



# 我省举行新闻发布会，介绍五项重点改革举措成效

## 重点改革迈出新步伐

辉煌十三五 奋进自贸港

本报海口1月12日讯（记者陈雪怡）海南省域“多规合一”改革、农垦体制改革、极简审批制度改革、优化营商环境、社会管理信息化平台建设……1月12日，海南“十三五”建设发展辉煌成就系列之第二场新闻发布会在海口举行，主题为“重点改革迈出新步伐”，聚焦海南五项重点改革举措成效。

海南因改革而生，因改革而兴。会上，相关职能部门负责人列改革措施、讲主要成效，谈后续工作，系统全面地解读介绍海南“重点改革迈出新步伐”：

——完成了省和市县总体规划、自由贸易港重点产业园区详细规划等专项规划编制，形成了全省统一的国土空间规划一张蓝图……海南省域“多规合

一”改革为全国国土空间规划体系改革起到了积极的示范带动作用；

——全面完成中央“两个3年”和12项改革专项试点任务，垦区集团化、农场企业化、社会职能属地化、农用地管理规范化等关键领域的改革成效突出……海南农垦体制改革走在全国前列；

——通过“规划代立项”、区域评估

评审代替单个项目评估评审、“准入清单”和“项目技术评估”制度、告知承诺制、“联合验收”机制、“项目退出”机制等实现极简审批，海南极简审批制度改革在全国推广；

——围绕制度创新，海南坚持法治化、国际化、便利化原则，以深化“放管服”改革为抓手，强化部门间协同联动，

改革举措压茬推进，营商环境建设取得显著成效；

——海南社会管理信息化平台整合全岛人流物流资金流信息管理、社会管理监管、口岸监管等多个系统，综合应用多种前端感知手段，汇聚融合各类数据资源，构建从态势感知到大数据研判再到联勤联动高效应急处置的全链条综合防控体系。

### ○ 5项重点改革举措成效 ○



傍晚的海口湾景色。本报记者 封烁 摄

#### 省域“多规合一”改革

##### 举措

- 完成了省和市县总体规划、自由贸易港重点产业园区详细规划以及环岛旅游公路、热带雨林国家公园等专项规划编制，形成了全省统一的国土空间规划一张蓝图
- 妥善处理了改革探索和依法推进的关系，建立了“多规合一”配套法规体系
- 重塑和优化国土空间用途管制行政审批流程，整合规划和用地用林用海等行政审批事项，在全国率先推进国土空间用途“多审合一”，创新实施“只转不征、只征不转、不转不征”等土地利用制度
- 依托“多规合一”信息综合管理平台，先后开展了生态保护红线区专项督察、“两违”专项整治、农村乱占耕地建房等规划督察，维护了规划严肃性

##### 成果

通过改革，锚固了全省生态安全屏障，保障了自由贸易港建设用地需求，提升了国土空间开发质量和效益，提高了建设项目审批效率

海南省域“多规合一”改革为全国国土空间规划体系改革起到了积极的示范带动作用

##### 下一步工作

深化“多规合一”改革，进一步完善全省国土空间规划体系：

- ① 完善国土空间规划编制体系
- ② 健全国土空间规划实施监督体系
- ③ 完善国土空间规划配套法规政策和技术标准体系

#### 极简审批制度改革

##### 内容

极简审批改革就是在工程建设项目审批改革的基础上，通过特区立法，对相关审批事项进行取消、精简、优化和联合验收等措施，最大限度减少行政审批，推进投资项目快速落地

##### 举措

- 1.“规划代立项”
2. 区域评估评审代替单个项目评估评审
- 3.“准入清单”和“项目技术评估”制度
4. 告知承诺制
- 5.“联合验收”机制
- 6.“项目退出”机制

##### 成效

###### 大幅度提升行政审批效率

通过取消审批、审批改备案、告知承诺和联合验收等方式，最大限度地减少行政审批

**重点园区项目审批总体提速70%以上**

###### 降低企业成本

通过“规划代立项”、区域评估评审取代单个项目评估评审，减少了企业编制可研报告费用和评估费用，节省了企业资金成本

###### 激发了市场活力

通过改革，倒逼政府转变职能，使政府职能重心从事前审批向事中事后监管转变，审批层级和环节大为减少，投资便利后园区注册企业大幅提升

###### 2020年

海口江东新区新增注册企业4715个，海南生态软件园新增2227个，洋浦经济开发区新增1528个，同比增长翻一番

#### 优化营商环境

##### 举措

以完善工作制度为落脚点，打造营商环境“一盘棋”

