

H 两会前奏

海南省人大及其常委会以立法推进制度集成创新 加快立法创新 夯实自贸港法治保障

■ 本报记者 梁振君

建设海南自由贸易港，制度集成创新是重中之重。

近年来，海南省人大及其常委会坚持以习近平法治思想为指导，着眼于加快构建海南自由贸易港法律法规体系，在全力配合国家制定海南自由贸易港法、调整法律法规的同时，充分运用特区立法权和省级地方立法权加快地方立法，以立法促进制度集成创新，在海南自贸港建设中有力扛起了地方国家权力机关的责任担当。

以立法促进重点园区管理制度创新

海南重点园区承载着先行先试自贸港政策的重要任务。省人大常委会坚持立法与改革决策相衔接，于2019年制定了重点园区极简审批条例，进一步创新了行政审批制度。

一方面，通过以规划代替立项审批、以区域评估代替单个项目评估、实行准入清单和告知承诺管理等办法，最大限度精简审批事项，进一步

优化审批程序和流程，强化事中事后监管。

另一方面，省人大常委会进一步拓展施行极简审批政策的范围，实现了对博鳌乐城国际医疗旅游先行区、海口国家高新技术产业开发区、老城经济开发区的全覆盖。其他重点园区推广适用或者部分推广适用极简审批的，由省人民政府评估论证后，报省人大常委会决定，或者另行制定经济特区法规规定，并于2019年、2020年分批分期作出决定批准在三亚崖州湾科技城等9个重点园区推广适用特别极简审批。2020年，作出关于洋浦经济开发区等重点园区管理体制的决定。一系列法规的出台实施，为自贸港政策和项目加快落地、重点园区高水平改革开放和加快发展提供了法治支撑。

以立法促进商事及服务业开放制度创新

为推动商事制度创新、充分激发市场主体活力和行业创造力，2018年省人大常委会制定了商事登记管理条例，在全国率先推行五项创新性

制度：一是推行商事登记“全岛通办”和“全网通办”，实现了登记注册“办事不求人”和“一次都不用跑”；二是简化注销公告程序，公告时间由45日压缩至7日，更加便利商事主体快速退出市场；三是探索信用修复制度，对列入严重违法失信企业名单的商事主体，三年内未再发生规定情形的，可通过信用信息公示系统，向社会公告其履行公示义务和拟申请移出严重违法失信企业名单等信息；四是减免商事主体信息公示事项，对于已由省政府其他相关部门通过信用信息公示系统公示的行政处罚等负面信息，允许商事主体不再自行公示；五是探索外国（地区）企业直接登记制度，允许外国企业直接在海南从事服务贸易经营活动，进一步开放海南市场。

以立法促进生态保护制度创新

打造国家生态文明试验区，是海南自贸港建设的重要战略定位。省人大常委会把生态立法放在突出位置来抓，以最严格的法规为生态环境

筑起牢固的法治屏障。

2018年，在全国率先出台河长制湖长制法规；制定湿地保护条例，以最严格的标准加强湿地管理；制定大气污染防治条例，作出了比上位法更为严格的管理规定。

2019年，出台全国首个禁止一次性不可降解塑料制品法规，全面禁止一次性不可降解塑料袋和塑料餐具；制定生活垃圾管理条例；制定排污许可管理条例，首次以立法形式将排污许可制度与环境影响评价、污染物总量控制、环境统计、环境保护税等制度整合衔接；修改海岸带保护与开发管理规定。

2020年，省人大常委会制定海南热带雨林国家公园条例和海南热带雨林国家公园特许经营管理办法，对热带雨林国家公园实行最严格的分区管理制度，明确规定核心保护区禁止项目建设，原则上禁止人为活动；一般控制区原则上禁止开发性、生产性项目建设，限制人为活动；对经营性项目实行特许经营制度，既守护好绿水青山，又实现国家公园自然资源有偿使用的制度创新。

以立法促进社会治理制度创新

打造共建共治共享的现代社会治

理格局，是自贸港建设的重要目标任务。

省人大常委会高度重视加强社会

治理领域立法。2019年出台全国首

个社会保障卡一卡通管理法规，创

新社会保障卡管理制度，具有多项全

国首创的制度创新：首次明确社会保

障卡整合替代各类民生服务卡和证

件，推动以社会保障卡为载体实现“多

卡合一”，有效遏制发卡过多过滥，减

少政府公共服务管理重复投资；首次

明确社会保障卡立足政府公共服务领

域一卡通应用，寓公共管理于民生服

务中；首次明确社会保障卡发放服务

人群范围拓展至享有本省公共服务权

益的人员；首次明确社会保障卡一卡

通服务管理体制机制及各部门的职责

分工。制定反走私暂行条例，为海南

构建既放得开、又管得住的对外开放

格局提供了法治保障。此外，还先后

制定了多元化纠纷解决机制等多个法

规，以立法有力引领、推动了社会治理

制度创新。（本报海口1月17日讯）

江东新区实行政府投资项目“批集中公示”

