

# 加大金融创新力度 全力服务自贸港建设

## ——解读农发行《关于支持海南自由贸易港建设的意见》



农发行海南省分行积极支持三亚崖州湾科技城建设。图为三亚崖州湾科技城航拍图。 丰收 摄

**问：农发行总行此次出台的《意见》主要内容和创新举措是什么？**

**黄进强：**近年来，农发行总行党委高度重视海南发展，2018年在金融系统率先出台了《关于支持海南全面深化改革开放的意见》，2020年6月1日《海南自由贸易港建设总体方案》公布后，又跟进印发了《意见》，旨在更好地发挥农发行服务国家战略的职能作用，给予海南分行资源和政策支持，鼓励和支持海南分行创新金融服务模式和制度机制，全力服务海南自贸港建设，其主要内容和创新举措有三个方面。

首先是强化了总行顶层设计。《意见》提出将进一步强化总行顶层设计，海南分行跟进一体实施，确保农发行支持海南自贸港建设的各项决策部署和政策措施落到实处，早见成效。一是聚集研究人才，建立自贸港相关政策信息收集、共享和研究成果转化机制，强化金融科技支撑，加强与自贸港区区块链试验区的联动合作；二是建立“总对总”高层营销对接机制，专项服务进入海南的大型企业，支持自贸港总部经济发展；三是落实与自贸港相适应的人才体制和保障机制，建立市场导向的人才机制，多渠道引进高端人才；四是建立创新容错机制，积极营造支持改革、鼓励创新、宽容失败、允许试错的良好创新氛围。

然后是进一步对接了自贸港建设重点领域需求。《意见》紧紧围绕海南“三区一中心”战略定位，提出要强化改革创新，在全力服务国家粮食安全、脱贫攻坚、农业现代化和城乡融合发展基础上，聚焦“粮食安全体系建设、热带特色高效农业、民生基础设施建设、农业产业新业态”四个重点领域，推动《海南自由贸易港建设总体方案》落地见实效。

最后是明确打造三个“试验田”。农发行将以海南自贸港全新的体制机制建设为契机，在海南省分行创建农业政策性金融创新实验区的基础上，围绕金融产品创新、服务模式创新、体制机制创新、管理模式创新等深化改革创新，将创新实验区打造成推动产品服务模式多元化、联通国内国际两个市场的重要平台，构建巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接的三个试验田，为将其先行先试成功经验引入全系统打好坚实基础。

**问：乡村振兴在海南自贸港建设中居于重要位置，具有特殊意义，农发行作为服务乡村振兴的银行，此次出台《意见》，在实施乡村振兴战略的背景下对于海南自贸港建设有什么重要意义？**

**黄进强：**海南60%以上的人口是农民，80%的土地在农村，自贸港建设的短板在农村，最薄弱的基础是“三农”，做好“三农”工作，服务好乡村振兴，是建设海南自贸港的重要内容，从“4·13”

讲话、中央12号文件和《海南自由贸易港建设总体方案》，我们都可以看到，“三农”始终是党中央支持海南全面深化改革的重点领域，“三农”贯穿自贸港的顶层设计和配套落实措施。

《意见》明确要支持的“粮食安全体系建设、热带特色高效农业、民生基础设施建设、农业产业新业态”四大重点领域，与中央12号文件和《海南自由贸易港建设总体方案》中的中央政策精神一脉相承，符合海南“三区一中心”战略定位，对于海南省分行在深化创建“海南农业政策性金融创新实验区”的基础上，用足用好《意见》赋予的资源与政策，进一步推动先行先试和创新发展，不断开创“三农”发展新局面有着重大而深远的意义。

