

“小步快跑”的改革方法论意义

□ 刘允明

在日前召开的省委经济工作会议上,省委书记沈晓明强调,当前和今后一段时间,自由贸易港建设总的工作节奏是“小步快跑”。作为改革攻坚的重要方法论,“小步快跑”更加注重谋定而动、稳中求进、脚踏实地。把握好这一工作节奏,需要我们采取稳妥、积极、有效的工作方法,看准一步迈一步,干一件成一件,蹄疾步稳推动各项政策落地见效。

H热点聚焦

面对当今复杂多变的国内国际环境,稳中求进是工作总基调。习近平总书记强调,推进改革“胆子要大,步子要稳,战略上要勇于进取,战术上则要稳扎稳打。”国务院副总理韩正多次要求,海南全面深化改革开放和自由贸易港建设,要坚持“小步快跑”的策略。省委书记沈晓明在日前召开的省委经济工作会议上明确指出,当前和今后一段时间,自由贸易港建设总的工作节奏是坚持“小步快跑”。

海南全面深化改革开放和自由贸易港建设是异常复杂的系统工程,在习总书记和党中央已经谋划敲定的海南发展蓝图基础上,应根据改革的条件、时机和各种可能性,正确地选择改革策略,以达到事半功倍的效果。大刀阔斧、一步到位的改革,固然可喜,那是改革的理想状态。但在改革进入攻坚期和深水区,需要解决的问题十分繁重,特别是一些领域的改革事项,短时间往往很难找到一种比较彻底、相关各方又都能接受的方案。此时,另一种更实用的方法是,改革方案不见得尽善尽美,可能只是一个过渡性质的方案,但优点是可以马上付诸实施,待第一轮方案落地见效后,就立即启动第二轮、第三轮的改革步骤,直至达到改革目的,这一种改革策略,通俗的叫法即为“小步快跑”。

“小步快跑”,在进度上“走小步”,就是不冒进、不操之过急,三思而行、谋定后动,走一步看一步,看准了就再迈一步,稳妥、积极、有效地推进改革;在速度上则追求“快跑”,也许每一次的改革都不是完美的,但胜在快速迭代,每次改革看似小步,实则是朝着笃定的方向前进,最终在一连串不起眼的“小步快跑”中达至改革的总目标。

首先,以“小步快跑”的方式推进改革,有利于抓住稍纵即逝的机遇,让改革方案早日出台、早见成效。加快落实自由贸易港政策早期安排,争取早期收获,关键在“早”。比如,零关税“一负三正”清单、外商投资准入负

面清单等核心政策,每一项都有政策窗口期,无论哪一项政策,都是早一天问世,就早一天见成效。清单的出台、改革方案的敲定,需要从国家部委到海南各市县各部门各行业的密切配合、通力协作。只有相关各方都认可,才能形成改革的合力。但在实际操作中,由于各方站位不同,考虑问题的角度和侧重点不同,达成共识往往还要做大量沟通协调工作,如果步子迈得过大,执意追求一步到位的改革,很可能陷入反复协调沟通、久拖不决的境地。自由贸易港建设耽搁不得,也耗不起。而“小步快跑”的诀窍在于不纠缠、不恋战,不指望改革一步到位,不在讨价还价中让遇定期变“蹉跎期”,而是更注重后续的不断完善、持续推进。正因为每一步实施的改革幅度小、迈的步子不大,与相关各方就改革的关键事项也就更容易达成一致。

其次,以“小步快跑”的方式推进改革,有利于防控风险,推进各项改革行稳致远、久久为功。凡是改革,都有风险。更何况自由贸易港建设是一项全新事业,是一场极具挑战的改革攻坚,各种可以预料和难以预料的风险更大,必须如履薄冰、慎之又慎。面对错综复杂的改革形势,与其百米冲刺、蒙眼狂奔,不如脚踏实地,一步一步脚印,确保干一件成一件。“一步到位”的改革虽然很彻底,但步子迈得大,与之相伴的风险也大;“小步快跑”,主张和倡导稳扎稳打、渐入佳境,以稳为主,稳是基础,步子迈得小,总体风险可控,因此更谨慎稳妥,不折腾,不反复,也不会走岔路,最后反而速度更

