



# 建务实睿智之言 聚砥砺奋进之力

## ——省政协七届四次会第二次全体会议发言摘登

畅所欲言，各抒己见。1月25日下午，省政协七届四次会第二次全体会议在省政协礼堂召开，会议共收到299份大会发言材料，其中10名委员上台发言，为经济社会发展和加快推进海南自由贸易港建设建言献策。

### 方里： 加快建设清洁能源示范岛

海南一流的生态环境，具备了率先实现“碳中和”的内在禀赋，相对独立的地理单元，为碳排放提供了天然的隔离屏障。省委、省政府超前谋划、主动作为，推广应用新能源汽车取得显著成效，为海南率先实现“碳中和”打下了坚实基础。以旅游业、现代服务业和高新技术产业为重点的自贸港三大主导产业，为海南率先实现“碳中和”规划了实现路径。

**建议：**将率先实现“碳中和”、建设自贸港背景下的清洁能源示范岛，作为海南自贸港的标志性、先导性项目加快推进。

进。加快推进清洁能源示范岛先导性项目建设，分步骤在博鳌亚洲论坛会议中心等重点会议和重点旅游区域以及特色城市进行清洁能源发电设施改造升级；推动“碳中和”与高新技术产业联动发展。充分利用“原产地规则”，引进国际先进生产企业，快速形成新能源汽车高端产品产能，逐步培植新能源汽车龙头企业；建立国家级碳汇交易国际交流中心，探索森林碳汇交易，打造海南“热带雨林碳汇”品牌，探索海洋生态系统碳汇核算，实现海洋碳汇价值。

（代表致公党海南省委员会发言）



### 王澄寰： 上下联动 双向发力 助力自贸港取得早期收获

共建自贸港，政协有担当。省政协紧扣海南自由贸易港建设早期收获，聚焦自贸港建设十大问题，争取全国政协大力支持，形成了全国政协实地调研+重点关切问题情况通报会；全国政协重点提案+督办落实“一调研、一协商”，“一提提案、一督办”的四位一体工作格局。

**建议：**省政协要第一时间跟上省委、省政府工作要求和部署，回答好“科技三问”，围绕海南自贸港

封关的软硬件、人才基础、“放开与管住”等难题，建睿智之言，献管用之策。

要充分运用全国政协高端智库，共享全国政协与海南政协在琼港经济合作上的优势，上下协同发力，打组合拳，在实现经济治理、打造自贸港创新高地、加强改革系统集成、体系化建设、推进高水平制度型开放等方面，发挥政协优势，聚八方之才，赋能自贸港建设重点、焦点、亮点工作。

（代表省政协经济委员会发言）

### 娄东风： 擦亮“共建自贸港，有事好商量”基层协商议事品牌

截至去年底，全省基层协商民主议事试点达到950个，其中乡镇（街道、区）试点228个，村试点392个，社区（居）试点301个，园区企业试点29个。各市县乡镇试点覆盖率达到100%。通过基层协商议事解决了400多项群众所需、所盼的实际问题。

**建议：**一、将推进基层协商民主工作和村（居）组织换届紧密结合，让市县政协委员履职小组融入村（居）务协商会，力争使该项工作实现全覆盖，成为听民声、汇民智、聚民力的主渠道；二、在机制化、制度化上下功夫，建立

常态化长效机制和工作制度，让协商成果转化有制度保障，为自贸港建设凝心聚力，协助党委、政府解决好群众关注的热点难点问题；三、发挥省政协专委会的作用，建立省政协委员履职工作站，打通省政协委员联系基层、企业的通道，助推创一流营商环境；四、探索简便易行的基层协商民主议事形式，让协商议事不仅仅局限于协商议事室，要让“共建自贸港，有事好商量”成为协商民主议事的习惯。

