

# 一年来,从“停滞”“重创”变为“转型”“突破”,跑出国际旅游消费中心建设“加速度”

## 海南旅游,不止于恢复

■ 本报记者 赵优 实习生 李文旭

2021年1月初,辞旧迎新之际,复星旅文·三亚亚特兰蒂斯豫园灯会嘉年华登陆三亚,造型各异的灯组光彩夺目,这样热闹的场面给广大游客营造出了浓郁“年味”。

回望刚过去的2020年,面对自由贸易港建设开局的历史性机遇,以及新冠疫情的历史性考验,作为我省三大主导产业之一的旅游业交上这样一份“答卷”:2020年,全省共接待国内外游客6455.09万人次,实现旅游总收入872.86亿元,成为疫情影响下我国旅游恢复情况最好的地区之一。

一年来,海南旅游的关键词,从“停滞”“重创”变为“转型”“突破”。产业运行变化的背后,不仅彰显出我国经济的强大修复能力和旺盛生机活力,更凸显出海南自贸港建设蓬勃展开的强劲态势以及高质量高标准打造国际旅游消费中心的坚定步伐。

### 政企共谋产业振兴

2020年初,新冠肺炎疫情突如其

来。彼时,正是海南旅游旺季中的旺季,处于接待高峰期的海南旅游从“沸点”降到“冰点”,我省旅游人数、旅游收入、人均消费等主要旅游统计指标下降明显,旅游企业面临巨大的资金流压力,旅游项目建设及旅游招商受到直接影响。

在疫情防控的人民战争、总体战、阻击战,海南较早实现了无新增本土病例,为我省旅游复苏奠定坚实基础。

非常时刻需要非常举措。为减轻疫情对旅游消费的冲击和影响,我省动作不断:2020年2月5日,省政府出台八条措施支持中小企业应对疫情共渡难关,2月9日进一步聚焦旅游企业出台六条措施,3月22日出台振兴旅游业三十条行动措施,全力以赴促进旅游经济全面复苏和高质量发展;省旅文厅以及三亚市政府,先后与携程集团、众信旅游、凯撒旅游等多家旅游企业签订协议,积极谋划旅游业复苏;旅游企业积极求新求变,从升级改造到产品创新再到直播带货,将出游消费的“空档期”转化为磨炼内功的“黄金期”,推动产业提质升级……

政府与企业齐心协力,“硬核”措施效果显现。自去年3月起,经历断崖式下跌后的旅游产业相关数据逐步向好,每个月同比降幅不断缩窄。去年5月,海南游艇、直升机、冲浪、潜水等特色体验产品预订环比增长380%。

### 政策利好拉动旅游消费

当旅游市场的快速复苏与疫情防控形势好转和经济社会秩序恢复形成发展共振时,海南自贸港的利好政策为海南旅游市场振兴注入更多动能。

2020年6月1日《海南自由贸易港建设总体方案》发布。大力发展包括旅游业在内的现代产业体系,实施更加开放的航空运输政策、离岛免税购物额度放宽至每年每人10万元……一揽子重磅政策的出台无异于一剂剂“强心针”,推动海南旅游实现突破性增长:航班上座率、酒店入住率、景区接待量等指标全面向好;离岛免税日均销售额从7月的0.8亿/日一路猛增到12月的1.39亿/日;8月起,我省旅游人数和旅游收入同比增长双双由负转正。

乘着自贸港建设的“东风”,逐浪先行的旅游企业巨头也在加速布局海南。

去年3月,携程集团把海南作为疫后旅游复兴“首发站”;4月,复星旅文集团与三亚市政府就进一步打造三亚·亚特兰蒂斯项目升级版——“三亚·复游城”项目达成共识,并在当地新注册复星旅游文化投资公司,注册资本为人民币10亿元……

可以说,业界对海南旅游的信心,不仅来源于海南独享的利好政策,更在于海南在全国旅游市场复苏中的惊艳表现。

### 产业融合增添新动能

在海南旅游成绩单中,还有一项数据值得关注——去年国庆中秋假日,我省旅游总收入增长率高于旅游人数增长率17.3个百分点,旅游经济效益和质量进一步提升。

在这背后,是旅游与文化、体育的加速融合。

在沉浸式数字光影黎锦文化幻境秀中感受黎锦的千年魅力,在游戏、电

竞、动漫的线上IP与线下实景体验中体验文创的多元互动……2020年下半年,从黎锦秀到文创节,从艺术演出到音乐节,丰富多样的文化活动有力拉动海南旅游消费。以2020海南草莓音乐节为例,两天的音乐狂欢共吸引16万多名乐迷汇聚陵水清水湾,享受“音乐+旅游”度假新体验。