快。比如,在把握自由贸易港“一线”和“二线”之间的关系上,总体原则是“一线”放开的速度可以快一点,“二线”管住的速度可以慢一点,但前提是守住安全底线。那么,究竟“一线”放多快合适,“二线”管多慢合适?可采取“小步快跑”的办法不断调试,如果没有风险,就继续加码小步快跑;如果研判有风险,就收缩战线,控制得紧一点。

再次,以“小步快跑”的方式推进改革,有利于迅速把改革成果转化成现实生产力或社会效益,增强人们对改革的信心。再宏大的改革方案,也需要细化为一条条具体任务和举措,落实到改革涉及的每一个环节、每一个部门、每一责任人,有的涉及工作方式方法的改进,有的涉及先进技术设备的应用,有的还涉及机构撤并、人员调整,各部分、各环节需要时间再度磨合,方能显现改革威力,并且综合性改革的成效取决于改革的每一细节,如果步子迈得太大,涉及的改革环节和内容很多,任何一环节出现“梗阻”或者掉链子,改革总体效能必然大打折扣。这就不再解释,一些地方和部门的改革,为什么总让人有“说得多、做得少”的印象。小步快跑,不是放弃攻坚克难,而是每次改革都只攻一个方向,瞄准做好一两件事情,因为改革内容少、涉及范围小,大大减少了改革阻力,降低了难度,提高了改革方案的可操作性和落地率,从而易于让改革成果快速转化为新的生产力或新的社会效益,提振人们对改革的信心。

第四,以“小步快跑”的方式推进改革,

有利于凝聚改革共识,让改革有生命力地持续进行下去。“小步快跑”式改革,其本质是实用主义哲学在改革领域的应用。大踏步前进是进,“小步快跑”也是进。“小步快跑”的智慧,就是每实施一步改革,都力争取得新成效,都让人们得实惠,让人们看到改革带来的新变化、新希望,进而凝聚新的共识,以启动新一轮改革。这种类似切香肠的办法,通过持续推进、滚动实施改革,一次次燃起人们对下一步改革的期望,让改革的相关各方都感到,所有目前还没有解决好的问题,都有可能在下一轮改革中迎刃而解,这就为持续改革铺平了道路。

海南全面深化改革开放和自由贸易港建设是一场长跑,靠的是耐力和持之以恒的决心。作为一种渐进式改革策略,“小步快跑”在改革进度、改革速度与各方可接纳程度之间寻找平衡,较好处理了胆子要大和步子要稳的关系、改革发展稳定的关系,不失为推进改革的一种可选策略。不怕步子小,只要步履不停,积跬步以至千里,积小胜为大胜,一样可以达到改革目的。这不由得让人想起中国象棋里的“拱卒”,卒在象棋中是进攻速度最慢、移动范围最小的棋子,而且,只能前行,不能后退。但在战局最后,一个卒往往能左右整个局势。我们要在“小步快跑”中发扬这种“拱卒”精神,正所谓“宁可十年不将军,不可一日不拱卒”,日拱一卒、锲而不舍,把海南全面深化改革开放和自由贸易港建设进行到底。

(作者单位:省委政策研究室)



打开解放思想“总开关”

□ 秦晓宏

坚持中国特色社会主义理论体系根基不动摇,在理论中探索思想的源泉。工作实践中的理论是指导工作的思路。工作思路对于党员干部特别是领导干部来说,是最重要、也是最困难的。工作没有思想,决策就缺乏思路,就会导致走弯路。习近平总书记关于海南工作的重要讲话和重要指示批示精神,是指导海南做好当前和今后一个时期工作的重要遵循和理论来源,习近平新时代中国特色社会主义思想是我们党最新的集大成之理论,要从其中认真领会党的创新理论和核心内涵,从习近平新时代中国特色社会主义思想中找立场、找观点、找方法、找动力,为推动高质量发展凝聚共识、积蓄力量。

