

『十四五』时期，五指山市将高起点建设海南中部中心城市和热带雨林康养度假胜地

发展蓝图已绘就 山城腾飞正当时

1 推进海南中部中心城市建设

《建议》明确，“十四五”时期，五指山市将优化城市发展布局，构建以水满“雨林度假+茶旅融合”、南圣“峡谷漂流+绿色骑行”、毛阳“红色旅游+田园观光”、通什“医药康养+山地徒步”为主的旅游开发格局。城市发展空间稳步向南圣、畅好“两翼”延伸发展。

优化市政基础设施布局，增加主城区经济和人口承载力。合理规划城市商务空间，有序发展中部商务区。加快智慧城市建设。规划建设城市停车场、市民广场、公园绿地、休闲绿道、体育场馆、公共充电桩等公共服务设施。加快实施城市绿化亮化净化美化彩化工程，提升城市品质。加快推进老旧住宅、老旧小区和城中村改造，释放城市发展空间。协调推动军用闲置土地高效利用。全面升级南圣河景

2 建设现代化生态经济体系

《建议》提出，五指山要依托生态环境和资源优势，加快构建以旅游业、热带山地特色高效农业、特色康养产业为主导，高新技术产业为支撑的现代化生态经济体系。

发展森林游、红色游、体育游、康养游等，创建国家全域旅游示范区。积极融入“大三亚”旅游经济圈，高水平建设水满热带雨林旅游度假区、红峡谷景区、牙胡梯田景区等特色旅游景区，推动创建国家4A、5A级景区。

打造峡谷漂流、山地徒步、山地骑行、山地马拉松等一批知名赛事品牌，高水平办好华夏第一早春茶开采节、漂流文化节、雨林登山节、“漂流、骑行、徒步”挑战赛等文旅活动。

继续推进水满全域旅游示范区建设。加大全市旅游从业人员服务素质培训力度，提升旅游整体服务水平。引进高端旅游酒店，打造旅游演艺基地、旅游商品购物街和特色美食街。加大旅游商品投资开发力度，策划包装一批富有五指山地域特色的旅游商品和特色美食。

积极推动中部区域旅游消费中心建设，加快建设商业中心，着力打造集会议、展览、休闲、购物于一体的中部标志性旅游消费商业综合体。发展夜市经济，建设河南东路等一批特色夜市街区。有序发展“候鸟”经济、会展经济。

3 建设新时代“两山”理论实践区

健全生态文明体制机制。构建完善以保护优先、绿色发展为导向的生态文明建设评价考核体系。严格落实生态环境损害赔偿制度，建立健全环境损害责任终身追究机制。推进重要自然资源确权登记工作，实现自然资源登记全覆盖。探索多元化生态补偿机制，积极参与碳排放交易、水权交易等市场化运作。

完成热带雨林国家公园核心区5个村庄的搬迁工作。健全生态赎买改革试点机制，将生态搬迁村纳入生态赎买试点范围，逐步恢复和扩大热带雨林自然生态空间。建设热带雨林国家公园生态园区，培育生态产品品牌。

加快全国“两山”理论实践创新基地创建，支持建设热带雨林国家公园科研机构、博物馆，打造国家公园科普、科考基地和雨林文化体验区。探索设立“两山银行”，推动生态资源高效利用。开展绿色金融改革创新试点。

大力推广循环经济，建设绿色低碳循环发展示范基地。加快低碳城市建设。实行最严格

4 全面推进乡村振兴

强化产业、就业、扶志扶智等帮扶，实现农民稳定就业和增收。建立农产品销售对接机制，加大农产品营销力度。继续选派一批乡村振兴工作队，增强农村巩固脱贫成果及内生发展能力。打造一批椰乡乡村旅游点。深入实施“一村一品”三年行动计划，建设一批特色村庄。

