

以高质量发展为“十四五”开好局

——论学习贯彻中央经济工作会议精神

人民日报评论员

明年是我国社会主义现代化建设进程中具有特殊重要性的一年,“十四五”开局,全面建设社会主义现代化国家新征程开启,做好经济工作意义重大。中央经济工作会议科学把握发展大势,深入分析当前经济形势,着眼确保“十四五”开好局,明确提出了明年经济工作的总体要求和政策取向,为做好明年经济工作指明了前进方向,提供了重要遵循。

“十四五”我国将进入新发展阶段,是实现新的更大发展的关键时期。新发展阶段就是全面建设社会主义现代化国家、向第二个百年奋斗目标进军的阶段,这在我国发展进程中具有里程碑意义。必须深刻认识到,

当今世界正经历百年未有之大变局,我国发展的内部条件和外部环境正在发生深刻复杂变化,既带来一系列新机遇,也带来一系列新挑战。只有统筹两个大局,强化机遇意识、风险意识,准确识变、科学应变、主动求变,科学部署、精准施策,才能牢牢把握经济工作主动权,为“十四五”开好局。

党的十九届五中全会提出,“十四五”经济社会发展要以推动高质量发展为主题,这是根据我国发展阶段、发展环境、发展条件变化作出的科学判断。这次中央经济工作会议明确提出,要用好宝贵时间窗口,集中精力推进改革创新,以高质量发展为“十四五”开好局。做好明年经济工作,要以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,坚持稳中求进工作总基调,立

足新发展阶段,贯彻新发展理念,构建新发展格局,以推动高质量发展为主题,以深化供给侧结构性改革为主线,以改革创新为根本动力,以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的,坚持系统观念,巩固拓展疫情防控和经济社会发展成果,更好统筹发展和安全,扎实做好“六稳”工作、全面落实“六保”任务,科学精准实施宏观政策,努力保持经济运行在合理区间,坚持扩大内需战略,强化科技战略支撑,扩大高水平对外开放,确保“十四五”开好局,以优异成绩庆祝建党100周年。各地区各部门要勇于开顶风船,善于化危为机,抓住机遇、应对挑战,真抓实干、埋头苦干,努力实现更高质量、更有效率、更加公平、更可持续、更为安全的发展。

以高质量发展为“十四五”开好局,要求我们准确把握明年经济工作的政策取向。正如中央经济工作会议指出的,明年宏观政策要保持连续性、稳定性、可持续性,继续实施积极的财政政策和稳健的货币政策,保持对经济恢复的必要支持力度,政策操作上要更加精准有效,不急转弯,把握好政策时度效。积极的财政政策要提质增效、更可持续,保持适度支出强度,增强国家重大战略任务财力保障,在促进科技创新,加快经济结构调整、调节收入分配上主动作为,抓实化解地方政府隐性债务风险工作,党政机关要坚持过紧日子。稳健的货币政策要灵活精准、合理适度,保持货币供应量和社融规模增速同名义经济增速基本匹配,保持宏观杠杆率基本稳定,处理好

恢复经济和防范风险关系,多渠道补充银行资本金,完善债券市场法制,加大对科技创新、小微企业、绿色发展的金融支持,深化利率汇率市场化改革,保持人民币汇率在合理均衡水平上的基本稳定。我们要合理把握宏观调控节奏和力度,科学精准实施宏观政策,努力实现最优政策组合和最大整体效果,为推动高质量发展提供强大动力。

“十三五”收官在即,“十四五”大幕将启。在新时代的伟大征程上,我们要更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围,齐心协力,开拓进取,以一往无前的奋斗姿态、风雨无阻的精神状态,推动我国经济劈波斩浪、行稳致远,奋力夺取全面建设社会主义现代化国家新胜利。

(新华社北京12月22日电)

反食品浪费要立法了

今后“下馆子”要注意啥?

通以及消费等各个环节、各个领域的不必要损耗。

“但是,还应考虑到食品除具有食用、饮用功能,还可以作为艺术表达、创作的载体等。我认为,只要不是最终‘丢弃’,就不应纳入‘浪费’的范畴。”她说。

商家的这些点菜“套路”可能不灵了

菜单上不提示分量规格,问服务员也含糊其词;点的菜超量了,商家也不提醒甚至故意误导消费者……针对这些餐饮服务提供者的“套路”,草案明确了相应措施。

比如,在醒目位置张贴或者摆放反食品浪费标识或者由服务人员提示说明,引导消费者按需适量点餐;提供小份餐等不同规格选择等。

草案规定,餐饮服务提供者诱导、

误导消费者超量点餐造成明显浪费的,由县级以上地方人民政府市场监督管理部门或者商务主管部门责令改正,给予警告;拒不改正的,处一千元以上一万元以下罚款。食品、餐饮行业应加强行业自律,依法制定、实施反食品浪费等相关团体标准和行业自律规范。

