深入学习贯彻习近平法治思想 全面提升统计法治工作水平

□ 何永东

热点聚焦

2020年11月，全面依法治国工作会议在北京召开，首次提出并系统阐述了习近平法治思想。习近平法治思想科学回答了中国特色社会主义法治建设一系列重大理论和实践问题，对当前和今后一个时期推进全面依法治国的重点工作提出了“11个坚持”，为新时代全面依法治国提供了根本遵循和行动指南，是习近平新时代中国特色社会主义思想的重要组成部分。我们要把认真学习领会习近平法治思想作为当前和今后一个时期的一项重大政治任务，吃透基本精神、把握核心要义、明确工作要求，把习近平法治思想贯彻落实到统计调查工作实践中。

科学立法，确保统计调查活动有法可依

“立善法于天下，则天下治；立善法于一国，则一国治。”一直以来，党中央高度重视统计法治建设工作，采取有力措施全面推进依法统计、依法治统。为防范和惩治统计造假、弄虚作假，推动各地区各部门严格执行统计法律法规，进一步提高统计数据质量，党中央、国务院连续出台有关深化统计管理体制改革提高统计数据真实性、统计违纪违法责任人处分处理和对防范和惩治统计造假、弄虚作假开展督察的《意见》《办法》《规定》。多年来，通过颁布实施《中华人民共和国统计法》《中华人民共和国统计法实施条例》《全国经济普查条例》《全国人口普查条例》《统计执法监督检查办法》《统计违法违纪行为处分规定》等一系列规范统计活动的统计法律、法规及规范性文件，构建了相对完善的统计法律体系，规定了统计行政机关的职权和职责、统计调查者与统计调查对象的权利和义务以及违反统计法的规定或不履行职责、义务应承担的法律责任等，实现统计调查活动有法可依。

依法行政，运用法治思维和法治方式推动调查工作

“天下之事，不难于立法，而难于法之必行。”如果有了法律而不实施、束之高阁，或者实施不力，只做表面文章，制定再多的法律也无济于事。中国社会从封建王权的“人治”走向今天的“法治”，经历了一个漫长的探索转变过程。要解决“人治”和“法治”的问题，使我国真正走上现代化，就要求我们的各项活动都应该而且必须在法治的轨道上进行。统计调查机构、统计人员和调查对象也必须在宪法和相关统计法律法规规章的约束下依法开展活动。

作为行使政府公权力的统计调查部门和统计调查人员，要用习近平法治思想指导统计调查实践工作，不断提高运用法治思维和法治方式推动工作的能力。始终把依法统计、依法治统理念贯穿统计工作各个方面和各个环节，严格执行统计法律法规，确保按照统计调查制度开展统计调查。强化责任担当，践行“为国统计，为民调查”初心使命，不做虚假数据的“生产者”，做真实数据的“搬运工”。

抵制违法，对一切统计违法行为“零容忍”

“纵有良法美意，非其人而行之，反成弊政。”近年来，统计法治工作虽然取得了一定成效，但是统计造假、弄虚作假仍时有发生。有的统计人员法治意识淡薄，没有按国家调查制度开展统计调查；有的领导干部为了“业绩”，而干扰统计调查工作；也有的调查对象没有“为国调查”履行统计法律义务意识，拒绝、阻碍统计调查或是提供不真实、不准确的统计资料。统计无小事。虚假统计调查数据，严重违反了统计法精神，往小了说，影响本地区本部门本单位的统计数据质量；往大了说，危及政府宏观调控决策，侵害人民群众利益。

为此，国家各级统计调查机构设置统计违纪违法举报渠道，登记、梳理统计违纪违法举报线索；积极建设统计执法检查队伍，开展统计督查、统计执法检查，严厉查处统计活动中的违纪违法行为；依法对统计违纪违法单位或人员进行处分或处罚，并将认定为统计失信企业和统计失信人员实施联合惩戒，进一步加大对典型案件的通报曝光力度。