建设自贸港为海南农业农村发展带来重大机遇，为实施乡村振兴战略注入了强大的动力和活力，农发行作为服务乡村振兴的银行，在自贸港时代，创新服务海南“三农”高质量发展，助推农业增效、农民增收、农村增美，是义不容辞的责任，也是深化全面改革，实现高质量发展的重要途径，而农业政策性金融优势特点也特别契合海南自贸港建设开局阶段项目融资金量大、期限长、成本低等需求，对于海南自贸港建设具有打基础、奠基石的重要意义。

海南省分行将以海南自贸港全新的体制机制建设为契机，依托《意见》赋予的创新授权和政策资源，在农发行总行顶层设计的主导下，密切协同总行，努力集成创新一批制度、产品和服务模式，着力服务巩固拓展脱贫攻坚成果和乡村振兴的有效衔接；着力服务以海南五网基础设施和健康、医疗、教育等公共服务体系建设为重点的城乡融合发展；着力服务以11个海南自贸港重点园区为载体的重要功能平台发展；着力服务以国家南繁育种基地为核心的国家种业和粮食安全的城乡融合发展；着力服务以海南椰子、槟榔、橡胶、沉香等为代表的热带特色高效农业和海洋产业转型升级；着力服务海南全域旅游和生态文明建设，以乡村振兴为抓手，助力打牢海南自贸港建设的基础。

**问：农发行总行在2018年和此次出台两个支持海南自贸港建设的文件都赋予了海南分行创新权限和资源倾斜，那《意见》的最大亮点是什么？**

**黄进强：**《意见》的最大亮点也就

是核心精神就是创新。《意见》明确，要将“农业政策性金融创新实验区”打造成推动产品服务模式多元化、联通国内国际两个市场重要平台、构建巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接的三个试验田，为将其先行先试成功经验引入全系统打好坚实基础。

“农业政策性金融创新实验区”是农发行总行《意见》提出的海南全面深化改革开放的意见》赋予海南省分行的重要机遇，自2018年总行决定在海南全域设立“农业政策性金融创新实验区”以来，海南省分行充分用好总行赋予的先行先试创新权限，经过两年多的努力，系统推进营销模式、信贷模式、风控模式、运营模式创新，培育了一批积极服务国家战略、以政府平台企业、央企、混合所有制企业为主体的优质战略客户群，支持了一批省委、省政府高度重视的、与自贸港规划契合的重点项目建设，取得了良好成效。

农发行总行《意见》提出的“深化农业政策性金融创新实验区功能，打造三个试验田”，目的就是在前期成功经验的基础上，进一步推动海南省分行加大先行先试和创新发力度，将创新实验区作为试验田，为海南自贸港建设提供更加优质的政策性金融服务。

创新就要先行先试。打造三个试验田，先行先试的路子怎么走，《意见》已经为我们规划好了“路线图”。

一要打造创新推动产品服务模式多元化的试验田。在产品研发方面，要加快产品服务研究开发，探索通过“龙头企业+合作社+订单农户”、供应链金融、农业产业联合体、田园综合体等多种模式支持农村新业态、农业新型经营主体，促进农村一二三产业融合发展；在创新担保模式方面，在依法合规的前提下，创新运用农村承包土地经营权、农民住房财产权、农村建设用地使用权、林权、国有农用地使用权、海域使用权等押品，支持在热带特色高效农业领域运用生物资产抵押、浮动抵押，探索在海南特殊优势领域开展知识产权质押、仓单质押、供应链担保等创新贷款模式；在加大股权投资力度方面，要用好基金投资功能，加大股权投资力度，适当降低投资准入门槛和投资回报率要求，更好支持海南自贸港重点项目建设，更好体现政策性金融当先导的作用。

二要打造联通国内国际两个市场重要平台的试验田。要将海南农业政策性金融创新实验区作为推动政策性金融国际化，提升联通国际市场能力，支持农业“走出去”“引进来”，服务国内国际两个市场的重要平台，研究探索为转口转卖、保税交易、大宗商品交易、套保交易等业务提供针对性综合

