

落实三大任务，推动经济社会高质量跨越式发展

谋划“十四五” 东方蓄势出发



海南环岛高铁列车穿过东方市。
陈允武 摄

1月5日，中共东方市委第十三届委员会第九次全体会议召开。全会审议通过了《中共东方市委关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》（以下简称《建议》）。

站在新的历史节点上，东方市科学把握进入新发展阶段、全面贯彻新发展理念、主动融入新发展格局的思路和举措，突出东方特色，回应群众期盼，提出了“十四五”时期经济指标增长速度高于全省平均水平，地区生产总值实现年均增长10%以上，力争实现翻一番的目标。

开启关键5年的新征程，东方全市上下正紧紧围绕“建设港产城一体的海南自由贸易港先行区、国家农业绿色发展先行区、西部陆海新通道的重要节点”的发展定位，保持定力、奋勇向前，加快落实东方在海南自贸港建设中承担的临港产业园建设、八所港发展、东方机场建设三大任务，全力推动东方经济社会高质量跨越式发展，奋力书写国际滨海公园城市建设的新篇章。

东方市委书记田丽霞表示，全市上下要牢固树立机遇意识和忧患意识，以“等不起”的紧迫感、“慢不得”的责任感抢抓机遇，变压力为动力，补短板锻长板，埋头苦干，奋起直追，将宏伟蓝图一步一步变为美好现实。



东方市八所港。冯依权 摄

看基础 | “三个大考”交出满意答卷

面对严峻复杂的外部环境、新冠肺炎疫情的影响，以及艰巨繁重的脱贫攻坚和自贸港建设任务，2020年，东方市走过了极不平凡、令人难忘的一年。

在党中央和省委的坚强领导下，东方市委团结带领全市广大党员干部群众，顶压前行，抢抓机遇，不断提高把方向、谋大局、定政策、促改革的能力和定力，以超常规的认识、举措、行动和实效，全力应对“三个大考”，奋力答好“三张答卷”，全面拓展新局面。

这一年，东方深刻把握东方区

位、资源优势，凝聚广泛思想共识，厘清东方推进自贸港建设的发展思路，确定了“港产城一体的海南自由贸易港先行区、国家农业绿色发展先行区、西部陆海新通道的重要节点”的“两区一节点”战略定位，制定了31项措施，细化了160条任务清单，绘制了推进自由贸易港建设的“路线图”“施工图”“时间表”，确保与中央、省委的部署要求“同频共振”，奠定东方高质量发展的坚实基础。

这一年，东方牢牢把握千载难逢的历史机遇，坚决扛起历史使命，聚焦临港产业园发展、八所港发展和东方机场建设“三大重点任务”，推动

20万吨丙烯腈、120万吨石脑油等投资56亿元的重大项目开工建设，年产值70亿元的华盛一期完成机械竣工，实现八所口岸进出口总额6.4亿美元、增长113%，东方航空物流国际枢纽机场前期工作加快推进，加快积蓄发展动能。

这一年，东方坚持激励与约束并重，干部队伍干事创业的精气神和工作执行力明显提升，在脱贫攻坚、疫情防控、生态环境保护督察整改、农村人居环境整治等重点工作，以“硬核担当”诠释了使命初心，展现了前所未有的昂扬斗志和饱满精神，汇聚了建设东方的磅礴力量。

这一年，东方拼搏进取、苦干实干，多项重点工作实现逆势突围，首次被评选为“全国双拥模范城”和海南省文明城市，高质量通过了脱贫攻坚普查、国家抽查等多重大考，在全省大比武中排名小组前列，为我省打赢脱贫攻坚战作出了东方贡献。在全力应对统筹常态化疫情防控和经济社会发展、决战脱贫攻坚和决胜全面建成小康社会、实现海南自由贸易港开好局起好步“三个大考”中交出了高分的东方答卷，进一步鼓舞了东方全市上下推动经济社会高质量跨越式发展的信心和决心。

看目标 | 经济增速要高于全省平均水平

展望“十四五”时期和到2035年的发展目标，东方市在对标全国全省发展目标的基础上，认真梳理经济增长点，综合分析新发展阶段的机遇和挑战，提出东方市“十四五”时期经济社会发展主要目标：经济指标增长速度高于全省平均水平，地区生产总值实现年均增长10%以上，力争实现翻一番；2035年远景目标：社会主义现代化建设与全省同步走在全国前列，初步建成经济繁荣、社会文明、生态宜居、人民幸福的美好新东方，把东方打造成为海南自由贸易港的重要窗口和靓丽名片。

“东方现有产业具有较大延伸空

间、后发优势强劲，且随着海南自由贸易港建设深入推进，叠加各项政策利好，将促进东方经济实现较高速度增长。”田丽霞说，在征求意见的过程中也了解到，东方的营商环境和生活环境不断改善，市场主体普遍看好东方，东方在“十四五”乃至更长时期都会大有作为，实现经济跨越式发展大有希望。