加强普法，提升统计调查对象“为国调查”的责任感

“使法必行之法”在于人心。法治的真谛，在于全体人民的真诚信仰和忠实践行。“实事求是”是我们党的思想路线和取胜法宝，要想全社会知悉统计法、敬畏统计法、尊崇统计法、执行统计法，需要统计调查部门认真落实“谁执法谁普法”普法责任制，加强普法宣传教育。在每年的重要时间节点，通过不断拓宽普法宣传渠道，丰富普法宣传载体，创新普法宣传方式，切实提升普法宣传活动实效。特别是抓住地方党政领导关键少数，以统计人员为重点，以社会公众为主体，针对不同人群需要知悉了解的统计法律法规内容开展普法宣传活动，“送法入机关”“送法进乡村进社区”“送法到企业”，为依法统计调查工作营造普法、守法、用法的良好社会氛围。

我们相信，通过全社会的共同努力，一定能不断提升海南统计调查法治工作规范化、制度化水平，提高统计调查数据质量，发挥好统计咨询、监督服务角色，为海南自贸港建设贡献一份海南调查担当。

（作者系国家统计局海南调查总队党组书记、总队长）

新发展格局下 海南自贸港的定位与担当

□ 程良波

行知讲谈

党的十九届五中全会基于我国即将进入全面建设社会主义现代化国家新发展阶段的准确定位，提出了继续以创新、协调、绿色、开放、共享新发展理念推动经济高质量发展和加快构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局的重大战略构想。为贯彻落实党的十九届五中全会精神，省委七届九次全会提出：有效服务和推动构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局，将海南自由贸易港打造成为引领我国新时代对外开放的鲜明旗帜和重要开放门户。这是时代赋予海南的新使命，在逆全球化趋势更加明显、新冠肺炎疫情在全球蔓延的大背景下，加快海南自贸港建设具有非常重要的现实意义。作为对外开放的新高地，海南自贸港要勇于扛起推进新时代中国特色社会主义创新发展的使命和担当，在构建新发展格局进程中发挥引领和带动作用。

一、服务于畅通国内大循环和消费升级需要打造国际旅游消费中心

新发展格局以构建国内大循环为主体。畅通国内大循环必须坚持扩大内需这个战略基点，加快培育完整内需体系，把实施扩大内需战略同深化供给侧结构性改革有机结合起来，以创新驱动、高质量供给引领和创造新需求。为此，省委七届九次全会提出：要积极融入国内大循环，抓住国家扩大内需战略机遇，依托我国大市场优势，增强消费对经济发展的基础性作用；要建设具有世界影响力的国际旅游消费中心；要吸引我国居民海外消费回流，打造国内替代出境旅游购物第一目的地，建设国际旅游消费中心城市。

打造国际旅游消费中心是中央12号文件赋予海南自贸港的一项重要战略定位。为促进消费升级，《海南自由贸易港建设总体方案》（以下简称《总体方案》）提出，在2025年之前，放宽离岛免税购物额度至每年每人10万元，扩大免税商品种类。该政策自2020年7月1日实施。据统计，2020年1月1日至12月14日，海南离岛免税店销售额突破300亿元，尤其是7月1日海南离岛免税新政实施以来，日均销售额超1.2亿元，同比增长超过2倍。2021年5月上旬，首届中国国际消费品博览会将在海口举办，向全世界敞开中国开放的大门。进行更高层次的开放，核心是互利共赢。互利共赢是新发展格局的一个核心内容，国际形势变了，我们的开放，不能光讲自己获得什么利益，也要考虑对方获得什么利益，这是一个双赢的选择。这一方面有利于扩大免税商品种类，为海南自贸港打造高品质国际旅游消费中心扩大高质量商品的供给；另一方面也有利于依托我国大市场优势，实施更大范围、更宽领域、更深层次对外开放，促进国际合作，推动形成更加公平、公正、合理的全球经济治理体系，推动构建人类命运共同体。

二、服务于畅通国内国际双循环需要，打造国际创新中心，把海南自贸港打造为国内市场主体“走出去”参与国际竞争、境外资本人才“引进来”共享发展机遇的重要交汇点

党的十九届五中全会提出的新发展理念的核心是高质量发展，高质量发展顺应我国社会主要矛盾变化，符合我国新时代经济发展规律，而既有的发展格局是难以实现新发展阶段高质量发展目标的。既有的发展格局是出口导向战略指导下“两头在外”的“世界工厂”模式，表现在过度依赖于外资扩大出口，不利于经济总体稳定；自主创新不足致使在高端技术领域容易受制于人。新发展格局以高质量发展为核心的新发展理念为指引，以创新为驱动力。在当前的国内外环境中，国家为建设海南自贸港出台了一系列优惠政策，表明了进一步对外开放的决心和依靠大力度开放实现高质量发展，打造国际创新中心，把自贸港建设成为国内市场主体“走出去”参与国际竞争、境外资本人才“引进来”共享发展机遇的重要交汇点的殷切期望。

