

海南完善涉外法治体系提升自贸港司法国际公信力

H 中央媒体看海南

■ 新华社记者 刘邓

19日，海南省高级人民法院英文网站正式上线运行。该网站通过文字、图片、视频等丰富形式，展示了海南承担涉外审判职能相关法院（庭）的情况介绍、法律法规、典型案例、外国法查明平台等有利于全球访问者了解海南自贸港法律和审判工作的资讯。

这样的“小举措”彰显了海南持续推进涉外法治工作的“大决心”。

海南建设中国特色自由贸易港没有先例可循，法治工作同样面临创新的挑战。如何在打造对外开放新高地过程中，提升涉外法治工作水平，树立海南的司法国际公信力，成为一道不

得不答的考题。

近日，《最高人民法院关于人民法院为海南自由贸易港建设提供司法服务和保障的意见》出台。从“加强海南自由贸易港知识产权法院和海南涉外民商事法院建设”到“调整案件管辖范围，对与我国司法辖区无实际联系的第一审涉外商事案件，当事人可以协议选择海南涉外民商事专门审判机构管辖”，再到“推动海南建设国际商事纠纷解决中心”“建立涉外旅游纠纷集中快审机制”等，海南涉外的司法制度越来越完善。

最高人民法院副院长陶凯元表示，该意见旨在充分发挥审判职能，为把海南自由贸易港建设成为对外开放新高地、探索实践更高水平对外开放新路径提供有力司法服务和保障。

伴随着自贸港的开放步伐，海南

涉外法治审判实践也不断丰富。海南第一、第二涉外民商事法庭自2019年9月26日挂牌设立至2020年底，受理的涉外案件量稳步增长至1518件，已结案件1250件，仅17件上诉，无一改判发回重审。案件当事人涉及美国、加拿大、澳大利亚、哥伦比亚、乌克兰、日本、韩国等30多个国家和港澳台地区，案件类型涵盖债权转让、公司清算、技术合同纠纷、确认涉外仲裁协议效力等。

境外主体看一个地方的法治环境，很重要的一个方面就是看是否有健全、完善的纠纷调解和仲裁机制。

2019年10月14日，韩国某企业向海南第一涉外民商事法庭起诉，请求海南某公司支付技术开发合同款250多万元。法官研究认为，案涉双方存在调解可能性，在征得双方当事人同意后，

委托中国国际贸易促进委员会进行调解。10月21日，中国国际贸易促进委员会特聘调解员黄罗军来到第一涉外民商事法庭，通过“涉外民商事纠纷在线多元化解平台”与分处广州、海口两地的当事人开展异地线上调解，当天成功化解一起涉外商事纠纷。

“诉调对接有效缩短了纠纷解决周期，节省了当事人诉讼成本，提升了海南司法的国际形象，当事人对法庭高效便捷的调解方式非常认可。”海南第一涉外民商事法庭庭长苏志辉说。

目前，海南的国际商事调解中心已有4家，2019年以来共受理纠纷案件35件，调解成功14件，选聘来自新加坡、英国、中国香港等多个国家和地区境外调解员180名。海南国际仲裁院完成法人治理结构改制，三分之一理事会成员来自境外知名专家学者和行

业翘楚，并从全球38个国家和地区选聘境外仲裁员247人，充分吸收国际先进仲裁经验实现仲裁规则国际化。

“我们与新加坡国际仲裁中心、香港一邦国际网上仲裁中心、中国东盟仲裁协会等境外商事争端解决机构建立合作，不断扩大多边国际仲裁院国际影响力，相信越来越多的境内外投资者会选择我们。”海南国际仲裁院理事长王雪林说。

海南省委全面依法治省委员会有关负责人表示，海南正加快建立以海南自由贸易港法为基础，以地方性法规和商事纠纷解决机制为重要组成的自由贸易港法治体系。同时，在全国率先实现涉外公证业务全域开放，积极引进境外律师事务所，为境外主体提供更加优质的法律服务。

（新华社海口1月20日电）

释放开放魅力 增强发展动能

◀上接A01版

三是“引外力”。海南大力培育和引进各种市场主体，“十三五”期间，海南省实际利用外资快速发展。2020年海南省实际利用外资30亿美元左右，实现连续三年翻番目标；在海南省投资的国家和地区达80个，同比增长一倍。

改革开放“双轮驱动”，系列举措“列队而出”

记者：今年是海南加快建设自由贸易港关键之年，将推出哪些改革开放重大举措，确保开局有新气象、新面貌？

沈晓明：2021年，海南经济工作的重点、焦点、亮点仍然是自由贸易港建设。海南要推进改革和开放“双轮驱动”，以开放倒逼改革，以改革促进开放，在关键领域改革和对外开放方面推出系列举措。