（代表省政协农业和农村委员会发言）



### 景柱： 新使命下民营企业更要“明道”

中国民营企业精神的实质是“创新、务实、坚忍、明道”。其中的明道，就是要明经世致用之道，就是要明道路、明道德、明道义、明道理。

**建议：**一是明道路。中国民营企业之未来，需要明道路自信之道，需要明制度自信之道，需要明理想信念之道。

二是明道德。促进民营企业“两个健康”，需要明文化自信之道，需要明道德修养之道，需要明守法

诚信之道。

三是明道义。弘扬中国企业家精神，需要明政治站位之道，需要明家国情怀之道，需要明社会责任之道。

四是明道理。当今世界正经历百年未有之大变局，中国民营企业家，需要明党的理论创新之道，需要明国家改革开放之道，需要明经济社会发展之道。

（代表省工商联发言）

### 朱鼎健： 对接海南所需香港所长 加强琼港现代服务业合作

现代服务业与旅游业、高新技术产业是海南自贸港发展的三大主导产业，而海南现代服务业所需正是香港所长。放眼全球，香港都是现代服务业发展水平最高的经济体之一。

因此，海南现代服务业发展最有效的“打法”是借力香港，实现四个方面的聚集，即产业聚集、资源聚集、人才聚集、活动聚集。

**建议：**第一，在产业聚集方面，为实现早期安排、早期收获，建议“两手抓”。一手抓文化含量高的个人消费服务，尽快形成合作与引资的早期收获。另一手抓以金融为龙头的生产

和市场服务，推动现代服务业面向香港形成更加开放的格局；第二，为了实现人才聚集，建议进一步落实香港居民在海南居住生活的同等待遇，制定切实可行的实施细则。建议要进一步研究落实香港居民在海南居住生活的待遇和便利性问题；第三，在资源聚集和活动聚集方面，建议在以政府的公共管理服务和公共服务的公益性信息服务为主的公共服务上，要有更人性化的服务配套，让所有的外来企业和人才在海南都有“不辞长做海南人”的归属感，让海南的好政策通过服务体现出来。



### 叶霞： 积极主动对接粤港澳大湾区金融发展

《海南自由贸易港建设总体方案》提出，“扩大金融业对内对外开放。率先在海南自由贸易港落实金融业扩大开放政策。”然而，海南还存在经济总量偏小等问题。粤港澳大湾区是海南的近邻，具有独特的区位优势和资源禀赋，人才、科技、资本等资源较为密集。

**建议：**一是制定对接大湾区金融发展的专项政策以及规划。政府做好顶层设计，营造对接粤港澳大湾区金融资源的良好环境；二是推动海南省内金融机构对接大湾区金融需求。发挥政府引导作用，通过推动海南省内

金融机构采取联合授信、银团贷款等多种形式，为粤港澳大湾区基础设施建设、产业转移与结构升级等提供金融支持；三是充分利用粤港澳金融资源支持海南自贸港建设的发展。政府要鼓励粤港澳大湾区金融资本跨区域投资海南，加大投资领域的开放力度；四是积极与粤港澳大湾区合作推进资本项目开放的金融创新；五是建立海南与粤港澳大湾区全方位的金融合作机制。海南省政府可以采取多种多样的金融合作方式，开展广泛、深入的区域金融合作，积极搭建金融合作平台。

（代表民建海南省委员会发言）

### 李仁君： 海南要把离岸贸易做起来

洋浦港条件优越，而且在传统贸易领域积累了一定的经验，在自贸港政策中又被提升为“中国洋浦港”国际船舶港，这为海南发展离岸贸易创造了有利条件。在政策利好的推动下，海南自贸港离岸贸易也已起步。

**建议：**在防控风险和规范管理的基础上，海南一定要把离岸贸易做起来。一是完善发展离岸贸易的基本要素。海南应持续优化营商环境，全面提升便利化水平，加大监管和改革创新力度，引培并举打造符合离岸贸易业务需要的专业人才队伍，为海南自由贸易港区

域性离岸贸易中心的可持续发展提供保障；二是精准招商，做大流量。吸引全球的离岸贸易公司来海南注册，鼓励区内企业在全中国范围内开展离岸贸易业务，形成区域的贸易聚集区；三是设立引导性基金，支持一批物流、金融、贸易企业开展离岸贸易。吸收跨国公司在海南设立亚太总部、地区总部。发挥总部经济效应，推动离岸贸易发展；四是加强监管能力建设，落实“一线”放开，“二线”高效管住；五是提升离岸贸易信息化水平。利用物联网等科技手段，建设安全高效的远程货物监管体系。



