



提案“好声音” 件件有回响

——2020年省政协主席会议成员督办重点提案盘点

生态文明建设

构建海南生态大数据智慧平台

提案：《关于构建海南生态大数据智慧平台 助力海南生态文明建设的建议》
提案单位：农工党海南省委会

案由：生态大数据是指生态环境底数及自然资源开发利用过程中所产生的以及根据需要采集到的一切数据的集合。目前我省生态大数据平台构建的主要困难为技术能力不足、人才缺乏、政策支撑力度不够等。

建议：进行智慧生态顶层设计，对基础设施、数据资源、统一应用集成服务框架及大数据应用等进行架构。制定生态大数据平台建设方案，进行生态需求分析，找准需要大数据解决的关键问题，然后进行流程梳理，明确建设思路、确定发展目标及建设内容，出台相关指导意见、实施重大工程、推进示范性应用、推动产业发展。建立智慧生态保障机制和体系。

办理结果：省生态环境厅答复——下一步，将提升生态环境监测感知能力，完善信息化基础设施，加快推动系统应用优化升级，大力推进生态环境大数据创新应用，形成用数据管理、用数据服务和用数据决策的创新管理模式，推进我省环境治理体系和治理能力现代化。起草编制“海南自由贸易港生态环境大数据建设规划”，为建立以“环境质量监测、视频监控预警、数值模拟、污染成因分析、应急处置、决策分析等全要素、全业务覆盖”为特点的“云上”综合决策支撑平台提供设计方案，逐步形成政府主导、部门协同、社会参与、公众监督的生态环境监管共建共享格局。

■ 本报记者 刘操

过去一年里，省政协拓宽民主监督履职渠道，把督办提案作为推进民主监督的重要举措，省政协委员、省政协各参加单位和各专门委员会围绕海南自由贸易港建设等全省中心工作和生态环境保护、医疗教育等民生问题，通过提案积极履行职能，共提交提案625件。截至去年底，立案提案基本办复。提案内容丰富、重点突出、质量有所提高。

在省政协七届四次会议召开之际，本报特撷取11件省政协主席会议成员督办重点提案，刊登提案内容及办理落实情况，敬请关注。

经济建设

用好资本市场加快海南发展

提案：《关于充分利用资本市场助力海南自由贸易港高质量发展的建议》
提案人：贺玲

案由：当前，我省具备大力发展资本市场的基础和条件，主要表现为资本市场呈现稳定发展的势头，上市公司行业分布、私募基金投资方向与地区产业发展定位基本一致，我省的对外吸引力不断增强等。自由贸易港政策落地后的一段时间，将是利用资本市场高速发展、高质量发展的黄金窗口期。

建议：建立发展和利用资本市场的工作机制，制定我省资本市场发展规划和提高上市公司质量行动计划。提升领导干部的金融素养，建议将省相关部门和市（县）领导干部资本市场专业知识培训纳入党校培训课程。聚焦上市公司推动高质量发展，结合我省三大主导产业、“五网”

基础设施建设、园区建设发展等，充分利用现有上市公司资源，引进一批行业领先、技术先进、投入产出比高的市场主体。借力专业机构服务高质量发展，利用国有投资平台，加强与国内外知名的创业投资、私募基金合作，逐步引导创投、私募基金在海南注册或投资项目。

办理结果：省地方金融监督管理局答复——与海南证监局和省国资委等部门建立健全了我省资本市场工作机制。联合省国资委、海南证监局等相关部门多方联动，形成合力，推动我省符合条件的企业上市（挂牌）。下一步，将继续联合海南证监局等单位，充分利用多层次资本市场助力海南自由贸易港高质量发展。

农业农村

发展壮大农村集体经济

提案：《关于唤醒农村沉睡资产，发展壮大集体经济的建议》
提案人：夏勇开、过建春

案由：近年来，我省通过实施农村集体产权制度改革，推进农村集体经营性建设用地入市，探索建立农村承包地“三权分置”制度等，不断激发农村发展活力，但农村集体经济经济发展仍相对滞后，亟需补齐短板。

建议：探索开展农村集体经济“混改”，引进工商资本，扩大农村集体经济规模。开展农村集体经营性建设用地和公益性建设用地分类确权工作，完善用地制度。持续深化农村集体产权制度改革，推动资源变资产、资金变股金、农民变股东，发展壮大集体经济组织；继续加大转移支付

力度，增强基层财力，更好地支持地方推进乡村振兴工作。

办理结果：省农业农村厅答复——我省各市县结合实际情况，通过发展物业经济、租赁经济等方式发展村级集体经济。鼓励各村创新闲置农村宅基地和农房利用方式，支持农户或集体经济组织在不丧失农户房屋所有权和宅基地使用权的前提下，以自主经营、合作经营、委托经营等方式，利用闲置宅基地和农房依法依规发展农家乐、民宿、乡村旅游等业态，增加农民财产性收入。省农业农村厅积极配合做好相关确权工作。

