

# 一年来,省人大常委会着力提高立法质量和效率,推动海南自贸港法律法规体系建设取得重大进展——与改革发展同频 与保障民生共振

■ 本报记者 金昌波

海南立法工作,再次迎来高层次“智囊团”——

1月7日,在海南自由贸易港立法咨询委员会成立大会上,16位来自经济、法律等领域的境内外专家接过聘书,正式成为咨询委员会成员。

“成立海南自贸港立法咨询委员会是贯彻落实省委《关于加强和改进新时代人大工作的意见》、完善立法决策机制的一项重要举措。”省人大法制委员会负责人表示,“精英荟萃”的立法咨询委员会有利于帮助我们在立法工作中解放思想、敢闯敢试、大胆创新,推进海南科学立法、民主立法,提高立法质量和效率。”

建设自贸港,法治须先行。2020年,省人大常委会深入学习贯彻习近平总书记“4·13”重要讲话和中央12号文件、《海南自由贸易港建设总体方案》精神,坚定不移贯彻落实习近平法治思想,把加快构建海南自贸港法律法规体系作为依法履职最重要、最紧迫的任务,强力推动立法工作,先后审议通过省级法规或法规性决定29件、批准市县法规13件,立法质量和效率不断提升,为海南自贸港建设实现顺利开局、蓬勃展开提供了有力法治保障。

**全力配合制定自贸港法为加快立法进程贡献“海南智慧”**

1月4日,2021年的第一个工作日,海南人的微信朋友圈被一条“海南自由贸易港法(草案)开始征求意见”的“重磅”消息刷屏了。

海南自由贸易港法是指引海南自贸港建设的基本法,是与《海南自由贸易港建设总体方案》共同构成海南自贸港制度体系“车之两轮”“鸟之两翼”的重要组成部分。党中央和全国人大常委会对此高度重视,将海南自贸港法列入全国人大常委会2020年度立法工作计划。

一年来,按照中央部署和全国人大常委会的工作安排,海南主动作为、敢于创新,扎实做好协助海南自贸港法立法调研前期各项工作,全力配合国家制定这部法律。

在深入调研和依托智库研究的基础上,省人大常委会先后3轮征询各方意见,多次组织专题会、协调会、评审会反复研究论证,最终形成了自贸港法海南建议稿,写入60项海南

立法需求。借助全国人大常委会来琼开展立法调研、自贸港法起草专班来琼调研修改法律草案的契机,省人大常委会通过多种方式向全国人大汇报反映,推动许多立法建议被采纳,为加快海南自由贸易港法立法进程贡献了“海南智慧”。

与此同时,省人大常委会还加强跟踪协调自贸港建设所需调整国家法律、行政法规、国务院文件事项,取得了重要成果。全国人大常委会、国务院先后作出决定,在海南暂时调整实施土地管理法、种子法、海商法3部法律,以及海关事务担保条例、进出口关税条例等5部行政法规有关规定,实施放宽市场准入、减少审批事项或审批层级等一批创新性措施,为加快推进海南自贸港制度政策体系建设、激发产业活力提供了更加广阔的法律空间。

**加强重点领域立法 引领、推动和保障作用不断显现**

构建海南自贸港法治体系,同样对提高地方立法质量和效率提出了新要求。一年来,省人大常委会坚持围绕中心、服务大局,充分用好海南

的地方立法权、特区立法权,统筹安排年度立法工作,确保了地方立法工作始终与中心工作同频共振、与改革发展同向而行。

制度创新是海南自贸港建设的核心要求。省人大常委会坚决贯彻习近平总书记关于海南自贸港建设要把制度集成创新摆在突出位置的重要指示精神,重视以立法引领、推动和保障各项制度创新。