为推进自贸港建立现代产业体系，《总体方案》出台了一系列具体的优惠政策。《总体方案》提出，通过清单管理，企业进口自用生产设备、进口营运用交通工具及游艇、进口生产原辅料免征进口关税、进口环节增值税和消费税等，以吸引优质投资、发展优势产业。为扩大国际优质产品进入国内大市场的渠道，《总体方案》还规定，对鼓励类产业企业生产的不含进口料件或者含进口料件在海南自由贸易港加工增值超过30%（含）的货物，经“二线”进入内地免征进口关税，照章征收进口环节增值税、消费税。此外，根据海南自由贸易港发展需要，针对高端产业人才，实行更加开放的人才和停居留政策，打造人才集聚高地。《总体方案》规定，2025年前，对注册在海南自由贸易港并实质性运营的鼓励类产业企业，减按15%征收企业所得税。对在海南自由贸易港工作的高端人才和紧缺人才，其个人所得税实际税负超过15%的部分，予以免征。人员进出自由便利。

三、服务于建设全面深化改革开放试验区需要，进一步深化“放管服”改革，推动有效市场和有为政府更好结合

党的十九届五中全会提出，畅通国内大循环必须“破除妨碍生产要素市场化配置和商品服务流通的体制机制障碍，降低全社会交易成本”。因此，加快疏通国内大循环的关键环节堵点，使生产、流通、分配、消费更好地贯通起来，是迫切需要解决的一个重要问题。“解铃还须系铃人”，现阶段解决国内大循环的难点、堵点，必须进一步深化“放管服”改革，推动有效市场和有为政府更好结合，这也是海南自贸港作为全面深化改革开放试验区的一项重要试点任务。要围绕贸易投资自由化便利化，打造法治化、国际化、便利化营商环境，破除妨碍生产要素市场化配置和商品服务流通的体制机制障碍，实现自贸港建设早期收获。

疏通生产环节堵点。一方面，尽快落地实施“一负三正”四张清单，完善市场准入制度，在具有强制性标准的领域，建立“标准制+承诺制”的投资制度，以吸引更多外来投资投入鼓励类产业企业，发展优势产业。同时，坚持创新驱动发展，加快发展现代产业体系，培育壮大高新技术产业。坚持“项目进园区、园区说了算”，打通产业链，推动“整装+零配件”“制造+维护保养”“生产+应用再集成”等融合发展。培育发展“海陆空”高新技术产业。

疏通流通环节的堵点。其一，推动高标准市场体系建设，健全市场体系基础制度，坚持平等准入、公正监管、开放有序、诚信守法，形成高效规范、公平竞争的统一市场，确保市场竞争公平有序。全面推进货物贸易零关税和服务贸易“既准入又准营”的制度创新。其二，加强物流体系建设，进一步完善城乡融合的交通网络，推动基础设施数字化和网络化改造，加强核心枢纽、主干线路、区域仓储分拨中心、终端配送节点的统筹协调，提高各种运输方式的衔接效率。其三，加强社会信用体系建设，尽快建立全覆盖的企业信用评价机制，完善公共信用信息共享机制和失信联合惩戒机制，促进形成“失信寸步难行”的社会氛围。

疏通分配和消费环节的堵点。“十四五”时期经济社会发展主要目标之一，就是实现居民收入增长和经济增长基本同步，分配结构明显改善。同时要采取有效措施扩大消费，把被抑制的消费需求释放出来，把新型消费培育壮大起来。

省委七届九次全会提出，要坚持把实现好、维护好、发展好最广大人民的根本利益作为发展的出发点和落脚点，尽力而为、量力而行，健全基本公共服务体系，促进人的全面发展和社会全面进步，确保自由贸易港建设红利更多更公平惠及全体人民。同时提出，要从提高城乡居民收入水平，落实就业优先政策，建设高质量教育体系，打造“留学海南”品牌，完善社会保障体系，加快建立多层次的社会保障体系，推进健康海南建设，实施人均预期寿命提升计划，健全多层次住房保障和供应体系，坚持“房住不炒”的定位，促进房地产市场平稳健康发展等方面疏通分配和消费环节的堵点，建设以人民为中心的自由贸易港。

