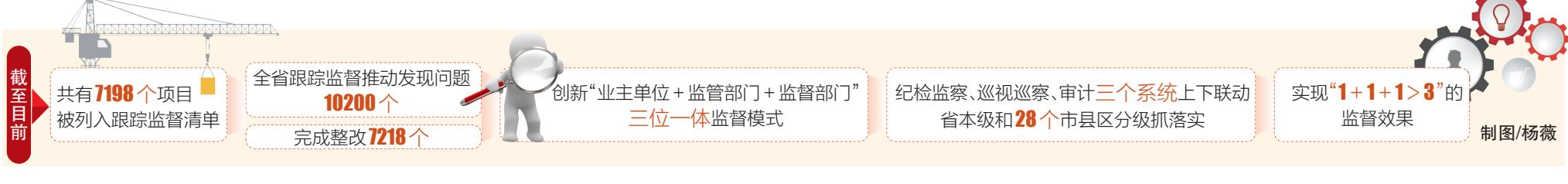


## H 聚焦2020·海南全面从严治党系列综述之二

# 2020年海南高位谋划开展公共工程和土地出让项目跟踪监督,为自贸港建设护航 跟踪监督精准出击 助力优化营商环境



■ 本报记者 尤梦瑜 通讯员 张芷瑜

开展跟踪监督,就是对海南自由贸易港建设中的公共工程和土地出让项目实行全过程监督,防范廉洁风险,保障每一个公共工程和土地出让项目建设顺利推进。

2020 年,海南各级纪检监察机关通过整合纪检监察、巡视巡察、审计监督力量,创新“业主单位+监管部门+监督部门”三位一体监督模式,防范化解廉洁风险,开展对全省公共工程和土地出让项目的跟踪监督。截至目前,共有 7198 个项目被列入跟踪监督清单,全省跟踪监督推动发现问题 10200 个、完成整改 7218 个,有力消除了项目建设过程中的廉洁风险隐患,切实防止“工程建起来、干部倒下去”,实现“1+1+1>3”的监督效果,推动自贸港营商环境优化,为自贸港建设提供坚强纪律保障。

## 统筹联动

### 实现项目全覆盖监督

开展公共工程和土地出让项目跟踪监督是省委着眼于自贸港建设大局作出的重大决策,《中共海南省委关于贯彻落实〈海南自由贸易港建设总体方案〉的决定》中明确了要实现对公共工程和土地出让项目跟踪监督分级抓、全覆盖。

2020 年 4 月底,我省印发《关于开展公共工程和土地出让项目跟踪监督工作的意见》。6 月 12 日,全省

公共工程和土地出让项目跟踪监督工作动员部署会议召开。

公共工程项目“第一责任人”业主单位、土地出让项目“第一责任人”市县政府和其各行业主管部,以及由各级纪检监察机关、巡视巡察机构、审计机构组成的监督力量,相互协作,迅速为全省公共工程和土地出让项目编织了一张无死角、全覆盖的监督“网”,充分发挥“嵌入式”监督力量。

2020 年 11 月,省交通运输厅原党组书记、厅长林东,原党组成员、副局长刘保锋涉嫌严重违纪违法接受纪律审查和监察调查,消息一经发布便引发社会关注。

七届省委第七轮巡视在全省率先“破题”,对省交通厅 24 个投资额 500 万元以上公共工程项目开展跟踪监督专项巡视,发现问题 182 个,其中就包括林东、刘保锋在公共工程领域严重违纪违法问题线索。

截至目前,全省共对 655 个重大公共工程和土地出让项目进行专项巡视巡察,共发现问题 866 个,推动整改 283 个。”省委巡视办相关负责人向海南日报记者亮出跟踪监督 2020 年“成绩单”。