例如,着眼于支持重点园区加快制度集成创新,先后作出关于海南自由贸易港洋浦经济开发区等重点园区管理体制的决定、批准在洋浦经济开发区等6个园区推广适用“三园”特别极简审批的决定,并制定博鳌乐城国际医疗旅游先行区等4个重点园区单行条例,赋予园区更大自主权;着眼于支持国际海运领域制度集成创新,制定国际船舶条例;着眼于支持矿产资源管理制度集成创新,修订矿产资源管理条例;着眼于支持消防管理制度集成创新,制定消防条例,等等。

良好的生态环境,是海南发展的最强优势和最大本钱。省委明确强调,要建设生态环境世界一流的自贸港。省人大常委会坚持“绿水青山就是金山银山”理念,大力加强生态环境领域立法,修订红树林保护规定,出台生态保护补偿条例,并制定《海南热带雨林国家公园条例(试行)》《海南热带雨林国家公园特许经营管理办法》,以立法保障热带雨林国家公园保护、利用和管理工作。

为深入贯彻落实中央和省委关于加快构建共建共治共享社会治理新格局的部署,省人大常委会积极推进民生和社会领域立法。

多元化解纠纷条例、实施反家庭暴力法办法、文明行为促进条例、华侨权益保护条例、无障碍环境建设管理条例、加强检察公益诉讼工作的决定、修改见义勇为奖励和保障规定的决定……一项项立法成果的落地实施,有力回应了人民群众的期盼,为化解社会矛盾纠纷、促进社会和谐稳定、优化营商环境提供了坚实的法律支撑。

以良法促发展,以良法保善治。迈入新征程,海南将继续紧密结合自贸港建设实际,坚持立法决策与改革决策相衔接,深入推进科学立法、民主立法、依法立法,努力建立健全与国家法律体系相配套、与国际惯例相接轨、与自贸港建设相适应的法规体系。

(本报海口1月15日讯)

# 集思广益献良策 履职尽责谋发展——海南省政协七届三次会议以来提案办理工作综述

■ 本报记者 刘操 通讯员 李煜

与时代发展“合辙”,与党政工作“同频”,与人民需求“共振”。翻开2020年省政协提案目录,一件件提案、一条条建议紧扣时代脉搏,聚焦民生关切,饱含为民情怀,彰显政协委员的智慧与思考,凝聚着承办单位的职责与担当,更体现了协商民主对经济社会发展的重要作用。

2020年,省委坚决落实新时代加强和改进人民政协工作的全面部署,省政府对政协提案办理工作提出明确要求,各承办单位高度重视提案办理工作,注重推动提案成果转化,为党委、政府决策的重要内容和促进部门工作的现实举措,为海南自由贸易港建设贡献力量。

省政协七届三次会议以来,省政协组织广大政协委员和政协各参加单位,紧紧围绕中国特色自由贸易港建设的重点问题和人民群众普遍关心的民生问题,深入调查研究,积极通过提案履职建言。2020年共提交提案625件,截至去年底,立案提案基本办复,为促进我省经济发展、民生改善和社会和谐稳定,交上了一份漂亮的提案答卷。

**发出自贸港“好声音” 助力党政科学决策**

过去一年,省政协将海南自由贸易港建设各项任务纳入提案参考选题内容,引导委员及时提出针对性的提案建议。广大政协委员和政协各参加单位围绕贯彻新发展理念、制度集成创新、高质量高标准建设海南自由贸易港等提出提案。

企业是推动海南经济发展的重要主体,也是加快推进自由贸易港建设的重要主体。省政协委员苗树彬递交提案,从“大幅放宽以现代服务业为重点的市场准入”“大幅提升政府行政效率”等方面建言尽快形成企业集聚发展政策与制度环境。

省委深改办(自贸办)作为承办单位对苗树彬进行了详细答复,对我省各项政策落实情况进行了介绍,并告知他相关单位将积极与国家各部委进行沟通对接,争取政策尽快落地。

园区是落实中央赋予政策、推动实体经济发展的的重要平台和载体。去年,民建海南省委会递交“加快推

进博鳌乐城国际医疗旅游先行区建设”提案,建议通过实行灵活的用地方式、推进特许经营政策全面落地便捷实施,加快城市功能建设,加大宣传推广力度等方式加快园区建设。海南博鳌乐城国际医疗旅游先行区管理局在办复提案时表示,将协调琼海市人民政府探索灵活多样的供地方式,保障园区项目供地工作。

