美编：陈海冰 检校：招志云 符发
值班主任：董纯进 主编：刘笑非

乐东环境优美、生态优良，社会治安和营商环境不断改善

环境一流心向往 精心筑巢待凤栖

■ 易建阳

九曲回环的昌化江穿城而过，碧绿的江水静静流淌，两岸的三角梅、紫荆花迎着冬日的暖阳尽情绽放，散发出阵阵清香。傍晚或清晨，沿江两岸步行道上，随处可见散步休闲的市民游客。

经过几年的不懈努力，乐东相继获得国家卫生县城、省级园林县城等殊荣，一幅街道干净整洁、交通秩序良好、社会安定祥和的美好新乐东画卷正徐徐展开。

俯瞰乐东黎族自治县县城，绿树成荫、景观优美。 武昊 摄

坚持绿色发展，人居环境持续向好

抱由镇乐祥路，是乐东县城最繁华的路段之一。每当入夜，欧式路灯点缀起一片灯海，淡黄色的光晕照亮整洁的街道，人来人往、车水马龙，宛如画中世界。

以前的乐祥路因为地势低，逢雨必淹，街头乱摆卖、杂乱无章。自乐东启动创建国家卫生县城以来，乐祥路的变化可谓翻天覆地。从县领导带头上街清扫，到每天16小时保洁，再到整治乱摆、乱放、乱排、乱搭等现象，乐祥路的环境卫生秩序实现由乱到治；通过重点改造市政道路，解决积水问题，颠覆乐祥路以往“逢雨必淹”的形象；从杂乱无章的建筑风貌到整齐划一的欧式风情，从空中“蜘蛛网”密布到线缆入地，乐祥路的道路景观俨然成为抱由镇的地标性街道……乐祥路的变化，是乐东环境面貌变化的一个缩影。

新建、硬化城市道路，加强县城立面改造，建设市民休闲公园，并更换了全县道路受损及死亡的树木，坑坑洼洼的路面被色彩鲜亮的瓦砖取代，满地鲜红的槟榔水踪迹难觅，随风纷飞的塑料袋已成记忆……乐东狠补城市短板，为长远发展打下了坚实基础，既刷新了县城主要道路颜值、提升城市品位，又实实在在地改善了老百姓出行条件，赢得了民心和赞赏。

功夫不负有心人。2017年7月14日，全国爱卫会正式公布了2014年至2016年周期国家卫生县城名单，乐东县城在加快环境卫生基础设施建设，加强社会卫生管理，改善环境卫生面貌，提高人民群众文明卫生素质和健康水平等方面取得显著成效，整体卫生水平达到了《国家卫生县城（乡镇）标准》的要求，成功创建“国家卫生县城”。

2019年初，为巩固提升国家卫生县城创建成果，进一步提高县城环境卫生管理水平和群众文明程度，乐东县委、县政府决定继续深入开展巩固提升国家卫生县城活动，出台《乐东县巩固提升国家卫生县城工作实施方案》，以建设经济繁荣、社会文明、生态宜居、人民幸福的美好新乐东为目标，借助建设国际旅游岛和美好新海南的契机，实现乐东绿色崛起；以《国家卫生县城标准》为依据，进一步巩固提升国家卫生县城创建成果，提高县城基础设施和城市容貌品质品位、卫生水平和文明程度，优化人居、旅游和投资环境，生态和环境同样不断优化。

2019年初，经过多年的探索实践，乐东一举摘下省级园林县城金字招牌，也为群众打造了一座绿树成荫、繁花掩映的美丽县城。

城市园林绿化要做好，规划必须先行。据了解，2015年，乐东园林绿化管理中心就着手组织编制《乐东黎族自治县城市绿地系统规划（2015 –2030）》《乐东黎族自治县城市绿线规划》《乐东黎族自治县生物（植物）多样性保护规划》，这3个规划2018年4月经乐东县政府批复同意实施。在园林绿化建设过程中，乐东注重挖掘特有的黎族苗族地域文化，使人文景观、自然景观与县城风貌有机结合，县城生态环境日渐改善，正向着城乡一体化可持续发展目标迈进。

