以思想破冰推动自贸港建设行动上的“加速度”

□ 王磊

政音新论

近日，省委、省政府专门召开“解放思想、敢闯敢试、大胆创新”专题调研现场会。省委书记沈晓明发出思想破冰“动员令”，要求全省上下深入学习贯彻习近平总书记关于解放思想、敢闯敢试、大胆创新的重要论述精神，以思想破冰引领改革突围，奋力推进中国特色自由贸易港建设。一经报道，迅速在全省干部群众中引起强烈反响和共鸣，掀起一场解放思想的大讨论和干事创业、勉励奋进的新高潮，吹响了海南新时代改革开放再出发的“自贸港号角”。

思想是总开关、总闸门，没有思想上的破冰，就难言行动上的突围。恩格斯说过，“历史从哪里开始，思想进程也应当从哪里开始。”海南建省办经济特区32年来，我们解放思想、敢闯敢试、大胆创新，取得一系列改革创新成果。尤其是，农垦改革、“多规合一”、省直管市县行政管理体制改革等，都走在全国前列。海南的发展历程表明，什么时候解放思想、敢闯敢试、大胆创新，发展就又好又快；什么时候思想保守、畏首畏尾、墨守成规，发展就迟滞缓慢。实事求是地讲，尽管近年来海南发展较快，但目前与北京、上海、深圳等发达地区相比，我们在很多方面仍有较大差距，突出表现在经济结构外向度低、产业基础薄弱、人才匮乏等。某种程度上看，目前我们一些领域传统发展模式的惯性思维、路径依赖仍在持续，一些同志身体进入了新时代，而思想还停在“过去时”，一些干部群众中或多或少还存在“等靠要”、不思进取、怕险畏难等问题。当前，海南肩负着党中央赋予的新的历史使命，我们要想蹚出建设中国特色自由贸易港的“突围”之路，探索出欠发达省份实现高质量发展的有效路径，实现海南发展的“低开高走”，就必须“不走寻常路”，解放思想、奋起直追、后程发力，以超常规举措实现跨越式大发展。

思想解放的程度，决定着改革的深度、谋略的高度、开放的力度和发展的速度。过去40年间，深圳迅速从一个落后的边陲农业县建设成为一座充满魅力、动力、活力、创新力的国际化创新型城市，地区生产总值从1980年的2.7亿元增至2019年的2.7万亿元，跻身亚洲城市前五、全球城市30强，创造了世界城市发展史上的“深圳奇迹”，靠的是敢闯敢试、敢为人先、埋头苦干的特区精神。对海南来说，2020年6月1日发布的《海南自由贸易港建设总体方案》是具有里程碑意义的重磅政策文件，赋予了海南千载难逢的历史发展机遇，为海南全面深化改革开放注入强劲动力，充分体现习近平总书记和党中央对海南发展的深切关怀和殷切期盼。可以说，对于海南这样相对欠发达、但又承载着中国特色自由贸易港建设这一重大国家战略的地区来说，如何重新诠释“解放思想”甚至要比拥有政策、资源、资金、技术、人才等各类资源要素都更为紧迫和重要。要实现海南跨越式大发展，必须在更高层次、更大范围、更新起点上推进思想解放。

解放思想，不只是省委、省政府的事，而是全省上下、全省人民共同的使命。无论是各级党组织、人大、政协、“一府一委两院”，还是政府各部门、各市县、各人民团体，或是全岛115万市场主体、940多万全体海南人民，都需要以主人翁姿态，积极投身这一场伟大的思想革新中，共襄建设自由贸易港盛举。对于省委深改办（自贸港工委办）而言，作为省委工作机关既担负着推动落实全省全面深化改革各项任务的重要职责，又承担着统筹协调、推动落实自由贸易港建设改革举措的重大使命。对我们来讲，如何破题“解放思想、敢闯敢试、大胆创新”，则需要站在更高视野、更大维度去谋划推动全办各项工作。我们既要全面对标对表党中央、国务院重大决策部署和省委每一项安排要求，结合我省实际深化细化实化各项任务，推动建立与高水平自由贸易港相适应的政策制度体系，同时又要牢牢坚持目标导向、问题导向和工作导向，时刻把制度集成创新摆在重中之重的位置，强化资源整合，紧盯重点领域和关键环节加快突破，“面上推进”和“点上突破”相结合，蹄疾步稳推进自由贸易港建设。对于全省上下，尤其是广大人民群众和市场主体而言，都要努力争做中国特色自由贸易港建设的亲历者、推动者、参与者，积极投身这一场伟大改革实践，更好融入新发展格局。同时，我们不仅要让海南人民有强烈的获得感、幸福感，还要让全国人民以及来海南投资兴业、创新创业的各国企业和人才共享自由贸易港建设红利，分享新时代中国发展机遇。