深入实施生态科技特派员制度，强化农业科技支撑。推动实现村庄规划全覆盖，完善乡村水、电、路等基础设施建设。加强农村风貌管控，保护传统村落、黎苗村寨、红色村寨。持续开展

观带，打造城市名片。加强历史文化建筑保护和修复，打造一批富有民族特色的商业街道。

加快建设海绵城市，科学规划地下综合管廊建设。大力发展现代物流业，规划建设电商物流中心和乡镇物流基地。全力支持中线高铁建设，加快推进环五指山旅游公路建设、环市西路三期和三月三大道、广电路、沿河路改（扩）建工程等市政道路建设，提级改造县乡公路。

加快推进毛旦水库建设，改造提升太平水厂等老旧供水工程。积极推动海南环岛天然气管网五指山支线管道建设，完善城乡天然气管网，推进燃气下乡“气代柴薪”，实现城乡燃气全覆盖。加快城乡5G网络全覆盖，推进物联网等新型基础设施建设。加快智能电网改造，提升城乡供电保障抗灾能力和可靠性安全性。

推动热带雨林研学旅游基地建设。

继续发展好像胶、槟榔、茶叶、优遁草、树仔菜、五指山山鸡、五指山五脚猪等农业重点产业，争取国家南繁基地五指山试验站落地。做优做强“五指山红茶”“五指山五脚猪”等农产品地标品牌，创建一批区域公用品牌，提升知名度和影响力。高水平打造雪茄烟科技产业园、优遁草产业园、茶叶产业园。

积极引进国内外知名医疗机构、养生保健机构、中介服务机构，力争把五指山打造成为中国重要的气候康养胜地。争取海南气候康养诊疗中心落地。加快推动仁帝山康养基地、曜阳养老公寓、中西医结合医院医养中心、天山丽田文旅康养中心等项目建设，打造特色康养基地。

加强南药、黎族苗族传统医药资源的保护和研发，建设标准化、规模化和现代化的南药、黎药、苗药繁育种植基地，推动中部中医药产业品牌化市场化。创新康养产业新业态，推动康养产业与其他产业融合发展，探索开发森林特色康养服务。加大特色康养宣传推介力度，高水平办好高端康养论坛。

积极培育和引进高新技术企业。支持海南制药厂有限公司、海南长春花药业有限公司做大做强。加快五指山矿泉水生产基地等项目建设。

的节约用地制度，对低效、零散用地进行统筹整合、统一开发。实施用水总量和强度双控行动。加快构建生态文明教育体系，开展生态环境保护全民行动，推动全社会形成绿色低碳消费自觉。

完善大气污染防治精细化管理机制，着力解决城市扬尘污染、农村秸秆焚烧等突出问题。建设生态环境智慧监测网络，实现重点污染源、空气质量等全天候自动监测。推进南圣河、毛阳河等水生态修复和水环境治理。

实施化肥农药减量增效行动，大力推广生物有机肥、农作物病虫害绿色防控技术、秸秆还田腐熟技术。完善城乡污水垃圾收集处置等环保基础设施，建立健全运营管理机制。

创建国家森林城市，确保森林覆盖率、森林保有量稳定提质。强化古树名木保护管理，推进坡垒等乡土珍稀树种木材储备基地建设。鼓励引导社会资本参与生态保护修复，提升生态系统质量和稳定性。

村庄绿化行动，大力发展庭院经济。强化综合服务能力建设，把乡镇建成服务农民的区域中心。

大力实施农村本土人才回归工程。鼓励有条件的村庄兴办集体经济企业。探索推行“一户一块田”改革，破解农村土地分散化、碎片化，实现小农户和现代农业发展有机衔接。加快推进畅好农场土地资产化和资本化，推动乡镇农场资源资产整合、产业优化升级。健全完善农业保险体系，扩大农业保险范围。深入推进供销社综合改革，提升其为“三农”服务能力。