民进海南省委会递交提案,建议充分发挥洋浦港的后发优势,走港产城联动发展道路,把洋浦国际集装箱枢纽港打造成港产城融合发展的标杆。省发改委从“加快港口资源整合,大力发展公共码头”“打破行政区界限,大力推进港产城联动”“加快临港产业动能培育”“着力打造滨海宜居城市”等四个方面进行了详细答复。

省政协提案委相关负责人表示,上述关于园区的提案为以制度集成创新引领自由贸易港建设进一步凝聚共识、为加快重点园区先行先试提供了有力支持。

2020年,省政协集聚智慧和力量,聚焦自贸港建设发出建言献策政协“好声音”,一大批高质量提案为党政科学决策提供了重要帮助,也向人民群众交出了一份沉甸甸的履职答卷。

**聚焦民生热点关切 促提案高质量落地**

协商只是过程,见实效才是最终目的。

《关于加强我省公共图书馆建设的建议》是省政协委员魏和金2020年提交的一件重点提案。承办单位省旅文厅认真办理后答复,我省将切实推进海南省数字图书馆建设项目。充分利用2020年“三区”人才支持计划文化工作者专项资金,加大对各县市图书馆的扶持力度,提高图书馆的整体管理水平。

通过各方努力,2020年,我省一大批重点提案办理取得了实实在在的效果。关于发展极限运动产业、依托体育赛事助推旅游业发展等建议,在《海南省国家体育旅游示范区发展规划》中得到充分吸纳;省政协委员钟兴武提出的关于规范公共标识的英文译写的建议,在我省《公共场所标识标牌英文译写规范》的制定出台中发挥了积极作用。

推动解决民生热点难点问题,是

每年提案办理的重要目的之一。建立留守老年人关爱服务工作机制,优化听障儿童救治政策,改善肢体残疾人假肢安装配置状况,提高学校教育、劳动教育、心理健康教育质量……这些民生提案中的不少意见建议,都已被吸纳到相关政策文件中,转化为党政部门的工作部署。

新冠肺炎疫情发生以来,广大政协委员和各党派团体在积极开展抗疫工作的同时,结合自身实践经验,围绕发挥中医药作用、社区防控、推动复工复产、完善公共卫生体系等提出提案,一些具有前瞻性的建议在抗击疫情中发挥了积极作用。

在生态文明建设方面,委员们围绕改善环境质量、守护自然生态安全边界、构建生态文明体系等提出提案。其中,关于海南烟花爆竹燃放管控、实施秸秆粉碎还田等建议,在我省推进大气污染防治“六个严禁、两个推进”工作中予以采纳。

省政协七届四次会议召开在即,我们有理由相信,还将有一大批选题精准、调研深入、建议具体的优秀提案脱颖而出,再一次翻开广大政协委员履职尽责的新篇章。

(本报海口1月15日讯)

# 防疫科普 防范新冠肺炎 超市卫生防护怎么做?

本报海口1月15日讯(记者马珂 通讯员杨静)1月15日,省疾控中心提醒,新冠肺炎防范期间超市需做好卫生防护。

提高防范意识

可通过视频滚动播放或张贴宣传材料等,加强从业人员和顾客对新冠病毒感染的风险防范认知

加强健康管理

员工在岗期间注意自身健康状况监测,当出现发热、咳嗽等症状时,要及时汇报并按规定去定点医院就医

合理安排轮休

应当在超市门口设置专人对每位上岗员工和顾客测量体温,有发热或咳嗽等呼吸道症状的人员不可进入



制图/陈海冰

●引导顾客做好防护

提醒顾客在进入超市前应佩戴口罩,回家后注意洗手;不戴口罩拒绝进入超市购物。可在超市内设立应急区域,当出现疑似症状人员时,及时到该区域进行暂时隔离,再按照其他相关规范要求进行处理。