近年来，东方的综合实力明显提升，发展质量发生深层次、系统性转变，呈现出一系列趋势性、关键性的新特征、新变化，展现出强劲的发展势头，在海南自贸港建设布局中的地位更加凸显。

从机遇看，省委七届九次全会明确提出打造“儋州—洋浦—临高—昌江—东方”临港产业发展新优势，东方迎来了加快发展的黄金机遇期。从区位看，东方作为海南西部重要城市，是区域经济发展活跃的优势地区，城市外延拓展和内涵提升齐头并进，城市形象和美誉度不断提高，产业和人口等资源要素正加速汇聚。从市场看，随着营商环境的不断改善，各类市场主体普遍看好东方，越来越多的企业到东方投资兴业，2020年全市新增市场主体7037家，同比增长13.1%，目前全市共有市场主体3.6万户。

在以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局中，东方也大有可为。东方是海南面向东盟国家、南太平洋、印度洋的西南门户港口城市，位于中国—东盟自由贸易区地理中心、海上丝绸之路的重要节点和环北部湾城市群内。同时，东方的港口条件、岸线空间、陆地腹地等都是非常难得的稀缺资源，具有岛内少有的“陆海空”多式联运系统。依托良好的区位和交通基础设施条件，以及临港产业园发展打下的良好基础，在海南自贸港建设的大背景下，东方能够成为国内大循环的重要节点和国内国际双循环的重要链接点。

看举措 | 打造千亿级临港产业园

加快落实临港产业园发展、八所港发展、东方机场建设三大任务，是东方市落实海南自贸港建设重大国家战略的“必答题”。为此，《建议》提出，东方要立足于打造千亿级产业园，围绕产业链做文章，推进临港产业园创新发展，引导资本聚焦高新技术产业，延长产业链、完善供应链，积极推动油气化工向精细化和新材料方向延伸，实现高新技术产业集聚发展，推进新型工业化。推动八所港参与全省“四方五港”资源整合，坚持与洋浦港联动，积极开辟海洋新航线，发展八所港至越南航运业务，适时将航线拓展到越南及东南亚地区枢纽港口，将八所港打造成为中国—东盟的区域性国际

港口和海上物流中心。加快推进东方机场前期工作，力争“十四五”中后期开工建设，引进社会资本参与东方机场的建设和运营，分期配套建设临港经济区基础设施。

高质量发展，是“十四五”时期经济发展工作的根本要求。《建议》提出，东方必须进一步调优经济结构，把热带特色高效农业、旅游业、现代服务业、高新技术产业作为主导产业加快发展。要做优做强热带特色高效农业，大力发展热带水果、花卉等特色种植业，推进冬季瓜菜提质增效，推进畜、禽、水产养殖业转型升级；要加快发展特色旅游，推动旅游与文化、体育、健康医疗、休闲度假等

深度融合，打造“醉美落日”景观带，逐步把金月湾建设成为国家旅游度假区，完成俄贤岭、仙居谷等热带雨林资源开发建设；要提升现代服务业发展水平，培育建设物流园区，推动保税仓储、国际物流配送、集装箱、冷链物流等产业发展；要培育壮大高新技术产业，重点开发国际领先水平的高端精细化工产品，并利用金月湾科工园加快发展生物技术、高端装备、新能源汽车、绿色环保等产业。

发展就是为了改善和保障民生。《建议》提出，东方要建设以人民为中心的宜居宜业宜游国际滨海公园城市。要以规划保障“五网”基础设施建设，推动铁路入园进港改线、东方一乐

东高速公路等路网建设，实施新一轮农村电网改造升级工程，加强燃气管网建设，建设综合立体绿色智慧水网，稳步推进“千兆到镇，百兆到村”通信网建设；要大力加强生态文明建设，严格控制200米海岸带生态红线开发建设，持续开展生态环境六大专项整治，鼓励发展装配式建筑；要大力推进社会民生事业，在城区新建义务教育学校，谋划建设国际学校，加快发展现代职业教育，引进优质医疗卫生资源推进三级医院建设，加快推进安居型商品房建设；要持续提升城市品质和内涵，大力推进滨海片区城市更新改造，逐步把东方建设成为一个“园在城中、城在园中、城园一体”的大公园。

看执行 | 把握好七项原则 突出八个坚持

宏伟蓝图已经绘就，方向路径已经指明，需要的是全市上下要永葆“闯”的精神、“创”的劲头、“干”的作风，走好脚下的每一步，干好当下的每件事，用每一个人的努力拼搏，成就更加美好的新东方。

