



建言自贸港

两会声音

省政协委员就创一流营商环境建言献策——  
营商环境好不好 市场主体说了算

■ 本报记者 金昌波

创一流营商环境，是海南自贸港建设的必答题。如何打造一流营商环境，高质量高标准建设自贸港？在今年省两会上，“营商环境”受到与会代表委员的关注，成为会场内外热议的话题。接受海南日报记者采访时，省政协委员、省工商联副主席、海南中视集团董事长刘文军，省政协委员、省工商联副主席、海南信源小额贷款股份有限公司董事长黄召华结合各自工作实际，就海南如何持续优化营商环境建言献策。

优服务  
全力当好服务企业的“店小二”

吸引企业来投资、人才来创业，除了有机遇、有平台、有市场，还要有良好的营商环境。“一个地方营商环境好不好，最真实、最客观的反映应该来自企业家、创业者的直观感受和切身体验。”黄召华说。

黄召华表示，在省委、省政府的高度重视和强力推动下，海南整体营商环境已得到很大改善，但与建设高水平自贸港的要求还有一定的差距。相关部门应该进一步深化“放管服”改革，特别是在

“服”字上下更多功夫，全力当好服务企业的“店小二”。

“这对公职人员提出了更高要求。现在，在一些地方和部门存在管得过多、过细、过死等现象。人人怕担责，造成许多事项都“卡”在审批上。”黄召华建议，在下一步工作中，要重视提升公职人员的担当意识、服务意识，让他们打破常规思维，从原来的注重管理转向注重指导和服务，优化审批流程设计，提升政务服务质量，而不只是简简单单地照章办事，“简单来说，就是要想方设法让企业把事办成。”

“在海南，一些地方建立了行政审批‘容缺+承诺’机制，明确在企业主要资料齐全、次要资料暂缺的情况下，根据申请事项的条件分类实行‘容缺审批’和‘容缺办结’，像这类为企业着想的做法值得推广。”黄召华说，对市场主体来说，享受一次高效便捷的流程、一次优质到位的服务、一次及时有力的帮助，胜过千言万语。

建机制  
引导鼓励商协会参与营商环境建设

优化营商环境，需要构建“市场主体说了算”、企业等服务对象全面参与的营商环境评价机制。刘文军表示，《海南自

由贸易港建设总体方案》明确，要赋予行业组织更大的自主权，发挥其在市场秩序维护、标准制定实施、行业纠纷调处中的重要作用，“在营商环境建设的进程中，以商会、协会为代表的行业组织应该发挥更大作用。”

刘文军建议，通过制度性的安排，将商协会纳入营商环境建设的总体格局，让其发挥建设主体作用，激发商协会的参与热情和内在动力。例如，出台与营商环境相关的法规政策，应当主动听取商协会的意见；制定涉及行业发展和企业权益的政府规划、公共政策、技术标准等，应主动邀请商协会参与。

“此外，还应鼓励商协会开展营商环境评价。”刘文军说，商协会会员众多、覆盖面广，具有较强的行业代表性和社会影响力，营商环境是否改善，商协会最有发言权，“建议支持商协会开展行业或区域营商环境评价，定期请商协会为政府各职能部门评议打分，评议结果与主要领导的工作绩效挂钩，经评议问题突出的要启动问责机制。”

黄召华也建议，可以参照海口12345服务热线的经验，成立一个面向市场主体的优化营商环境公共服务平台，专门受理与营商环境有关的投诉和建议，对于企业的反映、投诉和建议，做到有问必答、有议必复、有诉必查。

促公平  
对不同所有制企业一视同仁

“一流的营商环境下，不同所有制和组织形式的经营者应该享受同等待遇，公平参与竞争。”黄召华认为，对不同所有制的市场主体区别对待，既增加了社会交易成本，又降低了交易效率，不利于经济社会健康发展。

“海南自贸港建设启动以来，越来越多各种类型的经济主体进入海南，国企、民企、外企、中外合资企业以及混合所有制企业同场竞技，公平的竞争环境一定是大家最为关注的营商环境问题之一，如何消除这种‘身份’歧视是摆在政府和企业家面前的一个难题。”黄召华表示。