——岛内居民消费进境商品正面清单即将发布。海南自贸港“零关税”商品四张清单，目前已出台原辅料、交通工具及游艇两张“零关税”正面清单，剩余的企业进口自用生产设备负面清单，和岛内居民消费进境商品正面清单，有望在2021年春节前出台。特别是“零关税”进口日用品，岛内居民期盼已久。我们争取在岛内广泛布局线下实体店，让岛内居民凭借身份证证明很方便地购买质优价廉的进口商品。

——中国国际消费品博览会将于5月份首次举办。财政部等部门正在加快制定出台国家级展会境外展品免税政策。届时，境外展品在展期内进口和销售免税，而且免税政策的力度不逊于中国国际进口博览会、中国国际服务贸易交易会。

——“留学”海南将逐步推进。国际教育创新岛是海南自由贸易港建设的一个重要功能平台。中国首个境外理工农医类高水平大学独立办学项目——德国比勒费尔德应用科技大学已经签约落地洋浦，瑞士洛桑酒店管理学院独立办学已经签约落户三亚，两所境外高校独立办学项目都在按今年9月份招生的目标加快推进。

——推动海南自由贸易港法早日出台。目前海南自由贸易港法（草案）正在广泛征求意见，这个法争取早日表决通过，赋予海南更大改革自主权，为海南自由贸易港建设提供立法引领和法治保障。

此外，博鳌乐城国际医疗旅游先行区的进口药品器械今年也将实施“零关税”；加工增值税收政策和金融支持海南一揽子政策也有望尽快出台实施。

主动融入新发展格局，争当参与者和贡献者

记者：在构建新发展格局中，海南自贸港有什么独特优势，下一步将如何服务融入新发展格局？

沈晓明：海南自由贸易港要努力打造国内国际双循环的重要交汇点。相较于新加坡、迪拜等自由贸易港，海南自贸港的重要优势在于既面向全世界，又背靠超大规模国内市场。海南可以发挥自由贸易港独特优势服务并融入新发展格局，成为构建新发展格局的积极参与者、贡献者。

一是在吸引、集聚和配置全球资源中发挥自贸港的独特作用。海南自贸港要主动作为，吸引全球要素，集聚和配置全球资源，使得海南自由贸易港能够成为国内国际双循环的重要交汇点。

二是在吸引消费回流，促进国内大循环方面起更大的作用。通过自贸港特殊政策和销售渠道，为国内消费者提供种类更多、价格更低、品质更优的国际化商品和服务，吸引国人出境消费回流。如通过离岛免税政策，吸引境外高端商品消费回流；通过博鳌乐城国际医疗旅游先行区，吸引境外医疗消费回流；通过国际教育岛建设，吸引境外教育消费回流。

打造三大核心竞争力，共享自贸港发展机遇

记者：海南自贸港如何形成自己的核心竞争力，如何让更多人共享自贸港发展机遇？

沈晓明：政策环境、生态环境和营商环境要成为海南的三大核心竞争力。

——蹄疾步稳形成一流的政策环境。在形成一流的政策环境中，海南既要重视抓好开局，也要重视打好基础。我们要“小步快跑”蹄疾步稳推动政策落地见效，紧盯自由贸易港早期安排，只争朝夕推动政策落地，全力以赴争取早期收获。同时自由贸易港是一场“马拉松”，必须分步骤分阶段，久久为功持续推进。

——坚守底线保护好一流的生态环境。“十三五”时期，海南坚守生态环境底线，做到了水更清、天更蓝、山更绿。接下来的自贸港建设中，我们要牢记习近平总书记的嘱托，在生态环境保护上做到坚决果断、毫不含糊，把保护好生态环境作为重中之重的工作。我们不但要把一个高度开放的自由贸易港传给子孙后代，还要把一个山青水绿、天蓝海碧的自由贸易港传给子孙后代。

——改革创新打造一流的营商环境。营商环境好坏是衡量海南自贸港建设成功与否的重要标准。海南省委、省政府已经建立每月研究推动优化营商环境的工作机制。我们把市场主体和社会公众的满意度和获得感作为判断营商环境的主要标准，坚持市场化、法治化、国际化的原则，以转变政府职能为核心，以提升市场主体获得感为导向，打造稳定、公平、透明、可预期的营商环境，实现2025年营商环境总体达到国内一流水平的目标。

海南自由贸易港要坚决贯彻新发展理念，尤其是要在共享上做好文章、做足文章。海南自由贸易港是全世界的机会，也是每一个人的机会，要让海南老百姓、全国老百姓都能够从自贸港改革开放红利中有获得感和幸福感。

