

聚焦省委经济工作会议·观察

察民情 解民忧 惠民生

——从省委经济工作会议看明年民生工作

■ 本报记者 苏庆明

每年年末的省委经济工作会议，民生议题都会成为重要内容之一。会议提出怎样做好第二年的民生工作，发出哪些民生“礼包”，是人民群众关注的热点。

今年的省委经济工作会议，为海南2021年的经济社会发展“定风向”。值得注意的是，2021年不仅是“十四五”的开局之年，同时仍然是加快建设海南自由贸易港的关键之年，而且是《海南自由贸易港建设总体方案》公布后的第一个完整年度。自由贸易港建设如何惠民生、暖民心，从本次省委经济工作会议上可见端倪。

把民生社会事业放在更突出位置

理念引领方向，理念决定行动。“以满足人民日益增长的美好生需要为根本目的。”会议对做好明年经济工作的总体要求中，如此开宗明义地提到。

党的十九届五中全会审议通过的《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》提出，“十四五”时期经济社会发展要以推动高质量发展为主题。什么是高质量发展？高质量发展是能够满足人民日益增长的美好生活需要的发展，体现新发展理念的发展。省委七届九次

全会审议通过的《中共海南省委关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》提出，要“改善人民生活品质，建设以人民为中心的自由贸易港”。以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，贯彻了党的十九届五中全会精神，是海南坚决推动高质量发展的一大体现，体现了省委对民生工作的高度重视。

因此，针对有的人认为自由贸易港只要做好自由贸易文章，搞好经济发展就行了的观点，这次省委经济工作会议也鲜明地提出，要“既重视经济发展，也注重民生社会事业发展”。并且明确，经济发展是民生保障的基础，民生保障是经济发展的动力。民生社会事业既是人民群众获得自由贸易港红利的主要渠道，也是营商环境的重要组成部分。要把民生社会事业放在比以往更加突出的位置。

理念定了，如何实践？“共享”成为关键词。高质量发展，是共享成为根本目的的发展，强调要让人民共享发展成果。海南建设自贸港，有许多政策红利，确保自贸港建设红利更多更公平惠及全体人民，就是“共享”的生动体现。本次省委经济工作会议，就在让群众共享自贸港红利上亮出招。例如，“免税”是自贸港一大红利，也是百姓关注和期待的；而离岛免税，本地居民不离岛时就享受不到。针对这一点，这次会议提出，面

向岛内居民销售的零关税日用消费品，可根据商品单价的高低，逐步多开专卖点或者多进现有商超的专柜，最大程度方便购买，让本地居民真真切切享受到自贸港“免税红利”。

办民生实事让群众“点菜”

如何做好民生工作，让人民群众有更多的获得感、幸福感、安全感？带着问题意识，从人民群众最关切、最期盼的事情做起，成为本次省委经济工作会议提出的工作思路。

例如，近年来，海南民生工作取得较好成绩，在不少方面群众尚有意见。其中，物价是意见比较集中的地方。从当前情况看，稳控物价的重点是稳控菜价。省委经济工作会议积极回应群众关切，提出要强化“菜篮子”市县长负责制，建立保供稳价、保供降价的长效机制。

一方面是控物价，一方面是增收人。海南日报记者注意到，对于“增收”这件事，本次会议用了“千方百计”一词，提出通过促进更高质量和更加充分的就业创业，千方百计增加城乡居民收入。尤其是，得益于自贸港建设带动，今年海南新增大量市场主体，因此会议还提出，要通过激发市场活力，充分发挥企业吸纳劳动力就业的作用，不断拓展市场化就业，增加就业机会，提升就业质量。

民生无小事，枝叶总关情。对明年的住房保障、教育卫生文化事业发

展等工作，本次会议也进行了部署。

对住房问题——会议要求进一步完善住房保障和供应体系，优先满足本地居民和引进人才的住房需求。

对教育卫生文化事业——会议要求统筹推进各级各类教育高质量发展，努力办好每一所学校。推进健康海南建设，加强医疗卫生服务体系和服务能力建设。深入实施文化惠民工程。要集中财力，加快推进一批教育、医疗、文体等方面重大民生项目建设，补齐民生短板。

此外，还要稳步推进老旧小区改造，加快推广抄表到户工作等……

群众想解决什么问题，政府就努力解决什么问题。对年度民生实事事项，会议提出，要健全项目公开征集、问计于民机制，让群众“点菜”、政府“烧菜”。

一项项部署安排，一个个暖心举措，再次彰显了省委、省政府“以人民为中心”的发展思想，也是“利为民所谋”的生动诠释。

持续推进农业农村农民发展

海南自贸港和全球其他自贸港的明显区别在于，海南自贸港拥有广阔的农村地区、数量众多的农民。促脱贫攻坚和乡村振兴，既是自贸港建设发展的底线目标，也是让发展成果惠及更多人民群众尤其是农村群众的应有之义。