（作者系中共海南省委党校法学教研部主任、教授）

走别人没有走过的路 收获别样风景

苏东坡海南诗文中的文化力量

□ 刘旭

文化漫谈

习近平总书记在庆祝海南建省办经济特区30周年大会上的重要讲话中指出：“只有敢于走别人没有走过的路，才能收获别样的风景。”920年前，苏东坡在琼3年，以“石中火”点燃海南文明之火，收获了别样人生、别样风景。近日夜读《东坡海外集》，苏东坡的智慧、广博、淳朴、豁达再次扑面而来，他对国家民族忠诚、对民众百姓良善、对人生积极率真。今天的海南正站在一个崭新的历史起点，我辈当从东坡身上汲取文化“原力”，让这种文化力量在琼州升华。静夜感怀，倍感浮浅，借古开今，共励共勉。

坚定“白袍端合破天荒”的豪情壮志。苏东坡来琼时年逾六旬，“荡志隘八荒”“四海环我堂”，矢志设堂讲学，蛮夷之地方“书声琅琅”，中华文化的血脉在天涯海角得以薪火相传，“宋苏文公之谪儋耳，讲学时道，教化日兴，琼州人文之盛，实自公启之”。当年学生姜唐佐应试临行，东坡为其扇上题诗：“沧海何曾断地脉，白袍端合破天荒。”姜唐佐不负厚望，夺魁科场，成为海南第一个举人。滔滔沧海冲不断人气地脉，书生白丁有志气可破天荒。在海南建设中国特色自由贸易港，是一项前无古人的开创性事业，这就是当前和今后一个时期海南的“志”！这是一项神圣使命，也是一场严峻考验，更是一次接力赛跑。我们要以舍我其谁、笃志开新的时代担当，解放思想、敢闯敢试、大胆创新。在海口施茶村，千百年来，受地质条件限制，村民只能在石头缝里种庄稼。近年来，村民从深层地下抽出火山矿泉水喷灌，原来的石头荒地变成石斛生长乐土，“火山石斛”成了当地闪亮品牌。“火山石上种仙草”，就是海南人民敢想敢试、无中生有、人有我优的生动实践。因循守旧没有出路，畏缩不前坐失良机。我们要持续弘扬特区精神，当好“拓荒牛”，善于以“小切口”改革带动重点难点突破，逢山开路、遇水架桥，努力向历史和人民交出一份合格答卷。

涵养“无限春风来海上”的气度胸襟。苏东坡在《减字木兰花·己卯儋耳春词》中写道：“春牛春杖，无限春风来海上。”他在《儋耳》诗中也说：“垂天雌霓云端下，快意雄风海上来。”风从海上来，东坡的旷达之怀，最令人钦佩。“海纳百川，有容乃大。”海南因海而生、向海而兴，海南的历史，就是一部海纳百川、开放包容的历史。自由贸易港是当今世界最高水平的开放形态。建设自贸港，需有大海般的宽广胸怀，坚持开放为先，坚定不移践行“中国开放的大门不会关闭，只会越开越大”。我们要承继千百年来海南人民在航海闯海中涵养的开放包容、厚德载物的宝贵品格，抬头看、放眼望，以前所未有的国际视野、开放思维和创新意识，学习借鉴先进经验，引进消化吸收再创新，做到“青出于蓝而胜于蓝”；要笑迎八方客，欢迎全世界投资者来琼投资兴业，共享自贸港建设机遇；要聚天下英才而用之，不拘一格引进海内外人才。“甘瓜苦蒂，天下物无全美。”自贸港建设需独辟蹊径开新路，机遇、风险与挑战并行，尤应怀宽容之心、励担当之责。成功的反义词不是失败，而是平庸。要拎着“乌纱帽”立潮头，困知勉行、勇于试错，失败亦是成长。惟有为敢闯者撑腰、为试错者护航，方能激发敢为人先的锐气。