“造绿”更要“守绿”“护绿”。乐东依据《乐东黎族自治县绿线管理办法》及《城市绿线划定技术规范》，分期分批划定绿线，明确划定控制线保护绿地，严格制止侵占和破坏绿地的行为和现象发生，坚决巩固园林绿化成果。

为全面推动乐东“爱国、爱海南、爱家乡、爱家庭”（简称“四爱”）卫生健康大行动掀起新的高潮，激发全县人民勠力同心建设美好新乐东，加快推进海南自由贸易港建设，今年8月底，乐东印发《关于开展“爱国、爱海南、爱家乡、爱家庭”卫生健康大行动周六大扫除活动实施方案》。通过此举引导广大党员干部群众积极参与，强力整治卫生“死角”，不断优化城乡人居环境和发展投资环境，推动全县人民群众卫生健康素质水平和社会文明程度取得双提升。

除杂草、扫落叶、洗市场、搬杂物、清死角……今年8月29日上午，在乐东县城建成区各环境卫生划分片区，乐东县委书记易鹏等县四套班子成员、法检“两长”，分别与党员干部群众一道，开展“四爱”卫生健康大行动。与此同时，全县11个镇统一行动，在广大农村再次掀起人居环境整治的热潮。乐东以大声势、常态化，在全县统一开展“四爱”卫生健康大行动周六大扫除活动。该活动采取分片包干制，把县城建成区划分为7大环境卫生片区，每个片区卫生由4名县领导、10个县直单位包干抓落实，同时要求各镇参照县城做法推行。

为深入开展农村人居环境整治三年行动方案收官冲刺活动，全面推动“河边、海边、山边、路边、景区周边”生态环境整治，进一步拓展“四爱”卫生健康大行动覆盖面，不断巩固扩大乐东“四爱”行动成果，今年10月30日，乐东印发《乐东县清“五边”促“四爱”环境卫生专项整治方案》。以“五边”整治行动为抓手，全面实施“清洁家园”“绿水行动”，高标准整治清理卫生“死角”，促进“四爱”卫生健康大行动取得新成效，不断优化城乡人居环境、生态环境、营商环境，为推进海南自由贸易港建设扛起乐东担当。

良好的生态是最普惠的民生福祉。“十三五”期间，乐东“既要金山银山，更要绿水青山”，切实履行生态环境保护职责，下铁心、出重拳、求实效，以最坚决的态度、最严格的标准、最有力的举措，开展生态环境“六大专项整治”，坚决打好污染防治攻坚战，促进全县环境污染得到有效遏制，县域整体环境质量明显改善。截至目前，2017年第一轮中央环保督察信访交办案件106件，已全部办结完成销号，国家海洋督察整改事项涉及两方面共13项，已完成整改事项7项，正在整改事项6项，累计接收海洋督察群众信访交办件13件（含今年2件），已全部办结，办结率100%。

乐东持续推进生态文明建设不松劲，打造“望得见山，看得见水，记得住乡愁”的幸福乐东，确保生态环境绿色健康。乐东森林覆盖率达到65%，空气质量优良天数比例达到99.5%，城区和镇村垃圾无害化处理率分别达到100%和98%。

尖峰岭天池风光。
乐东县委宣传部供图

乐东大安镇西黎村环境优雅的鹿角咖啡厅。 武昊 摄

优化营商环境，增强投资吸引力

营商环境是一个地区发展的重要软实力，乐东建立了优化营商环境“六个一”服务机制，同时，建立跨地区、跨部门的联动响应机制。

“我们正在研究制定《乐东黎族自治县营商环境工作推进机制》《乐东黎族自治县优化营商环境考核办法》，组织各部门研究《乐东黎族自治县优化营商环境五年行动计划（征求意见稿）》《乐东黎族自治县优化营商环境行动计划（2020 – 2021年）》。”乐东县政府相关负责人表示，乐东深刻查摆梳理营商环境方面的存在问题，明确责任县领导和责任部门，努力推动整改，主动缩小差距，以明确五年和年度目标任务，逐步打通“堵点”，消除“痛点”。

乐东全力推进“一枚印章管审批”改革工作，出台了《乐东县推进“一枚印章管审批”改革实施方案》。乐东梳理出政务服务事项目录清单1724项，不见面审批事项1063项，截至11月6日，乐东县“6+1”政务服务标准化事项1724项平均法定时限19.2天，平均承诺时限9.7天，平均提速9.5天，提速49.4%。加强“互联网+监管”，组织全县各部门认领了“互联网+监管”事项共858项，录入“互联网+监管”系统行为数据840项，覆盖率31.12%，在全省排名第一。