### 龙丁敏： 改善使用环境 促进新能源汽车产业发展

为了鼓励新能源汽车消费，我省出台了新能源汽车购车补贴政策。虽然补贴政策短期内对销售有所促进，但并不能从根本上解决新能源汽车普及所遇到的问题。要真正促进新能源汽车产业发展，除了提升车辆的安全、舒适、智能化等品质之外，最为重要的就是要改善新能源汽车的使用环境。

**建议：**一、建议交管部门为新能源汽车增加必要的路权。与公交优先的理念一样，我省交管部门也要树立新能源汽车优先的理念，给予其更多的

路权，提升新能源汽车的出行便利性；二、建议提升新能源汽车的停车便利性。在各市县城区的公共停车场设置专门的新能源汽车停放区域，管理部门给予限时免费停车政策优惠；三、建议完善新能源汽车的充电桩布局。把补贴购买新能源汽车的财政资金用于增建和完善充电桩布局，特别是住宅小区停车位充电桩改造；还可以补贴新能源汽车的充电费用等，全方位营造有利于新能源汽车使用的环境。

（代表民进海南省委员会发言）

### 苏萍： 探索建设海南国际教育创新岛

我省国际教育创新岛建设走向“快车道”，同时也将在未来面临更多挑战：我省国际教育创新岛建设处于起步阶段，制度集成创新亟待加强；教育链环节亟待优化；相关风险防控机制不健全；短板亟待补齐。

**建议：**一、建议加强制度集成创新，提高国际教育发展保障能力。给予发展指引和政策支持，完善创新投融资机制，不断提高国际教育发展总投入。二、建议优化教育链环节，提升国际教育发展整体水平。分类分层次制定优质教育资源引进计划，根据引进国内外优质教育资源的办学方向、学校类型、学科专业等方面进行合理布局。在

特定区域率先打造不同教育阶段的先行试验区，创新打造具有中国特色的国际教育发展新范式。三、尽快建立健全风险防控机制，科学界定安全风险，做好前置审查和预先批准等。制定实施退出机制，及时为政府、社会、企业投资止损，同时确保国际教育活动的竞争性活力，保障国际教育教学的正常有序长效开展。四、建议补齐国际教育发展短板，发挥高等教育引领作用，借鉴国际先进经验，构建一套适用于我省的国际教育发展评价体系；依托海南大学等高校已有资源优势，发挥高等教育在海南创建国际教育创新岛的引领作用。

（代表台盟海南省委员会发言）



### 杨俊： 组建县域医疗集团 破解全省卫生人才虹吸现象

我省卫生人才本身不足，人才虹吸现象更加剧了基层卫生人才缺乏问题，如不加以解决，势必影响到医疗健康服务均等化和健康海南建设。造成人才虹吸的原因既有我省卫生人才资源不足的客观因素，也有缺乏让人才下得去、留得住、用得上的体制机制因素。解决这一矛盾，需要战略上加大培养、加大供给，而当下更需要通过改革破解这一难题。

**建议：**着眼于医疗卫生资源的纵向整合和集约利用，在县域内以组建县域医疗集团为重点，全面推进县、乡、村一体化建设。在全省层面，构建“三甲医院+县域医疗集团”医疗健康服务体系。

在县域内以县为单位，组建县域医疗集团。成立县政府医疗集团管理委员会负责统一规划、统一组织和统筹实施，将县级医院、乡镇卫生院、社区卫生服务中心整合，以县级医院为龙头组建独立法人医疗集团，内部实行行政管理、人员、资金、业务、绩效、药械“六统一”管理，县乡一体、县管乡用，提升引才平台。同时，在全省层面，构建以“三甲医院+县域医疗集团”为特点的利益相关、上下联动、分工协作的紧密型医联体。鼓励省内三甲医院直接托管、引领或合作举办1个至3个县级医院或医疗集团；积极支持省级专科医院在全省大力发展专科联盟。

（本版文字整理/刘操 供图/袁琛）