在审计方面,审计机构创建“平台+N”审计模式——“平台”即项目行业类别,目前共分为企业投资、水利设施、信息化投资等 6 个类别;“N”即指具体项目。据介绍,截至目前全省审计系统对 541 个项目实施跟踪审计,发现问题 954 个、推动整改 386 个,对项目代建制从政策和执行

层面提出 3 项改进措施均被省政府采纳。

全省纪检监察机关立足监督的再监督职责定位,将公共工程和土地出让项目全部纳入日常监督,已发现问题 2339 个、推动整改 1697 个,并探索出点穴式、预防式、答卷式等寓监督于服务的有效途径。

“纪检监察、巡视巡察、审计三个系统上下联动,省本级和 28 个市县区分级抓落实,同步开展、同向发力,一步到位实现对全省工程、信息化、用海用地等共 7198 个项目跟踪监督全覆盖。”省跟踪监督领导小组办公室负责人总结道。

## 精准聚焦 廉洁风险全流程防控

自贸港建设中项目多且杂,在监督环节中平均用力容易导致监督力量“撒胡椒面”,流于形式。唯有秉轴持钧、纲举目张才能事半功倍,取得实效。

全省各级纪检监察机关在跟踪监督工作中,坚持聚焦关键少数、关键岗位、关键环节风险点精准发力,实现全流程廉洁风险防控。

“对被监督单位班子成员经常督促提醒,‘头雁’带好队,‘雁阵’才能飞得不偏不倚。”省纪委监委派驻省司法厅纪检监察组负责人道出紧盯关键少数在跟踪监督工作中的重要性。

前移监督关口,抓早抓小、防微杜渐,“一把手”扛起主体责任,以常

态化的监督层层落实项目廉洁风险防控责任。

“派驻组督促我们组织全省卫健系统 102 名关键岗位人员旁听职务犯罪案件庭审,对增强廉洁意识起到了积极作用。”省卫健委机关纪委相关负责人表示。

对廉洁风险高发的岗位做实日常廉洁教育,针对苗头性、倾向性问题及时开展提醒谈话,只有监督常在,审批权才能常紧。

“我们对省大数据管理局 14 个重大政务信息化项目实行嵌入式监督,督促对海南省‘码上办事’平台等 3 个投资概算虚高项目核减 1179.76 万元。”省纪委监委驻省工信厅纪检监察组负责人介绍,资金使用环节廉洁风险高,此次监督成果可形成供被监督单位借鉴的模板,运用到其他各个关键环节上。

## 常态监督 跑出项目“加速度”

“我们要通过开展跟踪监督,督促建立三位一体常态监督模式,推动各责任单位各尽其责,主动发现、及早解决问题,把项目廉洁风险隐患解决在萌芽状态,强力打通‘中梗阻’,将项目推进‘快车道’。”省纪委监委相关负责人介绍,开展跟踪监督工作以来,通过日常监督发现的问题占 95.87%。

为了进一步提升跟踪监督实效,省纪委监委在省委、省政府跟踪监督工作意见的基础上,建立“1+N”跟踪

监督制度体系,配套制定 7 项工作制度,对信访举报受理、问题线索转办、典型案例通报等进行规范,带动各单位推出实招。

制度规范助力发现廉洁风险隐患,全省纪检监察机关制发监督建议 303 件、纪检监察建议 30 件,推动监管部门对易发多发问题开展专项治理 426 次,发现问题 2472 个、完成整改 2283 个。

2020 年,海南启动新一轮习近平总书记“4·13”重要讲话精神贯彻落实情况专项检查。每个检查组都对受检单位单列一份公共工程和土地出让项目跟踪监督问题明细表。“以清单化方式列出业务问题及其背后的政治问题,对单查整改情况,有力提升了跟踪监督质效。”省纪委监委第五监督检查室负责人表示。

2020 年 9 月,省跟踪监督工作领导小组组织开发的跟踪监督系统平台上线运行,对跟踪监督工作实行“评价+排名+预警+通报+考核”一条龙智能化管理,试运行以来得到各单位一致好评。2020 年底,“打造常态化、精准化、全面化廉政风险跟踪监督机制”作为海南自由贸易港第十批制度创新案例之一集中发布。