2020第十一届环海南岛国际帆船赛、“千里传骑 智慧骑行”2020环海南岛骑车接力挑战赛……一场接一场的体育赛事同样呈现出强大的“磁吸”效应,吸引着热爱运动的人们在海南享受健康生活方式。去年“十一”黄金周期间,东方跳伞基地每天接待游客100多人,拥有第三方视角跟拍的5880元套餐甚至需要提前预订,旅游新业态释放消费潜力。

一年前的1月底,三亚·亚特兰蒂斯遭遇开业之后“最安静的时刻”。时隔一年,2021年元旦假期,亚特兰蒂斯共接待游客超2.3万人次,再现往日的人声鼎沸。

海南旅游业以加快复苏的顽强韧性,为海南自贸港建设写下“生动注脚”。(本报海口1月22日讯)

## 海南海事局将开启 自贸港海事特区建设

本报海口1月22日讯(记者陈雪怡 通讯员石俊 吕东星)海南日报记者从1月22日召开的海南海事局2021年工作会上了解到,该局将聚焦制度集成创新,对标国际海事管理先进经验,创新海事监管模式、优化海事营商环境、探索海事管理模式、打造国际海事合作交流平台,着力构建与高水平自由贸易港相适应的海事政策制度体系和管理模式,全力打造海南自由贸易港海事特区。

2021年,围绕全面开创海南海事高质量发展新局面,海南海事局将突出重点狠抓源头治理,推进非现场、非接触式执法,形成长效化“互联网+监管”模式,建立航运公司分级分类管理制度,加强渡口渡船管理,督促地方政府、职能部门落实管理责任,强化滚装船载运危险货物监管,全力保障水上交通安全。

同时,抓好安全生产专项整治三年行动,建立省厅局级、省属单位的海上综合治理联动机制,做好与社管部门的监管数据互融共享,深化琼州海峡两岸海事部门的交流合作机制,推动客滚运输监管标准统一,监管水平向国内一流迈进;持续深化非法内河船“全省一张网”联防联控治理模式,联防联控抓好综合整治。

“海南海事局将深入开展海事特区建设研究,制定海事特区建设行动计划,推进海事制度管理创新。”海南海事局相关负责人表示,该局还将深化“一事通办”“全省通办”政务服务,逐步推行海事证书电子化,研究制定海事政务办理个性化、精准化服务举措;推进“E航海”在琼州海峡水上交通安全监管方面的应用等。

## 琼中与亚洲财富会展有限公司 签订战略合作框架协议 双方将每年举办大型国际论坛峰会

本报管根1月22日电(记者李梦瑶 通讯员尹婉妮)1月22日上午,琼中黎族苗族自治县人民政府与亚洲财富会展有限公司签订战略合作框架协议,后者将充分发挥自身的专家智库资源,以及已有的庞大会员企业在各产业资源整合开发领域丰富的运作经验优势,协助琼中引进符合当地产业发展建设规划的实业型企业及资本。

结合琼中在经济、文化、农业、旅游等领域的发展定位,协议约定双方每年举办不少于一次的大型国际论坛峰会,并拟定于2021年4月举办“亚洲财富论坛·青少年女足体教融合发展论坛”,打造、引进及对外推介活动项目,包括琼中女足文化节、琼中女足俱乐部、国际足球赛事等;着手启动亚洲财富论坛会员企业总部基地项目,项目内容包括亚洲财富论坛足球城、大数据产业指导研究院、保税仓、高端人才社区等。

在特色足球产业、生物制药、电子信息产业、数字经济、大健康及康养方面、现代农业产业、临空经济区建设等领域,双方将建立产业转移跨区域合作机制,促进产业组团式承接和集群式发展。同时,双方还将在高新技术、科技人才引进和产业引导基金方面展开合作,以文化创意产业示范基地、非遗示范基地、院士工作站的落地建设为依托,助力琼中发展。

## 加快推进污水处理一体化PPP项目 东方5个乡镇污水处理工程 预计3月底试运行

本报八所1月22日电(记者肖开刚 通讯员刘一帆)海南日报记者近日从东方市碧水源水务有限公司了解到,总投资5.5亿元的东方市乡镇污水处理一体化PPP项目正加快建设,预计今年3月底将有5个乡镇的污水处理工程率先建成并试运行,其余5个乡镇的工程也将于今年底完工。

