



代表委员热议吸引消费回流，激发海南发展活力

# 力促“三个回流” 培育合作竞争新优势

## H 两会聚焦

■ 本报记者 罗霞  
周晓梦 王培琳

“吸引免税购物回流3000亿元”“吸引求学回流5万人”“吸引海外就医回流50万人次、不出国诊疗150万人次”……“十四五”期间，海南将积极吸引免税购物、求学、海外就医回流。

参加省两会的代表和委员纷纷表示，海南自贸港在吸引消费回流上有独特优势，要积极打造免税购物、国际医疗、留学海南三大品牌，充分融入新发展格局，加快培育具有海南特色的合作竞争新优势。

“融入新发展格局，需要海南充分发挥比较优势，切实找准发展定位。海南自贸港有独特优势，可以在吸引消费回流、促进国内大循环方面起更大的作用。”省政协委员、海南产业经济研究院研究员康霖说，海南自贸港的重要优势在于既面向全世界，又背靠超大规模国内市场。海南可依托自贸港特殊政策，为国内消费者提供种类更多、价格更低、品质更优的国际化商品和服务，吸引国人出境消费回流。如通过用好离岛免税政策，吸引境外高端商品消费回流；通

过发挥博鳌乐城国际医疗旅游先行区的先行先试优势，吸引境外医疗消费回流；通过建设国际教育创新岛，吸引境外教育消费回流。

“当下受到全球疫情的影响，出境购物、留学、就医等需求发生转向，跨境消费转为国内消费的潜力非常巨大。”省人大代表、海口海关关长施宗伟提出，海南离岛免税新政实施6个月时间里，海口海关共监管销售免税品2382万件、销售金额199.9亿元、购买旅客299.3万人次，较上一年同期相比分别增长158.2%、191.6%和59.3%。

施宗伟表示，海口海关坚持把制度创新作为自由贸易港建设的主攻

方向，探索与海南自贸港相适应的海关监管模式。比如，在乐城先行区简化保税货物出仓手续，药械从报关到放行仅需半小时，特许药械提前入仓，分门别类储存，变“患者等药”为“药等患者”；在保障安全的前提下，对离岛免税购物中最受欢迎的化妆品创新实施特定附条件放行海关监管新模式，实现离岛免税化妆品“便捷通关、快速入市”。伴随着中国制造、中国品牌的崛起和自贸港的扩大开放，海南在吸引消费回流方面大有可为。”施宗伟说。

## 发挥独特优势

1月23日至24日，博鳌一龄生命养护中心仅用33个小时完成了20例良性前列腺增生患者的Rezūm热疗消融系统手术。自去年底引进Rezūm热疗消融系统并完成中国首例手术以来，该中心短短一个多月已完成20多例手术，目前已有200多位患者预约了该手术。

“这充分说明国人医疗消费回流趋势在持续增强。随着海南自贸港政策及博鳌乐城国际医疗旅游先行区政策红利进一步释放，相信未来会

有更多特许医疗药械进入乐城，也会有更多普适型特许医疗服务及产品惠及更多国人。”省政协委员、博鳌一龄生命养护中心主任李玮建议，乐城先行区应进一步进行宣传推介和市场营销，吸引国人出境消费回流，打造融入新发展格局的样板工程。大力引进国外优质医疗资源，积极与周边地区开展医疗健康领域的合作。尽快让乐城先行区医疗旅游融入琼海全域旅游产业链条，加快推进乐城先行区高端医疗旅游品牌建设

工作。引外力，促合作。省政协委员、澳门海南同乡总会名誉会长孙积英建议，深化海南与泰国经贸合作，在国际医疗旅游、发展燕窝产业等方面进行深度合作。“与泰国进行多领域合作，不但能让全国人民在海南买到价廉物美的泰国商品，体验到泰国优质的服务，还可带动海南农副产品的升级，推动产业发展。”

为更好地促进求学回流，省政协委员、香港海南社团总会常务副

会长、观澜湖集团主席兼行政总裁朱鼎健建议，可以充分发挥海南现有的优势，打造国际大学生研学目的地，以年轻人喜闻乐见的方式，向世界展示海南。具体而言，可以在海南举办体育、文化、科技类国际级大学生IP活动。与国内外专业机构合作，开发航天、热带雨林、海洋等领域海南研学“代表作”，打造国际知名的高端大学生研学目的地，也可充分发挥海南侨乡优势，打造“寻根研学”品牌。

