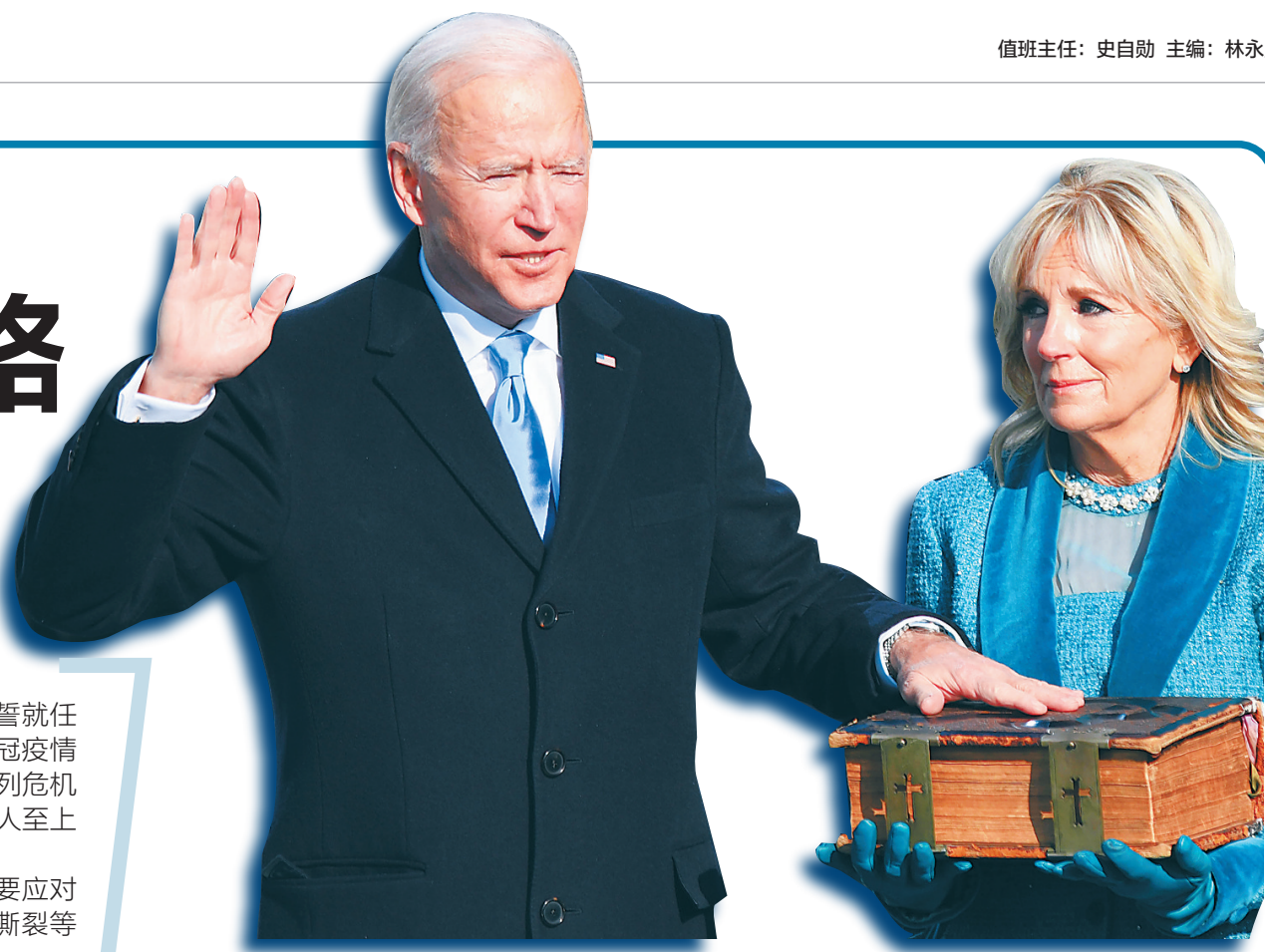


人主白宫 拜登执政之路 挑战重重

国际观察

美国当选总统、民主党人拜登20日在首都华盛顿宣誓就任美国第46任总统。在就职演讲中，他称美国当前面临新冠疫情肆虐、社会不平等加剧、系统性种族主义、气候变化等一系列危机与挑战，呼吁国家团结，同时表示将打击政治极端主义、白人至上主义和国内恐怖主义。