东方市委十三届九次全会提出，做好东方市当前和今后一个时期的工作，要把握好七项原则：一是必须处理好当前和长远之间的关系，坚持谋定后动、稳步推进的同时要“小步快跑”，克服“赚快钱”思想，多做打基础、利长远的好事，把发展壮大实体经济作为自贸港建设的重中之重。二是必须处理好经济发展和环境保

护之间的关系，不能为了一时的经济发展，盲目上高能耗、高污染的项目，要设置严格的项目准入门槛，充分评估项目生态效益、经济效益、社会效益等指标，对生态环境造成影响和破坏的项目，即使能创造再多的GDP和税收也坚决不要。三是必须处理好解放思想和按规矩办事之间的关系，要把“解放思想、敢闯敢试、大胆创新”落实到实际工作中，着力破除“不想、不敢、不会”三大障碍，以思想破冰引领改革突围。同时，要学规律、懂规律、用规律，严守纪律规矩，不能以担当作为之名行乱作为之实，以敢闯敢试之名行违法违纪之实。

四是必须处理好速度与质量之间的关系，东方经济体量小，市场主体少，必须保持一定的经济增长速度，把蛋糕做大，同时要以“借土如金”的理念用好每一寸土地，把最好的土地留给最好的企业、最好的项目，使经济发展更加健康、更有后劲。五是必须处理好发展和安全之间的关系。六是必须处理好系统观念和重点突破之间的关系。七是必须处理好发展和民生之间的关系。

今年是海南自贸港建设关键一年，也是东方全面发展关键一年，做好全年工作至关重要。东方市委十三届九次全会提出，要准

确把握全年重点任务，突出“八个坚持”，全面推进经济社会发展：坚持聚焦三大任务，加快推进自贸港建设；坚持科技创新，培育和发展高新技术产业；坚持全面推进乡村振兴，加快农业农村现代化；坚持立足资源优势，推进旅游业高质量发展；坚持完善城市功能、提升城市品位，重塑国际滨海公园城市新风貌；坚持扛起政治责任，像爱护眼睛一样爱护生态环境；坚持以人民为中心的发展思想，大力补齐民生短板；坚持加强党的全面领导，切实提高干部队伍建设执行力。

（本版撰文/萧淦 彭珊瑚）

数读东方 “十三五”

产业结构进一步优化
三次产业比重为26.9:37.9:35.2
服务业占比较“十二五”期末提高8.9个百分点

投资结构不断优化
非房地产投资占比85.8%

经济活力不断增强
市场主体突破3.6万户

全市建档立卡11918户52391人全部脱贫
36个贫困村顺利脱贫出列
贫困发生率从8.9%降至0

全市生活垃圾无害化处理率达100%
开工新建10个乡镇污水处理厂
建成123个行政村污水处理设施
农村污水处理覆盖率达到68%

“绿化宝岛”大行动累计完成
造林绿化8.1万亩
退塘7576亩
还林(湿)1996亩

首次被评选为“全国双拥模范城”
和海南省文明城市
累计建成
110个美丽乡村
4家椰级乡村旅游点
2个全国文明村镇

率先开展农村房地一体不动产
确权登记发证改革试点
积极落实国际贸易“单一窗口”、
自由贸易账户体系等制度
八所口岸通关效率居全省前列

展望东方 “十四五”

经济实现高质量发展
经济指标增长速度高于全省平均水平，地区生产总值实现年均增长10%以上，力争翻一番。市场主体持续大幅增长，实体经济进一步壮大，产业竞争力显著提升，打造国家创新型科技示范市，新型工业化走在全省前列，现代化经济体系初步建立。

自由贸易港建设取得重大进展
营商环境总体位居省内一流水平，政府管理效率效能显著提高，重点领域改革持续深化，贸易投资便利化自由化水平大幅提升，推动各类要素便捷高效流动，风险防控有力有效。

社会文明程度进一步提升
社会主义核心价值观更加深入人心，爱国主义、集体主义、向上向善、诚信互助的社会风尚更加浓厚，人民思想道德素质、科学文化素质、健康素质明显提高，全社会法治意识不断增强。

生态文明建设取得新成效
生态环境治理能力和水平显著提升，完成省下达的约束性指标，国土空间开发保护格局进一步优化，生态环境基础设施建设全面加强，清洁能源利用进一步发展，城乡人居环境明显改善。

人民生活水平显著提高
农村劳动力转移就业数量持续提升，居民收入增长基本与经济增长同步，人均预期寿命稳步提升，基本公共服务均等化水平明显提高。巩固拓展脱贫攻坚成果，乡村振兴迈出坚实步伐，城乡融合发展的体制机制更加成熟，“五网”基础设施持续改善。

社会治理效能显著提升
行政效率和公信力显著提升，平安东方建设取得显著成效，突发公共事件应急能力显著增强，不发生系统性风险，社会治理水平明显提高。