●加强通风

超市应当保持空气流通、清新。超市空调应保证供风安全,每周对运行的空调通风系统的开放式冷却塔、过滤网、过滤器、净化器、风口、空气处理机组等设备部件进行清洗、消毒或更换。若超市空调无消毒装置,需关闭回风系统。

●做好物体表面清洁消毒

应保持环境整洁卫生,每天定期消毒,并做好清洁消毒记录。对高频接触的物体表面(如电梯间按钮、扶手、门把手、公共桌椅座椅、公共垃圾桶、购物篮、购物车、临时物品存储柜等),可用每升含有效氯250毫克至500毫克的含氯消毒剂进行喷洒或擦拭,也可采用消毒湿巾进行擦拭。建议每天至少在营业前消毒一次,可根据客流量增加情况适当增加消毒次数。

●加强个人健康防护

从业人员应佩戴防护口罩上岗,与顾客交流时不得摘下口罩。顾客在超市内要一直佩戴口罩。工作人员在上岗期间应经常洗手,可用有效的含醇速干手消毒剂;特殊条件下也可使用含氯或过氧乙酸手消毒剂;有肉眼可见污染物时,应使用洗手液在流动水下洗手。在工作中避免用手或手套碰自己的眼睛。收银员、售货员、理货员、保洁员、保安等与顾客接触较多的工作人员,需要注意在上岗时佩戴手套;有条件的超市工作人员可配护目镜。

经省委研究,现将拟任干部人选情况予以公示。

**李映旭**,女,1969年11月出生,贵州思南人,土家族,在职研究生学历,在职公共管理硕士学位,经济师,1991年7月参加工作,1996年6月加入中国共产党。历任海南省人事劳动保障厅组织人事处处长、厅党组纪检组副组长,省机构编制委员会办公室事业编制处处长,省人力资源和社会保障厅政策法规处处长,定安县委常委、组织部部长(正处级),省委组织部人才工作处处长、干部三处处长、部务委员,省公务员局局长。

## 公告

**林胜**,男,1970年6月出生,海南昌江人,汉族,大学学历,法学学士学位,1991年7月参加工作,1993年1月加入中国共产党。历任共青团海南省委常委、学少部部长;省人大常委会办公厅秘书处处长,省委组织部,办公厅组织人事处处长、机关党委副书记,环境资源工作委员会委员,选举任免联络工作室主任。现任海南省六届人大常委会委员,省人大常委会副秘书长,机关党组成员,**拟任海南省委统一战线工作部副部长,省工商业联合会(省总商会)党组书记,提名为省工商业联合会(省总商会)常务副主席(副会长)候选人(正厅级),兼省委非公有制经济组织和社会组织工作副书记。**

**朱德镛**,男,1972年10月出生,海南万宁人,汉族,在职大学学历,经济师,1992年8月参加工作,1997年6月加入中国共产党。历任交通银行海南省分行

中国共产党。历任海南省委政策研究室经济运行处副处长、社会发展处处长、经济运行处处长,省人大常委会财经工作委员会委员。现任海南省人大常委会研究室主任,**拟任海南省人大常委会机关党组成员,提名为省人大常委会副秘书长人选。**

**陈彤**,男,1965年12月出生,海南海口人,汉族,大学学历,哲学学士学位,1989年7月参加工作,1991年6月加入

履行保密义务。

**公示期限:**2021年1月18日至22日,共5个工作日。

**联系电话:**(0898) 12380、65378954(传真)。

**短信举报:**18608912380。

**联系地址:**海南省海口市国兴大道69号海南广场1号楼308室省委组织部干部监督处(邮编:570203)。

**举报电话:**http://12380.hainan.gov.cn。

中共海南省委组织部  
2021年1月15日