“十三五”期间，海南脱贫攻坚取

得巨大成就，所有贫困人口、贫困村、贫困市县均已脱贫出列。这是不是意味着可以“喘口气”了，对贫困人口及农村群众的帮扶是不是可以放松了？

绝非如此。本次会议明确，脱贫摘帽不是终点，而是新生活、新奋斗的起点。要坚决守住脱贫攻坚成果，工作不留空档，政策不留空白。健全防止返贫动态监测和帮扶机制，对易返贫致贫人口进行常态化监测，重点监测收入水平变化和“两不愁三保障”巩固情况，继续精准施策。对摆脱贫困的县自脱贫之日起的5年过渡期内，政策不能“踩急刹车”，要保持主要帮扶政策总体稳定，对现有帮扶政策分类逐项优化调整，合理把握调整节奏、力度、时限，逐步实现由集中资源支持脱贫攻坚向全面推进乡村振兴平稳过渡。

对乡村振兴工作，省委经济工作会议也作了部署，分别在产业帮扶、精神文明建设、生态文明建设、深化农业农村改革、实施乡村建设行动、加强和改进乡村治理等方面提出了要求。随着乡村振兴工作持续推进，海南农业农村现代化必将迈出新步伐，农民的日子一定会越过越好。

以人民为中心，抓住人民最关心、最直接、最现实的利益问题，一件接着一件办，一年接着一年干，海南广大人民群众必将在自贸港建设中迎来更美好的生活。

(本报海口12月30日讯)

我省开展全域土地综合整治试点 实行新增建设用地计划指标奖励

本报海口12月30日讯（记者王培琳 陈雪怡）“开展全域土地综合整治试点，在不突破4条底线的前提下，鼓励地方大胆探索创新，形成符合海南实际、具有海南特色的全域土地整治模式，建成一批生态宜居宜业的美丽村镇。”12月30日，省新闻办公室举办新闻发布会，对《海南省人民政府办公厅关于开展全域土地综合整治试点的意见》（以下简称《意见》）进行了发布和相关政策解读。

《意见》明确，我省要在国家确定的试点范围外，从全省再选择不超过20个省级试点乡镇（农场），以乡镇（农场）为基本实施单元，以乡镇（农场）全部、部分行政村（连队）、单个行政村或部分自然村组为实施范围，以3年时间为实施周期，开展省级试点，参照执行国家试点支持政策。

据介绍，《意见》包含多项激励政策。

允许科学规范调整永久基本农田布局，确保整治区域内永久基本农田数量有增加、质量有提升、生态有改善、布局更加集中连片。保障农村产业发展用地需求，鼓励地方以全域土地综合整治为平台，统筹运用集体经营性建设用地入市、依法依规整治入市等政策，盘活用好乡村存量建设用地资源。

优化城乡建设用地增减挂钩政策，允许通过综合整治节余的建设用地指标在省域范围内流转使用，生态移民搬迁、易地扶贫搬迁节余的建设用地指标优先交易，实行拆除旧区复垦与建新区耕地占补平衡分离管理。

以土地综合整治作为补充耕地主要途径，规范新增耕地调查认定和指标交易，综合整治产生的新增耕地指标优先在省域内调剂使用，严格控制未利用地开垦。

建立多元化投入机制，鼓励市县在统筹使用各类涉地涉农资金的基础上，积极引入金融和社会资本，加大对全域土地综合整治的投入。

实行新增建设用地计划指标奖励，把自然资源部为支持全域土地综合整治试点工作下达的新增建设用地计划指标，由国家试点所在市县人民政府、洋浦经济开发区管委会、省农垦投资控股集团有限公司统筹安排使用。

以解放思想、敢闯敢试、大胆创新的实干担当 推动海南全面深化改革开放和中国特色自由贸易港建设再上新台阶

◀上接A01版

会议确定，明年要抓好以下重点任务。

一是加快推进自由贸易港建设。坚持“小步快跑”，蹄疾步稳推动政策落地见效。抓紧研究封关的各项准备工作，争取2023年底前具备封关的硬条件，2024年底完成封关各项准备工作。加快建设重大功能平台，大力发展壮大实体经济，着力夯实自由贸易港产业基础。

二是做好巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接。坚决守住脱贫攻坚成果，过渡期内政策不能“踩急刹车”，逐步实现由集中资源支持脱贫攻坚向全面推进乡村振兴平稳过渡。

三是推动科技创新和培育高新技术产业。深刻认识海南的未来在科技，抓好人才和机制两个关键点，全力以赴推动一批重大事项早见成效，培育更多的海南企业成为“单项冠军”“小巨人”。