部分项目审批公示时间缩减一半

本报讯（记者张期望）为深化“放管服”改革，加快园区项目建设，日前，海口江东新区对政府统筹投资项目涉及的建设项目环境影响评价、工程建设涉及城市绿地、树木审批和除省属国营林场以外林木采伐许可等3个事项的公示流程进行“批集中公示”改革，审批时限再缩减，部分项目审批公示时间缩减一半。

改革后，建设项目建设环境影响评价公示由原受理公示和拟批准公示的10个工作日，缩减至“预批公示”5个工作日；工程建设涉及城市绿地、树木审批由各项目分别公示5个工作日优化为集中公示5个工作日；树木迁移事项由施工阶段申请变为前期阶段即可审批。

同时，经批准迁移的树木，由原无序迁移处置变为有序合理安置，结合区域绿地规划范围、道路两侧树种、水系工程绿植及园林树木培育等多方因素，由江东新区管理局下属江东新区开发建设有限公司根据移植树木实际情况，合理布局移植，二次利用，极大节约政府绿化成本。

目前，该项改革措施已在海涛大道（海涛大道至东侧规划路段）、东营西路综合缆线型综合管沟和桂秀路（白驹大道至规划海涛大道段）等项目实施，取得良好成效。

海南四川两省科技厅签署合作协议

本报讯（记者邱江华）日前，海南省科技厅与四川省科技厅签署科技合作协议，双方就加强两地科技合作，共商科技合作大计，同谋科技助力两地发展进行了探讨交流。

四川省科学技术厅党组书记、厅长刘东表示，与海南省科技厅签署科技合作协议是四川省科技厅积极响应党中央号召，落实科技部支持海南开放创新，开展对口帮扶部署与要求的新举措。下一步，四川将在健康、重大医药、种业繁育等领域与海南加深交流，争取建立一批基地，推动一批人才聚集。

省科技厅相关负责人表示，希望进一步借助四川优势科技资源，围绕海南特色科技“陆海空”等领域，深化两地科技创新全面合作，促进双方发展。

海南自贸港中医体质与治未病研究高端论坛举行

本报讯（记者马珂 通讯员邢益智）1月16日，海南自由贸易港中医体质与治未病研究高端论坛在海南省中医院举办。论坛上，海南省中医体质与治未病研究院、王琦国医大师工作室和中医诊疗创新项目海南基地揭牌。中国工程院院士王琦、付小兵、从斌参加论坛。

据悉，省中医院是海南中医医联体和海南中医医疗集团的牵头单位。近几年，该院提出“人才强院”发展战略，通过引进国内知名专家，为夯实人才基础，完善学科布局，提升综合实力创造了良好条件。

近年来，与王琦院士团队深化合作一直是省中医院不断推进的工作之一。此次省中医院将在王琦院士团队和国家中医体质与治未病研究院指导下，调动现有资源，争取各方投入，探索建立全链条式的治未病服务体系，实现中医治未病诊疗模式创新。王琦院士还将在省中医院设立国医工作室，并面向全省招徒带业。

将“国之大者”铭于心践于行

◆上接A01版

自觉增强“四个意识”，坚定“四个自信”，做到“两个维护”，时刻同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致，心往一处想、劲往一处使，将自贸港建设等“国之大者”不折不扣落到实处。

心系“国之大者”，要始终站稳政治立场，保证前行正确方向。当前，国内外形势错综复杂，风险与挑战层出不穷，面对海南自贸港建设、决胜全面小康、构建新发展格局等重大历史使命，只有不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力，确保政治立场不移、政治方向不偏，才能坚定信心、明辨方向、笃定前行。这就要求广大党员干部必须着力提升政治能力，善于从倾向性、苗头性问题中发现政治端倪，善于从错综复杂的矛盾关系中把握政治逻辑，善于观大势、谋全局、抓大事，对党中央精神深入学习、融会贯通，坚决维护党中央权威和集中统一领导，做到不掉队、不走偏，知责于心，担责于身、履责于行。