对外经贸大学副校长、中国法学会行政法学会研究会秘书长王敏波认为,餐饮服务提供者作为市场主体存在利益驱动,立法一方面要对小份餐的规格、标识提醒的设置等设定明晰的强制标准,作为监管处罚的依据;另一方面,对商家的诱导、误导等比较难以判断的行为,应进一步完善界定标准,使执法更加容易。

点餐浪费 或将收取厨余垃圾处理费

点了一桌菜,剩了一大半,结果全

倒掉?这种情况以后要注意了。

反食品浪费法草案规定,餐饮服务提供者可以对造成明显浪费的消费者,收取处理厨余垃圾的相应费用。

王敏波表示,收取厨余垃圾处理费是一种抑制消费者浪费现象的手段,但在实际操作中,是定量收取还是定额收取,是否需要划分阶梯额度等问题,还需要进一步细化。

李蕊建议,消费端的食物浪费问题,可遵循分步骤审慎推进原则。初期更宜采用激励性措施,例如规定餐饮服务者可以对实现“光盘”的消费者予以适当奖励等;未来条件成熟时,再考虑逐渐推进餐饮等公共领域的餐厨垃圾处理收费制度。

“在立法层面,需要明确界定厨余垃圾处理费用的收取条件、标准等,注意保障消费者权益。”李蕊说。

商家或可利用大数据分析消费者用餐需求

近年来,大数据技术广泛运用于餐饮行业。

草案规定,餐饮服务提供者可以运用大数据等技术分析研判消费者用餐需求,通过建设或者共享中央厨房、配送中心等措施,对食品采购、运输、储存等进行科学管理,防止和减少浪费。但是,大数据技术在给人们点餐带来便利的同时,是否会带来个人信息泄露的风险?

王敏波认为,允许商家利用大数据分析研判消费者的用餐需求,需要有充分的信息安全保障措施作为配套,比如对一些敏感信息等进行移除、遮蔽等技术处理。制度设计上要进一步明确,商家不得收集敏感个人信息,且负有对消费者个人信息安全保护的职责。

李蕊建议,要严格限制商家向第三人提供信息,对消费者的个人信息要进行匿名化处理。对于违规餐饮服务提供者,应严格处罚。

(据新华社北京12月22日电)

在餐桌上拼排场、比阔气……近年来,餐饮浪费问题引发社会广泛关注。22日,反食品浪费法草案提请十三届全国人大常委会第二十四次会议审议,为治理“舌尖上的浪费”建章立制。

全国人大常委会法制工作委员会行政法室主任袁杰表示,制定反食品浪费法,有利于建立长效机制,发挥法律的引领和规范作用,为全社会确立餐饮消费、日常食品消费的基本行为准则。

食品浪费的标准怎么认定?

袁杰介绍,反食品浪费法草案以餐饮环节为切入点,聚焦食品消费、销售环节浪费、促节约、严管控。

草案明确,食品浪费,是指对可安全食用或者饮用的食物未能按照其功能目的利用。那么,一些商家以“最大蛋糕”“最大火锅”为噱头开展的商业营销活动,以及用食物作为原材料进行的艺术创作活动等,是否属于食品浪费?

中国政法大学地方财政金融与农村法治研究中心主任李蕊表示,此处规定的立法本意,是保障食品的价值与效用充分发挥,减少在食品生产、加工、流

广告·热线:66810888

欢迎在海南日报刊登广告 周六、周日照常办理业务

主流媒体 权威发布

地址:海口市金盘路30号 电话:0898-66810888

公告

陈艳斌:

现向你公告送达《罚款催告通知书》(海应急催[2020]01号),主要内容:陈艳斌(身份证号:4325241970****0359)至今未履行《行政处罚决定书(个人)》(海安监罚[2019]10号)处罚决定,依据《中华人民共和国行政强制法》第三十五条的规定,现催告你履行以上决定,本机关将依据《中华人民共和国行政处罚法》第五十条第一款、《中华人民共和国行政强制法》第四十五条的规定,每日按罚款数额的3%加处罚款。

如有异议,依据《中华人民共和国行政强制法》第三十六条的规定,你有权在收到本催告书之日起3日内向本机关提出陈述和申辩,逾期未提出的,视为放弃权利。本通知自公告之日起60日即视为送达。