（新华社海口1月20日电）

H 两会前奏

一年来，我省不断加强人大代表联络工作平台建设，发挥代表纽带作用 推动代表下基层 人民代表为人民

■ 本报记者 尤梦瑜

海口市海秀街道天海社区内城市海岸小区居民李艳君是一位来自黑龙江哈尔滨的“候鸟”，在海口生活了几个月后，她发现小区附近没有菜市场，对于老人来说特别不方便。

2020年4月的一天，李艳君在买菜的路上看见天海社区代表联络室，抱着试试看的心理，走进去向人大代表反映了“买菜难”的情况。

在联络室里，秀英区人大代表谭传书热情接待了李艳君，并详细记录了她的诉求。随后，谭传书经过多方走访，并联络了街道、区政府，经过多方论证，区政府于当年7月在城市海岸小区的篮球场附近开工建设了一处菜市场，方便大家买菜。

“从向人大代表反映情况，到菜市场开工建设，仅仅三个月的时间。”李艳君感慨，在人大代表联络站的这一平台的促进下，“有事找代表”，并不是一句空话。

加强人大代表联络平台建设，健

全代表联系人民群众工作机制，更好发挥代表的桥梁纽带作用，是贯彻党的群众路线，做好新时代人大工作的重要内容，对发展基层民主，巩固党的执政基础，具有十分重要的意义。2020年，省人大常委会认真贯彻落实中央精神，积极探索人大代表联络工作平台建设，进一步密切了代表与人民群众的联系，增强了基层人大代表履职的生机与活力。

人大代表联络平台 覆盖全省各市县

2016年2月，省委下发《中共海南省委关于加强县乡人大工作和建设的实施意见》文件，要求市县全面创建人大代表联系平台并开展活动。儋州市率先贯彻落实省委文件精神，首先在全部乡镇设立人大代表联络室，并在白马井镇南庄村委会设立人大代表工作室，将联络室建设延伸到基层，打通了代表联系群众的“最后一公里”。

为全面推动我省人大代表联络平

台建设，促进各级人大代表积极履职、密切联系群众，2020年6月8日，省六届人大常委会主任会议第28次会议通过《关于加强新时代全省人大代表联络站建设的指导意见》（以下简称《意见》），并在全省推广优秀典型的先进经验，高质量高标准推进我省人大代表联络平台建设，截至目前，全省已建设人大代表联络平台601个，人大代表联络平台已覆盖全省19个市县。

人大代表联络站不是标志与符号，而是要成为人民群众眼里“管用”的服务站。一个“管用”的人大代表联络站又该具备哪些条件？

“在推进各级人大代表联系平台创建中，我们坚持规范化、标准化、制度化、信息化的总要求，坚持软件、硬件并重，各个平台日常管理工作由所在镇、街道人大机构直接管理，把辖区内各级人大代表分别划分为代表联络站，实现代表‘全参与’，区域‘全覆盖’。”省人大常委会将选任联室相关负责人介绍，此外，省人大常委会始终坚持以人为本的原则和勤勉务实的

原则，充分考虑本行政区域内村（居）的布局和辖区内省、市、镇人大代表人数、分布情况等因素，站点选址做到方便代表开展活动，方便群众找到代表。

大到站点选址，小到必备文具，省人大常委会为人大代表联络站的建设制定了明确规范标准，给予详细指导，推动各市县高质量、高效率建设人大代表联络联系平台。

用活用好联络站 为人民做好服务

建了就要用好，要让联络站发挥作用。为了保障代表活动的顺利开展，各市县人大常委会根据《意见》，不断完善制度保障，结合本地实际作出开展活动的指导意见。例如，儋州市建立代表联系选民活动机制，规定每位市人大代表至少联系20名选民，每位镇人大代表联系一个村民小组的选民。市、镇人大代表每年定期在人大代表联络室接待选民，听取选民反映的意见和建议，促进一批群众关

注的热点难点问题得到较好解决。

翻开存放在海秀街道代表联络站内的代表接待选民日志本，一条条代表们为选民办的事迹被清晰记录：解决丘海一横路用电难问题、金鼎社区中心绿地建成市民健康公园……这些问题，是百姓身边的小事，但对于人大代表来说，却是代表着其职责的大事。

助力脱贫攻坚、发挥代表“疫情”防控作用……人大代表联络站在履行其职能的同时，也不断发挥优势，加强和拓宽这一平台，充分发挥纽带作用，为海南社会经济发展中各项重点工作作出贡献。

“2020年底前，我们按标准完成全省乡镇（街道）人大代表联络站建设，在此基础上，推进重点村（居）人大代表联络站标准化建设，接下来，我们将力争到2021年底，在全省建成以乡镇（街道）人大代表联络站为主、以重点村（居）人大代表联络站为辅的代表联系群众阵地网格化体系。”省人大常委会选任联室相关负责人介绍。（本报海口1月20日讯）