## 深挖回流潜力

“在吸引免税购物回流、吸引海外就医回流方面，琼海都有一定基础和优势，我们将立足实际、主动作为，努力融入新发展格局，为海南自贸港建设作出琼海贡献。”省人大代表、琼海市委书记何琼妹表示，在吸引就医回流方面，琼海将紧紧围绕博鳌乐城国际医疗旅游先行区做好文章，发挥其重点园区的平台作用及其医疗专科优势，吸引境外医疗消费和医疗旅游回流。一是做好服务保障。紧紧围绕乐城先行区建设发展需求，提升服务质量效率，做好征地拆迁、项目用地保障等工作。做好生产生活配套设施规划建设工作，完善乐城先

行区周边镇基础设施。二是延长产业链条。以乐城先行区为核心，辐射带动嘉积、博鳌、中原等周边镇，延长大健康产业链，主动承接上下游配套产业发展需求，促进产业链融合发展。三是扩大溢出效应。建设乐城先行区周边美丽乡村集群，形成“医在乐城，养在乡村”的医养结合模式。

政府工作报告提到，“加快国际

试验区建设，试验区总体规划蓝图已经绘就，项目建设正加快推进，南开大学、中国传媒大学、中央民族大学、北京体育大学、南方科技大学及其合作办学外方高校英国考文垂大学、美国密西根州立大学、加拿大阿尔伯塔大学等首批高校入驻工作正在加快推进。

“园区配套设施和基础设施正加快建设，今年9月，首批入驻高校将陆续开学。从留学海外到留学海南、留学陵水，不再是遥远的事情。”李锋介绍，试验区将创新实行“大共享+小学院”办学模式，引进国内外知名高校，推动高校间“中西互鉴、学科互融、文理互通、

学分互认、课程互选、管理共商”，打造国际教育创新岛的集中展示窗口。

在促进医疗回流的同时，省政协委员、海南医学院第一附属医院副院长高炳玉建议，通过全面优化海南医疗责任保险模式及机制，营造和谐稳定的医疗环境。他建议，加快推动医疗责任保险经济主体多元化，创新医疗责任保险模式，促进多层次、多领域的创新，让医疗责任保险迸发新的活力。坚持创新驱动，建设多层次的保险服务体系。充分利用好海南自贸港政策，探索建立具有自贸港特色的医疗责任保险体系。

(本报海口1月25日讯)

## 优化发展保障

# 经济强势回稳 发展质量提升

—《关于海南省2020年国民经济和社会发展计划执行情况与2021年国民经济和社会发展计划草案的报告》解读

本报海口1月25日讯（记者周晓梦 通讯员赵牧 王秀师）1月24日，省六届人大四次会议各代表团审查《关于海南省2020年国民经济和社会发展计划执行情况与2021年国民经济和社会发展计划草案的报告》（以下简称《计划报告》）。2020年，我省全力以赴应对“三个大考”，奋力拼搏书写“三张答卷”，以超常规的认识、举措和行动争取超常规实效，力促经济实现“V”字型反转、力保社会大局和谐稳定，决胜全面小康取得决定性成就，高质量高标准建设自由贸易港迈出坚实步伐。2021年，我省将蹄疾步稳推进自由贸易港建设，多措并举推动高质量发展，确保“十四五”开好局、起好步，以优异成绩庆祝建党100周年。

省发展和改革委员会有关负责人介绍，《计划报告》正文部分约2.3万字，分为两个部分，第一部分是2020年计划执行情况，第二部分是2021年经济社会发展主要目标和措施建议。

2020年，全省生产总值同比增

长3.5%，地方一般公共预算收入增长0.2%，固定资产投资增长8%，社会消费品零售总额增长1.2%，外商直接投资增长100.7%，货物进出口总额增长3%，城乡居民人均可支配收入各增长3%和7.7%，居民消费价格指数为102.3，细颗粒物(PM<sub>2.5</sub>)年均浓度13微克/立方米，减排降碳指标完成国家下达任务。我省GDP、投资、消费等核心指标表现优于全国，生态环境质量进一步巩固提升，社会民生得到切实保障，高质