省纪委监委从制度化、清单化、信息化三个方面加强管理,推动各单位形成按制度、规定、程序开展监督的规范体系,促进跟踪监督出实效,为优化营商环境精准护航,为自贸港建设保驾护航。

(本报海口 1 月 24 日讯)

在无先例可循背景下,海南率先探索调用检察官办案机制,获最高检充分肯定——

## 集中精干力量 攻坚大案要案

■ 本报记者 金昌波 通讯员 王佳艺

近日,在最高人民检察院召开的第十五次全国检察工作会议上,海南省检察机关“10·26”专案组被表彰为 2020 年度全国检察机关优秀办案团队,其创新调用检察官办案机制的做法得到最高检的充分肯定。

“10·26”专案,即黄鸿发等人特大涉黑案,是海南建省以来最大的黑社会性质组织犯罪案件,该案的成功办理是海南检察机关调用检察官办理重大涉黑涉恶案件的实践典范。”1 月 22 日,省检察院第一检察部主任陈翔接受海南日报记者采访时介绍,涉黑案件一般具有持续时间长、涉案人数多、涉嫌罪名多、违法犯罪事实多、涉案资产多、社会危害大等特点,案情重大复杂,“办理此类案件,审查难度大,工作

任务重,而在员额制度改革背景下,仅凭一个检察院的办案力量难以在办案期限内完成,势必要调用全省精干力量合力攻坚。”

考虑到这一实际情况,经请示最高人民检察院并得到全国人大常委会、省人大常委会支持后,2019 年 7 月 2 日,省检察院从全省检察机关调用 78 名检察精英组成办案专班,集中开展“10·26”专案审查起诉工作,形成 395 页共计 20 多万字的五份起诉书和 5600 多页 320 余万字的审查报告,最终确保了起诉案件事实清楚、罪名认定准确、指控犯罪有力。

“调用检察官办案机制,有效解决了办案人手不足的问题。在省检察院的直接指挥下,全省检察机关办案得以集中优势人力、物力、财力,上下一体、整体联动,为攻坚重大疑难案件提供了支持。”陈翔说,更难得

的是,此案的成功办理,还为全国检察机关如何调用办案力量、如何解决调用人员的办案身份问题进行了大胆有益探索。

据介绍,“10·26”专案的审查起诉工作主体是海南省检察院第一分院,而调用人员来自全省 24 个检察院,在检察官办案责任制的背景下,调用人员的办案身份是否适格,能否代表第一分院出庭公诉,法律没有明确规定,在全国也没有先例可循。

如何破解这一难题?在吃透《人民检察院组织法》《检察官法》精神的基础上,专案组采取的做法是:以发布决定的方式赋予调用人员法律身份。

具体而言,一是以“报请会商”方式获取授权,通过请示汇报得到全国人大常委会、最高检、省人大常委会的支持,并提请省政法委主持召开庭前协调会议,就调用人员出庭公诉身

份问题达成共识;

二是以“书面决定”明确调用人员身份,省检察院下发《关于调用检察官办理“黄鸿发家族涉嫌黑社会性质组织犯罪案件”的决定》,分别以第一分院检察官、检察官助理、书记员、法警的身份,将 78 名调用人员组成办案专班,并明确履职时间为“自本决定作出之日起,案件一审结束后终止”;

