



图读政府工作报告(二)

上下同心 担当进取 精彩开局“十四五”

“十四五”主要目标任务

《海南省国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要(草案)》围绕“十四五”主要目标,明确了今后五年经济社会发展的主要任务,重点突出以下八个方面:

1 突出制度集成创新,
初步建立自由贸易港政策制度体系

完成自由贸易港第一阶段制度安排有关任务,争取2023年底前具备封关硬件条件、2024年底前完成封关各项准备

2 充分融入新发展格局,加快培育
具有海南特色的合作竞争新优势

立足国内国际双循环的战略交汇点,对内对接超大规模国内市场、对外吸引全球优质资源集聚,成为国内国际两个市场、两种资源的“反应炉”。吸引免税购物回流3000亿元,求学回流5万人,海外就医回流50万人次

3 聚焦国家战略、科技前沿、地方急需,
以超常规手段打一场科技翻身仗

打造种业、深海、航天三大科创高地,争取国家实验室落户海南。实施高新技术企业扩容提速行动,企业数量超3000家。实现研发经费投入年均增长34%,投入强度达1.6%,每万人口发明专利拥有量6.2件

4 构建现代产业体系,
在推动经济高质量发展方面走在全国前列

形成旅游业、现代服务业、高新技术产业、热带特色高效农业“3+1”产业发展格局,推动地区生产总值年均增长10%以上、人均地区生产总值迈上新台阶

5 坚持系统观念,基本实现“全省一
盘棋、全岛同城化”。推进“2+
4+N”建设格局

推动新型城镇化。打造生态、宜居、韧性、智慧城市。加快基础设施建设

6 拓展“绿水青山就是金山银山”实现路
径,形成生态文明建设海南样板

建立生态产品价值实现机制,构建自然资源资产产权和有偿使用制度。加强制度设计。推进标志性工程。加快补齐短板

7 突出品质为上、特色为要,
让广大人民共享自由贸易港建设成果

坚持尽力而为、量力而行,财政民生支出增速不低于“十三五”,城乡居民人均收入达到全国中上水平,民生特色项目争创全国标杆。实现从脱贫攻坚到全面推进乡村振兴的历史性转移。解决民生难题。以国际教育创新岛引领教育发展。提升医疗卫生水平。提高社会保障能力。全面提升文化软实力

8 统筹发展和安全,织就自由贸易
港风险防控网。防控贸易、投资
和金融风险

防控公共卫生和生态风险。防控房地产风险。加强应急能力建设。维护社会安全稳定

“

2021年是建党100周年和“十四五”开局之年,也是海南全面深化改革开放和加快自由贸易港建设的关键之年

今年经济社会发展
主要预期目标

地区生产总值增长10%以上
地方一般公共预算收入增长3%左右
固定资产投资增长10%左右
社会消费品零售总额增长15%左右
城镇和农村常住居民人均可支配收入增长10%左右和11%左右

城镇新增就业15万人以上
城镇调查失业率5.5%左右
居民消费价格涨幅控制在3%左右
细颗粒物浓度较上年控制目标下降1微克/立方米
确保完成国家下达的节能减排控制目标
超额完成国家下达的降碳控制目标

1 自由贸易港早期安排

▼落实政策措施

配合完成自由贸易港政策制度出台、立法和调法调规事项。用好离岛免税购物、本岛居民免税购进商品等政策,力争免税销售突破600亿元。用好“零关税”等已出台政策,吸引市场主体落户海南,形成产业集聚

▼加快重大功能平台建设

出台支持洋浦经济开发区进一步开发开放的政策举措,完善“一区多园”工作机制。推广洋浦保税港区“一线”放开、“二线”管住政策至其他海关特殊监管区域。建立省级重点园区准入退出机制

▼加紧封关研究准备

完成社会管理信息化平台建设阶段性目标。完成自由贸易港口岸布局规划,启动口岸建设和升级改造

▼持续优化营商环境

制定年度优化营商环境行动计划,建立工作推进每月汇报通报制度。深化“放管服”改革,推进政务服务“零跑动”改革。完善商事登记“全省通办”平台

2 科技创新

▼打造重点科创平台

完成国家实验室申报。引进1至2家大院大所。争取获批建设1个国家重点实验室

▼健全科创支撑体系

实施重点项目攻关“揭榜挂帅”制度。加强院士创新平台建设,柔性引进高层次人才团队。建设科技创新公共服务平台

3 扩大开放

▼推进开放合作

办好博鳌亚洲论坛2021年年会和20周年庆祝活动。促进货物、服务进出口总额增长12%和15%,实际利用外资增长15%

▼办好首届中国国际消费品博览会

吸引800家以上全球著名品牌参会

4 现代产业体系

▼发展旅游业

推动旅游总收入增长30%。加快建设环岛旅游公路,年内开工3个驿站。实现“一部手机游海南”