心系“国之大者”，要培养敏锐战略眼光，从战略全局谋划推动工作。不谋全局者，不足谋一域。当前，我们身处世界百年未有之大变局，正在经历具有许多新的历史特点的伟大斗争。就海南而言，要对标高水平经贸规则建设中国特色自贸港，打造当今世界最高水平开放形态。践行“国之大者”，需要广大党员干部胸怀“两个大局”，树立统揽全局的战略眼光与思维格局，尤其要找准海南自贸港在新发展阶段的历史方位，以新发展理念为指引，主动融入新发展格局；要善于“登高望远”，从现象看本质、从苗头看走向，多打大算盘、多算长远账，着眼大局、统筹全局，积极谋求新发展，实现新跨越。

知之愈明，则行之愈笃！所谓“国之大者”，解决的是思想认识上的格局和高度问题。常怀“国之大者”，树立广阔的视野、大气的格局、高远的境界，善于把地区和部门的工作融入党和国家事业大棋局，将“国之大者”贯穿海南发展各方面、各环节，就一定能够迎难而上，在危机中育新机、于变局中开新局，高质量完成时代重任，推动海南全面深化改革开放不断取得新的更大突破。（海报平）

省政协扎实推进基层协商民主建设 共建自贸港 有事好商量

■ 本报记者 刘操 通讯员 李煜

1月15日下午，家住海口市龙华区国贸大院的孙永博来到国贸大院党群活动中心，和邻居们围坐在一起聊天谈心。“以前社区居民活动场所少，通过基层协商，国贸大院进行了升级改造，生活环境得到大幅改善。”孙永博对去年建立的社区民主协商议事室赞不绝口。

孙永博所说的议事室，是我省众多基层民主协商平台之一。2020年以来，省政协想党委所想、扬自身所长、应基层所盼，开展“完善上下联动机制、推进基层协商民主建设”试点工作，搭建协商平台，通过委员下沉到基层，把政协协商和基层协商对接融合，探索出一条基层民主协商的有效途径，为完善基层治理提供了有力支撑。

目前，全省730个试点单位已围绕自贸港建设的热点焦点问题举行议事会议，一批群众关注的热点难点问题，在协商的“金点子”中悄然化解。

凝聚共识 建章立制搭平台

近年来，三亚博后村通过因地制

宜发展旅游、民宿等产业脱贫致富，村民对教育越来越重视。“村里的两所小学难以满足现代教学需求，家长们都希望将两所学校合并。”三亚市吉阳区博后村党支部书记苏少洪说，很长一段时间，学校怎么合、合并后性质是什么、新校舍址选在哪，村民们一直争论不休，主管部门也十分犯愁。

2019年，省政协七届三次会议期间，博后村的问题由政协委员带到会上引发热烈讨论，也引发了省政协主席毛万春的思考：“博后村面临的问题在全省具有代表性，完善群众参与基层社会治理的制度化渠道，凝聚共识、汇聚力量，不正是政协发挥作用的落脚点吗？”毛万春认为，既然是“协商于民、协商为民”，就应该重点在基层群众中开展协商。

2019年11月，省政协出台了《关于完善上下联动机制，更好发挥专门协商机构作用的办法（试行）》。2020年2月，三亚市出台了《基层协商民主试点工作方案》，博后村的问题成为省市两级政协协商对接基层协商的试点。

三亚市政协委员们深入博后村，与村“两委”班子和乡村振兴工作队多次交流与探讨，并召开基层协商民

主议事会议，达成“两所学校合并，组建三亚市吉阳区博后小学”的共识。去年秋季开学前，新组建的博后小学师资配备完成，硬件设施全部达标，新宿舍、新食堂也顺利建成。

省政协农业和农村委员会主任娄东风介绍，2020年，全省政协系统对基层协商民主建设试点工作进行了有益探索，按照“不建机构建机制、不要编制搭平台”的原则，整体形成了乡镇（街道、区）、村（社区、居）、企业党组织领导，政协推动，基层搭台，委员作为，服务群众的基层协商民主建设工作机制。

“各市县都建立健全了三级联动机制，把政协协商和基层民主决策、村务协商、‘一事一议’等有机融合，做到了政协主动为、委员沉基层、大家来商量。”娄东风表示，我省已在各市县全部乡镇（街道、区）建立了政协工作联络站，乡镇级基层协商民主建设试点覆盖率达100%。

