

辉煌十三五 奋进自贸港

“十三五”期间，我省重点园区创新体制机制，吸引市场主体加速集聚 改革创新“打头阵” 产业发展“挑大梁”

■ 本报记者 傅人意 实习生 冼弘臻

“‘十三五’期间园区的工作既有‘亮点’也有‘量点’，为我省构建现代化的产业体系发挥了重要作用，成为海南自贸港建设的重大功能平台。”1月17日，在海口举行的海南“十三五”建设发展辉煌成就系列之第七场新闻发布会上，省发展和改革委员会副主任吕先志介绍，“十三五”期间，我省各重点园区管理体制进一步优化，不断加大招商引资力度，各类市场主体加速集聚，营商环境持续改善，产城融合度不断提升，园区在全省经济发展中的作用进一步显现。

多维度做足“量点”，园区发展亮点纷呈

博鳌乐城国际医疗旅游先行区进口特许药械品种超过110种，可用抗肿瘤新药、罕见病药达100种，瑞普替尼成为首个实现带药出园使用的进口特许药品；海南省人民政府与德国比勒费尔德应用科技大学签署战略合作协议，双方将合作打造我国境内第一个境外高校独立办学项目；海南自贸港首条洲际越洋航线在洋浦小铲滩码头正式运营，实现了海南洲际越洋航线零的突破……

当天的新闻发布会，公布了园区创造的多个全国、全球范围内的“首个”“首条”等亮点。重点园区已成为海南自贸港经济活动的主战场，是市场主体的承载地，也是产业链衔接的最前沿。“十三五”期间，我省通过多维度做足“量点”，不断打造园区建设发展的“亮点”。

规划先行，我省“画好”产业园区规划图，向发展质效要“量点”。吕先志介绍，2019年我省印发《海南省重点产业园区规划布局调整优化方案》，在全省规划布局3类25个省级产业园区。进一步明确各园区的产业定位、规划范围和行业指导部门。引导关联产业向重

点产业园区集聚，实现园区错位化、差异化发展。

在园区产业布局方面，北部“海澄文定”重点发展总部经济、高新技术、互联网、医药、航空航天、金融服务、空港物流、维修等产业。南部“大三亚”重点发展休闲旅游、总部经济、深海科研、南繁育种、金融服务、教育文化等产业。东部重点发展医疗康养、休闲旅游产业。西部重点发展油气化工、港航物流、高端装备制造、能源交易产业。

海口哈罗学校和洋浦经济开发区国际幼儿园已于去年9月开学；海口江东新区、海口高新区、三亚崖州湾科技城等路网项目相继竣工；南繁种业科技众创中心、中科院海南种子创新研究院科研楼项目已主体封顶……

筑巢引凤，基础设施建设提速，重大项目进度加快，我省向园区承载力要“量点”。“十三五”期间，我省重点产业园区在教育、医疗卫生、住房、休闲娱乐等方面不断加大基础设施投入，为园区发展打下坚实基础。2019年全年、2020年上半年，我省分别完成产业园区基础设施投资141.31亿元、74.31亿元，同比增长44.7%、36.7%。

创新体制机制 园区“引力”不断增强

58、9、13、80，是博鳌乐城国际医疗旅游先行区（以下简称博鳌乐城先行区）给出的极简审批“数字红包”。

博鳌乐城先行区管理局副局长符祝介绍，“十三五”期间该园区推出乐城极简审批2.0一体化平台，发放全省第一张分阶段施工许可证和全省第一张以“零审批”模式通过的工程规划许可证。通过实行容缺预审、审批后置、告知承诺、函证结合、联合验收、加强事中事后监管等改革措施，将总审批时限从原先的58个工作日减少到9至13个工作日，对比原有极简审批要求的58个工作日，审批效率再提升了80%以上。

“博鳌乐城先行区的制度集成创新是各部门为了共同的目标相向而行的结果，也是‘解放思想、敢闯敢试、大胆创新’最生动的体现。”符祝说，该园区初步实现医疗技术、装备、药品与国际先进水平“三同步”。截至目前，在该园区使用的创新药械已达130种，抗肿瘤新药、罕见病药实现从0到100的突破。