黄召华了解到，一些发达的经济体都把公平竞争当作营商环境建设的一项重要内容，并制定了相关的法律或设立了相关的机构，“例如，新加坡就有公平竞争委员会和《公平竞争法》，香港同样也有类似的法律和机构。”

因此，黄召华建议，在自贸港建设的背景下海南应设立公平竞争局，根据中央已经出台的各项法规，创造性地开展工作，着力消除目前市场上存在的所有歧视问题，降低制度性交易成本，进一步激发市场活力和社会创造力。

（本报海口1月24日讯）

省人大代表代亮建议：

精准发力为“陆海空”未来产业发展添翼

■ 本报记者 李佳飞

“打造种业、深海、航天三大科创高地”“推进‘陆海空’未来产业集聚更多行业领军企业”“‘陆海空’未来产业规模超过350亿元”……

1月24日，省六届人大四次会议在海口开幕，读着政府工作报告，省人大代表、中科院深海科学与工程研究所党委副书记代亮的心头滚烫，就海南如何布局“陆海空”未来产业，培育一批科技创新“单项冠军”企业，他提出了自己的建议。

毫无疑问，海南具有发展“陆海空”未来产业的基础。

代亮清楚地记得，2020年11月28日，“奋斗者”号全海深载人潜水器成功完成万米海试并胜利返航，标志着我国具有了进入世界海洋最深处开展科学探索和研究的能力。而在此不到一周之前，长征五号遥五运载火箭在文昌航天发射场，成功发射探月工程嫦娥五号探测器，开启了我国首次地外天体采样返回之旅。

“党中央高度重视科技创新工作，作出‘必须把创新作为引领发展的第一动力’的重大战略抉择。党的十九届五中全会提出，坚持创新在我国现代化建设全局中的核心地位，把科技自立自强作为国家发展的战略支撑。”代亮说，海南

自贸港正是党中央实施这一重大战略的重要平台之一。

省委、省政府坚决贯彻党中央决策部署，围绕“三区一中心”战略定位，多次召开会议研究部署有关工作，出台了《关于支持三大科技城发展的措施》等一系列政策举措，全力以赴做好服务保障工作，为我国重大科技创新项目顺利实施创造条件。

从“天问一号”启航到“嫦娥”探月，从“深海勇士”号实现4500米级载人深潜到“奋斗者”号完成万米载人深潜海试……海南一次次见证了我国科技创新的历史性飞跃。

成就有目共睹，但在代亮看来，海南

科技产业基础薄弱的问题仍没有解决，加快基础领域的升级再造，加大关键核心技术攻关力度，加快发展科技产业，引进高科技人才，优化营商环境，打造鼓励创新、宽容失败、鼓励公平竞争的市场环境，海南有很多方面需要改进提升。

为此，他建议：首先，科技创新要攻坚技术难题，提高核心竞争力；其次，要精准引入和培育科技创新所需的人才，助力海南自贸港“海陆空”未来产业腾飞；此外，不能光靠政府之力，还要通过打造一流的营商环境，让市场发挥作用，吸引科技创新企业，形成公平竞争、优胜劣汰的市场环境，激发创造活力。

（本报海口1月24日讯）

省人大代表潘华莉建议：

加大投入推动学前教育高质量发展

本报海口1月24日讯（记者陈蔚林）1月24日，省人大代表、海口市教育研究培训院院长、海口市滨海第九小学校长潘华莉在省六届人大四次会议上提出建议，强化师资保障、加大投入力度，推动海南学前教育均衡发展高质量发展。

潘华莉认为，近年来我省学前教育取得了长足发展，学前教育“两个比例”（公办园在园幼儿占比达到50%、普惠性幼儿园覆盖率提高至80%）均提前达到并超过了教育部制定的目标。但是，我省学前教育发展不平衡不充分的问题依然十分突出，不能完全满足人民群众的期盼和需求。

问题突出表现在以下几个方面：一是教职工编制缺口大、待遇偏低、专业水平不高——有编制的教职工仅占28.65%，编外教师尚未享受同工同酬待遇，幼儿教师持证比例不足70%。二是公办园在园人数大幅增加，新增保教运转经费必然增