注重实效 协商为民解难

琼海市嘉积镇红星社区便民农

贸市场2017年投入营业，但因为配套工作不到位，市场存在布局不合理、污水处理不到位、占道经营等问题，群众的整改呼声很高。

去年，红星社区决定对升级市场配套措施进行协商议事。“你说我说大家一起说，就把思想统一起来了，工作也就可以顺利推进。”红星社区党支部书记符海宁说，协商结果一出台，嘉积镇政府迅速行动，解决困扰群众的难题。如今，在红星农贸市场内，各功能区整齐划一，管理规范，干净整洁。

“基层协商民主建设是提升基层治理能力和体系现代化的生动实践。”娄东风介绍，各市县通过将选题锁定在小切口、高关注、针对性强、有能力解决的问题上，帮助解决乡村振兴、脱贫攻坚、生态文明建设、民生急需等群众反映强烈的热点难点问题，力求发展惠及群众，进一步提升了人民群众对海南自贸港建设的认可度、满意度，使基层协商民主深入人心。

全省各地通过协商议事，议出了发展新天地。三亚就“有序推进小区二次供水，确保居民用水安全”议题

召开了第一次国有企业协商民主议事会议，帮助解决人民群众供水安全“最后一公里”问题；洋浦经济开发区通过第一次协商民主议事会议，协商出了成立洋浦进口肉类协会，规范行业管理和自律，打造海南自贸港洋浦先行区肉类进口加工业品牌……各市县通过召开基层协商民主议事会议，推动老百姓关心的实际问题得到有效解决，包括一些多年积累的老大难问题。

试点工作开展以来，全省各市县通过基层协商议事解决了近300项群众所需、所盼的实际问题。如今，试点工作已从建机制、搭平台重点转向了协商的实效上来。通过基层协商平台，各级政协委员下沉到一线，充分发挥自身独特优势，广泛参与基层协商。政协委员走进乡村、走进社区、走进企业，积极开展调研，直接与群众面对面，履职更接地气。

站在海南自由贸易港建设的高度，省政协正从打造“共建自贸港，有事好商量”协商议事品牌入手，把协商民主建设向基层延伸，使协商之花开满琼岛大地。

（本报海口1月17日讯）

琼海博鳌镇沙美村民宿老板邓美芳吃上“旅游饭”：村里美 日子美 心里美



在琼海博鳌镇沙美村“望海居”民宿，老板邓美芳（右）忙完手头工作与民宿游客开心闲聊。

本报记者 赵优 摄

■ 本报记者 赵优 实习生 李文旭

冬日里的琼海市博鳌镇沙美村，微风轻拂，阳光打在每个人脸上。

打扫卫生、调整摆设、收拾院子……1月16日一早，“望海居”民宿的老板邓美芳就忙碌起来。“客人抓鱼去了，内海的鱼，新鲜又好吃！”邓美芳手上忙着，嘴上也没闲着，向海南日报记者打起广告来。

倚靠金牛岭、枕卧九曲江、面朝生态湿地，距离博鳌亚洲论坛永久会址6公里……沙美村“不可避免”地火了起来。

“周末生意真不错啊！”闲适的环境，让记者也有些心动。

“周末人多，工作日也不闲着。客人大都是外地的，他们就喜欢沙美村，喜欢我这老房子。碰上长假，房间都要提前订。”得空坐下来的邓美芳语速轻快，鸭舌帽下一头干练短发，有些“老板范儿”。

能当上老板，她此前从来没想到。

“20年前嫁到村里时，进出村子只有2米宽的小桥，几乎与外界隔绝，房子建得杂乱，基础设施更不用说。”邓美芳说，老公在外打工挣钱，自己留在家里带孩子，偶尔打打零工补贴家用。

来过沙美村多次，记者知道邓美芳

的生活在“十三五”期间发生了大变化。2017年，沙美村启动美丽乡村建设。依托良好生态环境和自然风貌，规划打造的“椰林水韵”“饮水思源”“滨海长廊”“眺望乡愁”“水静莲香”“金牛偃月”等一系列生态景观，让沙美村脱胎换骨。

“村里说要成立合作社发展旅游，把村里的空置老房子改造成民宿，我哪里懂什么是民宿？但是我的老公很坚定，他说行。”再三考虑后的邓美芳，把家里的老房子交给政府改造，心里的想法却很朴实：“就算没生意，起码自家的房子也漂亮了。”

这座有些年头的院子，白墙青瓦透着丝丝古意，房间里却是布置精美，设施现代。“听说是请浙江的公司打造的，我们一分钱都没出。开业的时候，好多人来捧场呢！”话语间，听得出邓美芳对政府的信任和谢意。

2018年4月6日，“全新”的沙美村