解放思想，不能坐而论道、不能就事论事、不能搞空对空。邓小平同志曾指出，“世界上的事情都是干出来的，不干，半点马克思主义也没有。”海南所急需的解放思想，不仅是“头脑风暴”，更多是实际行动，是紧扣自由贸易港建设这一大局所应有的高质量发展“战略”和“战术”。一方面，推动自贸港政策落地，我们不能开“清茶馆”，冷眼旁观当“评论家”，而要开动“生产线”，人人争当实干家。另一方面，要坚决防止和铲除形式主义、官僚主义的顽症，以奖勤罚懒、奖优罚劣、奖惩并举的铁腕真治真管真考核，坚决避免面上轰轰烈烈，口号式、机械式“以会议落实会议、以文件落实文件、以讲话落实讲话”，到头来却“竹篮打水一场空”，问题还是这些问题、事情还是这些事情，让好政策“放空”。此外，要建立健全容错纠错机制，旗帜鲜明为在自由贸易港建设中敢于担当、踏实做事、不谋私利的干部撑腰鼓劲，将“支持实干、激励创新”作为首要原则，推动形成风清气正的政治生态，激发干部干事创业的激情，坚决避免“多干多错、少干少错、不干无错”，避免懒政怠政慢政、裹足不前，避免上级文件没有规定的，我们就不想、不敢想；别人没做过的事情，我们就不敢办、看着别人干，迈不开步。

解放思想，不是头脑发热的空想和蛮干，而是实干、会干。实干，就是想到了、想好了，立即就干、主动地干、勇敢地干；会干，就是研究透彻之后科学地干，干出样子、干出成效、干出业绩。我们解放思想所需的勇气，绝非“人有多大胆，地有多大产”“不怕做不到，就怕想不到”等口头上的“勇敢”，而是建立在对政策法规、客观情况专业研究和科学分析的基础上，使思想认识和改革举措既符合海南定位和发展目标，也契合当下发展实际。按照沈晓明书记的要求，我们蹄疾步稳推进自贸港建设，就是要做到中央有明确要求的马上干，确保按时保质保量完成中央确定的自贸港建设年度重点任务，尽快让市场主体和人民群众有更多获得感；看清楚、想明白的抓紧干，全面考量政策早期安排，更加注重工作成效的时间节点；看不清楚的睁大眼睛看清楚再干，对没有先例的重大改革开放举措要加强探索研究；尚未想明白的静下心来想明白再干，要留白给子孙后代，发挥更大效益。

解放思想，不能只低头拉车，更要抬头看路。低头拉车，是踏踏实实、埋头苦干；抬头看路，是心怀目标、稳步向前。自由贸易港是当今世界最高水平的开放形态，国家要将海南打造成为引领我国新时代对外开放的鲜明旗帜和重要开放门户，虽然不能机械地简单照搬照套现成模式，但我们也不能孤立发展、闭门造车，不能只见树木、不见森林，关起门来搞创新、出政策，而要以更为开阔的胸怀，一方面要紧盯国内，密切关注深圳、上海临港等发达地区的创新政策和发展动态，保持经常性沟通交流，虚心学习他们的好经验、好做法；另一方面要放眼国际，广泛借鉴其他国家地区尤其是CPTPP等国际最高标准自贸协定和新加坡、迪拜等国际高水平自贸园区，充分利用全球的创新资源，更大程度、更大范围扩大合作创新的内涵和形式，打造制度集成创新高地，以思想破冰推动海南自由贸易港建设行动上的“加速度”。

（作者系省委副秘书长、省委深改办（自贸港工委办）常务副主任）

抓住机遇发挥优势 促进消费回流

□ 裴广一

热点聚焦

“逐步形成以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局”是与时俱进提升我国经济发展水平的战略抉择和主动谋划，将重塑我国经济长期持续健康发展的基础。

中国超大规模的旅游消费、医疗健康和留学需求既是构建新发展格局的重要基础，也为海南自贸港建设提供难得的历史机遇。海南自贸港建设应结合资源禀赋和自身优势，以供给侧结构性改革为主线，推动产业结构升级、提升供给质量和效率，满足人民日益增长的美好生活需要。