量发展态势日益显现。关于主要目标，《计划报告》明确，2021年经济增长目标为10%以上，比2020年实际完成情况高6.5个百分点，也高于2012年以来历年完成情况。

省发展和改革委员会有关负责人指出，确定上述目标主要有五方面的考虑：

一是宏观经济形势向好。我省经济实现“V”字型反转，2020年全年生产总值同比增长3.5%，较一季度回升8个百分点。一方面，要尽快追赶先进水平，我们需要较高的经济增长速度。另一方面，迎来自贸港建设的重大机遇，即使基数相对低也有快速增长的可能。二是充分衔接规划纲要。“十四五”期间GDP年均增速应达到10%。为此，各年度指标目

标应达到或高于这一水平。但同时也要看到，疫情尚未结束，将增长目标定在10%以上，既确保了指标衔接性、现实可行性，也充分考虑了困难性和不确定性。三是供给侧得到有力支撑。得益于全面深化改革开放，农业稳中求进、工业加快增长、服务业持续向好，三次产业预计都将有明显更好的表现。

四是新发展格局下需求侧迎来新机遇。积极发挥自贸港作为双循环交汇点的重要作用，力促投资增长10%左右，消费增长15%左右，货物贸易增长12%，服务贸易和吸引外资均增长15%。五是相关指标总体协调匹配。科技创新力度加强、高新技术企业增多、市场主体规模扩大，将不断增强发展内生动力。劳动力就业、群众增收、物价

稳控、生态环保等方面的主要目标，是高质量发展的效果体现。就目前掌握的各方面情况来看，通过全省上下奋力拼搏，这些目标是可以实现的。

围绕上述目标，《计划报告》建议重点做好十一个方面工作：一是蹄疾步稳推进自由贸易港建设。二是深化改革激发市场经济活力。三是大力实施创新驱动发展战略。四是内外兼修融入新发展格局。五是突出三大主导产业构建现代产业体系。六是促进脱贫攻坚与乡村振兴有效衔接。七是推动区域城乡协调发展。八是高质量建设国家生态文明试验区。九是繁荣发展文化事业产业。十是全力以赴提高人民生活品质。十一是在服务保障重大国家战略中把握发展新机遇。

## 声音三

### 写好种业“走出去”文章

《海南自由贸易港建设总体方案》提出，发挥国家南繁科研育种基地优势，建设全球热带农业中心和全球动植物种质资源引进中转基地。

海南立足全球，放眼世界，加快推进全球动植物种质资源引进中转基地建设。去年5月，全球动植物种质资源引进中转基地成功引进230粒巴西玉米种子，该单业务是海南建设全球动植物种质资源引进中转基地项目的首单科研用作物种子进境业务。

省政协委员、省商务厅副厅长程缓提出，目前中转基地规划和建设仍存在资金压力大、制度体系建设不能满足需要等问题。她建议，建立国家、省、市、基地联席工作机制；加强基因组学、大数据、区块链等新技术在中转基地运行中的应用，提升知识产权保护效果，提高种质资源引进效率；以中转基地建设为契机，加快制度和流程创新，将先进经验向全国推广；多举措筹集资金，形成中转基地建设良性循环；提前布局，努力把中转基地建设成全球种业创新高地；加强与兄弟省份合作联动，扩大种质资源引进中转范围，提高种质资源引进和利用效率。

在深化国际合作方面，柯用春建议，搭建海南面向热区国家的农业成果转化“桥梁”，加快建立农业知识产权保护制度，推动种业相关政策落地；加快全球热带农业中心建设，构建面向热区农业科技成果转化网络，带动“南繁硅谷”农业品种技术创新研究、杂交水稻与大豆品种技术等农业成果“走出去”；搭建海南面向热区粮食回流的“新通道”，努力建设国家粮食进出口贸易中心、交易中心，以及农产品加工中心。