5 不断改善和提升人民生活品质

提高城乡居民收入水平。用好财政补助资金，强化民生兜底保障，增加居民转移性收入。加大物价调控力度，抓好“菜篮子”工程建设，提升城乡居民生活质量。推进农民工专项技能提升，拓宽农村劳动力就业渠道。合理利用公益性岗位帮扶残疾人、零就业家庭成员等本地就业困难居民就业。

持续抓好“一市（县）两校一园”建设，深化与国内重点高校和优质学校合作办学。提升乡镇寄宿学校和农村教学点建设水平。推进学前教育普及普惠，多渠道增加公办园和普惠性民办园，深入实施“一村一园”工程，推动全市学前三年毛入园率达到90%以上。逐步调整中小学学校布局。普及高中阶段教育，加快五指山中学“省一级学校”创建。

加强教师队伍建设，实施教师教育振兴工程。全面深化中小学教师“县管校聘”管理改革，完善校长教师交流轮岗和考核评价机制，探索建立教师退出和补充机制。健全特殊教育保障机制。加大省管院校支持力度。

加快推进中西医结合医院项目建设，全力支持市中医医院创建二级甲等医院，推动省第二人民医院创建三级甲等综合医院，打造中部区域医疗中心。强化重点学科建设，建设省级临床医学中心。以预

6 加快建设黎族苗族文化中心

发挥娘子军宣讲团、百姓宣讲团和文艺轻骑兵作用，加强爱国主义、集体主义、社会主义教育，推进理想信念教育常态化制度化，不断提高社会文明程度。

加快五指山市文体中心、乡村（社区）公共综合性文化中心建设。推动公共数字文化工程建设，打造数字博物馆等文化设施。深入实施文化精品工程，创作一批反映五指山时代风貌、讴歌人民生产创造的现实题材文艺精品。出台文化产业发展行动计划，设立专项扶持资金，打造一批优质文化产品。

加强文物资源和非物质文化遗产资源保护，推动黎苗文化、红色文化等优秀本土文化创造性转化、创新性发挥，谋划

7 完善法治建设 创建全国最安全县区

深入推进法治政府和法治社会建设。积极探索大社区治理服务模式，持续开展河北东、河南西大社区试点工作。有序推进畅好居法定机构改革。持续推进平安五指山建设。加快创建全国最安全县区，扎实开展社会治理现代化。

积极推进应急管理体系和能力现代化，加强应急救援队伍建设，推进应急管理信息平台 and 应急避难场所建设，争取建

8 加强领导和落实 为实现“十四五”规划和二〇三五年远景目标而奋斗

加强党的集中统一领导，贯彻党把方向、谋大局、定政策、促改革的要求，增强抓落实的主动性和自觉性。探索建立年轻干部到经济发达地区交流学习常态化机制。选优配强农村（社区）党组织书记和村“两委”班子。持续强化柔性引才引智工作，推进实施“鸿雁汇智”工程，推动“候鸟”人才更好发挥作用。

加大人才经费投入，支持人才在五指山创新创业。落实人才安居工程，探索建立青年人才驿站。加大本地人才选拔培养力度，研究制定符合本地实际的乡土人才培养措施。加强对营商环境建设和生态环境保护的监督，强化对公共工程和土

地和康复为重点，引进学科带头人、学科领军人才创建名医工作室。

发展壮大全科医生队伍，深入实施全科医生培养与使用激励机制综合改革试点。坚持中西医并重，加强中医药和黎药、苗药服务体系建设，推动各大医疗机构设立民族医学科。支持“互联网+医疗”建设，优化创新就医服务。大力支持社会办医，推进创建高端康养中心和康复医疗机构。深入开展健康五指山行动，完善全民健身公共服务体系。巩固国家卫生城市成果，创建国家健康城市。

加快中部区域紧急医学救援指挥中心、五指山市疾病预防控制中心标准化建设，建立中部区域突发公共卫生事件应急防控队伍，全面提升公共卫生防控救治能力。加强公共卫生法治宣传，提高公众法律意识和公共卫生风险防范意识。