美国舆论普遍认为，拜登面临的任任务艰巨复杂，不仅要应对新冠疫情、经济困境等“近忧”，还要面对债务膨胀、社会撕裂等“长期课题”，执政之路挑战重重。



拜登(左)在美国第46任总统就职典礼上宣誓。右为拜登夫人。 新华社发

控制疫情

拜登就职前夕，美国累计新冠死亡病例超过40万例，累计确诊病例超过2423万例。美国媒体普遍认为，控制疫情是拜登上任后的首要挑战。拜登在20日演讲中也坦言：“我们正面临可能是最艰难、最致命的病毒大流行。”

美国布鲁金斯学会高级研究员达雷尔·韦斯特在接受新华社记者采访时说，控制疫情是拜登上台后的“头号任务”，疫情如能得到控制，其他一些难题也有可能得到解决。美国马里兰大学研究员克莱·拉姆齐认为，能否控制疫情将影响民众对新政府的信心。

据美国媒体报道，拜登此前公布的防疫措施包括：鼓励所有人戴口罩；加强检测和追踪；通过动用《国防生产法》等手段促进新冠疫苗生产、储存、分发和接种等。

在防疫措施、复工复产、医疗资源分配等问题上，美国联邦政府与地方政府之间始终难以协调，疫苗分发进度也远低于预期，而病例持续激增更让专家担忧医疗体系恐将“全面崩溃”。

美国约翰斯·霍普金斯健康保障中心专家阿梅什·阿达尔贾指出，拜登“最大、最持久的挑战”是要应对公共卫生系统长期以来资金不足和被忽视的问题。

此外，美国《纽约时报》社论认为，为战胜疫情，拜登政府还需要打赢一系列“政治战役”，并设法化解长时间疫情引发的普遍倦怠情绪。

恢复经济

美国经济已被疫情搅得疲惫不堪，大量企业停工或破产，众多劳动者失去工作，申请失业救济的人数居高不下。美国联邦储备委员会主席鲍威尔日前表示，随着疫情持续蔓延，美国经济正经历一个“艰难的冬天”。

拜登在此前公布的百日施政计划中，把恢复美国经济作为优先事项。他已提出一项总额高达1.9万亿美元的一揽子经济救助计划，其中约1万亿美元将为受疫情冲击的美国家庭提供经济支持，约4400亿美元为在疫情中挣扎的小企业和地方政府等提供援助。

尽管民主党人手握国会参众两院控制权，但席位优势并不明显，而不少共和党人反对联邦政府再度大幅扩张赤字和推高政府债务，这意味着拜登的救助计划能否顺利获得国会通过尚未可知。加上参议院还需要审理针对前总统特朗普的弹劾案，这可能会影响救助计划在参议院的审议进程。

被拜登提名为新政府财政部长的美联储前主席耶伦日前表示，新冠疫情破坏广泛，如果联邦政府不采取进一步行动，美国经济将可能经历一场更加漫长而痛苦的衰退，并留下长期创伤。

不过，美国斯坦福大学经济学家迈克尔·博斯金认为，联邦政府对经济的干预应该是有限度的，巨额财政赤字不能无限持续，利率终归会上升，美国会在未来某个时刻为膨胀的债务付出代价。

弥合裂痕

过去4年，美国党派政治愈演愈烈，社会撕裂不断加剧，“白人至上主义”抬头，种族对立情绪加重。1月6日的国会暴力事件更是将美国的分裂推向高潮。这种情况下，“团结”成为拜登就职演讲中出现的高频词。

分析人士认为，美国政治、社会撕裂以及种族不平等由来已久、根深蒂固，即便拜登努力化解这些矛盾，也不可能将其根除。

《纽约时报》网站分析说，拜登在国家遭受一连串打击的情况下就职，目前尚不清楚他能否说服足够多的美国人摆脱党派之争，并赢得这些人的认可。《华尔街日报》指出，拜登不仅面临新冠疫情的挑战，还要应对特朗普弹劾案、党派矛盾尖锐等问题，这些都将增加他团结美国的难度。

在外交事务上，拜登将努力修补美国的国际形象以及和盟友的关系。上任首日，他就签署行政令，宣布美国将重新加入《巴黎协定》，并重回世界卫生组织。不过，已被提名为拜登政府国务卿的布林肯日前表示，基于过去几年的情况，盟友和伙伴会对美国承诺的可持续性提出质疑，想要消除这些疑虑并非易事。

(新华社华盛顿1月20日电 记者孙丁 许缘 刘品然)