三是以“庭前会议”方式强化效力,

在法院庭前会议当庭宣读省检

察院发布的决定,对相关问题做出说明,

会议庭,被告人及其辩护人均表示无有异议后,调用人员办案身份适格问题得以当庭确认。

“‘10·26’专案的办理实践证明,调用检察人员组建办案专班是办好大要案的重要法宝。”陈翔表示,目前,全国扫黑办挂牌督办的海口吴宗隆等人

涉黑案、琼海杨昌武等人涉黑案、万宁吴挺森等人涉黑案、万宁潘海文等人涉黑案等重大涉黑案件,均采取调用检察人员组建专班的办案模式。调用检察官办案这一创新机制,入选了海南自贸港制度创新典型案例,并被最高检在全国范围内推广。《人民检察院刑事诉讼规则》将其成果吸纳上升为国家司法解释,为全国检察机关今后统一调用检察人员办理案件提供了法律依据。

“对基层检察干警来说,这一办案模式也是难得的锻炼平台。”陈翔说,基层院办理涉黑案件少,不同程度存在理论基础薄弱、实践经验不足、畏难心理严重等问题,“通过参与专案办理,火线练兵,能极大提升干警对重大疑难复杂案件的处理能力,使业务素质得到质的飞跃。”

(本报海口 1 月 24 日讯)

## 来自白俄罗斯的康津晟在琼工作生活近10年 “海南通”有颗海南心

康津晟正式定居海南。

在海南近 10 年,康津晟经营着海南仙谷等几家企业。如今海南人一样,他也亲身感受着海南的点滴变化——

作为海南居民,康津晟认为外国人在海南生活越来越便利了。他举例说,以往外国人在海南买高铁票非常不便,为此,海南政府专门召开会议研究解决这一问题,现在外国人可以在网上购买高铁票了。“买票事小,却实实在在解决了我们的出行问题,也释放出海南越来越关心在这里生活的外国人的友好信号,让我感到非常荣幸。”康津晟说。

作为企业负责人,他对海南营商环境的变化也深有感触。比如《自由贸易试验区外商投资准入特别管理措施(负面清单)(2020 年版)》和《海南自由贸易港试点开放第七航权实施方案》的出台,为他的公司发展带来了新机遇。“从前外资企业在航运领域完全不能做,到现在可以完全参与,这一定



康津晟在参观海口市民游客中心。本报记者 袁琛 摄

“十四五”期间,海南将加快自贸港建设步伐,康津晟也有自己的期待:“在海南建设自贸港的背景下,越来越多的外籍人才将涌入海南,希望相关部门能对海南自贸港政策进行更多、

更专业的海外宣传,并在一些细节上继续完善。同时,希望政府部门能组织长期的国际顾问小组,定期为海南自贸港发展提出有效意见。”

(本报海口 1 月 24 日讯)

## 省高院公布海南法院扫黑除恶十大典型案例 昌江黄鸿发案等一批重大典型涉黑涉恶和保护伞案件入选

本报海口 1 月 24 日讯 (记者金昌波 特约记者吴春萍 通讯员方茜)1 月 24 日,海南省高院公布海南法院扫黑除恶十大典型案例,昌江黄鸿发案、海口江东甘波案、麦鸿章案等一批重大典型涉黑涉恶和保护伞案件入选。

据统计,2018 年以来截至 2020 年 12 月 31 日,全省法院共受理黑恶犯罪案件 744 件 5654 人,审结 704 件 4869 人,总体结案率达 93.87%,对 2 案 2 人重大涉黑案首犯(黄鸿发、符聪)执行了死刑;受理黑恶势力“保护伞”案件 83 件 106 人,审结 81 件 104 人,依法处置涉案黑财 23.56 亿元。

省高院指出,这些案件的成功审判有力地打击了海南的黑恶势力犯罪,巩固了基层政权建设,维护了健康有序的市场秩序,增强了群众的安全感、幸福感,提升了群众的法治观念,为加快推进海南自贸港建设营造了安全稳定和谐的社会环境。

## 中组部选派来琼挂职干部开展学习交流

本报海口 1 月 24 日讯 (记者邱江华)1 月 24 日上午,“实践者说——中组部选派来琼挂职干部工作学习交流会(第 11 期)”在海口举办。本次会议采取线上线下相结合的形式,230 余名挂职干部以“深入学习贯彻省委经济工作会议精神,推动海南自由贸易港建设再上新台阶”为主题交流发言。