四是深化投融资机制改革。建立完善交通、水利等基础设施建设领域投融资平台，以财政小投入撬动社会大投资。注重用好融资工具，推动园区建设。重视直接融资，培育优质上市公司后备资源，大幅提高海南上市公司数量和融资能力。

五是打造法治化、国际化、便利化的营商环境。加强制度集成创新，坚持“六要六不准”，倡导“店小二”精神，不断提升企业办事便利化水平。在海南自由贸易港法立法的基础上，用好地方立法权和经济特区立法权，以法治化推动营商环境的改善。

六是盘活用好土地资源。严格落实“增减挂钩”机制，学习借鉴先进地区“腾笼换鸟”经验，加大违法拆违力度，严格执行房地产业调控政策，盘活存量土地。

七是促进消费回流，扩大内需。充分利用自由贸易港政策优势，吸引境外购物、就医、留学等消费回流，努力做大流量，积极主动为构建新发展格局作出海南独特贡献。

八是增强人民群众的获得感、幸福感、安全感。做好稳控物价、增加城乡居民收入等工作。落实好住房保障制度，发展好教育卫生文化事业。

会议强调，党的全面领导是做好海南工作的根本保证和最大优势，要坚持把党的领导贯穿海南全面深化改革开放和经济工作的各领域各方面各环节。要增强认识把握经济规律的素质和能力，干什么学什么、缺什么补什么，努力成为全面深化改革开放、促进经济社会发展、服务构建新发展格局的行家里手。要力戒形式主义、官僚主义，对党中央决策部署和省委工作要求，要扭住不放、一抓到底，结合实际创造性地开展工作，不能光喊口号、不见行动、没有结果。要设身处地为基层着想，给基层授权、给基层赋能、给基层松绑。

会议还就明年十一项具体工作作了一步部署，要求落实自贸港建设早期安排，更大力度深化改革，以科技创新驱动高质量发展，推进国际旅游消费中心建设，抓项目、促投资，做好新形势下“三农”工作，保障和改善民生，强化要素保障，推进生态文明建设，做好特殊形势下的财政工作，防范和化解重大风险，蹄疾步稳推进全面深化改革开放和自贸港建设。

省领导何西庆、胡光辉、康耀红、林北川、陆志远、关进平、王路、沈丹阳、冯忠华、闫希军、王斌、路志強、马勇霞、李国梁、陈马林、蒙晓灵、侯茂丰，省军区领导任明龙等参加会议。

我省新增6家离岛免税店

3家昨日已开业，其余3家将于2021年春节前开业

新增免税店位置

中免三亚凤凰机场免税店
三亚凤凰机场隔离区

中服三亚国际免税购物公园
三亚鸿洲海天盛筵港商业区

海发控海口全球精品免税店
海口市国兴大道日月广场东区

海旅投三亚海旅免税店
三亚市迎宾路居然之家生活广场

中免美兰机场(二期)免税店
海口美兰机场T2航站楼隔离区

深免海口观澜湖免税店
海口市观澜湖新城

整理/周晓梦
制图/张昕

本报海口12月30日讯（记者周晓梦 通讯员李学锋）12月28日，经国务院批准，财政部、商务部、海关总署、国家税务总局等四部委正式批复我省新设立6家离岛免税店。新增的6家离岛免税店分布于三亚、海口两市。其中，3家离岛免税店已于12月30日开业，其余3家离岛免税店将于2021年春节前开业。

三亚新设立1家机场店、2家市内店，分别是中免集团（以下简称中免）的三亚凤凰机场免税店、三亚市内店。

海口新设立1家机场店、2家市内店，分别是中免的美兰机场（二期）免税店、海南省发展控股有限公司（以下简称海发控）全资子公司全球消费精品（海南）贸易有限公司的海口日月广场全球精品免税店、深圳市国广免税商品（集团）有限公司（以下简称深免）的海口观澜湖免税店。

海口日月广场全球精品免税店、中免美兰机场（二期）运营后即可开业。海发控和深免也在稳步推进免税店的装修和备货工作，2家新增免税店计划于2021年春节前开业。

此次新的免税店开业，将有利于

为提升旅客购物便利性，避免在各经营主体处购物后重复排队提货，省政府确定由海南数字贸易科技服务有限公司在机场、码头、火车站等口岸统筹建立统一提货点，采取大数据、智慧化分拣等技术，优化提货流程，改善旅客购物体验。

又讯（记者周晓梦 李艳玲 特约记者张振豪 通讯员王纯豪）12月30日，在通过海关的验收后，海旅投免税店、机场店待美兰机场（二期）运营后即可开业。海发控和深免也在稳步推进免税店的装修和备货工作，2家新增免税店计划于2021年春节前开业。