## 声音三

### 促南繁与海南农业“联姻”

“南繁科研成果落地后，在海南转化有限，南繁资源有待进一步转化为海南优势。”省政协委员、海南广陵高科实业有限公司董事长戴扬提出，要加快科技与金融对接、成果与产业对接、项目与生产对接，推动南繁产业发展，带动农民增产增收。把“南繁硅谷”建设融入“一镇一业、一村一品”建设中，统筹发展农旅融合、农旅一体化的观光型农业。

戴扬建议，海南要重视发展智慧农业，加快“5G+热带农业”建设，打造“5G+南繁科研育种公共服务平台”，加大智慧农业科研投入。

如何让南繁“高大上”的成果更好地助推海南农业发展？“我省除了三亚、乐东、陵水等市县直接参与外，其余市县农业发展与南繁的关联度较低，大量的南繁科研院所、科技人才、种子资源等科技资源没有得到充分利用。”省政协委员、海南师范大学副校长过建春建议，推进南繁与农业深度融合，引导我省各市县积极发展南繁相关产业，可将南繁方面的人才、科技成果等作为各市县农业发展的重要支撑，使之成为我省农业转型升级的引擎，同时为国家种业创新和粮食安全作出贡献；建立南繁人才数据库和联系人机制，充分发挥好我省南繁人才资源优势；以农村集体经济组织为平台，组织当地农民参与发展南繁产业，促进农业发展、农民增收。

(本报海口1月25日讯)

# 强化预算约束和绩效管理 努力提高财政支出效益

—《关于海南省2020年预算执行情况和2021年预算草案的报告》解读

本报海口1月25日讯（记者周晓梦 通讯员赵牧 王秀师）1月24日，省六届人大四次会议各代表团审查《关于海南省2020年预算草案的报告》（以下简称《预算报告》）。《预算报告》已提请省六届人大四次会议审查。《预算报告》中每个数字都事关经济社会发展大局，去年政府“账本”怎么样？有哪些亮点？今年“钱袋子”如何安排？1月25日，省财政厅有关负责人对此进行了解读。

省财政厅有关负责人介绍，《预算报告》共分为三部分：一是2020年预算执行情况；二是2021年预算草案；三是完成2021年预算目标的主

要措施。

2020年，全省地方一般公共预算收入816.1亿元，为年度预算的94.1%，增长0.2%（与2019年决算数相比）。呈现以下工作亮点：一是积极沟通协调，第一时间落实海南自由贸易港财税政策。二是全力加强预算收支管理，为海南自由贸易港建设持续提供财力支撑和保障。三是采取超常规举措，大力支持新冠肺炎疫情防控和复工复产。四是优先保障重点园区、重点产业和重大项目需求，夯实经济发展基础。五是加大民生领域投入，努力补齐

民生短板。六是支持打好打赢三大攻坚战，夯实决胜全面建成小康社会基础。七是多维度开展财税体制改革集成创新，全方位提高财政管理水平。

2021年全省地方一般公共预算收入840.5亿元，增长3%左右（与同口径2020年完成数相比）。全省地方一般公共预算支出1948.9亿元，增长7%，按照支出功能分类科目，划分为一般公共服务、外交、国防、公共安全、教育等23类支出。

2021年预算编制将坚定不移贯

彻新发展理念，以推动高质量发展为主题，扎实做好“六稳”工作、全面落实“六保”任务。牢固树立政府过“紧日子”的理念，坚持积极稳妥、留有余地、收支平衡、突出重点，强化预算约束和绩效管理，努力提高财政资金使用效益。

省财政厅有关负责人介绍，2021年我省立足新发展阶段，积极发挥财政优化资源配置、推进结构调整的优势，加强财政资源统筹，围绕重大支出政策安排预算支出，将

重点做好以下工作：一是抓政策落实和资金争取，圆满完成2021年财政收支目标。二是抓预算管理，对“国之大者”做到心中有数，集中财力办大事要事，培育壮大产业，把财税优惠政策优势转化为竞争优势和产业优势。三是抓财政制度集成创新，发挥财政资金杠杆撬动作用，推动高质量发展。四是抓保障和改善民生，让海南老百姓在自贸港建设中有获得感、幸福感。五是抓党建引领，打造忠诚、干净、担当财政干部队伍，坚持原则，严守财经纪律，当好公仆，主动服务大局。

