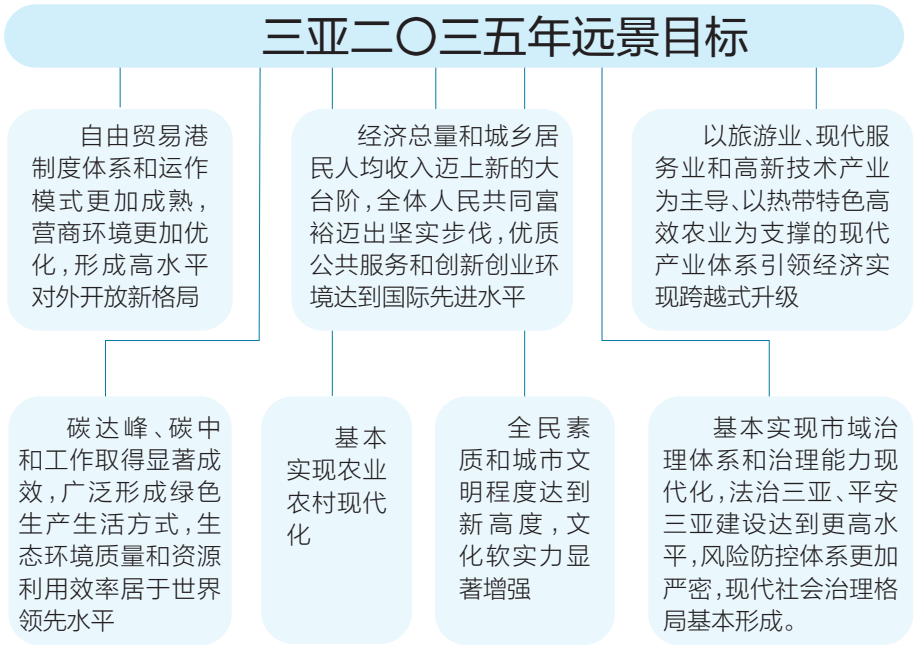


『十四五』，三亚怎么干？
海南自由贸易港标杆城市和宜居宜业的民生幸福城市
加快打造充满活力魅力的世界级滨海旅游城市，开放创新的

1月4日，《中共三亚市委关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》公布，强调要坚持稳中求进工作总基调，立足新发展阶段，贯彻新发展理念，构建新发展格局，以推动高质量发展为主题，以深化供给侧结构性改革为主线，以解放思想、敢闯敢试、大胆创新为根本动力，统筹发展和安全，加快打造充满活力魅力的世界级滨海旅游城市、开放创新的海南自由贸易港标杆城市和宜居宜业的民生幸福城市。



1 抓紧抓实早期安排
打造开放创新的海南自由贸易港标杆城市

有序落实以贸易投资自由便利为重点的制度安排，推动各类要素跨境自由有序安全便捷流动，加快形成早期收获，为全岛封关运作打好基础、做好准备。用足用好免税购物政策，形成日用消费品免税、离境退税、离岛免税三类免税购物并存，不断提升免税购物体验；主动谋划吸引出国旅游、购物、留学等消费回流。高标准推进重点园区建设，创新崖州湾科技城、中央商务区园区管理体制，把园区打造成海南自贸港实施早期安排、实现早期

收获的展示区；构建现代产业体系，着力突破三亚经济发展“冬暖夏凉”瓶颈，着力打造千亿级旅游产业，推动高新技术产业和先进制造业突破发展，打造热带特色高效农业王牌，培育壮大金融服务、国际会展、健康产业、教育产业、国际设计、现代物流等现代服务业，推动房地产业提质增效，推动产业基础高级化、产业链现代化，实现三亚经济快速发展、弯道超车。以打造自贸港建设标杆为引领，积极服务和融入国内国际双循环。

2 加快旅游业转型升级
打造国际旅游消费中心核心区

培育旅游消费新业态新热点。大力提升旅游设施水平，引领旅游业态更新。建设时尚高端消费品发布、定制和展示交易中心。大力拓展邮轮航线，建设邮轮旅游试验区。创新游艇监管体制机制，建设游艇产业改革发展创新试验区。推进“旅游+文化”“旅游+创意”“旅游+体育”，建设国家体育旅游示范区和国家南部体育训练基地

核心区。高标准布局建设具有国际影响力的大型综合性消费商圈，引进建设一批国际知名大型主题旅游公园以及国际化高端化的大型旅游综合体。推进“智慧旅游”消费体系建设，建立三亚国际旅游消费服务“单一窗口”。创新旅游市场国际营销，加强与境外主流媒体合作，着力打造三亚度假旅游国际品牌。

3 实施创新驱动发展战略
打造国家战略高新技术前沿区

坚持创新是第一动力，建立科技创新管理制度和科技创新成果转化机制，设立创新创业基金、联合基金，加快国际离岸创新创业（三亚）试验区建设。加快南繁、深海等重大科研基础设施和条件平台建设，力争在南繁科技、深海科技、空天科技、数字科技等科技前沿领域突破。全力争创崖州湾国家实验室，加快南繁科技城、国家南繁科研育种（海南）基地、全球热带农业中心和全球动植物种质资源引

