

加快经济结构调整，优选落地项目，做大做强现代农业，高质量建设小康社会 藏富于民强基础 发展后劲看乐东

■ 易建阳



生态扶贫整村异地搬迁后的试验场村，居住环境大幅改善。本报记者 武昊 摄

优选落地项目，实现高质量发展

乐东黎族自治县佛罗镇，成片的大棚，一眼望不到边，里面栽种的乐东蜜瓜正在茁壮成长；千家镇的山坡上，有的芒果树正在开花，有的已硕果累累；万冲、志仲、大安各镇的田洋里，绿油油的毛豆苗长势喜人，毛豆陆续上市，广袤的乐东大地上，处处可见生机勃勃、欣欣向荣的景象。

乐东中兴生态智慧总部基地、乐东龙栖湾智慧海洋牧场陆上配套、乐东南繁科研育种配套服务区等项目工地，也到处可见工人们忙碌的身影，他们在抢抓施工进度，确保超额完成年度投资计划。



在乐东黎族自治县华翔火龙果基地，农户们忙着采摘火龙果。武昊 摄

改善民生福祉，增强群众获得感

项目建设是拉动经济增长的重要引擎，抓项目就是抓经济发展。乐东县委、县政府高度重视项目的招商和推进工作，对落地项目优中选优，凡是对于环境有破坏、有污染的项目，不管产值多高，不管能给政府带来多少税收，一律不予审批上马。

“十三五”期间，乐东压实“六个一”（一个领导小组、一个工作专班、一个投诉电话、各部門一个营商专员、一张服务清单、一套整改措施）责任，推行“一线工作法”，推动乐东

黄流中学扩建、县第一小学、黄流商贸城棚户区改造、莺歌海渔业加工区及配套码头等一批产业、民生项目竣工投产，全力配合琼乐高速公路于2018年建成通车。今年实施“项目建设年”，实现投资增长18.9%，超额完成目标任务。

乐东现代服务业和高新技术产业基础不断夯实，乐东中兴生态智慧总部基地落户，正实现乐东高新技术产业新突破。

该项目位于九所镇，总规划占地面积472亩，计划总投资20亿

元。项目以节能环保产业、新一代信息技术产业为核心，重点突出现代服务业和高新技术产业，主要规划建设企业总部基地区、企业研发基地区、特色设计中心与创新孵化区、中兴环保集团海南研发与展示中心区、综合配套服务区等。项目建成后计划引入战略性新兴企业300家，实现年产值100亿元、纳税额2亿元、引进高端人才6000人，助力乐东实现产业结构调整。项目自今年4月13日开工后，短短几个月时间，抢工期、赶进度，已超额完

成固定资产投资任务目标。

乐东有着长达84.3公里的海岸线，海域面积达1726.8平方公里，沿岸分布着龙沐湾、龙腾湾、龙栖湾等多个天然港湾，其绝大部分海域水质达到了国家一类海水水质标准；莺歌海盐场是海南最大的盐场，乐东的海洋渔业、石油天然气、海洋生物、滨海旅游资源等方面的发展潜力巨大。

乐东龙栖湾智慧海洋牧场项目以海洋经济为主题，是以海带陆、以陆促海、海陆结合、海陆统筹为特色

人民群众对美好生活的向往是执政者奋斗的目标。“十三五”期间，乐东人民收入犹如芝麻开花节节高，日子过得一天比一天好。

据统计，2020年，乐东全县地区生产总值152.3亿元（预计数，下同），人均生产总值31088元，比2015年增长34.6%和29.6%；民生支出由2015年的32亿元、占财政总支出68%，提升至2020年的42亿元、占财政总支出83%；城镇居民人均可支配收入31812元，年均增长7.8%，农村居民人均可支配收入15295元，年均增长8.4%。

得益于教育的兴盛，乐东人文荟萃、人才辈出，黄流中学1991年被教育部录入“中国名校”。近5年来，乐东不断加大教育投入，全县教育基础设施明显改善，教学质量也逐步提升。