## H 建言自贸港

省政协委员就海南种业发展建言献策  
发挥优势  
打造种业创新开放高地

■ 本报记者 罗霞

“加快崖州湾科技城建设，吸引全球动植物种质资源在海南引进中转，推动种业贸易量大幅提升”“打造种业、深海、航天三大科创高地”“培育壮大种业、深海、航天等未来产业”……今年的政府工作报告中，种业被多次提及。

在海南自贸港建设中，如何更好地推动种业发展？今年省两会上，不少省政协委员建言献策，提出充分发挥海南优势，打造种业科创高地，深化国际合作，加快推动种业高质量发展。

## 声音一

### 扎牢保护南繁耕地“篱笆”

海南种业发展有何优势？在省政协委员、三亚市南繁科学技术研究院院长柯用春看来，海南种业在气候、资源、科技、政策、国际合作等方面均有明显优势。

拥有得天独厚自然禀赋的海南，每年都吸引来自全国29个省区市、700多家南繁单位的7000多名科技人员活跃在南繁基地，南繁已成为我国农业科技创新的“孵化器”，新品种选育的“加速器”，保障农业生产用种的“调节库”和种子质量天然的“鉴定室”，海南也因农作物南繁、水产南繁成为品种、技术、人才的聚集区。伴随着自贸港建设的加快推进，海南积极融入全球种业创新链条和产业链条，具备成为种业开放高地和创新高地的优势。

高质量的南繁耕地是选育好种子、选育好品种的基本保障。柯用春建议，落实国家南繁规划，建设好国家南繁科研育种基地，服务种业科研。加快南繁农用地流转、配套服务区建设、重点项目实施，进一步聚集南繁品种、技术、人才，为南繁产业发展打下基础。

## 声音二

### 写好种业“走出去”文章

《海南自由贸易港建设总体方案》提出，发挥国家南繁科研育种基地优势，建设全球热带农业中心和全球动植物种质资源引进中转基地。

海南立足全球，放眼世界，加快推进全球动植物种质资源引进中转基地建设。去年5月，全球动植物种质资源引进中转基地成功引进230粒巴西玉米种子，该单业务是海南建设全球动植物种质资源引进中转基地项目的首单科研用作物种子进境业务。

在促进医疗回流的同时，省政协委员、海南医学院第一附属医院副院长高炳玉建议，通过全面优化海南医疗责任保险模式及机制，营造和谐稳定的医疗环境。他建议，加快推动医疗责任保险经济主体多元化，创新医疗责任保险模式，促进多层次、多领域的创新，让医疗责任保险迸发新的活力。坚持创新驱动，建设多层次的保险服务体系。充分利用好海南自贸港政策，探索建立具有自贸港特色的医疗责任保险体系。

(本报海口1月25日讯)

## 声音三

### 促南繁与海南农业“联姻”

“南繁科研成果落地后，在海南转化有限，南繁资源有待进一步转化为海南优势。”省政协委员、海南广陵高科实业有限公司董事长戴扬提出，要加快科技与金融对接、成果与产业对接、项目与生产对接，推动南繁产业发展，带动农民增产增收。把“南繁硅谷”建设融入“一镇一业、一村一品”建设中，统筹发展农旅融合、农旅一体化的观光型农业。

戴扬建议，海南要重视发展智慧农业，加快“5G+热带农业”建设，打造“5G+南繁科研育种公共服务平台”，加大智慧农业科研投入。

如何让南繁“高大上”的成果更好地助推海南农业发展？“我省除了三亚、乐东、陵水等市县直接参与外，其余市县农业发展与南繁的关联度较低，大量的南繁科研院所、科技人才、种子资源等科技资源没有得到充分利用。”省政协委员、海南师范大学副校长过建春建议，推进南繁与农业深度融合，引导我省各市县积极发展南繁相关产业，可将南繁方面的人才、科技成果等作为各市县农业发展的重要支撑，使之成为我省农业转型升级的引擎，同时为国家种业创新和粮食安全作出贡献；建立南繁人才数据库和联系人机制，充分发挥好我省南繁人才资源优势；以农村集体经济组织为平台，组织当地农民参与发展南繁产业，促进农业发展、农民增收。

</