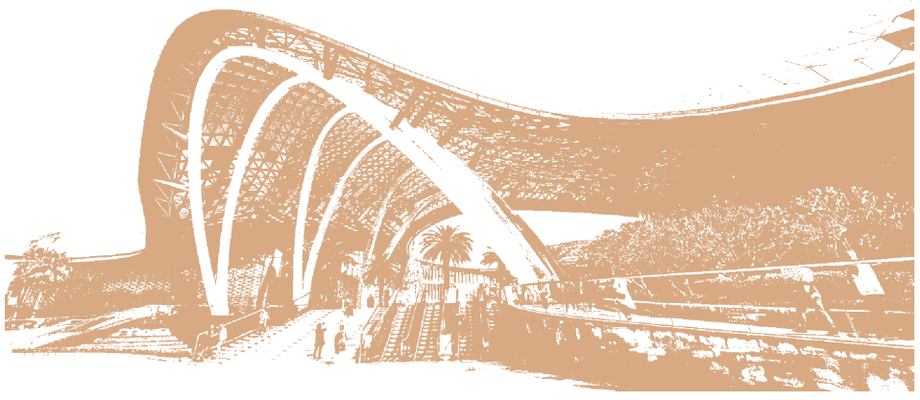
加速推进国际旅游消费中心建设
释放国内消费潜力

中国有着超大规模的旅游消费需求，但由于国内旅游消费供求关系的结构性失衡错位，导致大量需求流向境外。文旅部数据显示，2019年中国公民出境旅游人数达到1.55亿人次，是全球最大旅游客源输出国，也是多个国家第一大客源国。2020年，受新冠肺炎疫情影响，我国游客出境旅游意愿大大降低，根据商务部综合司和国际贸易经济合作研究院联合发布的《中国对外贸易形势报告（2020年春季）》，2020年前四个月我国旅行服务进出口总额为4227.1亿元，下降35.8%，其中出口下降44.6%，进口下降34.7%，客观上为国内旅游消费市场带来了机遇。《海南自由贸易港建设总体方案》（以下简称《总体方案》）赋予了海南建设国际旅游消费中心的战略定位。海南自贸港当从危机中育新机，积极应对新冠肺炎疫情带来的影响，加快推动旅游业供给侧结构性改革，完善供给体系、提升供给质量，主动承担起吸收国内旅游消费需求的重任。一方面，要用好、用活离岛免税新政，加快打造亚太地区“购物天堂”。2020年国庆假期期间，海口海关共监管离岛免税购物金额10.4亿元、旅客14.68万人次、件数99.89万件，同比分别增长148.7%、43.9%和97.2%，离岛免税新政的带动力可见一斑。海南应加快推进离岛免税购物制度集成创新，加快推进日用消费品“零关税”，将海南打造成亚太地区的购物中心。另一方面，要贯彻新发展理念，推动高质量发展，打造高端精品旅游项目。推动传统旅游产业转型升级，实现旅游与康养医疗、科技、文化等深度融合，打造国际通用并具有海南特色的高端旅游产品。旅游和消费是相互促进、相互统一的，只有充分发挥离岛免税购物政策和海南特色旅游的协同效应，才能充分吸引释放国内旅游消费的巨大潜力，为国内大循环作出应有的贡献。

加快推进“海南健康岛”建设
满足国内医疗健康需求

据国家统计局数据显示，2019年末，中国60岁及以上人口25388万人，占总人口的18.1%；其中，65周岁及以上人口17603万人，占总人口的12.6%，预计到2030年，65岁及以上人口占总人口的比重或将超过20%。庞大的老龄人口构成了一个非常可观的医疗健康消费市场。2016年10月，中共中央、国务院发布的《“健康中国2030”规划纲要》指出，到2030年“健康中国”带来的健康产业市场规模将超过16万亿。然而，当前我国医疗健康产业存在有效供给不足，供给结构不合理等问题。

数据显示，2019年前10个月，中国海外就医市场达到30亿元人民币，主要集中在重症医疗、海外体验、医疗美容三大类，其中美国、韩国、日本、德国是国内出境医疗的主要目的地。《总体方案》指出，支持海南大力引进国外优质医疗资源。总结区域医疗中心建设试点经验，研究支持海南建设区域医疗中心。新形势下，海南自贸港应充分发挥政策优势，进一步放宽医疗健康产业的市场准入门槛，鼓励外资医疗健康企业入驻并带来最先进的医疗健康技术、创新健康管理模式，推动海南医疗健康产业集群式跨越发展，将海南打造成世界级养生岛。与此同时，海南自贸港应积极与周边地区开展医疗健康领域的广泛合作，比如与香港在医疗、美容、疫苗等领域展开合作；利用海南蕴含的巨大热带南药开发潜能和庞大的医疗健康市场，与澳门中医药科技产业展开合作。