加快城乡社会救助服务均等化，完善社会福利、慈善事业、优抚安置等制度，发挥社会力量服务老年人、孤儿、残疾人的作用。加快仙归园公墓（二期）、五指山市殡仪服务中心、农村公益性公墓等殡葬基础设施建设。健全退役军人工作体系和保障制度，加强烈士纪念设施保护管理。有序建设安居型商品房住房、公共租赁住房、人才住房等保障性住房。

建设黎族苗族文化学术研究和产品研发基地。推动文旅深度融合，着力把五指山革命根据地纪念馆、省民族博物馆、黎峒文化园打造成为海南红色文旅和民族文化的重要景区景点。

依托黎族苗族传统“三月三”等节庆活动，做大做强节庆文化、民俗展示、歌舞演艺等活动品牌。加强民族工艺品制作与工艺研发，发展壮大黎锦、苗绣等特色文化产业。重点打造新村、什保、毛纳等一批黎苗特色村寨。建设五指山山地户外运动休闲基地和自行车室内场馆，打造自行车训练基地。

大力发展赛会经济，规划建设高水平运动员运动能力恢复基地，打造举重、自行车等赛事品牌。

设中部应急管理文化体验中心，提升五指山市应急救援能力和水平。

强化生态风险防控，加强环境监测能力和生态环境大数据建设，健全生态环境监管体系。强化食品药品安全生产监管，防范食品药品安全区域性及系统性风险。加强房地产风险监测，建立风险防控机制，强化房地产市场监管，规范市场行为，下大力气解决房地产历史遗留问题。

地出让项目的跟踪监督。

积极推进民族团结进步创建工作。创新群众工作体制机制，发挥工会、共青团、妇联等人民团体作用，动员广大人民群众积极投身五指山改革发展。深入开展双拥共建工作，再创“全国双拥模范城”。

科学制定“十四五”规划纲要和专项规划，坚决贯彻落实党中央和省委决策部署。各级各类规划要增加政府履行职责的约束性指标，细化实施责任、严格跟踪考核机制。健全工作协调推进和规划实施监测评估机制，确保关于“十四五”发展的决策部署落到实处。

1月8日，《中共五指山市委关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》（以下简称《建议》）全文公布。

《建议》指出，“十四五”时期，五指山市要紧紧围绕“生态核心区”战略定位，积极融入海南自由贸易港建设，充分发挥资源环境优势，争创海南中部中心城市，加快建设热带雨林康养度假胜地，将五指山打造成为海南热带雨林国家公园的靓丽名片，争创国家生态文明试验区建设生动范例。

1 与全省同步推进社会主义现代化建设，经济总量和城乡居民人均收入将迈上历史新台阶

2 基本实现新型信息化、城镇化、农业农村现代化，建成现代化生态经济体系

3 生态文明建设走在全省前列，生态环境质量和资源利用效率保持全省领先水平

4 全国创新型县（市）建设迈入新阶段，营商环境达到全省一流水平

5 建成旅游强市、文化强市、教育强市、体育强市、健康五指山，文化软实力显著增强，文化旅游发展深度融合

二〇三五年远景目标 五指山市

6 人民生活水平更加宽裕，全市人民共同富裕迈出坚实步伐，优质公共服务和创新创业环境达到全省先进水平

7 治理体系和治理能力现代化基本实现，法治五指山、法治政府基本建成

8 平安五指山建设达到更高水平，风险防控体系更加严密，现代社会治理格局基本形成，社会充满活力又和谐有序

9 基本建成国内外游客向往的热带雨林康养度假胜地

6 大经济社会发展主要目标

经济实现高质量发展
制度集成创新迈出新步伐
生态文明建设形成五指山范例
社会文明程度明显提高
人民生活水平显著提升
现代化治理体系初步形成

（本版策划、文字整理/解楷）