此次新的免税店开业，将有利于

海南离岛免税购物市场形成良性竞争，促进海南离岛免税产业的健康发展。而对消费者而言，更多的免税店意味着更多的购物选择，商品品类将更加丰富，购物体验也有望提升。

为确保上述3家免税店顺利开业，海口海关提前介入免税店的筹建工作，指导企业规划建设销售场所、监管仓库及提货点，确保符合监管要求，物

流运转便利。支持企业开发架设免税品仓储和销售系统，确保企业的仓储、销售等行为受到海关信息系统的监管。帮助企业梳理免税商店及免税品管理的相关流程，促进企业规范经营。

“为应对多店齐开，以及今后一

段时间业务量激增的挑战，让消费者能够准确便捷地拿到自己购买的免税品，我们在总结监管经验的基础上开展监管模式改革，对免税品查验、入出库审批等9项监管业务流程进行新一轮的优化再造，在管得住的前提下，最大程度简化监管手续。”海口海关所属三亚海关关长吉胜介绍。

据了解，下一步，海口海关将加强视频监控和店面巡查工作，常态化开展政策实施情况业务分析，提升正面监管效果，坚决打击违法违规行为，确保海南离岛免税政策健康实施，助推海南自由贸易港高质量发展。

“为应对多店齐开，以及今后一

“一枚印章管审批”改革实现市县区全覆盖

一章管审批 服务更高效

■ 本报记者 刘操 通讯员 韦岳峰

“您好，这是您的证件。”12月30日上午，乐东黎族自治县政务服务大厅，审批人员为乐东联合中学学生食堂工作人员李强壮颁发了第一张加盖“乐东黎族自治县行政审批服务局行政审批专用章”的食品经营许可证。

“当天申请，当天就能拿到证，审批效率很高。”李强壮为该县便捷高效的审批服务点赞。

据了解，此前乐东食品经营许可承诺办理时间为7个工作日，一般需要5个工作日左右才能办下来。李强壮能这么快领到食品经营许可证，得益于该县实施的“一枚印章管审批”改革。

随着乐东正式实施“一枚印章管审批”改革，我省“一枚印章管审批”改革实现市县区全覆盖。

从跑多个部门到跑一个部门

2019年以来，我省在各市县稳步推进“一枚印章管审批”改革。从2019年11月万宁市、陵水黎族自治县、海口市龙华区先后启动“一枚印章管审批”改革试点，到今年4月省委、省政府决定在全省推广“一枚印章管审批”改革，到乐东实施“一枚印

章管审批”改革，一年多时间里，我省15个市县（县级）、8个市辖区陆续成立行政审批服务局，已全部实施“一枚印章管审批”改革。

从分头审批到“一枚印章审批”，大幅提高了审批效能。省行政审批制度改革领导小组办公室副主任何锋介绍，“一枚印章管审批”改革将同级各职能部门行使的近300项行政许可及前置环节事项划转至行政审批服务局，实现建设领域、社会事务、民生服务等事项的集中审批，企业和群众从跑多个部门变为跑一个部门，从根本上解决了提交材料多、盖章环节多、审批时间长等问题。

再造流程提高审批效率

今年8月，海口龙华区格言特教培训中心相关负责人陈学选先后向海口市龙华区行政审批服务局递交了办理办学许可证和民办非企业单位登记的申请材料，在半个月内全部办结。

“以往，我需要跑两个单位的审批窗口，等待好几个月才能办完，如今，便捷的政务服务让我们的培训机构在极短的时间内就实现了营业。”陈学选说。

“一枚印章管审批”改革实施后，

我省各行政审批服务局积极创新审批方式，减少审批层级、简化审批环节、再造审批流程，不断压缩办理时限，为群众提供更加便捷高效的审批服务。

“压缩办事时长、减少申办材料、减少审批环节。”海口市龙华区行政审批局局长曹献平介绍，该局不断创新审批服务模式，推行“网上办”，241项事项全部可在网办上办，不见面审批；推进“就近办”，今年下放镇街政务服务事项27项，方便群众到镇街村居就近办理；落实“马上办”，将37个事项纳入秒批清单，精简审批、踏勘、出证等环节，群众立办立结、即办即走；创新“一次办”，梳理主题式服务事项34个，做到“材料一次报，表格一张填，业务一并办，证照一起领”。

陵水在全省首推关联事项“一业多证”集成审批，对药品经营许可证（零售）首次发放、食品经营许可证首次发放、户外广告设置审批进行流程再造，原来3个审批事项涉及6个审批环节，需填写3份申请表，提交21份申请材料，办完需12个工作日，流程优化后只需填写1份申请表，提交11份申请材料，办理用时压缩至10个工作日，并实现了“同步受理、并联审批、统一出证”。

通过“一枚印章管审批”改革，我省统筹推进行政审批放权、放管结合、优化服务，逐步构建起简约高效便民的行政审批服务体系，进一步优化了营商环境。

优化服务提升群众满意度

“琼中审批服务现在