解放思想要敢于思想

习近平总书记要求海南大胆闯、大胆试、自主改。敢想就是要放开放胆子,甩开膀子,同时又不胡思乱想,是结合实际情况,打破传统思想束缚的敢想。海南自贸港建设,解放思想要敢想,要在“上接天线”吃透上情、“下接地气”掌握下情、结合实际找准结合点的前提下,要在学习和集成好经验、好做法基础上的敢想,要在对自己分管领域、分管工作了然于胸条件下的敢想。“上接天线”吃透上情找路子,就是要对标习近平总书记的重要指示批示精神,对表党中央的重大决策部署,在不偏离正确航向基础上突破敢想的束缚,找到新发展的路子。“下接地气”掌握下情找方子,就要问计于民、问需于民。要坚持以人民为中心的发展理念,使海南自贸港建设既凝聚民智,又体现民需,最终提高百姓获得感、幸福感、安全感。要在对自己分管领域、分管工作了然于胸的前提下找突破口,就是要干一行、懂一行、专一行,成为分管领域、分管工作的行家里手,在专业的视角中敢想,敢于创新,敢于突破。要从思想根源破除各级干部潜意识中的“不想、不敢、不会”的三大障碍,树立“一切皆有可能”的创新观,成就敢想的解放。

解放思想要勇于自我革命

解放思想就是要勇于向自己开刀,把头脑里陈旧、保守、跟不上时代发展的思想革除。个别部门和干部在推进自由贸易港建设的过程中,存在“思想跟不上、工作慢半拍、落实等一等”等现象。比如,有的干部总想着等上级来安排工作、通知工作,等着其他部门先做出工作经验再去借鉴,这些行为其实质就是不作为、慢作为的根源,实质就是新的形式主义、官僚主义。海南自贸港建设过程中,这种想法要不得,要将这种安于现状、习以为常、等待观望的思想革除。工作中难免有这样那样的困难,出现难题并不可怕,可怕的是遇到难题就归结于历史原因、客观原因,没有充分发挥主观能动性,推动力不强、做不到,还有的为了省事而推脱不是本部门的职责,或者有些工作按程序走、按规定办为托辞,种种情况从表面上看是披着合法外衣的懒政、怠政,实际上是没有站在人民的立场去办事情,解决问题,没有充分发挥主观能动性,如果不自我革命创新,思想麻痹大意,动辄以“惯例”为借口,认为“大家都这么干,我也跟着干”,就会逐渐迷失航向。要以刀刃向内、刮骨疗毒的勇气去除自身的沉疴陋习,以新时代干部的新形象投入海南自贸港建设中。

解放思想要善于“抱团”创新

“抱团”创新就是要打破部门间条块分割,以制度集成为重点打通制度联通堵点的创新模式。推动制度集成创新,关键是要按照习近平总书记的重要指示要求,既要坚持目标导向,也要坚持问题导向和工作导向,紧盯“五个自由便利一个安全有序流动”,大胆试、大胆闯,谋求系统性创新突破。要按照“全省一盘棋、全岛同城化”理念,把制度集成创新摆在突出位置,以问题为导向,聚焦自贸港建设中的痛点、难点、堵点问题,打破部门之间条块分割的管理模式,以串联创新方式破除并联的冗长壁垒。要以打造一流营商环境为目标,以“放管服”改革为抓手,强化“一枚印章管审批”。要大胆创新,成熟一项推出一项,把个人思想解放和集体思想解放结合起来,打通部门之间的隔阻,在制度融合、业务耦合上求突破,避免出现“碎片化”“分散化”“单打独斗”的各自为战现象。

解放思想要埋头苦干

解放思想最终要落到埋头实干、真抓实干上。解放思想,既要鼓励埋头苦干,又要为敢于负责的干部撑腰鼓劲,让他们放下思想包袱。保护好担当者干事创业的积极性对改革至关重要,要按照“三个区分开来”的要求,落实好《海南自由贸易港公职人员容错纠错办法(试行)》,允许干部“试错”,旗帜鲜明地为敢于担当、踏实做事、不谋私利的干部撑腰鼓劲,为改革创新、敢闯敢干的干部撑腰鼓劲,解决他们的后顾之忧,形成激浊扬清、担当作为的良好氛围。(作者系白沙黎族自治县委副书记、县委书记、监委主任)