同时，乐东在县政务中心设立“多证合一”窗口，通过网上申请、备案，利用“海南e登记”平台进行市场主体准入登记，实现市场主体登记准入“最多跑一次”，办结时限提速，实现企业设立登记全部即时办结。当前，乐东的市场主体“井喷式”增加，由2015年的5730家提高至目前的24040家，增长320%。用足用好超常规举措，乐东县人民医院传染病和职业病综合救治能力提升项目、黄流镇污水处理项目等民生项目均在当天受理、当天审批、当天办结，九所新区发展北路和横二路等项目采取先行使用土地举措，同步完善用地手续，实现顺利开工。为民营企业排忧解难，协调电力部门为66家火龙果种植企业下调电价32%，落实2020年出台的支持疫情防控和经济社会发展税费优惠政策，减税降费1.32亿元。

今年乐东先后召开了两次大型招商签约项目对接座谈会，专题研究推进项目落地工作部署。易鹏提出按照“绿灯、黄灯、红灯”三个等级，厘清未落地开工项目类别，分类推进。县人大、县纪委监委、县委组织部召开助推优化营商环境座谈会，听取意见建议，将座谈会反映的问题反馈相关部门并跟踪问效，督促整改。

平安建设是优化营商环境中重要内容。乐东通过扫黑除恶、命案积案攻坚、打击非法采砂和破坏生产经营活动、开展交通整治等一系列行动和举措，高水平高质量推进平安乐东建设。

2018年开展扫黑除恶专项斗争以来，乐东对涉黑涉恶违法犯罪进行持续有力的打击。今年4月，省公安厅工作组进驻乐东；5月，省扫黑除恶清零攻坚战役第一督导组进驻乐东，乐东扫黑除恶力度进一步增强。在县委、县政府领导下，在各有关方面大力支持和相互配合下，乐东一举摧毁了以施雨鹏、付建国、邢孔泉、卢定鹏等为首的涉黑涉恶犯罪团伙20个，抓获涉黑涉恶犯罪团伙成员200多名，破获刑事案件100多起。

积压的命案，曾是压在乐东群众心头挥之不去的阴霾。今年5月，该县启动“云剑–2020”专项行动，县委、县政府在人力物力财力方面都给予大力支持，集中优势警力进行命案积案侦破工作。专项行动中，乐东破获积压命案20起，完成省公安厅下达目标（6起）的333.3%，排名全省第一。

乐东还持续推进禁毒三年大会战，认真组织开展“无毒镇、村、单位”创建工作，以点带面，不断巩固禁毒成效。佛罗镇丹村创新“精准扶贫+精准禁毒”工作机制，把禁毒工作与脱贫攻坚工作紧密结合，抓实涉毒人口的帮扶帮教，切实解决了涉毒贫困人口的脱毒脱贫问题，使一个拥有6000多人的村庄由乱到治、由贫到富，成为“全国文明村庄”。

社会文明程度提升，文化旅游相得益彰

“十三五”期间，乐东持之以恒培育和践行社会主义核心价值观，积极营建和谐友好的社会环境，为加快建设富裕、文明、和谐乐东营造了良好的舆论氛围。同时大力推进生态文明建设，开展文明生态村、生态文明乡镇、文明单位、文明家庭、文明校园创建工作，目前建成全国文明村镇1个、省级文明村镇7个。全县成立志愿者服务站（点）71个，注册登记的志愿者达50588人，实现注册志愿者人数超过全县常住人口的10%。

乐东以创建海南省文明城市为抓手，围绕文明礼仪、文明环境、文明旅游、文明交通、文明经营五大内容开展海南文明大行动，并深入开展社会文明大行动，着力培育社会文明新风，着力提升公民文明素质和社会文明程度，有力地推动了全县精神文明建设。