加。然而，未来5年我省每年至少还需要新增1.6万个公办学位，市县财政保障的压力将随之持续增大。三是优质资源分布不均衡，学前教育质量水平亟待提高。

潘华莉建议，在幼教师资方面，将全省公办幼儿园教师纳入一类事业单位，在编制不足情况下先确保幼儿园教师与中小学教师享受同等社会待遇。同时，立足本地需要，利用好海南师范大学、琼台师范学院等平台，加大幼教师资培养力度。此外，还可以实施区域化“名园孵化”工程，安排乡镇园园长到城区优质幼儿园学习，再将先进的办学理念和方法带回乡镇园。

在确保公办园运转方面，她建议，建立学前教育综合奖补制度，对工作成效明显的市县进行奖励补贴。同时，加强督导检查，规范办园行为，让督导“长牙齿”，要求不规范的幼儿园及时整改。

省政协委员陆文荣建议：

继承弘扬海南优秀历史文化

本报海口1月24日讯（记者刘操）“海南对优秀历史文化和革命文化的挖掘还不够深入，我们有责任传承弘扬优秀历史文化和革命文化。”今年省两会期间，省政协委员陆文荣重点关注海南本土文化发展问题。他建议制定更完善、更包容、更先进的海南文化发展规划，大力继承、发展海南优秀历史文化和革命文化。

在陆文荣眼中，海南有着丰富的历史文化和革命文化资源，“海南古代有以宋代文豪苏东坡、明代清官海瑞等为代表的历史文化名人。有以二十三年红旗不倒的琼崖革命为代表的红色文化，以张云逸大将、周士第上将为代表的将军文化，以及海洋文化、少数民族文化等。”

在他看来，海南建设自由贸易港，应该将文化发展规划融入

其中，使其成为贯彻落实“文化强国”战略的重要抓手，成为海南经济社会发展的重要组成部分，通过逐步推动文化发展规划落实落地，促进海南经济和文化社会协调发展。

陆文荣建议，根据海南各地的历史与现状，坚持文旅融合发展方向，建设特色文化发展战略区域，如苏东坡传统文化区、白玉蟾传统文化区、妈祖海洋文化区、黎族少数民族文化区、革命文化区、琼崖纵队红色文化区等。另一方面，鼓励和支持创建文化机构和发展文化产业，大力吸引海内外优秀文化学者来海南采风创作或扎根海南，创作出具有中国特色、海南特色，展现海南人民精神风貌的文化精品。通过深入挖掘中华传统医药文化资源，弘扬优秀文化传统。

省政协委员蔡葩建议：

建声音博物馆传播海南文化

本报海口1月24日讯（记者刘操）“建设自由贸易港急需提升特色文化内涵和文化附加值。”1月24日，在省政协七届四次会议上，省政协委员蔡葩递交提案建议，以声音博物馆为特色，建立海南国际民间艺术交流平台，让其成为对外交往和文化展示的重要窗口，向世界传播中国传统文化、传播海南文化。

蔡葩认为，让更多人通过了解海南的优秀民间艺术，进一步了解海南与中华文明的关系、海南与世界的关系，可大大提升海南的文化吸引力，促进地方经济可持续发展。

“海南有十几种方言，被誉为方言大岛。多种方言所产生的丰富多彩的民歌，是海南文化的重要载体。海南丰富的岛屿文化蕴含着多彩的人文之声、自然之声，传承千年的原住民文化，急需进行各种方式的抢救和呈现。”

“建设声音博物馆既是一项社会公益事业，也是保存传统文化的方式，也能为海南特色旅游、文化创意提供丰富的IP资源。”蔡葩建议，以建设声音博物馆为发力点，用海南民歌、方言和自然之声重塑海南人文自然版图，吸引研究与游学，促进海南旅游业发展。

蔡葩还建议，海南应建设中国最大的艺术博物馆聚落，打造民间艺术最高奖“山花奖”全方位展示平台，举办“山花奖”颁奖典礼，建设“山花”主题博物馆，收藏、展出历届“山花奖”代表性获奖作品。建设中国民间艺术家创新创业基地，打造艺术名家个人工作室，吸引各类文艺工作者到海南创作，为艺术大师、民艺传人提供教研、培训、创作场所。建设中国民间艺人创客工厂、艺术家海南度假演出基地，不断扩大民间艺术的影响力。