性金融服务；进一步研究落实《海南自由贸易港建设总体方案》关于构建多功能自由贸易账户体系的要求，加快自由贸易账户分账内部账务核算体系构建、配套管理制度制定和FTMIS等相关系统对接改造，争取办理自由贸易账户银行资格，提升资金自由便利流动服务能力；农发行总行将支持海南省分行积极加入海南省外汇管理局货物贸易或服务贸易外汇收支便利化试点银行、海南国际投资“单一窗口”政务系统、海南省跨境区块链出口融资服务平台。

三要打造巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接的试验田，按照国家关于巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接的相关政策要求，保持现有帮扶政策举措、资金支持力度、帮扶工作力量总体稳定，同时，将认真谋划、完善优化帮扶政策，确保政策和工作平稳过渡。结合海南产业发展需要，支持升级扶贫信贷产品，优先支持海南乡村振兴。海南省分行获许根据乡村振兴实际需要，自主确定贷款方式、设计融资模式、确定贷后管理要求等业务创新，报经农发行总行同意后先行先试，并获许作为总行金融产品创新基地，由总行相关业务部门和海南省分行共同研究探索金融产品创新，支持海南自贸港建设。

**问：“十三五”时期，海南省分行在服务海南粮食安全、脱贫攻坚、基础民生设施建设和生态文明建设等重要领域开展了哪些创新探索，取得了哪些成效？**

**黄进强：**近年来，海南省分行认真贯彻落实中央和省委、省政府关于自贸港建设的系列决策部署，主动对接自贸港改革开放政策，系统推进金融产品、服务模式、体制机制等创新，积极发挥政策性金融“当先导、补短板、逆周期”的职能作用。始终聚焦“三农”主场主责主业，“十三五”期间累计投放各类支农贷款736亿元，贷款规模增长率达205%，其中，“4·13”以来，累计投放了386亿元贷款，占“十三五”期间贷款投放额50%以上，累计为涉农企业节约成本约3.9亿元。大力支持了一批契合规划、城乡统筹、夯实自贸港建设基础的重点项目，对海南农业农村持续发展、农民持续增收作出了积极贡献，为海南自贸港建设巩固了“三农”发展基础。

一方面，以务实管用创新举措推进农业政策性金融创新实验区建设。

海南省分行以深入推进农业政策性金融创新实验区建设为重要抓手，系统集成推进金融产品、服务模式、体制机制等创新，一是创新推动更具效率的信贷体制机制，完善海南省分行主导下“扁平化、专业化、一体化”的运营管理模式，推出“限时办贷”“主办银行”等服务模式；二是创新构建以客户为中心的服务平台，联合海南省分行推动自贸港重点项目建设；三是创新运用供应链金融、“助保贷”“槟榔贷”等产品服务模式支持民营小微企业，激发民营经济服务自贸港建设的活力；四是创新运用传统与新型抵押组合担保方案，帮助解决企业融资难问题；五是创新推动全流程主动性风险管控，强化全流程各环节风控措施，实现风险早识别、早预警、早处置；六是上线运行资金流监控平台，在海南同业中率先接入人民银行海口中心支行的海南自贸区（港）资金流监测信息系统。

另一方面，大力支持重点领域项目夯实自贸港建设基础。海南省分行紧密对接建设海南自贸港背景下乡村振兴的金融需求，聚焦“粮安、扶贫、支农、带乡、生态”等重点关键领域和薄弱环节，持续创新加大政策性金融支农力度。一是全力保障粮食安全，积极顺应粮食市场化改革形势，专门出台支持粮食市场化改革与发展的48条措施，联合省粮食和物资储备局成立“海南粮食全产业链安全体系合作平台”，全力保障政策性储备粮油资金供应，重点支持洋浦国际粮食产业园等重大项目粮食产业项目建设，服务全省粮食生产、加工和流通贸易，海南省分行粮食市场份额目前超过60%，同时，积极对接自贸港国家南繁种业战略规划，投放贷款约10亿元支持南繁育种基地核心区建设，支持建设的南繁基地占整个南繁种业核心区面积50%以上。二是精准服务脱贫攻坚，聚焦产业扶贫，联合省扶贫办、省工商联创建政策性金融产业扶贫合作平台，吸收45家农业领军企业，通过扶贫信贷资金引领企业到贫困地区发展特色产业，并依托平台成立“稳固脱贫成效基金”，帮助贫困边缘人口防范返贫致贫。两年多来，海南省分行累计投放扶贫贷款170亿元，目前扶贫贷款余额176.74亿元，扶贫贷款投放额和余额连续5年居全省金融系统首位，服务带动32万人/次贫困人口脱贫致富，有力支持了自贸港建设的底线目标任务完成。海南省分行产业扶贫平台组织化扶贫模式