打造“留学海南”教育市场
满足国内出境游学需求

2019年3月，教育部发布《2018年度我国出国留学人员情况统计》。数据显示，2018年度我国出国留学人员总数已达到66.21万人，其中国家公派人员有3.02万人，单位公派人员有3.56万人，自费留学生为59.63万人。2020年以来，受新冠肺炎疫情影响，出国留学面临巨大阻碍。《总体方案》提出，允许境外理工农医类高水平大学、职业院校在海南自贸港独立办学，设立国际学校；推动国内重点高校引进国外知名院校在海南自贸港举办具有独立法人资格的中外合作办学机构。海南自贸港应把握机遇，加速推进教育市场对外开放，实施更加积极、更加开放、更加有效的人才政策，使得“留学海南”“海南培训”成为性价比高，既享有国外的教育水准、又不脱离国情现实的最优选择和响亮品牌。

目前，海南自贸港已组团布局三亚崖州湾科技城、陵水黎安国际教育创新试验区、海口桂林洋教育园区，致力于创建国际教育创新岛，打造21世纪海上丝绸之路教育新航标。以海南自贸港建设为契机，将海南打造成为国际教育市场的开放平台，一方面可以满足国内出境游学的市场需求，让国内学子在不出国门的前提下便可享受到国外优质教育资源；另一方面，海南自贸港打造我国面向太平洋和印度洋的重要开放门户、“一带一路”的桥头堡，凭借国际优质教育资源及相对较低的消费成本，更容易吸引境外尤其是东南亚国家优质生源留学海南，在拉动国内消费的同时也推动全球人才在海南自贸港高效集聚。总而言之，海南自贸港推动教育市场开放，不仅能够吸引部分打算出国留学的中国学子，还能吸引大量的外国优质生源，共同扩大我国教育消费市场。

（作者系海南师范大学特区经济与社会发展研究中心执行主任）

理上网来

《谈谈我国新发展阶段》

作者：何毅亭　文章来源：学习时报

2021年起我国进入新发展阶段。新发展阶段是我国社会主义初级阶段整个历史进程中一个不同寻常的发展阶段。新发展阶段究竟“新”在哪里，本文对此进行了剖析、阐释。欢迎扫码阅读。

《实现高质量发展和高水平安全良性互动》

作者：肖斌　文章来源：光明日报

在世界百年未有之大变局与中华民族伟大复兴的战略全局相互交汇的历史背景下，对于发展与安全两件大事的统筹谋划显得愈发突出和必要。本文全面辩证地阐述了高质量发展和高水平安全之间的关系。欢迎扫码阅读。

发展漫谈

脱贫摘帽不松劲 巩固拓展再发力

□ 李志玲

2020年是决胜全面建成小康社会、决战脱贫攻坚和“十三五”规划收官之年。2021年是“十四五”开局之年、全面建设社会主义现代化国家新征程开启之年。当前，我们依然面临巩固拓展脱贫攻坚成果的艰巨任务，要严格落实“四个不摘”要求，保持现有帮扶政策、资金支持、帮扶力量的总体稳定。结合各地脱贫攻坚战略战术，笔者归纳了四句话的“三字经”，为巩固拓展脱贫攻坚成果提供参考。

扶上马 送一程

2020年，我们如期完成了新时代脱贫攻坚目标任务。让所有曾经的贫困户都踏上小康路，要抓脱贫攻坚政策的持续性，进一步巩固拓展脱贫攻坚成果。习近平总书记在决战决胜脱贫攻坚座谈会上指出，脱贫摘帽不是终点，而是新生活、新奋斗的起点。对退出的贫困县、贫困村、贫困人口，要保持现有帮扶政策总体稳定，扶上马送一程。在过渡期内，要严格落实摘帽不摘责任、摘帽不摘政策、摘帽不摘帮扶、摘帽不摘监管的要求，主要政策措施不能急刹车。

也就是说，即使如期完成了目标任务，脱贫攻坚还不能鸣金收兵。扶贫干部还应继续发扬战斗精神，帮助脱贫地区、脱贫农户巩固拓展脱贫成果，确保脱贫户在全面小康的队伍里不掉队。采取有效措施，促进广大脱贫家庭的收入水平在脱贫基础上逐年有增长。对此，海南明确提出脱贫攻坚要坚持“三不减、三提高、三加强”，即背水一战的意识不减、脱贫攻坚的力量不减、扶贫的资金措施不减，提高贫困人口识别准确率、提高贫困人口退出准确率、提高群众综合满意度，加强产业扶贫、加强人居环境整治、激发可持续的内生动力。简言之，“送一程”的真正含义，不应只是“照看”，而是进一步“促富”。