省政协委员刘艳玲建议：

加快发展热带花卉苗木产业

本报海口1月24日讯（记者金昌波）“海南岛光热充足，雨量充沛，无霜冻，各种植物的生长速度较快，具有发展热带花卉苗木产业得天独厚的自然条件。”1月24日，在省政协七届四次会议上，省政协委员刘艳玲递交提案建议，加快发展热带花卉苗木产业，建设中华民族的四季花园。

刘艳玲表示，为加快发展热带花卉苗木产业，2019年省政府出台了《海南省花卉苗木产业发展规划（2019—2035）》，规划目标为：到2025年花卉苗木种植面积达到50万亩，花卉苗木产值达到200亿元。据统计，至2020年，我省花卉种植面积25.6万亩，花卉产业总产值约60.2亿元。花卉苗木种植面积和产值都比2015年翻了一番。但与云南、福建等花卉大省相比，仍有

着较大的差距。

刘艳玲建议，海南要加大财政扶持力度，强化花卉科技攻关，并利用海南气温高、植物生长快的优势，大力发展景观绿化苗木和花卉种苗等产业。建议大力发展花卉旅游业，结合发展全域旅游，在海口、文昌、琼海、三亚、东方、昌江等市县规划建设一批花卉观光旅游基地、婚纱摄影基地、科普教育基地。建议尽快在海口建设一个花卉交易中心市场，建设一个辐射全省、华南地区乃至亚太地区的大型花卉拍卖交易中心，为花卉的集散和大中型企业在全国及亚太地区采购和分销花卉提供交易平台。建议加快实施“多彩海南”工程，推进园式单位建设，打造花卉风情街，建设万里花卉景观长廊，开展美丽乡村工程建设，把海南打造成“中华民族的四季花园，中外游客的度假天堂”。



建诤言 献良策

1月24日下午，省政协七届四次会议进行分组讨论。各位委员围绕政府工作报告开展热烈讨论，就我省经济社会发展重大问题，从不同角度建言献策，为海南自由贸易港建设贡献智慧和力量。

①省政协委员陈益智在发言。本报记者 袁琛 摄  
②省政协委员张凤玲在发言。本报记者 袁琛 摄

台盟海南省委会建议：

建长效机制解决相对贫困问题

本报海口1月24日讯（记者刘操）1月24日，在省政协七届四次会议上，台盟海南省委会递交提案建议，海南应统筹推进巩固脱贫成果和建立解决相对贫困问题长效机制，推动脱贫攻坚与乡村振兴有效衔接，推动乡村全面振兴。

提案建议，海南应着手建立解决相对贫困问题长效机制，逐步实现超常规政策举措向常态化帮扶转变。如通过建立完

善“产业扶贫”长效机制，持续激发相对贫困人口内生动力，大力发展农村集体经济，实行村集体经济差异化收益分配制度，多措并举保障和增加相对贫困人口收入。健全农村社会保障和救助制度，完善防返贫兜底线机制。

在健全防止返贫动态监测机制方面，提案建议，组织人员对脱贫县（市）、脱贫村、脱贫人口开展监测，持续跟踪收入变

化和特色产业巩固情况。特别是加强对收入不稳定、易返贫致贫人口的动态监测，实施动态监测帮扶机制，加大产业扶持力度，千方百计增加脱贫人口收入，做到动态监测、及时发现、第一时间解决，确保农村特殊困难群体不再返贫。

“在持续多年的脱贫攻坚中，各市县及相关帮扶单位做了很多工作，为贫困地区引入了项目、完善了基础设施，形成了

较为详尽的数据资源。”台盟海南省委会还建议，在后续帮扶过程中，不应另起炉灶，造成前期大量物力、人力的浪费，应尽量发挥这些已有资源的作用。特别是已掌握的数据资源，应纳入省级大数据管理平台进行应用，相关部门应通过建立信息资源共享机制、风险分散补偿机制、正向发展激励机制等，促进脱贫人口持续稳定增收，促进脱贫地区持续健康发展。