琼海市应急管理局
2020年12月23日

关于G98环岛高速公路K591+928至K594+950段施工实施交通管制的通告

因G98环岛高速公路绕城段进行拓宽施工的需要,为确保顺利施工和行车安全,现需要对相关路段实施交通管制,具体交通管制方案如下:

一、管制时间:2020年12月27日至2021年12月31日。二、管制路段:G98环岛高速公路K591+928至K594+950段。三、管制方式:管制期间,对G98环岛高速公路K591+928至K594+950段左右幅采取封闭应急车道和部分第三车道的管制措施,第一车道和第二车道正常通行;同时封闭粤海互通左幅出入口,绕行车辆绕行路线如下:1.由G98高速海口往美安科技新城方向的车辆:提前从狮子岭互通或火山口互通驶出高速→绕行G224国道或火山口大道→南海大道→经美安大道至美安科技新城。2.由美安科技新城往G98高速海口、机场方向的车辆:绕行美安大道→南海大道→火山口大道或G224国道→经火山口互通或狮子岭互通驶入高速前往海口、机场方向。3.由美安科技新城往G98高速澄迈方向的车辆:绕行美安大道→南海大道→G225国道→经白莲互通驶入高速前往澄迈方向。4.由澄迈往新海港方向的车辆:提前从白莲互通驶出高速→G225国道→经南海大道前往新海港。途经经路段的车辆,请按现场有关交通指示标志或按现场交通安全管理人员的指挥行驶,由此带来的交通不便,敬请谅解。特此通告。

海南省公安厅交通警察总队 海南省公路管理局 2020年12月22日

中国农业银行海南省分行高速报表打印机等科技电子设备项目公开报名公告

一、采购人:中国农业银行股份有限公司海南省分行
二、项目名称:高速报表打印机等科技电子设备项目
三、采购标的:A3彩色激光打印机(佳能LBP841Cdn、HP CP5225dn、富士施乐C2255三个型号均可),A3幅面彩色复印机(京瓷M8124cidn、美能达C266、佳能iR C3125三个型号均可),高速报表打印机(富士通、得实、爱普生三个品牌均可),A4激光彩色打印机(佳能LBP623CDW、HP M254DN、京瓷P5021CDN三个型号均可)。
四、供应商资质要求:1.具有独立承担民事责任能力。截至递交响应文件截止日,未被“信用中国”网站(http://www.creditchina.gov.cn)列入失信被执行人、重大税收违法案件当事人名单、政府采购严重违法失信行为记录名单。2.供应商或其所投服务未被列入《中国农业银行集中采购禁入名录》;供应商法定代表人或单位负责人、授权代表人未被列入《中国农业银行集中采购禁入人员名单》。3.供应商法定代表人、控股股东或实际控制人、与采购人高管人员及使用需求部门、采购部门关键岗位人员无夫妻、直系血亲、三代以内旁系血亲或者近姻亲关系。4.供应商负责人为同一人或存在控股、管理关系的不同供应商,不得同时参加本项目采购。本项目不接受联合体投标。5.供应商如果不是制造厂商,须获得并提供制造厂商出具针对本项目的授权书原件或具备制造厂商授权的经销商资格,并提供制造厂商出具的保修承诺函原件。
五、报名时间、地点及联系人:1.时间:即日起5个工作日内。2.地点:海口市国兴大道11号海南省农行6层集中采购办公室。3.联系人:陈女士。4.联系电话:0898-66796191。
六、报名材料:法人授权委托书、法人及授权委托身份证复印件、营业执照副本复印件、制造厂商的授权书原件或授权的经销商资格证明、制造厂商出具的保修承诺函原件、“信用中国”网站截图(以上材料加盖公章)。
七、声明:中国农业银行(海南省分行)接收报名供应商的报名文件并不表示接受报名供应商参与本项目采购。各报名供应商递交报名材料即表示对材料的真实性负责,并由此承担法律风险和赔偿责任。如发现供应商存在弄虚作假行为,将可能列入中国农业银行供应商禁入名单。

三亚市国有建设用地使用权挂牌出让公告

三自然资告字[2020]60号

根据三亚市总体规划,2020年度国有建设用地供应计划和项目建设的需要,依据《中华人民共和国土地管理法》、《中华人民共和国城镇土地使用出让和转让暂行条例》、《招标投标法》、《海南省建设用地使用权交易管理办法》、《海南省人民政府关于进一步加强土地宏观调控提升土地利用效益的意见》(琼府[2018]3号)、《海南省人民政府关于支持产业项目发展规划和用地保障的意见》(试行)(琼府[2019]13号)、《三亚市人民政府关于印发〈关于规范我市国有建设用地使用权招拍挂出让工作管理办法〉的通知》(三府[2017]248号)及三亚市人民政府《关于挂牌出让凤凰海岸片区控规YGH A06-03-16/17/18地块国有建设用地使用权有关事项的批复》(三府函[2020]1020号)等有关规定,经三亚市人民政府批准,现将一宗国有建设用地使用权挂牌出让及有关事项公告如下:

一、挂牌出让宗地基本情况和开发建设要求

(一)挂牌出让宗地基本情况。
本次挂牌出让宗地位于凤凰海岸片区控规YGH A06-03-16/17/18地块,CGCS2000坐标系面积12675.61平方米(海南平面坐标系面积12667.90平方米),用地四至及界址坐标详见地块勘测定界图。该宗地规划用地性质为服务型公寓用地(用地代码:B14),对应土地用途为旅馆用地。

该宗地系拆迁完成的国有存量建设用地。2020年11月29日,三亚市人民政府出具了《关于凤凰海岸片区控规YGH A2-2-01/03等地块用地约78745.88平方米(约118.12亩)用地具备净地出让条件的证明》,证明凤凰海岸片区控规YGH A06-03-16/17/18地块土地征收及“两公告一登记”工作已完成。三亚市天涯区人民政府已与被征地单位签订了《征地土地补偿协议书》,土地补偿款、安置补助费、青苗补偿费和地上附着物等款项已支付到位,相关征地材料现存于天涯区人民政府。目前地块上的附着物已清表,无法律经济纠纷,土地开发利用规划条件明确,符合土壤环境质量要求。地块周边可以满足施工建设所需的水、电供应,相关设备、机械可以进场施工。该宗地具备净地出让的条件。经我局核查,该宗地不属于非法占地、违法建设行为已经处置到位并组织供应的土地。该宗地概况及规划指标等情况详见下表:(详见:《下列附表》)
根据有资质的土地评估中介机构评估,并经评估专家小组评审通过,该宗地土地评估总价为37035元/m²(折合2469万元/亩),土地评估总价为46944.1216万元。
该宗地为国有存量建设用地,未占用农用地(耕地)和未

利用地,不涉及耕地占用税、耕地开垦费,新增建设用地有偿使用费等问题。因此,确定该宗地挂牌出让起始价为46945万元。

根据《海南省建设用地使用权出让控制指标(试行)》规定,鉴于凤凰海岸片区控规YGH A06-03-16/17/18地块不在省级六类产业园区范围内,且用地规划性质为服务型公寓用地(用地代码:B14),拟用于建设总部经济和中央商务区配套服务型公寓项目,属房地产业中的旅馆用地,因此该地块的投资强度指标为500万元/亩,年度产值和年度税收不设控制指标。以上出让控制指标按规定列入《海南省产业项目发展和用地准入协议》,属该协议内容的组成部分。

(二)开发建设要求。

1.竞买人须在竞买初审前与三亚中央商务区管理局对接,充分知晓该宗地《海南省产业项目发展和用地准入协议》内容,并向三亚中央商务区管理局出具书面承诺,如竞得该宗地国有建设用地使用权,则将严格按照该宗地《海南省产业项目发展和用地准入协议》规定的要求进行项目开发建设。同时,竞买人须在签订《挂牌出让成交确认书》后5个工作日内与三亚中央商务区管理局签订《海南省产业项目发展和用地准入协议》,并严格按照《海南省产业项目发展和用地准入协议》约定内容进行开发建设,否则将承担相关违约责任。

2.竞得人取得土地使用权后,要严格按照规划要求和合同约定,及时动工兴建,并按合同约定期限建成。若在规定的期限内不能建成,应向市人民政府申请延期。否则,市人民政府将依法无偿收回土地使用权。

3.该宗地项目建设应采用装配式建筑方式建造,装配率不得低于50%,且需符合装配式建筑相关规定(具体按照三亚市住房和城乡建设局要求执行)。

二、竞买事项

(一)竞买人资格范围:凡在中华人民共和国境内外的法人和其他组织(法律另有规定的除外)均可申请参加竞买,申请人单独申请,不接受联合申请。失信被执行人不得参加本次竞买。根据片区产业规划发展的要求,该宗地拟用于建设总部经济和中央商务区配套服务型公寓项目。竞买人或其关联企业需为《财富》杂志世界500强企业。竞买人须出具书面承诺:如竞得该宗地国有建设用地使用权,严格按照《三亚凤凰海岸单元阳光海岸区域整体开发精细化城市设计及导则》的要求开发建设。该宗地竞买人资质由三亚中央商务区管理局初审。
具有下列行为的法人和其他组织不得参加本次土地挂牌:

- 在三亚市范围有拖欠土地出让金行为,并未及时改正的;
 - 在三亚市有闲置土地、违法利用农村集体土地建设商品住房、擅自改变土地用途等违法行为,并未及时纠正的。
- (二)保证金及付款方式:报名参加竞买人须提交法人单位有效证明文件、法定代表人的有效身份证明文件及挂牌文件规定需要提交的其他文件;委托他人办理的,应提交授权委托书及委托代理人的有效身份证明文件。根据2020年2月15日三亚市人民政府出台的《三亚市应对新冠肺炎疫情保障项目建设的政策措施》第三条“新出让土地可按‘招拍挂’出让起始价的20%确定竞买保证金”的规定,该宗地竞买保证金为人民币9389万元整(即挂牌出让起始价的20%),竞买人交保证金之前必须先通过挂牌出让竞买人资质的审查。三亚中央商务区管理局出具初审文件的截止时间为2021年1月15日。
- 竞买人竞得该宗地使用权,签订《挂牌成交确认书》后,竞买人缴纳的竞买保证金自动转作受让宗地的成交价款。同时,竞得人应自《国有建设用地使用权出让合同》签订之日起60日内缴清全部土地出让金。逾期未付清土地出让金的,土地行政主管部门有权依法解除合同,并由受让人承担相应的违约责任。
- (三)竞买人可于2020年12月25日至2021年1月20日到三亚市房产信息中心(海南南部拍卖市场有限公司)或海南省公共资源交易服务中心一楼受理大厅3号窗口(土地矿业权交易)咨询和购取《挂牌出让文件》(《挂牌文件》为本公告组成部分),有意参加竞买的,应提交书面申请并按《挂牌文件》规定办理相关手续。交纳竞买保证金的截止时间为2021年1月20日16时30分。
- 经审查,申请人具备申请条件并按规定交纳竞买保证金后,三亚市自然资源和规划局将在2021年1月20日17时30分前确认其参加竞买资格。
- (四)本次国有建设用地使用权挂牌活动在海南省政府会展楼二楼公共资源交易服务中心土地交易厅进行。该宗地

- 挂牌时间为:2021年1月12日09时00分至2021年1月22日15时00分。
- (五)确定竞得人原则:
- 在挂牌期限内只有一个竞买人报价,且报价不低于底价并符合竞买条件,确定该竞买人为竞得人。
 - 在挂牌期限内有两个或者两个以上竞买人报价的,确定出价最高且不低于底价者为竞得人,报价相同的,确定先提交报价单者为竞得人。
 - 在挂牌期限内无人竞价或者竞买人报价均低于底价或不符合其他条件的,不确定竞得人。
 - 在挂牌期限截止前10分钟仍有两个或者两个以上的竞买人要求报价的,则对挂牌宗地进行现场竞价,出价最高者为竞得人。
 - 本次竞买活动进行现场书面报价,不接受电话、邮寄、电子、口头报价。
 - 成交价款含耕地占用税,其他相关税费由竞得人按规定缴纳。
 - 其它事项:该宗地以现状土地条件挂牌出让。本次挂牌出让事项如有变更,以届时变更公告为准。
- 联系电话:88364406 66529845 65303602
联系人:赵先生(13807527707)
地址:1.三亚市吉阳区迎宾路三亚市房地产服务中心7楼7005室—海南南部拍卖市场有限公司
2.海南省公共资源交易服务中心一楼受理大厅3号窗口
查询网址: http://www.landchina.com
http://zw.hainan.gov.cn/ggzy/
http://lr.hainan.gov.cn

三亚市自然资源和规划局
2020年12月22日

控规编号	土地面积(m ²)	用地规划性质	土地用途	使用年限(年)	规划指标				评估单价(元/m ²)	评估总价(万元)
					容积率	建筑高度(m)	建筑密度(%)	绿地率(%)		
YGH A06-03-16/17/18	12675.61	服务型公寓用地(用地代码:B14)	旅馆用地	40	≤2.5	≤80	≤45	≥35	37035	46944.1216
合计	12675.61	/	/	/	/	/	/	/	/	46944.1216

备注:控规YGH A06-03-16/17/18地块为1.0车位/100m²建筑面积,地块地下一层标高与周边地块保持一致,需预留与周边地块地下空间的联络线,建设高端国际人才公寓和国际人才社区,配套社区医疗、幼儿园、社区商业服务等。