从全省范围来看，极简审批稳步推进。海口国家高新区、博鳌乐城先行区等园区参与的“立法推行重点园区极简审批改革”获“第一届海南省改革和制度创新奖”一等奖。省人大常委会先后批准在洋浦经济开发区等重点园区推广适用“三园”特别极简审批。至此，除海口复兴城互联网信息产业园外，其余10个自贸港重点园区已实现极简审批全覆盖。

更简、更快，意味着营商环境更有吸引力。截至2020年6月，省级产业园区共有2.0909万家家企业入驻，实现营业收入1541.97亿元，同比增长27.2%，实现税收收入179.93亿元，占全省税收的36.1%。

此外，我省还印发《关于完善十一个重点园区管理体制的实施方案》，给重点园区充分授权，建立与海南自由贸易港政策相适应的园区运行机制，先后设立7个园区法定机构，探索市场化、专业化的管理模式，真正让园区“说了算”。

先行先试自贸港政策 争取更多“早期收获”

“洋浦开展新型离岸国际贸易便利化试点，已完成83笔合计11.35亿美元的离岸贸易业务。此外，境外投资便利化综合试点待政策实施细则出台后可启动，目前我们正在加紧推进。”洋浦经济开发区工委副书记任延新表示，“毋庸置疑，自贸港建设给洋浦发展带来了巨大机遇，自贸港政策的落地对洋浦的产业发展和项目落地发挥了极大促进作用。”

据介绍，2020年洋浦经济开发区主要经济指标实现逆势增长，地区生产总值增速从上半年下降5.7%转为全年预计正增长10%。2020年共推进106个总投资149.2亿元的政府投资项目和

（本报海口1月17日讯）

34个总投资679亿元的社会投资项目开工建设，形成竣工一批、在建一批、开工一批、储备一批压茬推进的项目建设良好态势。

吕先志表示，“十四五”期间，我省将坚持集约集聚、争先创优、优胜劣汰原则，实施园区动态调整机制和高质量发展行动计划，高标准建设自贸港产业重大功能平台。在重点产业园区先行先试自贸港政策措施，推动贸易、投资、资金、人员、数据自由便利有序流动，争取更多“早期收获”在园区落地。同时，还将集中力量打造若干千亿级、百亿级产业园区，形成产业集聚发展新高地。



洋浦小铲滩码头停靠着一艘运输货物的船舶。本报记者 陈元才 摄

数说「十三五」海南重点园区建设成就

基础设施建设

“十三五期间”

我省产业园区持续加大基础设施建设投入
2019年全年、2020年上半年
分别完成基础设施投资141.31亿元、74.31亿元
同比增长44.7%、36.7%



2020年

我省安排重点园区项目资金36.21亿元和海南专项25.55亿元
重点支持46个园区项目建设

极简审批

除海口复兴城互联网信息产业园外
我省其余10个自贸港重点园区已实现极简审批全覆盖

发展效益

据初步统计，2020年1月至11月
海南生态软件园、海口复兴城互联网信息产业园
分别实现税收45.19亿元和27.5亿元
同比增长90.1%和150%



市场主体

据初步统计
2020年我省11个重点园区新增注册企业2万余家

园区亮点

海口江东新区

- 2020年全年实现固定资产投资245亿元
- 完成年度计划的125.7%，64个新建项目100%开工
- 全年新增市场主体8557家
- 其中《海南自由贸易港建设总体方案》公布后新增市场主体6775家

洋浦经济开发区

- 2020年地区生产总值增速从上半年下降5.7%转为全年正增长10%
- 地方一般公共预算收入从上半年下降5%转为全年正增长15.3%
- 固定资产投资从上半年下降28.4%转为全年正增长91.4%
- 港口吞吐量增长13%
- 集装箱吞吐量首次突破100万标箱，增长44%

博鳌乐城先行区

- 截至目前，在该园区使用的创新药械已达130种
- 抗肿瘤新药、罕见病药实现从0到100的突破
- 超过300种未在国内上市的创新药械常年在该园区参展

三亚崖州湾科技城

- 深海科技城核心片区路网已基本竣工投入使用
- 建设南繁科技城甘农大道、崖州大道等10条市政道路，总长10.02公里
- 中转基地起步区（月亮岛）环岛路及配套市政设施已开工建设，计划今年一季度竣工验收
- 启动实施G98环岛高速公路三亚崖州湾科技城段改建工程

（数据整理/傅人意 制图/孙发强）