“公爱、东河、天安、广坝、大田等5个乡镇的污水处理工程建设方面已接近尾声,污水处理设备已陆续进场,计划3月底投入试运行。”东方市碧水源水务有限公司总经理于春雨说,虽然临近春节,但150多名工人仍在加班加点建设,力争今年全部完成项目建设任务。

走进广坝污水处理工程,工人们正忙着建设污水厂调节池主体结构 and 管网铺设。广坝污水处理工程现场负责人杨建民介绍,目前该工程污水收集的主管已铺设完成8600米,支管网已铺设3500米,已完成管道铺设的75%,污水处理调节池预计本月底可完成主体结构建设。

据悉,东方市创新模式实施的乡镇污水处理一体化PPP项目,包括板桥、三家、新龙等10个乡镇的污水处理工程,主要建设内容为10座污水处理厂及配套污水管网、6座污水提升泵站。项目建成后,将结束东方10个乡镇的塘上及周边21个村庄污水直排问题,实现收集处理、环保排放。

## 教育部中外人文交流中心携手海大 合作共建 “会计中外人文交流研究院”

本报讯(记者陈蔚林)日前,教育部中外人文交流中心和海南大学经决定合作共建“会计中外人文交流研究院”。

该研究院是依托海南大学建立的二级内设机构,未来将为会计行业和相关企业走出去提供政策咨询、智力支持与资源服务,促进会计行业中外人文交流;助力高校更好地发挥五大功能,推动人才培养、科学研究、社会服务、文化传承创新与国际交流合作融合发展。

该研究院还将为相关企业在国内外交提供人文理论指导、专业人才与技术支持、解决发展问题的方案和人文交流培训等,满足企业高质量发展需求,提升企业行业影响力和国际竞争力,以及企业参与“一带一路”建设和会计人才人文交流能力。

### 权威访谈

省科技厅党组书记国章成:

## 围绕创新驱动发展需求 强化科技创新能力建设

■ 本报记者 邱江华

“‘十四五’时期是我省高质量高标准建设中国特色自由贸易港的第一个五年,经济社会发展和民生改善比过去任何时候都更加需要科学技术,对打造开放创新高地提出更为迫切的要求。”日前,省科技厅党组书记国章成接受海南日报记者专访时表示,未来五年,我省科技创新工作将紧紧围绕海南自由贸易港创新驱动发展需求,有力支撑全省经济社会高质量发展。

回首“十三五”,海南科技创新工作成效明显,“陆海空”科技领域喜报频传,优质科技资源加速集聚,高新技术企业逆势发展,总数达到838家,比

上年增长48.1%……

“成绩有目共睹,但差距也切实存在。”国章成坦言,近年来,我省科技创新工作虽然取得一定成就,但要清醒认识到我省科技创新仍存在一些薄弱环节和深层次问题,例如创新主体不多,科研能力不强,研发投入不足、科技供给能力不足等。

“科技创新有自身的发展规律,越是起步晚、发展慢的地区越是要走创新驱动之路。海南是科技小省,科技部门必须要有紧迫感、责任感和使命担当,瞄准‘陆海空’等优势领域聚集各方资源,创建国家级创新平台、持续引才引智,打造创新高地,奋力建设创新型省份。”国章成说。

未来我省科技工作该怎么干? 国

章成表示,海南科技创新要有自己的准确战略定位——在自由贸易港建设背景下,立足国家赋予的战略使命,着力推进“一省两城三地”建设,以创新型省份建设为统领,全力支持海口、三亚建设创新型城市,打造“陆海空”三大创新高地,以科技创新驱动支撑海南自贸港高质量高标准发展。

具体应该怎么做? 国章成介绍了四条思路:

第一,要聚焦科技创新重点领域,打造重大特色创新平台,积极引进大院大所,提升本地高校科研院所创新能力,加快培育高新技术企业,壮大市场创新主体规模。例如强化与大院大所大企业的科技创新合作,谋划建设重大平台,推动国家重点实验室,持续优化

省级重点实验室布局;

第二,要凝练布局重大项目科研攻关,支撑“三区一中心”建设。国章成强调,不仅要聚焦深海、深空、种业等战略性新兴产业发展重大需求,解决重大科学问题和工程技术难题,加快提升科技创新攻关能力,提升产业化水平;还要着眼生态环保、民生需求和重大社会治理,加快科技成果集成应用,为海南可持续发展提供解决方案;