H思想漫谈

解放思想,就是要摆脱主观偏见、习惯思维、条条框框的禁锢与束缚。2018年,习近平总书记在“4·13”重要讲话中指出:“因循守旧没有出路,畏缩不前坐失良机。改革开放的过程就是思想解放的过程。没有思想大解放,就不会有改革大突破。”当前,我们正处在“两个一百年”奋斗目标的历史交汇点上,面临把海南全岛建成世界最大自由贸易港的光荣任务,省委书记沈晓明在“解放思想、敢闯敢试、大胆创新”专题调研现场会上强调,要以思想破冰引领改革突围,奋力推进中国特色自由贸易港建设。建设好全球唯一的中国特色自由贸易港,没有先例可寻,只有解放思想才能闯出发展的路子。

解放思想要有思想

如果将解放思想比作“开闸放水”,前提是要“库存充盈”。思想是人对客观事物的认识,人在生活中没有思想就会迷茫,在工作中没有思想就会没有头绪,难以开展工作。从目前情况看,有的干部抓工作手忙脚乱,常常是情况不明决心大,思路不清点子多,这都是头脑没有思想、工作没思路的表现。解放思想要有思想,这个思想来自哪里呢?来自马列主义以及毛泽东思想、邓小平理论等中国特色社会主义理论体系的核心理论思想,来自工作实践的理论总结,来自习近平总书记对海南系列重要批示指示精神,更关键的是来自习近平新时代中国特色社会主义思想。核心理论思想是思想中的基础,我们建设的是中国特色的自贸港,要

H发展建言

“十四五”规划建议除了明确实现经济高质量发展、优化经济结构、提升创新能力等目标外,还指出要“加快构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局”。如何理解“以国内大循环为主体”,怎样做好“双循环相互促进”,构建新发展格局应从哪些方面发力?笔者认为要着力处理好五种关系。

处理好政府与市场的关系。“十四五”规划建议强调,发挥政府投资撬动作用,激发民间投资活力,形成市场主导的投资内生增长机制。要通过政府投资,通过改革激发民间投资潜力,比如养老问题,现在一床难求,需求很大,意味着投资潜力也很大;再如托幼问题,可通过“放管服”改革,在政府引导下,使民间资本进入这个领域,促进投资和消费双升级。无论是促进消费,还是扩大投资,新发展格局强调的国内循环是建立在国内统一大市场基础上的大循环,不是每个地方都搞自我小循环,要打破行业垄断和地方保护,形成国民经济良性循环。尽量打通地区之间、行业之间、部门之间各种行政性的、非市场的,或者是市场经济力量本身垄断所导致的割裂,产业链供应链要真正循环起来,提升市场化、法治化水平,把潜力真正转变为优势。

处理好供给和需求的关系。从供给和需求的关系看,要坚持深化供给侧结构性改革这条主线,推动供给创造和引领需求,实现供需良性互动。畅通国民经济循环要着力优化供给结构,改善供给质量,坚定不移建设制造强国、质量强国、网络强国、数字中国,优先改造传统产业,发展战略性新兴产业,加快发展现代服务业。微观市场主体活力在优化供给体系中处于核心地位。要依法平等保护产权,为企业家捕捉新需求、发展新技术、研发新产品、创造新模式提供良好环境。要加快培育完整内需体系,完善扩大内需的政策支撑体系。增强消费对经济发展的基础性作用,全面促进消费,提升传统消费,培育新型消费,发展服务消费。在坚持以供给侧结构性改革为主线的过程中,要高度重视需求侧管理,坚持扩大内需这个战略基点,始终把实施扩大内需战略同深化供给侧结构性改革有机结合起来。构建新发展格局,绝不是闭关内顾,而是要从供给和需求两端同时发力,全面畅通生产、分配、流通、消费各个环节,在提高经济韧性和竞争力的同时,建设更高水平的开放型经济新体制,这将为各国共享中国经济高质量发展成果带来更多的机遇。