高起点规划，大手笔投入。2016年初，乐东与华东师范大学合作办学，引进上海优质教育资源，组建华东师范大学第二附属中学乐东黄流中学（以下简称华二黄流中

学）。项目总用地面积为493亩，投入近7亿元。经过3年多的发展，华二黄流中学办学取得可喜成绩，一批考生被985、211双一流名校录取。

“乐东目前已形成沿海华二黄流中学，山区乐东中学、思源高中‘三足鼎立’的教育格局，共同支撑乐东普高教育发展。”乐东县教育局相关负责人表示，该县将继续优化全县普通高中资源配置，促进县域普通高中教育公平和优质发展。

利用农村小学闲置校园校舍建设农村幼儿园，乐东将原公建民办幼儿园改办为镇中心幼儿园分园，至今，已建成并运转的农村幼儿园44所，为农村学前幼儿就近入园带来极大便利。2019年7月，乐东投入1.2亿元按省级规范学校标准启动县第一小学建设，2020年秋季正式招生开学，进一步优化县城地区学校布局，有效化解“入学难”问题。

乐东中小学校布局调整不断优化，2017年底通过了国家义务教育发展基本均衡县的评估认

定。义务教育均衡发展中存在的“大班额”基本消除，义务教育保学工作不断夯实。

2017年年底，乐东全县中小学、幼儿园均接入光纤网络，中小学接入互联网已达100%，普通教室多媒体配备全覆盖。乐东将持续加大投入，巩固义务教育发展基本均衡成果，努力提升教育教学质量，促进义务教育发展基本均衡向优质均衡发展。

乐东全面深化公立医院综合改革，完成203个基层医疗卫生机构标准化建设项目，持续提高妇幼保健工作水平，全面实施“两癌”、学生眼疾病、地中海贫血筛查等为民办实事项目，不断缓解群众“看病难、看病贵”问题。

据介绍，乐东医疗卫生单位共210家、卫生技术人员2268人，2020年全县共有床位数1644张，比“十二五”期末增长19.91%；千人口床位3.40张，比“十二五”期末增长17.24%；2020年全县执业（助理）医师数793人、全科医生98人，分别

比“十二五”期末增长29.15%和44.4%。县人民医院产科，县第二人民医院心血管内科、外科、妇产科、骨科，县中医院针灸科等已建成省级重点专科。在今年的抗击新冠肺炎疫情中，乐东还分两批派出28名医护人员前往湖北支援抗疫工作。

乐东是农业大县，种植业、养殖业是农民的重要收入来源。近年来，乐东加快推进农业供给侧结构性改革，全县农产品供给能力稳步提升，农业生产结构不断优化，形成了冬季瓜菜、热带水果、南繁制种、天然橡胶“四大支柱”产业，被评为海南首个“国家现代农业示范区”。

当前，乐东农业以“三品”（品种、品质、品牌）为总抓手，着力打造热带特色高效农业“王牌”。近年来，乐东蜜瓜产业发展迅猛，成为全国冬季蜜瓜种植重镇。去冬今春，全县蜜瓜种植面积近20万亩（含复种）。冬春季节，乐东蜜瓜占全国市场80%份额。

乐东除了有香蕉、蜜瓜、芒果等全国叫得响的特色产业外，又涌现

的区域经济，旨在实现一、二、三产联动上下游产业的发展、从而开拓海洋经济新模式。

据项目实施单位、海南普盛海洋科技发展有限公司相关负责人纪彬介绍，该项目申请使用海域面积350公顷、陆域面积200亩，投资规模为50亿元，将打造国家级现代智慧海洋牧场。目前，项目已完成4000空方投礁，购置交通艇和工作船各1艘，正在制造海上综合平台和深海抗风浪网箱，同时投入可视、可控、可测系统，海上配套工程项目也已进场施工。