拜登(中)在就职典礼上讲话。 新华社/法新



哈里斯(左前)在就职典礼上宣誓就任美国副总统，她成为美国历史上首位女性副总统。 新华社发



美国国民警卫队队员在执行总统就职典礼安保任务。新华社/法新

就任总统首日 拜登签署十多项行政令 包括停止退出世卫组织和气候变化《巴黎协定》

美国总统约瑟夫·拜登就任首日签署十多项行政命令，包括停止退出世界卫生组织和气候变化《巴黎协定》，部分推翻前任总统唐纳德·特朗普所做决定。

美联社报道，拜登的前任中，仅两人在上任当天签署行政命令，且分别只签署了一份，拜登的做法显示他迫切想改变特朗普在任时制定的一些政策。

拜登签署的行政命令涉及新冠疫情、经济、环境、种族和移民等事项。拜登说，“不能浪费时间”，“这些（行政命令）只是开始”。新任白宫新闻秘书珍·普萨基说，今后数天至数周，拜登将发布更多行政命令，以应对一系列挑战和兑现他对选民所做承诺。

针对美国不断恶化的新冠疫情，拜登下令在联邦建筑内戴口罩和保持社交距离，敦促州政府与地方政府采取同样措施，呼吁美国民众在100天内坚持戴口罩。拜登戴着口罩签署行政命令，与特朗普在任时形成对比。

拜登同时决定，美国将不退出世卫组织。特朗普去年5月宣布

华盛顿为何深陷“否定再否定”怪圈

国际时评

常言道“新官上任三把火”。刚入主白宫的美国新总统拜登在短短半天内就点了十几把，一口气签署了10多项行政命令。

引人注目的是，这10多项命令中相当一部分是对刚刚卸任的前总统特朗普内外政策的否定，大的如“美国重返《巴黎协定》”“不再寻求退出世界卫生组织”，小的如“停止在美墨边境建墙”以及废止多条对移民限制打压措施。颇具讽刺意味的是，这些被否定的“前朝政策”在特朗普的告别演讲中都被列作引以为傲的成绩，但一夜之间便沦为明日黄花。

拜登表示，自己这么做一是为了兑现对选民承诺，二是当前美国面临的危机挑战急需立即行动。可以预计，重返《巴黎协定》和留在世卫组织的决定会受到国际社会的欢迎，因为这反映出美国开始戒断近年来的“退群癖”，有意愿重新加入应对人类共同挑战的全球性努力。但与此同时，人们也不可能不注意

到，无论是《巴黎协定》、伊核协议，还是跨太平洋伙伴关系协定，都曾是当年奥巴马政府力推并促成签署的，却被继任者特朗普视为损害美国利益的“毒药”，一上台就弃若敝屣。人们进而会问，再过个四年八载，如果白宫易主，会不会再度上演剧情反转呢？

有政治分析家指出，奥巴马、特朗普为了推行一些有争议的政策，往往过度依赖于发布行政命令的手段，而行政命令一旦失去了所依附的总统权力就很容易被推翻。事实上，特朗普执政4年来已经几乎将奥巴马8年积累的政绩一一否定，而拜登政府的开局似乎也未能跳出这个循环。

然而此种“否定再否定”的怪圈也仅是表象，其背后隐藏的是政治极化、党争激烈、社会撕裂造成的美国政治“内卷化”。为了迎合、扩大自己的选民基本盘，同时树立“言出必践”的“实干家”形象，政客们不愿费时费力寻找棘手问题的最优解，也无法心平气和协商求共识，推出的一道道行政命令短期内或能见效，长远看反而进

一步加深对立、加剧撕裂。这样运转失灵的政治体制，不但做不到“一张蓝图绘到底，一棒一棒接着干”，还会导致“热热闹闹十多年，还在原地打转转”。

自己的政绩被继任者无情否定，政客们感到郁闷自不待言；对普通民众和国际社会来说，这种“翻烧饼”式政策却往往是难以承受之重。4年来，多少移民家庭“美国梦”碎，或骨肉分离，或学业事业中断；国际社会被美国对外政策的多变风向“吹蒙”，困惑不已，全球性危机不断加深。美国自身也为此付出沉重代价，新冠疫情迟迟得不到控制已夺走40万生命，“信用赤字”大增，国际影响力不断滑坡。

从20日的就职演说看，拜登总统不乏对美国面临危机挑战的清醒认识和忧患意识，用行政令的手段当然也能救得一时之急。然而要真正修复根基已出问题的美国“政治大厦”，恐怕还需从打破“否定再否定”的怪圈做起。

