交会揭晓了“2020年海南十大农产品地理标志产品”，凸显了地理标志的品牌影响力。品牌、品质成为海南农产品抢占市场的“敲门砖”。正视地理标志产业发展短板，拓宽地理标志产业链，挖掘其潜在价值，应成为发展热带特色高效农业、加快自贸港建设的重要途径。



橙，种植面积163万亩，有25万种植户、70万果农，占全国脐橙产量40%。而我省琼中绿橙虽有“橙类王子”美誉，但种植面积才2.4万亩，仅有20多家种植企业。

海南地理标志产业存在较大差距

(一)品牌化意识和战略谋划不足。一是已有地理标志存在闲置浪费现象。我省12件地理标志保护产品中，实际申请使用专用标志的企业很少，申请使用“定安大米”6家，种植“澄迈苦丁茶”的只有万昌茶场1家。而黑龙江“五常大米”仅去年10月一次就有29家企业申请使用并被核准。二是尚有大量优质资源无人发掘培育，比如嘉积鸭、释迦果、百香果等，处在初级产品阶段。

(二)政府统筹协调和奖扶力度不够。地理标志申报工作政策性、技术性强，如果缺少了各地方、各部门、各行业组织的统筹协调、有力支持，地理标志便很难得到充分开发利用。近年来，山东省出台《关于推进商标战略实施促进经济发展的意见》等文件，大力培育一批知名品牌，商标数量占全国1/7，全省地标商标85%实现从标识、包装、管理到标准质量的统一。

(三)行业协会、专业合作社等组织缺位。申请地理标志保护产品一般由当地县级以上政府指定的申请机构或认定的协会企业提出，商标注册人应当是以赢利为目的的团体、协会等。目前，我省、各市县行业组织还不多，市场功能不强。

(四)规模化、生产组织化程度不高。比如，五指山是我国最南端高山云雾茶产区，所产红茶“琥珀汤、奶蜜香”，但茶园分散，品质参差不齐。

我省农产品加工业总产值与农业总产值仅为0.36:1，远低于全国平均水平，缺乏精深加工、二次增值产品，深加工的精致包装、脱水、糖(盐)渍果蔬产品及干果很少。水产品加工转化率也仅47%，远低于发达地区的70%。

(五)种植技术、冷链等配套有短板。品种老化、同质化问题较突出，比如芒果70%为台农芒果，菠萝80%以上为巴厘菠萝，滞销风险较大。海南胡椒产量占全国总产量95%，但多年来种植、加工技术无太大突破。农业生态环境问题也需重视，香蕉黄叶病致大面积蕉园弃耕，槟榔黑心病致大面积减产等。农产品分级、包装等环节很少采用冷链，总体预冷率不到30%，品质受影响。

地理标志产业发展的建议

(一)建立健全统筹协调工作机制。一要建立地理标志工作省市县的统筹协调工作机制，形成省市县协同、政府统一领导，知识产权管理、农业农村等各部门协同机制。激发各市县积极性，推动与空间规划、产业转型、扶贫攻坚等一体谋划。二是科学制定全省和各市县产品培育规划，分级分类制定一揽子政策。各市县要结合本地资源特征，明确主攻方向，建立重点特色产品目录和档案。

(二)广泛动员、培训，让农企、农户都尝到甜头。一要以鲜活实例为证，积极宣传地理标志产品保护对于增强效益的重要性。二是各相关部门主动靠前，组织相关企业农户赴山东等实地调研，学习操作路径。三要扶强扶优，推动形成“头雁”效应。可先选择有一定资源优势、一定市场知名度的特色产业，先行统筹规划、先行突破。

今年7月20日，欧盟理事会作出决定，授权正式签署中欧地理标志协定。我国安吉白茶、百色芒果等入选首批100个受欧盟保护地理标志，拿到进入欧洲市场更便利的“入场券”。这表明，品质、品牌正成为我国农产品赢得国际市场“敲门砖”。海南有得天独厚的自然资源，进一步利用好地理标志助力现代农业发展，拓展地理标志保护产品市场，对自由贸易港建设将发挥巨大作用。

地理标志蕴藏着巨大经济价值

地理标志是一种国际公认的重要的知识产权。农产品一旦拥有了地理标志，就相当于拥有输出的“通行证”，既表明产品地域特色、良好质量信誉，又能给经营者带来巨大商机，为发展区域特色经济、优化产业结构开拓一条新路。比如，我省保亭红毛丹2018年获农产品地理标志认证后，通过产业链延长、包装宣传等，每斤涨到12元至15元，种植面积增加50%。地理标志目前有三种类型，其中“地理标志保护产品”和“地理标志商标”由国家知识产权局负责，“农产品地理标志”由农业农村部负责。至今年7月底，我国累计批准地理标志保护产品2385个、地理标志商标5719件、农产品地理标志2930个。今年，海南省新增注册东方黎锦、保亭六弓鹅、乐东芒果、保亭黄牛等13件地理标志商标，有力提升了产品竞争力。

海南地理标志产业链亟需完善

数量上看，我省三类地理标志数量，在全国都排名靠后。其中，地理标志保护产品12件，包括文昌鸡、海南盐焗鸡等；地理标志商标79件，包括海口火山荔枝、三亚芒果等；农产品地理标志37件，包括琼中绿橙、霸王岭山鸡等。横向比较，以西部四川省为例，其地理标志保护产品295件，地理标志商标420件，农产品地理标志332个，分别是我省25倍、5倍、9倍。东部的山东省共有地理标志保护产品79件、地理标志商标737件、农产品地理标志184个，分别是我省7倍、9倍、5倍。

质量上看，2020年中国品牌价值评价区域品牌(地理标志产品)显示，前100强榜单中，海南无一产品上榜。榜单水果类第一的赣州脐

投稿邮箱：hnrblb@163.com