第三,要以良好的创新创业生态,激发全社会创新活力。“所谓大众创业,万众创新,企业是创新创造的主力军。省科技厅将加大引进和培育高新技术企业力度,实施‘高企倍增’计划,鼓励高新技术企业加大研发投入,支持大型企业设立联合实验室和新型研

发机构。支持和引导各类创新主体积极申报和参与国家科技计划项目。”国章成说;

第四,要全面深化科技创新体制机制改革,提升科研管理工作水平,吸引更多科研项目落地。

“我们将不断优化省级科技计划体系改革方案,完善科技计划体系,优化创新资源配置,探索实施‘揭榜挂帅’等新型项目组织方式,激励各类人才大显身手、施展才华。”国章成表示,省科技厅要破除束缚创新的制度障碍,加强重点改革措施实施力度,建立健全以创新驱动为导向、符合科研规律、激发创新活力、高效开放共享的体制机制。

(本报海口1月22日讯)

海南省税务局局长刘磊:

## 持续推进税务制度集成创新

■ 本报记者 王培琳 通讯员 曲易坤

“海南税务局将以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,紧紧围绕党的十九届五中全会和省委七届九次全会确立的目标任务,解放思想、敢闯敢试、大胆创新,充分发挥税收在国家治理中的基础性、支柱性、保障性作用,在推动海南自由贸易港建设高质量发展中展现税务新风貌、新作为。”近日,国家税务总局海南省税务局局长刘磊在接受海南日报记者专访时说。

刘磊表示,去年以来,该局持续推出了稽查“灰名单”、发票“白名单”、无纸化电子退税服务等一批制度创新成果。下一步,该局将持续把制度集成

创新摆在更加突出位置,按照《海南自由贸易港建设总体方案》关于税收制度的安排,深入分析国内国际双循环、区域全面经济伙伴关系协定(RCEP)签订等国内国际新变化给海南自贸港税收制度建设带来的影响,积极开展税制前瞻性研究。

近期要着重处理实质性运营规则问题,中期要做好海南自贸港封关运作、销售税开征、与内地税制衔接等问题,远期要结合我国税制改革方向,进一步加大税制改革创新力度。特别要在所得税、房地产税制度等方面进行制度创新,探索逐步建立促进生产要素充分流动且具有竞争力的自贸港特殊税收制度,逐步构建适应数字经济、适应自贸港特殊税制安排的税收征管体

系、服务体系和风险防控体系。

同时,要以改革塑造优势,主动识变应变求变。刘磊认为,前期省税务局在构建集约高效的现代税收征管模式上,已经进行了一些有益探索,如取消税管员固定管户制度,将征管方式由“管户”向“管事”转变;利用数据集中优势,初步构建了以智能高效的电子税务局作为支撑点,以岗位职责和人员配置专业化、数据质量监控和数据治理智能化、征收管理信息化的“一点三化”现代征管模式等等。

“下一步,要紧密结合海南自贸港税制改革进程,对标国际先进税收征管体系,分阶段、分步骤实施税收征管体制改革,以分类分级管理为基础,以风险管理为导向,以现代信息技术为

依托,深入推进税收征管模式由事前审核向事中事后监管、固定管户向分类分级管户、无差别管理向风险管理、经验管理向大数据管理的‘四个转变’。在全省范围内逐步建立起征管力量配置与税源分类状况相匹配、分级管理职责与层级比较优势相匹配、差异化管理服务措施与纳税人信用风险状况相匹配、信息化支撑能力与分类分级管理需求相匹配的税收征管体系。”刘磊说。

此外,海南税务系统还要对标一流,高标准构建自贸港税收营商环境。坚持用税收营商环境的新面貌,激发经济发展新活力。

刘磊指出,从税务角度看,就是在推行“一站办结、一次不跑、一键解读

和一网管控”的“非接触式”办税服务,和推广标准版国际贸易“单一窗口”出口退税申报功能等创新举措的基础上,进一步聚焦纳税便利化和监管智能化,持续优化税收营商环境。在纳税便利化方面,要创新打造“一局一厅一队+特色服务体系”,打造功能齐全的电子税务局;探索打造智慧服务大厅,将部分分局审批事项前移至大厅,把办税服务厅建成咨询辅导中心和智慧体验中心;针对重点企业,提供“一户一策”税收个性化服务解决方案;推行办税服务不打烊、重大涉税事项事先裁定等特色服务措施。同时还要加强监管智能化运行,适时开展成效分析,防范执行不力、政策落实不到位风险。

(本报海口1月22日讯)