进中转基地建设；设立国际种子交易中心，开展种业知识产权保护与交易，着力打造“国家南繁硅谷”。加快深海科技城建设，培育发展海洋生物、海洋医药、海洋能源等产业。发挥中科院空天信息研究院海南研究院的科技资源优势，打造空间科技创新战略高地。加快数字经济发展，推动国际互联网数据交互试点，加快推进数据安全有序流动。推动三亚进入创新型城市行列。

4 坚持高端引领
打造自由贸易港现代服务业集聚区

重点发展现代金融、国际会展、医疗健康、现代物流、教育产业、国际设计、生态环保等现代服务业，推进服务贸易创新发展，构建专业化、高端化的现代服务业产业链。加快金融业改革开放，推动交易平台集聚、保险业集聚、“大资管”行业集聚、上市公司集聚等。引进国际顶级专业会展公司，举办大型国际展览会和节庆赛事活动。发挥海棠湾国家海岸

休闲园区和育才生态区的资源优势，创建国家健康旅游示范基地。发展临空临港经济，培育发展保税仓储、国际物流配送、冷链物流等产业，提高国际供应链服务管理能力。引进境外理工农医类高水平大学等在三亚独立办学，打造“留学三亚”品牌。引进国际会计师事务所、审计等专业服务企业，推进国际化专业服务企业总部集聚。

5 注重统筹联动
构建区域协调发展新格局

深入实施“中优、东精、西拓、北育、南联”战略，做优中心城区，吉阳区、天涯区重点发展现代服务业，提升完善自由贸易服务、航空邮轮游艇枢纽和区域城市公共服务功能；做精东翼拓展区，海棠湾、亚龙湾主要发展旅游业，打造国际旅游消费中心核心区；做强西翼拓展区，崖州湾重点发展高新技术产业，打造战略前沿产业发展高地；保育北部腹地，打造“三亚后花园”。全力推进三亚新机场建设，推动三

亚港区、南山港区、红塘港区形成“一港三区”总体格局，加快提升“五网”基础设施网络化智能化现代化水平。推进以人为核心的新型城镇化，实施全域土地综合整治，推动形成工农互促、城乡互补、融合发展、共同繁荣的新型工农城乡关系；实施城市更新行动，推进城乡净化、绿化、彩化、亮化、美化，大力建设海绵城市、韧性城市。发挥牵头示范作用，推动“大三亚”经济圈做优做精。

6 树牢大局意识
主动服务和融入国家重大战略

主动服务和融入海洋强国、“一带一路”、军民融合等国家重大战略，主动落实和服务好区域全面经济伙伴关系协定，打造参与国内国际双循环的重要战略支点。推进“智慧海洋”建设，探索设立海洋经济发展引导基金，积极发展海洋物流、海洋旅游、海洋信息服务等，构建特色现代海洋服

务体系。推动“一带一路”沿线国家和地区在三亚设立办事机构，构建“一带一路”开放经济体系。建立军地共商、科技共兴、设施共建、后勤共保的体制机制，建设军民融合创新示范市，坚决守好祖国南大门。主动融入粤港澳大湾区建设，建设“三亚—粤港澳大湾区”3小时经济圈。

“十四五”三亚经济社会发展主要目标

- 显著治理效能
- 全面提升社会文明程度
- 新水平民生福祉达到
- 全国领先生态文明建设
- 显著提高发展质量效益
- 格局基本确立高水平开放发展

7 突出系统集成协同高效
以改革创新激发活力动力

把制度集成创新摆在突出位置，从法治化配套、贸易投资自由化便利化、深化“多规合一”“极简审批”改革、把握好“一线”放开和“二线”管住的关系等方面，全方位大力度推进改革创新，为全省制度集成创新提供更多“三亚案例”。全面深化政府治理改革，深化大部门制改革，深入推进强区扩权和“放管服”改革，全面实行政府权责清单制度。持续深化国资国企改革，完

善中国特色现代企业制度，构建国企开放创新发展新格局。优化民营企业发展环境，破除融资难、融资贵等制约民营企业发展的各种壁垒，激发各类市场主体活力。推进投融资制度改革，探索建立社会投资项目指标化管理体系，拓展多元投融资模式，探索设立园区基础设施建设公募基金，建立满足市场主体自主需求的新外债管理体制等。

8 优先发展农业农村
全面推进乡村振兴

推动脱贫攻坚与乡村振兴有效衔接，严格落实“四个不摘”要求，健全防止返贫监测和帮扶机制。建立并完善广大农民参与海南自贸港建设的机制，确保海南自贸港建设新增就业岗位充分吸纳农村劳动力转移就业，扎实推动共同富裕。打造热带特色高效农业王牌，壮大冬季瓜菜、热带水果、花卉苗木、种子种苗等热带特色产业，力争到2025年，实