2019年入围国务院扶贫办“企业精准扶贫专项50佳案例”，海南省分行近几年连续获国家级和省部级脱贫攻坚一系列荣誉奖项。三是大力支持基础民生设施建设，联合省发改委创新搭建“海南乡村振兴基础民生设施重点项目服务平台”，引导优质社会资本参与重大基础民生设施建设，重点参与支持包括海南生态软件园、三亚崖州湾科技城等6个自贸港重点园区建设，有力推动了海南自贸港三大主导产业之一的高新技术产业快速发展。四是聚力服务特色高效农业等自贸港主导产业，重点支持了以“三棵树”为代表的热带特色高效农业，助推传统农业产业向产业链延伸和价值链提升，助力打造了春光、翔泰、口味王等一批海南知名热带农业品牌，创新带动链上特色农业小微企业发展，并连续4年被人民银行评价为最高等级“优秀”；聚焦自贸港全域旅游发展，创新运用“农+旅”业务模式支持了海棠湾国家水稻公园、琼中百花岭旅游区、屯昌梦幻香山产业园等一批独具特色的生态旅游项目；坚持将绿色发展理念贯彻营销办贷全过程，助力建设生态环境一流自贸港。

**问：下一步，在推动《意见》的贯彻落实方面，海南省分行将采取哪些举措？**

**黄进强：**《意见》为海南省分行服务自贸港建设增添了新动能。自《意见》印发以来，海南省分行切实提高创新作为的主动性，与农发行总行密切联动，将政策部署转化为高效行动，前期已经成立了“贯彻落实《意见》工作领导小组”，牵头负责《意见》的贯彻落实工作，制定了实施方案，将相关任务分解落实到各相关部门，明确具体目标任务、创新措施和时间节点，并第一时间向省委、省政府汇报《意见》精神，争取政府政策支持，加深政银合作，从战略层面协调引进更多政策性金融资源。

当前，海南省分行正在重点推动几项工作，一是联合农发行总行协同省财政厅等部门落实农发种业基金投资海南省南繁基金，推动城乡融合发展基金投资海南自贸港建设基金，共同服务自贸港重点项目建设；二是加强与海南自贸港区区块链试验区的联动合作，研究组建农发行金融科技中心海南分部，推动运用区块链技术更好赋能农业政策性金融发展；三是积极配合总行研究组建农村金融研究院海南分院，聚集研究人才，强化自贸港相关政策研究运用，加强与海南自贸港区区块链试验区的联动合作。

2021年是“十四五”开局之年，在全面建设海南自贸港的新征程中，海南省分行将坚决扛起党中央国务院赋予的光荣使命，深入学习贯彻相关精神，大力弘扬敢闯敢试、敢为人先、埋头苦干的特区精神，充分利用好《意见》赋予的政策红利，主动对接对表《海南自由贸易港建设总体方案》，积极协同省相关部门运用落实好《意见》，持续加大创新发展力度，推动机制体制改革、产品服务创新、金融科技运用等创新举措优先在海南试点，在构建新发展格局中以更大作为服务自贸港建设。（文字整理/裴林 郑青）