处理好国内大循环与国内国际双循环的关系。从国内大循环与国内国际双循环的关系看,构建新发展格局,立足国内大循环,但决不是封闭的国内循环,而是开放的国内国际双循环,国内国际双循环相互促进。推动形成宏大顺畅的国内经济循环,就能更好吸引全球资源要素,既满足国内需求,又提升我国产业技术发展水平,形成参与国际经济合作和竞争新优势。现在有许多国家走的是出口导向型之路。但我们作为一个大国,要保证经济持续地保持较好势头的增长,就必须在国内和国际两个格局上保持均衡。但我们还应该以国内大循环为主,必须依赖国内市场,只有这样我们的经济才能走上良好的道路。国内循环是基础,国内大循环与国内国际双循环两者是统一整体。国际市场是国内市场的延伸,国内大循环为国内国际双循环提供坚实基础。发挥我国超大规模市场优势,将为世界各国提供更加广阔的合作和竞争优势。国内大循环绝不是自我封闭、自给自足,也不是各地区的小循环,更不可能什么都自己做,放弃国际分工与合作。要坚持开放合作的双循环,通过强化开放合作,更加紧密地同世界经济联系互动,提升国内大循环的效率和水平。可以说,推动双循环必须坚持实施更大范围、更宽领域、更深层次对外开放。

处理好改革和发展的关系。从深化改革和推动发展的关系看,构建新发展格局必须全面深化改革。构建新发展格局是发展问题,但本质上是改革问题。我们必须运用改革思维和改革办法,形成充满活力的市场主体,建立有效的激励机制,营造鼓励创新的制度环境,扫除阻碍国内大循环和国内国际双循环畅通的制度、观念和利益羁绊,破除妨碍生产要素市场化配置和商品服务流通的体制机制障碍,形成高效规范、公平竞争、充分开放的国内统一大市场,形成高标准的市场化、法治化、国际化营商环境,降低全社会交易成本,构建高水平社会主义市场经济体制,实现社会生产力大发展。要推动更高水平的对外开放,深度融入全球经济。进一步扩大市场准入,创造更加公平的市场环境,在更高水平上引进外资。加快推进贸易创新发展,提升出口质量,扩大进口,促进经常项目和国际收支基本平衡。推进共建“一带一路”高质量发展,实现高质量引进来和高水平走出去。用顺畅联通的国内国际循环,推动建设开放型世界经济,推动构建人类命运共同体,形成更加紧密稳定的全球经济循环体系,促进各国共享全球化深入发展机遇和成果。

处理好城市和乡村的关系。我国正处于城镇化快速发展时期,这个过程既创造巨大需求,也提升有效供给。要发挥中心城市和城市群带动作用,实施区域重大战略,建设现代化都市圈,形成一批新增长极。推动农业供给侧结构性改革,确保粮食等重要农产品安全,将经济发展的底盘牢牢托住。全面实施乡村振兴战略,强化以工补农、以城带乡,释放农村农民的需求,推动城乡要素平等交换、双向流动,增强农业农村发展活力。推动城市化地区、农产品主产区、生态功能区三大空间格局发挥各自比较优势,提供优势产品。健全区域战略统筹、市场一体化发展等机制,优化区域分工,深化区域合作,更好促进发达地区和欠发达地区、东中西部和东北地区共同发展。推动各种生产要素在城乡间加速流动,一、二、三产业在乡村进一步融合,城乡间的差距不断缩小,越来越多的农民选择在家门口就业。

构建新发展格局是事关全局的系统性、深层次变革。位于“两个一百年”奋斗目标的历史交汇期,我们要面向未来,主动实施新的发展战略,坚定不移深化改革,扩大开放、推动创新,牢牢把握百年未有之大变局提供的战略机遇,加快构建新发展格局,全面推进社会主义现代化国家建设,向第二个百年奋斗目标进军。(作者单位:中国井冈山干部学院)

H理上网来

文化创意产业如何更有“看点”

作者:曹祎遐 陈昕欣 来源:解放日报

加快构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局,促消费扩内需是一个主引擎。在这一大背景下,文化创意企业、产业能否把握新态势、实现跨界发展,是一个值得观察和思考的课题。本文对文化创意企业如何谋突破进行了剖析。欢迎扫码阅读。



《增强产业链供应链自主可控能力》

作者:张红凤 张新颖 来源:光明日报

当前,我国正处于百年未有之大变局和“两个一百年”奋斗目标历史交汇的大变革时代,在这个节点上,深刻把握“增强产业链供应链自主可控能力”的内涵,有助于厘清问题,明确未来提升的路径,具有重要而深远的意义。本文对此作出深入分析,欢迎扫码阅读。



□ 文尚卿 肖义巡