特色产业

发展中草药产业振兴乡村

提案：《关于加强海南中草药产业发展带动扶贫工作的建议》
提案人：关亚丽

案由：黎族苗族同胞长期居住在海南省生态核心区、水资源涵养区、民族文化特色区、旅游资源富集区，当地经济社会发展相对滞后。在推动脱贫攻坚与乡村振兴衔接的过程中，怎样加快发展中草药产业，促进少数民族地区的困难群众增收致富，对建设海南自贸港具有重要意义。

建议：一是加强对贫困户等困难群众的帮扶。二是明确行业主管部门，建立健全中草药种植风险保

险机制。三是合理使用财政补助资金，给予中草药深加工企业一定的支持。

办理结果：省农业农村厅答复——健全中草药良种繁育体系。从健全我省中草药标准化生产技术规范体系入手，建立相关产品质量检测、监控标准，整体提升产业标准化水平。加强与科技部门沟通，引导研发城乡旅游产业产品，推动沉香种植、加工、制药、贸易、旅游体验等多种业态融合发展。

环境治理

创新“白色污染”治理制度

提案：《关于加快推进海南“白色污染”治理创新试点的建议》
提案单位：台盟海南省委会

案由：2019年，海南在全国率先颁布实施《海南省禁止生产销售使用一次性不可降解塑料制品名录（试行）》。但我省“白色污染”治理仍面临较大挑战。

建议：完善“白色污染”防治地方性法规。根据我省的实际情况，依据国家相关法律法规，制定有关防治“白色污染”的地方性法规或地方性规章。构建管理机制和监督体系，实行属地管理。强化源头管控，对所有生产、销售一次性塑料制品的厂商进行申报登记，建立健全相关奖惩制度。推进跨区一体化合作，严禁“白色污染”流通。利用信息技术，建立地方全生物降解塑料制品推广工作管理大数据平台。

建立健全回收利用体系，大力推进生活垃圾分类，建立完善塑料制品再生资源回收利用网络，实行生产者责任延伸制度。

办理结果：省生态环境厅答复——下一步，将联合省直相关部门，加大宣传和执法力度，强化公众参与意识，确保法规顺利实施。根据《海南省全面禁止生产、销售和使用一次性不可降解塑料制品实施方案》要求，规划布局再生资源回收网点，及在饮料瓶等一次性标准包装物领域探索推行押金回收制度等有利于废弃塑料制品回收利用的政策和措施，明确生产企业、消费者在塑料废物回收体系中的责任，制定和完善回收制度。

体制试点

完善国家公园管理体制机制

提案：《关于完善海南热带雨林国家公园管理体制机制设置的建议》
提案人：刘艳玲

案由：在国家林草局的大力支持下和省委、省政府高度重视下，热带雨林国家公园体制试点已取得阶段性进展。但管理体制机制方面仍然存在一些问题。

建议：根据海南热带雨林国家公园管理局承担的职责，增加相应的处室及人员编制，负责国家公园内各类自然资源资产统筹配置、负责国家公园范围内综合行政执法、科教宣传、特许经营及社会参与机制的建立。按照“集中连片、管理高效、尊重历史、便于协调”的原则，整合国家公园范围内原有的12个自然保护地管理机构，归并形成统一、规范、高效的二级管理机构。

办理结果：省委编办答复——2019年，省委编办与省林业局在开展省内外调研的基础上，结合我省实际，研究并提出了海南热带雨林国家公园管理局及其二级管理机构设置的拟办意见。省委编办提出，拟适当增加省林业局（海南热带雨林国家公园管理局）的职责并相应调整内设机构，按照自然生态系统完整、物种栖息地连接、保护管理统一的原则将国家公园范围内4401平方公里划分为若干片区，在整合现有12个自然保护地管理机构的基础上，设置若干个片区管理机构。

人才培养

提升我省产业工人队伍素质

提案：《关于加快提高我省产业工人队伍素质的提案》
提案单位：省总工会

案由：海南产业工人队伍为我省经济社会发展和改革开放事业作出了巨大贡献。但还存在一些不容忽视的问题。突出表现为：高技能工人缺口大；文化程度和技能水平偏低；队伍结构不合理，分布不均衡；技能培训投入不足，存在“重使用轻培养”的现象；工人学习技能钻研技术的积极性不强。