永葆“天容海色本澄清”的纯粹本色。苏东坡在《六月二十日夜渡海》中感慨：“云散月明谁点缀？天容海色本澄清。”青天碧海本就是澄清明净的，正是东坡一生淡如清风的写照，他的眼睛总是纯粹而明亮。他在《椰子冠》中说：“更著短檐高屋帽，东坡何事不违时？”苏东坡“清苦有气节”，不苟随、尚节操，“人生如逆旅，我亦是行人”，始终守着一份平淡的、纯粹的坚韧。建设自贸港，我们一方面要精心呵护好青山绿水的自然生态禀赋，把绿水青山、碧海蓝天留给子孙后代；另一方面要永葆政治生态的“青山绿水”。毛泽东在《纪念白求恩》中说，要做一个高尚的人，一个纯粹的人，一个有道德的人，一个脱离了低级趣味的人，一个有益于人民的人。党员干部要牢记权力是党和人民赋予的，摆脱名缰利索，不好高骛远、好大喜功，心明眼亮、襟怀坦白，经得起诱惑、躲得过“围猎”、守得住底线。唯有守住内心的“青山绿水”，才能造就政治生态的“青山绿水”，中国特色自由贸易港建设方能行稳致远。

厚植“此心安处是吾乡”的家国情怀。苏东坡“责授琼州别驾，昌化军安置，无以事签”，不能享受俸禄，不能处理公务，但他无论穷达升沉，始终以苟活为羞、避事为耻，融入当地、造福一方。他在《定风波·南海归赠王定国侍人寓娘》中写道：“试问岭南应不好，却道：此心安处是吾乡”；在《别海南黎民表》中说：“我本儋耳民，寄生西蜀州。忽然跨海去，譬如事远游。”苏东坡心安于海南的心境值得我们来自五湖四海的每一个自贸港建设者学习体悟。唯有心安，方能真情真性，“恐北方君子闻之，争欲为东坡所为，求谪海南，分我此美也”，才能像椰树一样“伫立凌云诉苍穹，狂风暴雨不弯躬。炎凉四季春常在，赖自根生岛土中”，以赤子之心扎根守土，深情融入海南、热爱海南、奉献海南。唯有心安，方能包容共进，才能虽“食无肉，病无药，居无室，出无友”“播厥熏木，腐馀是穑”“芋魁尚可饱，无肉亦奚伤”仍倍感欣慰，才能感受到“鸡犬识东坡”“奇峰望黎母，何异嵩与邙”，与当地黎民百姓间“遗我吉贝布，海风今岁寒”“明日东家知祀灶，只鸡斗酒定腊吾”“但愿饱秔稌，年年乐秋成”而相得友善，才能与944万海南人民心心相印、同甘共苦，用智慧、勇气、汗水书写美好新海南的辉煌篇章。唯有心安，方能保持历史耐心，“他年谁作舆地志，海南万里真吾乡”“九死南荒吾不恨，兹游奇绝冠平生”，才能以功成不必在我的精神境界和功成必定有我的历史担当，处实效功、接续奋斗，不图虚名、不做表面文章、不急功近利，为后人栽树、甘当铺路石，多行打基础、利长远之事。

“人生到处知何似，应似飞鸿踏雪泥。”全力以赴地做事，云淡风轻地生活，这便是苏东坡给我们的启迪和力量。恰逢盛世，机遇千载难逢。庚子渐去，辛丑将启。我辈当只争朝夕、不负韶华，乘风破浪、阔步前行！

（作者系中共海南省委政策研究室副主任）

理上网来

《充分发挥金融政策优势 助力中国特色自贸港建设》

作者：沈继奔

金融作为自贸港制度体系的重要组成部分，承担着全面深化改革开放的重大使命。精准把握自贸港金融政策的内涵，是做好金融领域制度集成创新的前提，本文对此进行了深度阐述，并就把握机遇、充分发挥金融政策优势提出了建议。欢迎扫码阅读。

《加强“需求侧管理”的重点和方向》

作者：王一鸣 来源：光明日报

中央经济工作会议提出：要紧紧扭住供给侧结构性改革这条主线，注重需求侧管理，打通堵点，补齐短板，贯通生产、分配、流通、消费各环节，形成需求牵引供给、供给创造需求的更高水平动态平衡，提升国民经济体系整体效能。紧紧抓住“供给侧改革”和“需求侧改革”经济两翼，是实现新发展格局的核心与根本。本文就如何做好需求侧管理进行了深入探讨。欢迎扫码阅读。

投稿信箱：hnrbllb@163.com