省政协系统施策助推营商环境优化升级 聚焦一流营商环境 共商建设自贸港

■ 本报记者 刘操 通讯员 李煜

创一流营商环境，是海南自贸港建设的“必答题”，也是省政协的重要课题。2020年，按照省委、省政府关于创一流营商环境的部署要求，省政协结合职责定位全方位助推自贸港创一流营商环境，尽心尽力为企业的发展排忧解难，切实解决企业发展过程中面临的问题，呼吁方方面面给予更好的服务、更多的支持。

为企业纾困 助推创一流营商环境

2020年，省政协按照省委、省政府关于创一流营商环境的部署要求，制定了省政协《关于助推自贸港创一流营商环境工作的决定》，把助推营商环境工作成效纳入省政协常委、委员和各专委会履责考核内容，定期进行考核排名和通报。

省政协在全省开展“创一流营商环境、创模范政协机关”大调研、大研

讨活动。主席会议成员和各专委会深入40余家企业广泛走访调研，先后召开银企协商会、委员座谈会等，广泛听取各方意见和建议，形成《关于中小微企业融资难、融资贵问题的调研报告》。

在省政协开展助推海南自由贸易港“创一流营商环境”活动中，省政协教科文卫委员会组织委员通过实地走访、座谈交流、调查问卷、资料收集等形式，对省政协委员刘文军所在企业开展了一系列创一流营商环境的调研活动。

委员们在走访时了解到，2018年6月，省内某地法院受理了某公司诉刘文军的企业合作开发协议纠纷一案。在案件审理过程中，法院查封了该企业名下房产。法院的超标查封，给经营造成困扰。期间，企业多次向该法院申请解除超标部分的解封，未得到解决。

委员们认为，超标查封将严重影响企业的正常经营，损害第三人（购房者）的合法权益，应当及时核实并

予以纠正，调研组形成情况专报向省政协有关领导反映。去年10月，省政协向省高级人民法院提交《关于商请对省政协企业家进行法律帮扶、共同助推一流营商环境的函》。政协意见得到了省高级人民法院高度重视，要求组成工作组开展调查，核清情况，督促某地方法院研判解决措施。11月17日，某地方法院作出裁定解除对超标房屋的查封。

“全省正在齐心协力、下大力气改善营商环境，省政协在‘建言资政和凝聚共识’双向发力，助推省有关部门共同解决我们企业生产经营遇到的困难。”刘文军表示。

建立营商环境情况 “直通车”制度

去年，“优化营商环境”成为政协委员讨论的热词，也是提案中的高频词，委员们积极为海南打造法治化、国际化、便利化的营商环境建言献策。

省政协委员杨怀京认为，构建既

“亲”且“清”的政商关系，营造稳定透明的营商环境，有利于进一步为海南

自由贸易港建设汇聚源源不断的市

场力量。建议以清单制规范政商交

往行为，制定相关实施意见，列出政商交往“双向清单”，对政府及公职人员、企业及企业家两类主体为进行规范，为推动构建亲清新型政商关系，打造优质营商环境提供保障。

省政协还专门建立营商环境情况“直通车”制度，就“优化营商环境”向省政协各部门、各参加单位、市县政协和政协委员约稿2次，收集营商环境类反映社情民意信息56篇，为优化营商环境出实招、谋良策。

“完善的旅游信息标识系统可以让游客获得良好的旅游体验，塑造优秀的旅游目的地形象，也是优化我省国际化语言环境和营商环境，提升对外形象，服务自贸港建设的基础工程和‘门面招牌’。”民建海南省委员会反映“关于建设完善国际化旅游信息标识系统的建议”，对我省一些公共场所和旅游景区存在旅游标识牌不规范、缺乏统一旅游信息的标识和电子导向系统等问题提出建议，得到省委的高度重视。

（本报海口1月20日讯）

海南日报客户端新设“旗帜”频道

回溯百年党史 见证伟大复兴

奋斗百年路 启航新征程

“百年风云录”等5个“百年”栏目，同时推出一系列重磅策划融媒作品。

其中，“旗帜”频道19日率先推出海南日报创意工坊出品的主题海报《后浪·1926》，展现百年前琼崖革命人士用青春和热血书写的不朽传奇。

“旗帜”频道还将开设“百年家书”等原创子栏目，用H5、图文、视频等形式，讲述琼崖革命历史，重温伟大征程，展现辉煌成就。

“旗帜”频道19日起开始持续更新，在集中展示全国各媒体关于建党100周年报道的基础上，还重点包装



扫码查看海南日报
客户端“旗帜”频道报道
《瞧！这些百年前的海南
“后浪”！》