“没事喝一顿，有事喝三顿。”曾几何时，这句话是乐东农村饮酒之风的真实写照。那时候村民们不仅爱喝酒，还喜欢大操大办，一场满月酒也要摆几十桌。

近年来，乐东着眼于建设新农村这一大局，着重于“树立新风尚、繁荣新文化、创造新村容”三个重点，全方位推进乡风文明建设。设立“道德评议会”，提高公民道德素质和农村文明程度，进一步深化农村精神文明建设、倡导文明新风；设立“道德红黑榜”，在万冲镇抱班村，常年酗酒的贫困户邢国民上了“黑榜”，经村民道德评议会多次谈心教育，他戒掉了酒，自力更生发展生产，摘掉了穷帽子，还上了“红榜”；制定村规民约，成立“红白理事会”，按照“喜事新办、丧事简办”的原则，加强村民思想教育，积极宣传和引导村民破旧俗、树新风，破除农村婚丧嫁娶铺张浪费、争相攀比的陈规陋习。目前乐东188个行政村（社区）建立了村规民约（市民公约）、道德评议会、红白理事会、文明乡风劝导队、脱贫攻坚思想帮扶队等村级服务组织，广泛开展文明村镇、文明家庭（好媳妇）、道德模范、脱贫之星、家风家训等评比表彰活动，做到“好事大家办，新风大家传”，坚持用身边人、身边事教育引导群众。

文化如春风化雨，润物细无声。乐东扎实推进提升公共文化体育基础设施，推动县民族文化体育广场智能体育公园、万冲镇卡法村等20个村分别安装一套全民健身路径器材等项目。保障提升公共文化服务惠及群众，已启动投资建设乐东县文化馆、图书馆、博物馆“三馆合一”项目和大安、志仲、黄流、利国4个乡镇文化馆、图书馆分馆。

乐东文化下乡活动持续推进，“十三五”期间，送影下乡累计9403场次，送戏下乡演出累计411场次，送书下乡为全县173个农家书屋配送农技图书累计4万余本。

作为少数民族市县，乐东积极推广弘扬“非遗”文化，开展黎族民歌、剪纸、黎锦展演活动，持续推进非遗进校园，举办面向基层群众的黎族民歌、美术创作、黎族剪纸、黎锦技艺培训班，组织非遗传承人参与省内各项培训，并成功申报大安镇“2018–2020年度海南省民间文化艺术之乡”称号。根植本地历史文化土壤，乐东打造精品佳作，成功创作了演出大型歌舞剧《抱班故事》、黎族原生态音乐情景剧《开春祭》、黎族特色广场舞作品《黎家新乐》；成功创作长30米的大型黎族传统剪纸作品《琼州大地处处春》，成为海南建省办经济特区30周年成就展的亮点之一。

作为“大三亚”旅游经济圈成员之一，乐东紧紧围绕“山海互动”旅游发展战略，以规划为引领，突出“三大组团”发展定位，发挥其带动效应，不断完善旅游基础设施，大力改善发展环境，推进旅游产业成形成势，并取得了初步成效。

以“大三亚”旅游经济圈、西环高铁开通、中线高速公路建成开通和全域旅游为抓手，乐东加大招商引资力度，引进高端旅游项目。围绕山、海、河、民俗等做文章，突出养生度假、生态旅游、民族风情等主题。发展多种消费服务业态，打造特色产业小镇，建设尖峰热带雨林小镇、九所养生度假小镇、黄流商贸服务小镇、千家农产品物流小镇等4个特色产业小镇和97个美丽乡村。目前，引进的海南银基文旅集团建设项目、龙腾湾万豪酒店项目、龙栖湾新半岛酒店度假村项目等旅游项目进展顺利。

此外，乐东还完成了佳西村、抱邱村、抱班村等乡村旅游发展规划编制工作；完成了对卡法村和抱班村椰级乡村旅游点的评定工作，卡法村评定为3椰级乡村旅游点，抱班村评定为4椰级乡村旅游点；毛公山于2019年创建2A级景区，尖峰岭热带雨林国家公园将于今年底申报创建3A级景区。

过去的5年，是乐东环境卫生持续改善的5年，是生态持续向好的5年，是文明程度快速提升的5年，更是营商环境不断优化的5年。迎着海南自贸港建设的东风，凭借扎实的基础、优美的环境、良好的生态和不断优化的营商环境，乐东满怀自信，阔步前行。

海南再出发 辉煌『十三五』 乐东篇