乐东地处北纬18度，素有“天然温室”“热作宝地”等美称，十分适宜发展水稻、玉米、棉花、瓜菜等多类农作物的良种良苗繁育，开展南繁育制种具有得天独厚的优势。乐东于2013年被确定为首批国家级水稻制种基地县，也是全省最大的南繁制种基地，目前拥有11万亩的南繁育制种基地，有来自全国25个省（区、市）的南繁育制种单位255家，约3850名南繁工作人员。

乐东把南繁育制种基地建设作为打造热带特色高效农业“王牌”的重要一环。为给全国多个省份提供良种良苗，近年来，乐东推进黄流抱孔洋核心区配套设施项目落地，加快南繁（乐东）产业园项目建设，着力打造集科研育种、农业生产、农耕体验、文化娱乐、科普展示于一体的“南繁黄流特色产业小镇”，实现乐东农业现代化的创新发展。

乐东南繁科研育种配套服务区项目位于该县黄流镇，项目集科研、办公、仓储物流于一体，占地面积252.29亩，估算总投资约11亿元。目前项目顺利推进，已开工建设13栋，其中5栋建筑单体明年春节前完成具备基本入住条件，其余8栋主体封顶。

出一批在全国有重要影响力的特色农业产业。目前，乐东金钱树种植面积已发展到2万亩，成为亚洲最大金钱树种植基地，产品出口日本、韩国等国家；乐东毛豆种植面积约8万亩，占全国冬春市场份额70%，年产值超过6亿元；乐东火龙果种植面积不断扩大，全县种植近6万亩，成为全省最大火龙果生产基地之一，产品销往西班牙、加拿大等国家。

虽受到疫情影响，但乐东农业总产值却逆势增长。省现代农业检验检测预警防控中心数字显示，今年4月中旬到5月初，乐东平均每天出岛农产品500多车，占全省出岛农产品近30%。疫情期间，乐东还全力以赴做好支援湖北物资供应工作，于2月初组织了优质乐东蜜瓜、芒果、火龙果等15车423.5吨共价值250万元生活物资支援湖北孝感。

在佛罗、九所、黄流、千家等乡镇，随处可见漂亮小洋楼，当地百姓称作“蜜瓜楼”“芒果楼”，农民通过种植乐东蜜瓜、芒果、香蕉、菠萝、槟榔等增收致富，过上好日子。

夯实产业基础，脱贫攻坚成效显著

“十三五”以来，乐东举全县之力，扎实开展脱贫攻坚工作，在2018和2019年市县党委和政府脱贫攻坚成效考核进入“好”梯队；2019年全省脱贫攻坚大比武，获得全省小组第2的好名次；2020年全省脱贫攻坚大比武中，乐东利国镇以排名全省第二组第一的名次受到省委表彰。

据不完全统计，2016年以来，乐东坚决贯彻落实中央及省委、省政府脱贫攻坚决策部署，安排财政专项扶贫资金12.15亿元开展帮扶工作，累计选派2918名帮扶干部深入扶贫一线全力攻坚，取得了决定性的成果。全县建档立卡对象总数为14471户60660人，截至2019年底已实现全部脱贫，贫困发生率从2015年底的贫困发生率9.07%降低到零，40个贫困村已全部摘帽出列。

乐东成立了由县委主要领导担任组长的县扶贫工作领导小组、县打赢脱贫攻坚战指挥部。县委、县政府主要领导与各镇党政主要负责人、各镇与各村均签订了脱贫攻坚责任书。挂牌镇打赢脱贫攻坚战大队10个、中队173个和小队868个；所有县四套班子成员沉入基层，积极构建一级抓一级、逐级传导压力，层层压实责任的工作格局。