设立了省优化营商环境工作联席会议，各市县相应设立了工作推进机制，建立了市县抓营商环境的推进机制、政企沟通机制和宣传反馈机制

以制定实施行动计划为主线，营商环境改革举措压茬推进

连续三年制定优化营商环境行动计划，共推出100条改革举措，形成了商事登记“全省通办”、施工图审市场化和施工图“多审合一”等70多项制度创新成果

以深化“放管服”改革为抓手，持续提升营商环境便利化水平

扩展涉企经营事项“实行告知承诺”范围，推进“承诺即入制”落地。在全国率先推行商事登记“全省通办”等五个方面制度创新。实行施工图“多审合一”，实现一个图审机构集中对外服务

以信息共享为核心，持续提升营商环境数据供给能力

“一网通办”“一窗通办”实现企业设立、公积金、社会保险、刻章、税务等环节集成化办理。统一全省工程建设信息平台。国际投资“单一窗口”实现234项延伸服务

以完善法治为基础，促进公平公正市场竞争

推行包容审慎监管“三张清单”。施行多元化解纠纷条例，确立了纠纷化解机制

以全面评估为基准，促进营商环境改革优化

建立了以全省营商环境评估和改革举措落实情况评估为主要内容的评估制度，逐步构建以世界银行营商环境评价指标体系为基础、国内外横向可比、具有自贸港特色的营商环境评估指标体系

##### 成效

###### 全省市场主体达到119万户

其中 企业44.24万户  
个体户74.93万户

2020年6月1日以来  
外资企业增长量是6月前的近9倍

#### 农垦体制改革

##### 举措

一、完成垦区集团化、农场企业化任务

● 成立海南省农垦投资控股集团有限公司，取消原海南省农垦总局的实体机构

● 全面完成农垦41家农场（所）转企改制，并相继成立二级产业集团，由此实现海南农垦体制机制的根本转换

二、完成“两个3年任务”

● 在全国首创设“居”模式，顺利完成社会职能移交。政府通过设居，承接了农垦移交的22大类106小项的社会管理和公共服务职能

● 已全面完成垦区土地权籍调查，土地调查率为100%；土地发证面积为1034.87万亩，土地发证率99.3%

三、深化企业内部管理体制，加速推进产业发展

● 多举措推进企业内部管理机制改革，促进企业提质增效

● 大力实施产业发展“八八战略”，将农垦打造成海南热带特色高效农业王牌军

● 切实加强党对国有企业的领导，率先完成省属企业纪检监察体制改革

##### 成效

企业经营效益显著提升。2015年农垦整体亏损12.5亿元。改革后的5年利润总额逐步上升

2020年实现汇总营业收入248.6亿元、利润总额6.84亿元

集团资产总额增加。从2015年的约219亿元增长到目前的712亿元，增长225%。资产负债率从54%下降到38.15%。累计缴纳利税45.93亿元

#### 海南社会管理信息化平台建设

##### 内容

海南社会管理信息化平台整合了全岛人流物流资金流信息管理、社会管理监管、口岸监管等多个系统，创新建设、综合应用雷达、光电等多种前端感知手段，汇聚融合各类数据资源，构建从态势感知到大数据研判再到联勤联动高效处置的全链条综合防控体系

##### 举措

###### 构筑三道防控圈

近海防控圈：运用海上浮台搭载的各种前端感知手段，对内与岸基雷达、光电相互配合，清除监管盲点，同时提供海域态势感知、海洋环境监测、海上综合通信及海域信息服务

岸线防控圈：建设岸线视频监控、环岛雷达、光电，基本实现岸线可视化监管全覆盖

岛内防控圈：综合运用视频监控、卡口电子警察、人脸识别系统、无人机管控系统等，对岛内车辆、货物、人员、飞行器等情况进行监控，为打击违法犯罪、应急救援、重大活动安保等提供技术支撑

###### 综合应用三大功能

强化对人流、物流、资金流的监管

充分发挥统一指挥调度功能



分享本版内容请扫二维码

(见报当日八时更新)

文字整理/陈奕霖

制图/陈海冰