现农业总产值150亿元。着力打造崖州湾渔港休闲渔业示范区和渔港经济区。改善农田水利等农业基础设施，保护好10万亩南繁科研育种基地。实施乡村建设行动，持续开展美丽乡村和少数民族特色村寨建设，大力发展民宿经济。持续深化农村改革，健全城乡融合发展机制，健全农业专业化社会化服务体系，发展多种形式适度规模经营。

9 推动绿色发展
打造国家生态文明建设示范市

牢固树立“绿水青山就是金山银山”的理念，深入实施可持续发展战略，推进绿色低碳发展，确保生态环境只能更好、不能变差。加强国土空间管理和资源高效利用，高水平编制国土空间规划，执行最严格的耕地保护制度，坚决遏制耕地“非农化”、防止“非粮化”。健全生态文明制度体系，探索试行生态环境损害赔偿制度。建立绿色产品政

府采购制度、环境污染“黑名单”制度。持续加强生态环境治理，高标准完成中央环保督察和国家海洋督察反馈问题整改，继续打好污染防治攻坚战，创建国家和省级森林城市。推动形成绿色生产生活方式，强化绿色产业准入，实施负面清单管理制度，构建生态绿色发展模式。全面实施垃圾分类，推进“禁塑”工作，加快建设“无废城市”。

10 提升社会治理水平
不断改善人民生活品质

健全基本公共服务体系，扎实推动共同富裕，不断增强人民群众获得感、幸福感和安全感。千方百计稳定和扩大就业，扩大就业容量，提升就业质量，促进充分就业。健全工资正常增长机制，实现城乡居民收入增长与经济增长同步、劳动报酬提高与劳动生产率提高同步。加快完善与海南自贸港建设相适应、体现工作绩效和分级分类管理的机关事业单位工资分配政

策。建立统筹城乡的义务教育优质均衡发展保障机制。实施人均预期寿命提升计划，构建15分钟基本医疗卫生服务圈。织密扎牢民生保障网，强化“菜篮子”“米袋子”主体责任。健全最低生活保障、特困人员救助供养等特殊困难群体基本生活救助制度。健全住房保障和供应体系，严格落实房地产调控政策，促进房地产市场平稳健康发展。

11 促进文化繁荣兴盛
大力提升城市文化软实力

强化思想舆论阵地建设，深入开展习近平新时代中国特色社会主义思想学习教育，推动理想信念教育常态化制度化。坚持党管媒体，坚持正确舆论宣传导向，依法管网治网，维护网络意识形态安全。推进公民道德建设和诚信建设，拓展新时代文明实践中心建设，持续推进全国文明城市创建工作。推动文化体育事业和文化体育产业发展，建成市

体育中心（一场两馆）、市文化中心、歌剧院、博物馆等公共文化体育设施。打造国家对外文化贸易基地，办好海南岛国际电影节、三亚国际音乐节、三亚国际文化产业博览交易会、海南（三亚）国际马拉松赛等品牌活动。着力提升公共文化水平，健全现代文化产业体系，促进满足人民文化需求和增强人民精神力量相统一，推进文化强市建设。

12 统筹发展和安全
不断提升市域社会治理体系和治理能力现代化水平

加快建设法治三亚，深入学习宣传贯彻习近平法治思想，用好用足经济特区立法权，研究制定与海南自贸港政策相衔接的地方性法规和政府规章。全面落实行政执法责任制，实现行政执法公示、执法全过程记录、重大执法决定法制审核“三项制度”全覆盖。继续推进大社区改革，赋予社区更大的基层治理权限，推动社会治理重心向基层下移。着

力打造平安三亚，贯彻总体国家安全观，深入开展反渗透、反颠覆、反分裂、反破坏、反恐斗争，坚决捍卫国家政治安全。加强社会治安防控体系建设，开展全国最安全地区创建工作。建立健全数据出境安全管理制度体系，建设完善社会信用大数据、国际互联网数据交互专用网络及风险防控平台。防范化解重大风险，确保不发生系统性风险。

13 坚持和加强党的全面领导
为实现“十四五”规划和二〇三五年远景目标而奋斗

坚持把政治建设摆在首位，坚决维护党中央权威和集中统一领导，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”。打造坚强有力的战斗堡垒，运用“大党委”架构、“大党建”模式，构建条块结合、资源共享、优势互补、共驻共建的城乡基层党建新格局。深化人才体制机制改革，落实“百万人才进海南”行动计划，落实外国人来琼工作许可负面清单管理制度和外籍

人才引进、就业和居留一体化许可制度。建立人才服务“单一窗口”，完善人才服务保障体系。推进三亚国家级人力资源服务业产业园和中国海南旅游人才市场建设，打造人力资源培训和输出集散地。持之以恒正风肃纪反腐，压紧压实全面从严治党“两个责任”。坚持无禁区、全覆盖、零容忍，一体推进不敢腐、不能腐、不想腐，营造风清气正的良好政治生态。

十三项重点任务