2016年以来，乐东共发放教育扶贫特惠性资助72360人12151.315万元，做到应助尽助，有

效助推了贫困学生顺利完成学业。目前，全县义务教育阶段适龄建档立卡学生零辍学，适龄残疾儿童少年100%接受义务教育（除无接受教育能力外），没有因贫失学的现象。

全面提高健康扶贫水平，医疗保障实现全覆盖。2016年来，建档立卡贫困户签约服务率100%，大病救治率100%，基本医疗参保率100%，住院医疗费用实际报销比例达到90%，慢性病门诊医疗费用实际报销比例达到80%，特困人员医疗费用实际报销比例达到100%。全县173个有扶贫任务村卫生室都已配置村医和常用药品，医疗保障能力进一步加强。

“十三五”以来，乐东大力实施农村危房改造，逐年减少贫困户住危房，全面实现贫困户住房安全有保障。截至目前，累计拨付补助资金共计2.28亿余元，完成危房改造5820户，其中建档立卡贫困户危房改造4322户。

“十三五”以来，乐东贫困地区“路网”建设力度加大，共计建设自然村通硬化路工程173个349.55公里，窄路面拓宽工程90个341.6公里、桥梁建设及危桥改造工程51

座，实现了全县所有自然村100%通硬化路。

乐东积极探索“旅游+扶贫”，拓宽扶贫新思路，将抱班村、西黎村、只文村、南班村、抱湾村、塔丰村等10个建档立卡贫困村打造成旅游扶贫示范村，举办了海南乡村旅游文化节（第七届）、海南（乐东）旅游美食与商品展销会等活动，通过发展旅游产业带动贫困户增收脱贫。

乐东还全面落实消费扶贫“春风行动”，推进“线上”和“线下”消费扶贫活动，“线上”运用阿里巴巴、天猫、海南爱心扶贫网等平台销售扶贫产品，“线下”定期举办消费扶贫集市活动，同时，将扶贫夜校集市和惠民代售点相结合，不断拓宽贫困户农产品销售渠道，此外还积极推动消费扶贫地方馆、消费扶贫专区建设，目前已经建成2家消费扶贫专馆，2个消费扶贫专区。

产业扶贫是扶贫工作中最长效稳定的扶贫举措，能够增强扶贫“造血”功能。乐东千方百计搭建产业扶贫平台，产业扶贫成效突出。运用龙头企业优势有机结合产业扶贫工作，乐东紧抓产业发展关键，坚持因地制宜、根据各镇资源禀赋和地理优势，精准施策，创新实招硬招，通过“龙头企业+合作社+贫困户”模式，发展火龙果、金菠萝、哈密瓜、毛豆等高效农业产业项目，企业帮销售、分收益、教技术、给岗位，有效带动了贫困户增收脱贫。2018年

以来，乐东与38家企业开展产业扶贫合作，实施火龙果、金菠萝种植等一批产业项目，进行产业差异化分红，进一步完善扶贫产业项目收益分配，将贫困户纳入合作分红，让贫困户可以获得土地租金、股份分红、务工收入、脱贫技能。同时，鼓励贫困户自主发展产业，增强自身“造血”功能。3年来，乐东累计投入产业扶贫资金3.4亿元，实现贫困户分红6010.56万元，连续3年增幅近200%，贫困户参与合作分红比例逐年增加，产业组织化收入逐年明显提高。

乐东还大力引导各行政村及贫困户转变“等靠要”思想，运用好致富能手等一批模范人员，自主发展豇豆、青瓜等冬季瓜菜种植，通过芒果、龙眼、荔枝等果树种植自主发展产业，多渠道增收，激发贫困户内生动力。推进一块果地、一群牲畜、一片菜地以及槟榔、椰子、橡胶“三棵树”产业项目，发展庭院经济，多渠道增收，增强自身“造血”功能。近年来，乐东共给贫困户发放槟榔苗655.2万株、橡胶苗354.5万株，全县槟榔种植面积达11.5万亩。目前，乐东形成了家家户户有产业的繁荣景象。

乐东还创新“积分制”产业差异化分红、“积分换物资”等措施，激发贫困户内生动力。目前，乐东各镇已对贫困户14496户进行了评分考核，各镇共分红资金3004.66万元。