回头看 不漏贫

帮助贫困户脱贫，并不能毕其功于一役。一些早先脱贫的贫困户，或因病痛导致家庭劳动力减员，或因子女升学等导致返贫；还有一些之前没有被列入扶贫对象的家庭，或许因为某种特殊情况而导致家庭收入跌到贫困线以下……在收官战中“回头看”，就要把目光较多地放在这类家庭身上。

“回头看”措施要精准，按照脱贫的标准，核实每一个脱贫户的情况。只有通过对脱贫不稳定户、边缘易致贫户以及因其他原因导致收入骤减或支出骤增户的“回头看”，才能精准地找到扶贫中漏掉的家庭。海南省扶贫开发领导小组于2020年5月制定出台了《关于进一步做好防范建档立卡重点人群返贫致贫工作的通知》《关于建立防止返贫致贫监测和帮扶机制的实施意见》，就是要通过对全省未脱贫人口、已经纳入监测的脱贫户和边缘户，进行深入排查研判，逐级建立工作台账，加强动态管理。有了类似的预警机制，就能确保“回头看”不会漏掉一个贫困户，从而护送所有的脱贫户步入全面小康社会。

好机制 多“加油”

我国在脱贫攻坚实践中，建立了一些良好的扶贫保障机制，如农村合作医疗、农村养老保险、农村公共福利机制……家庭成员一旦出现重病，有医疗保险兜底；孩子面临升学，有教育基金扶持；遇到自然灾害，更有来自各方的援助……这些扶贫保障机制有利于精准扶贫，有效防范返贫风险。只有进一步健全与完善防止返贫长效机制，才能有力巩固脱贫成果。

健全与完善防止返贫长效机制，一个关键条件是各方面要勤“加油”、多“加油”——逐年加大政府与社会投入，确保这些机制不因资金短缺而运转不灵。在这个方面，国内其他地方有了比较务实的举措。例如，山西省在全国率先探索建立补充养老保险制度。补充养老保险参照基本养老保险规定，每年缴纳保费设200元、500元、1000元、2000元、5000元五个档次，由个人（赡养人员、家庭）缴纳、政府补贴、集体补助和社会资助构成，政府“入口”补贴相应提高为基本养老保险的两倍。我省出台的《关于落实九条特殊措施进一步做好就业扶贫工作的通知》，分别对外出务工交通补助、外出务工奖补、培训补助和创业典型奖励明确了标准。此外，农村医疗保险、养老保险领取的额度都有较大提高。这两项保障机制的优化，较大程度解决了农村人口因年老而返贫的问题。

“发财树”要广种

在一些贫困地区，扶贫单位扶持贫困户栽种的经济林果树，被农民称之为“发财树”。其实，脱贫攻坚中，所有能够给贫困户持续带来良好经济效益的项目，都可称为“发财树”。如何广种“发财树”，为脱贫农户开发更多优质的增收项目，促进群众增收致富，是每一个扶贫单位都应思考的问题。

在精准扶贫实践中，许多扶贫开发项目都经过精准论证，也取得了一定效益。但这并不意味着就能一劳永逸，始终保持良好势头。因此，不但要对栽下去的“发财树”勤加呵护，还要栽种更多优质品种的“发财树”——在壮大扶贫产业的基础上，引导扶贫产业对接融入优势特色产业，开辟更多脱贫致富的门路。例如，海南为克服新冠肺炎疫情影响，2020年出台政策帮助带贫益贫企业和农民专业合作社对野生动物养殖项目转产转型；定向投放一批新业态就业岗位，开发一批公益服务岗位，确保每一位有培训需求的贫困劳动力至少参加一次免费培训，所有有务工意愿的贫困户家庭至少有一名劳动力实现务工就业；同时，根据自贸港发展需要，抓住第三产业这个新的经济增长点，在旅游、服务、餐饮、电商等行业培植新的经济亮点；此外，通过线上开通“海南爱心扶贫网”、线下持续深入推进实施“春风大行动”消费扶贫市集的方式，有力促进扶贫农产品产销对接，助农增收。一句话，广种“发财树”，让精准扶贫的成果孕育出更多的“发财树”来。　**（作者系海南省委党校副教授）**

投稿信箱：hnrbllb@163.com