建议：从基础做起，加快发展现代职业教育，结合海南自贸港建设实际，面向各行业特别是海南十二个重点产业培养和培训一批优秀技能人才。以改革谋突破，完善职业技能培训制度。一是大规模开展职业技能培训；二是构建适应海南自贸港产业发展需求的产业工人终身职业教育培训体系。因地制宜帮助产业工人

实现提升，将农民工纳入终身职业培训体系，建立激励机制，发挥技能竞赛的带动作用。

办理结果：省人力资源和社会保障厅答复——全省11所技工院校在招生比较困难的情况下，实施积极的入学鼓励政策，增加招生人数。注重改善技工院校办学条件，近两年会同财政部门共拨付8200万元“以奖代补”资金支持技工院校添置实训设备，搭建技能人才素质提升平台。一是构建共享职业技能培训平台；二是建设高技能人才培养基地；三是实施“南海工匠”育才计划；四是设立省级技能大师工作室；五是推行企业新型学徒制。举办技能大赛提升职工素质，目前已完成起草《海南省职业技能竞赛管理暂行办法》。

医疗卫生

提高听障儿童救治水平

提案：《关于加强和优化海南省听障儿童救治政策的提案》
提案单位：民革海南省委会

案由：按第二次全国残疾人调查数据估测，我省每年新增听障儿童约150人。6岁以下是耳聋诊治和康复的黄金时间，如不及时诊治和康复，则会导致语前情况的发生，即又聋又哑，会给社会和家庭带来长期性的沉重负担。因此非常有必要建立完善的工作机制，做好听力筛查、诊治、康复和社会救助等儿童防聋治聋工作。

建议：应当尽快将人工耳蜗（含进口耳蜗）纳入医疗保险重大疾病范围、医保专门项目，减少儿童使用人工耳蜗产品及配件，以及进行康复的费用开销。合并同类听力障碍救助项目，作为人工耳蜗“纳保”的补充政

策，形成政策链。加大防聋治聋和爱国主义卫生运动的宣传力度，提升儿童听力障碍预防水平。

办理结果：省医疗保障局答复——将不断完善基本医疗保险、大病保险、医疗救助等医疗保障政策，让海南省听障儿童得到及时救治，同时减轻听障儿童家庭的经济负担。加大力度普及听力障碍相关科学知识，尤其是对高危人群进行健康教育。加快建设听力残疾儿童康复训练机构，强化听力康复训练专业人才培训，进一步规范康复训练标准，加强听障儿童家长培训，推动康复训练机构的相关服务向社区、家庭延伸。

节能环保

加快建设海南清洁能源示范岛

提案：《关于以新能源汽车推广应用为突破口 加快建设海南清洁能源示范岛的建议》
提案单位：致公党海南省委会

案由：海南将推广应用新能源汽车作为建设国家生态文明试验区的一项重要举措。在此基础上，我省应发挥海南岛作为一个独立地理单元等优势，推出相关举措加快建设清洁能源岛。

建议：加快推进推广应用新能源汽车，在重点旅游区、特色城市建立“零碳排放区”。以推广应用新能源汽车为突破口，建设海南清洁能源示范岛，并形成可复制、可推广的清洁能源利用模式。

办理结果：省生态环境厅答复——计划结合国家和我省建设近零排放区示范工程的相关要求，选取具有减排潜力和推广示范意义的地区进行试点。省工业和信息化厅答复——我省制定了《2020年海南省清洁能源汽车推广行动计划》，细化分解24项重点工作，明确责任单位，限期完成各项工作任务，推广新能源汽车成效明显。

接下来，将加快推进充换电基础设施建设，推动新能源汽车全产业链发展。

营商环境

进一步减轻企业税费负担

提案：《关于减税降费促进我省企业发展建议》
提案单位：民建海南省委会

案由：近年来，国家出台了系列减税降费政策，这些政策发挥了积极效应。但目前我省税费征收领域仍存在一些问题，企业期待税费负担进一步减轻。

建议：继续实施全国最低的企业所得税核定应税所得率，进一步扩大增值税农产品核定扣除试点范围，调整城镇土地使用税税率；简化延期缴纳税款的审批制度，尽可能为困难企业延期缴纳税款提供方便；落实好国家现有税收优惠政策；减轻我省企业社保费负担。

办理结果：省财政厅答复——一直以来，我省坚决贯彻落实党中央、国务院关于减税降费的决策部署，不折不扣落实各项优惠政策。2020年，我省继续贯彻落实中央出台的各项税收优惠政策，包括创业创新税收优惠、增值税留抵退税、车辆购置税减免等优惠政策，增强了我省企业竞争力。我省税务部门不断简化税收征管程序，优化纳税服务，用好用足各项税费优惠政策，减轻企业税费负担，简化企业办税流程手续，不断优化营商环境。