(新华社北京1月21日电 记者周效政)

中国科兴新冠疫苗在智利获紧急使用许可

新华社圣地亚哥1月20日电(记者尹南 张笑然)智利公共卫生研究院20日宣布，给予中国科兴公司研发的新冠疫苗紧急使用许可。

智利公共卫生研究院院长加西亚当天在专家委员会投票结束后说，中国科兴疫苗是一款安全和有效的疫苗，能够有效降低重症感染率和入院率，因此决定给予其紧急使用许可。

智利目前正与科兴公司合作进行新冠疫苗三期临床试验。

智利新冠疫情近期出现反弹。智利卫生部发布的数据显示，截至19日21时，该国过去24小时新增新冠确诊病例3583例，累计确诊680740例；新增死亡病例21例，累计死亡17594例。

伊朗外长表示 拒绝就导弹项目 及其地区活动问题进行谈判

据新华社德黑兰1月20日电(记者夏晨)伊朗外交部长扎里夫20日说，伊朗核问题全面协议是一份经联合国安理会核可的“牢固”协议，不涉及伊朗导弹项目及其地区活动问题，伊朗不会就此重新谈判。

扎里夫表示，美国如果想谈论武器装备问题，首先应该停止向地区国家出售大量武器。

据报道，美国国务卿提名人选安东尼·布林肯19日曾表示，关于伊核协议，美国新政府的最终目标是在协议中加入限制伊朗导弹项目及其地区活动的内容。此前，伊核协议相关欧洲国家也表达过同样意愿。

韩国国防部说 力争定期举行韩朝军事会谈

新华社首尔1月21日电(记者陆睿 耿学鹏)韩国国防部21日表示，如果朝鲜方面予以回应，韩国将在今年力争定期举行韩朝军事会谈。

据韩国国防部消息，韩国国防部长官徐旭当天在总统府青瓦台向总统文在寅做工作报告时说，今年韩方将继续忠实履行《〈板门店宣言〉军事领域履行协议》，争取为构筑韩朝军事信任和半岛和平做出贡献。

徐旭表示，如果朝鲜方面予以回应，韩国将推动韩朝在非军事地区共同挖掘朝鲜战争阵亡士兵遗骸、板门店共同警备区人员自由往来、组建并运营南北军事共同委员会等。

对于美韩战时作战指挥权移交问题，徐旭说，韩方将通过全方位努力，与美国拜登政府进行积极磋商，加速推动战时作战指挥权的移交。

文在寅18日在青瓦台举行新年记者会时表示，他愿意与朝鲜最高领导人金正恩在任何时间、任何地点举行会晤，希望在剩余任期内尽最大努力改善韩朝关系。他还说，韩朝可以通过对话进行包括人道主义领域等在内的合作。

利比亚沿海发生沉船事故 43名偷渡者死亡

新华社日内瓦1月20日电(记者晁晓阳)国际移民组织和联合国难民署20日说，利比亚沿海19日发生一起沉船事故，造成至少43名企图偷渡欧洲的人员死亡。

国际移民组织和联合国难民署当天联合发布新闻公报说，这是今年地中海中部海域发生的第一起沉船事故。公报援引沉船事故10名幸存者的讲述说，事故原因是船只发动机停止转动和海况恶劣。

国际移民组织和联合国难民署说，尽管企图通过地中海偷渡欧洲的人员数量有所减少，去年地中海中部海域仍有数百名偷渡者不幸死亡。欧洲有关国家应改变态度和做法，以避免更多人付出生命的代价。

伊拉克首都发生 自杀式爆炸袭击 32死110伤



爆炸袭击事件现场。 新华社发

据新华社巴格达1月21日电(记者张森)伊拉克卫生部21日说，当日发生在首都巴格达的两起自杀式爆炸袭击事件死亡人数已升至32人，另有110人受伤。

伊拉克卫生部长哈桑·塔米米发表声明说，巴格达卫生机构已接收32具遇难者遗体，为总共110名伤者提供治疗，其中绝大多数轻伤者在接受治疗后离开了医院，但仍有36人需接受进一步治疗。

伊内政部一名不愿透露姓名的官员表示，两名自杀式爆炸袭击者当日上午在巴格达市区一处人员密集的市场内先后引爆爆炸装置，两次爆炸仅间隔数分钟。

目前尚无任何组织或个人宣称制造了袭击。