此次交流会上,来琼挂职干部代表紧紧围绕知识产权一体化、海南农业科技创新、海南自由贸易港货运机场建设等问题进行了分析思考、交流发言,提出了有见地、有价值的指导意见。值得一提的是,本次交流会首次以沙龙形式围绕热点话题进行交流探讨。

## 我省举办村(社区) 退役军人党支部书记 后备人选培训班

本报讯 (记者刘操 通讯员邓世凯)近日,省委组织部、省退役军人事务厅、省军区政治工作局联合在海口举办为期 3 天的全省村(社区)退役军人党支部书记后备人选培训班(第一期)。来自全省 20 个市县(区)村(社区)退役军人党支部书记后备人选共 99 人参加培训。

培训班邀请省军区政治工作局负责人就国防建设进行专题授课,省退役军人事务厅负责人结合业务进行专题辅导,基层一线兵支书、老支书结合个人经验倾情分享,学员们围绕主题深入交流。

据介绍,今年 3 月底前,全省将分批完成村(社区)退役军人党支部书记、“两委”委员后备人选轮训工作。

省委组织部相关负责人指出,举办这次培训是落实党中央、省委关于在村(社区)“两委”换届中重视选拔优秀退役军人决策部署的具体行动,退役军人要积极参加村(社区)“两委”干部竞选,依法依规进入“两委”班子,在基层工作中要永葆军人本色,树立清正廉洁、群众信赖、为民服务的良好形象,在海南自贸港建设中再立新功。

## 省乡村振兴电视夜校今晚播出

本报海口 1 月 24 日讯 (记者陈蔚林 实习生王梦洋)海南省乡村振兴电视夜校将于 1 月 25 日 20 时在海南经济频道、20 时 30 分在三沙卫视播出。

实施乡村振兴战略,把“三农”问题彻底解决好,才能为全面建成小康社会补齐短板。本期乡村振兴电视夜校邀请到定安县农业农村局副局长杨文锋,为大家介绍定安“扩种养促务工增收”工作的经验做法。

同时,定安龙湖南科食用菌有限公司总经理、党支部书记吴孔利及定安县龙湖镇陈村脱贫户孙善南等人也将来到夜校课堂,讲述他们因地制宜,带领村民增收致富的故事。

观众还可以从海南网络广播电视台官网下载“视听海南”手机客户端收看本期节目。

## 33小时完成20例 Rezūm热疗消融系统手术 医疗消费回流在乐城加速

本报博鳌 1 月 24 日电 (记者袁宇)海南日报记者 1 月 24 日从海南博鳌乐城先行区管理局获悉,1 月 23 至 24 日,在乐城先行区内新引进的 Rezūm 热疗消融系统手术仅用 33 小时就完成了 20 例,并有 200 多位患者预约手术。

据悉,Rezūm 热疗消融系统是由一龄医院管理集团 2020 年底引进于波士顿科学公司的一种微创疗法,用于治疗良性前列腺增生。

实施这 20 例 Rezūm 热疗消融系统手术的医生是苏州大学附属第二医院泌尿外科主任薛波新。他告诉海南日报记者,治疗用时短,病人术后状况良好,微创几乎无损伤,对患者生活几乎没有影响。在 20 例手术中,有一例手术全程仅用时 2 分钟,体现该产品具有手术用时短、易操作、易推广的特点。

乐城先行区管理局相关负责人介绍,目前还有 200 多位患者预约了 Rezūm 热疗消融系统手术,体现出国人医疗消费回流趋势持续增强。随着海南自贸港政策及乐城先行区的政策红利进一步放大,未来将有更多特许医药械进入乐城先行区,也会有更多普惠型特许医疗服务及产品惠及更多国内患者。