▼发展现代服务业

加快发展现代物流业,推动保税仓储等新业务上规模、上水平。推动乐城先行区等九大工程建设。壮大会展产业,实现综合收入增长66.7%

▼发展高新技术产业

力争高新技术产业产值超过2000亿元、企业达1100家,推动数字经济同比增长30%。推进“陆海空”未来产业集聚更多行业领军企业

▼发展热带特色高效农业

确保粮食播种面积不少于407万亩。冬季瓜菜种植面积稳中有升,生猪存栏量达到350万头以上。新建高标准农田40万亩

5 促进投资

▼优化投资结构

实施自由贸易港投资新政三年行动。推进产业投资占总投资比重提高到64%。实施10亿元以上项目90个以上

▼坚持项目为王

继续开展集中开工、集中签约活动。实现总投资500万元以上项目清单化管理。完善“服务企业、服务项目、服务基层”三服务机制

6 要素保障

▼强化规划管控

完成省和市县国土空间规划编制,推进城镇和园区详细规划、村庄规划编制

▼提高土地配置效益

落实“土地新政”,健全要素向重点地区、重点园区、重点项目倾斜制度。落实“增存挂钩”机制,批而未供和闲置土地下降15%以上。确保违建零增长、存量降一半

▼深化投融资改革

推动设立海南自由贸易港建设投资基金。建立完善交通、水务、园区等投融资模式

7 乡村振兴

▼巩固拓展脱贫攻坚成果

对脱贫市县设立5年过渡期,保持主要帮扶政策总体稳定。加强脱贫人口、边缘人口、农村低收入人口常态化监测和帮扶,确保无返贫和无新增贫困

▼以乡村产业促进农民增收

启动集体经济“空壳村”清零行动。培育高素质农民5000人以上

▼改善农村人居环境

实施“乡村建设行动”海南方案。建成10个特色产业小镇、100个特色精品美丽乡村,改造50个特色小镇电网

▼深化农村农垦改革

加快房地一体的农村宅基地和集体建设用地确权登记,发证率达95%。完成1985个村集体产权制度改革。实施垦地融合发展试点示范工程

8 生态文明建设

▼完善生态文明体制机制

健全全民所有自然资源资产评估方法和管理制度。建立生态系统生产总值核算体系,率先在热带雨林国家公园推行

▼强化生态环境治理

不折不扣抓好两轮中央环保督察和国家海洋督察反馈问题整改。深入推进生态环境六大专项整治。全面启动海上环卫工作。加强岸线修复。新增红树林湿地400公顷,绿化造林10万亩

▼推进标志性工程建设

研究制定碳排放达峰行动方案。清洁能源装机比重提升至70%。推广清洁能源汽车2.5万辆。推广装配式建造项目面积1700万平方米。4个地级市垃圾分类试点提升实效。扩大“禁塑”成果。推进热带雨林国家公园建设,完成核心保护区生态搬迁

9 社会事业

▼加快教育事业发展

实现国际教育创新岛首批学校招生开学。提升普惠性幼儿园可持续发展水平。“改薄”300所,建设特殊教育学校2-3所。引进和培养“好校长好教师”5000名以上

▼加快卫生事业发展

开展健康海南18个专项行动。建设“三医联动一张网”,实施基于5G物联网的基层医疗卫生机构能力提升工程,推进县域紧密型医联体和医共体建设。实施公共卫生能力提升计划

▼加快文体事业发展

开工建设海南艺术中心、国际传媒港等文体设施,中国足球(南方)训练基地建成开放。办好亲水运动等赛事

10 民生工作

▼办好民生实事

建立问需于民的常态化机制。办好今年9件为民办实事项目

▼保持菜价稳定

压实“菜篮子”市县长负责制。保持常年蔬菜基地规模15万亩,蔬菜自给率达65%

▼健全社会保障

抓好高校毕业生等重点群体就业。加快社会保障卡发行,持卡人数超937万。做好困难职工解困脱困

▼改善居住条件

开工建设安居型商品住房35万套,改造老旧小区400个以上。继续推进“抄表到户”。单列租赁住房用地计划。整顿规范住房租赁市场秩序

11 平安建设

▼持续抓好常态化疫情防控

坚持“严管入口、放活岛内”,确保不出现规模性输入和反弹。坚持“人物同防”,守好社区、发热门诊、流行病学调查三道防线

▼维护社会和谐稳定

完善社会矛盾纠纷源头排查化解机制。高质量完成村(社区)“两委”换届。深入开展违法犯罪突出问题专项整治,常态化开展扫黑除恶,持续开展新一轮禁毒三年大会战。加强重点领域安全生产



分享本版内容请扫二维码
(见报当日8时更新)

制图/张昕

