



H 两会观察

# 当好自贸港“栽树人”

■ 张成林

“十四五”是非常关键的时期，这五年如何把握？在参加省政协七届四次会议联组讨论时，省委书记沈晓明指出，未来五年是为海南自由贸易港建设打基础、栽“桃树”的五年。形象生动的比喻，给出了明确指向，引人深思。

众所周知，树如果栽不好，就会无凉可乘，无果可摘。只有把树苗栽好、育好，把前期工作做好，才能获得一片阴凉，收获丰硕果实。以“种桃树”喻指未来五年的海南自贸港建设，突出的正是打基础、谋长远的重要性，反映出对当前使命和形势的清醒认识，彰显出久久为

功的战略眼光。

常言道，一口吃不出个胖子，话虽糙但理不浅。海南自贸港建设是一项伟大事业，也是一项艰巨任务，不是朝夕之功、不可能一蹴而就，需要一个长期的过程；而且，海南发展目前仍存在不少短板，不少工作与全国一流、世界顶尖仍有差距，需要持续提质升级。欲起高楼，必先筑基。在基础不稳的情况下，如果急功近利、急躁冒进，步子迈得过大，势必造成水土不服，难以行之长远，反而容易贻误发展良机。换而言之，基础打得牢，自贸港建设才能行稳致远。

话归一处，我们必须涵养“种桃树”

的定力，当好海南自贸港的“栽树人”。

栽树，行在当下，谋在未来，反映的是一种长远眼光。海南自贸港建设，具有艰巨性、长期性特点，是一场“超级马拉松比赛”，既急不得，也慢不得，需要保持历史耐心，一任接着一任干，久久为功。由此，干起工作来，就不能只图当下、不管长远，不能“只想乘凉、不想栽树”，要多用长远眼光审视当下的工作，立足全局矫正前进的航向，让当前走的每一步、做的每一件事，都成为海南高质量发展的铺垫，成为加快自贸港建设的增量。

栽树，不慕虚名，注重实绩，凸显的是一种担当精神。在当前的自贸港建设中，许多工作都属于打基础的“栽树”性

质，目的是让后人收获果实、可以“乘凉”。工作中，是热衷于求“显绩”，还是甘心做“潜功”，折射出一个人的精神境界之高低。风物长宜放眼量。当好“栽树人”，就要以功成不必在我、功成必定有我的精神境界，多做打基础、利长远的事情，不贪一时之功，不图一时之名，多补前人缺、多铺后人路，真正对历史负责、对人民负责。

九层之台，起于累土。自觉涵养“前人栽树、后人乘凉”的定力，更加勇敢地、主动地、自觉地担负起打基础的重任，切实筑牢长远发展的根基，我们一定能栽种好自贸港建设这棵大树，早日促其枝繁叶茂，硕果累累。

# 让营商环境成为海南的“金饭碗”

■ 魏燕

在今年的省两会上，“持续优化营商环境”这一话题热度十足——政府工作报告中多次提到，代表委员持续关注，省委书记沈晓明在海口代表团审议政府工作报告和参加省政协七届四次会议联组讨论时也重点强调了优化营商环境的重要意义，要求协力推动营商环境建设，让海南子孙后代能够捧上营商环境这个“金饭碗”。

在日前接受新华社采访时，沈晓明更是明确表示，“政策环境、生态环境和营商环境要成为海南的三大核心竞争力。”

众所周知，海南拥有得天独厚的生态环境，这是大自然赐予海南的宝贵财富，是海南发展的最强优势和最大本钱；建设中国特色自由贸易港，是新时代党中央赋予海南的一项重大战略使命，是海南发展最大的政策优势。

而营商环境，如同“阳光、水和空气”一样，须臾不可离开，是高质量高标

准建设自贸港的关键。只有在一流的营商环境下，才能形成有利于生产要素自由流动的规则和秩序，让大量市场主体在合适的环境里茁壮成长，才能加快人流、物流、资金流、信息流等要素汇聚，让国内外投资者切实感受到准入便捷、运行顺畅、成本低廉。可以说，没有良好的营商环境，再好的政策也难以落地，再优良的生态环境也难以转化为绿色发展优势，转化为民生红利。我们要把生态环境、政策环境、营商环境这三大核心竞争力结合起来，以一流的营商环境推动自贸港各项政策落实，将政策优势切实转化为海南的发展优势；以标志性项目打造海南生态新优势，让优质的生态环境和一流的营商环境相辅相成，拓宽“绿水青山就是金山银山”的实现路径。

相对于得天独厚的生态环境和中央赋予的政策环境而言，营商环境建设的主动性、创造性更强，需要付出更大的努力和更多的智慧。

近年来，海南在优化营商环境方面

取得了长足进步，整体营商环境得到很大改善，但对标国内一流水平营商环境的要求，海南还有许多功课要做，还有不少短板待补。我们要从全面深化改革开放、高质量高标准推动自贸港建设的高度，深刻认识营商环境的极端重要性，认识到营商环境建设不仅关系到自贸港建设成敗，也和我们每一个人息息相关，凝聚起全社会共同发力、齐心协力优化营商环境的共识。

营商环境好不好，市场主体说了算。持续优化营商环境，要坚持目标导向、问题导向、市场主体需求导向，突出法治化、国际化、便利化的原则，下大力气解决营商环境存在的最突出问题、市场主体反映最强烈的痛点，破除阻碍各类生产要素自由流动的体制机制障碍，打造稳定、公平、透明、可预期的营商环境；要处理好政府和市场的关系，发挥好市场“看不见的手”和政府“看得见的手”作用；要进一步转变政府职能，深化“放管服”改革，特别是在“服”字上下更多功夫，全力当好

服务企业的“店小二”，让企业有生意做、有钱赚，鼓励企业积极履行社会责任，营造激励企业家干事创业的浓厚氛围。

持续优化营商环境，不只是政府的工作，也是海南全体人民共同的事。营商环境建设是一个系统工程，既包括政务服务的优化，也包括生态环境、法治环境、生活环境、人文环境等的改善，需要每个人参与其中。我们要树立“人人都是营商环境”的大局观，担负起“我为加快推进海南自由贸易港建设作贡献”的社会责任，坚持从我做起，从点滴小事做起，让干净、整洁、舒适、平安、有序的生活环境和文明守礼的人文环境，成为海南营商环境中一道道亮丽的风景线。

优化营商环境是一场持久战，没有完成时，只有进行时。只有对标一流，不断优化营商环境，才能充分激发市场主体的活力、创造力，才能不断放大自贸港的政策效应，让一流的营商环境真正成为海南发展的“金饭碗”。

# 抓好“三化” 让落实不落空

■ 魏燕

今年的政府工作报告，给代表委员最深的印象之一就是“实”——文字的表述形容词更少了，部署工作更细了，“加快推进、不断完善、日益提升”等虚词，更多转化为实实在在的数字型目标或完成性指标。

比如，政府工作报告在总结工作部分，将去年工作分解任务完成项数、全面小康和“十三五”指标完成项数等逐

一列出。在部署“十四五”主要目标任务时，将8个方面工作以“工作思路+具体举措+预期成效”的方式进行呈现；在部署2021年政府工作时，尽可能提出量化目标，以达到政府工作可操作、可落实、可督察、可考核的要求。这些都体现了政府工作报告中所要求的，“政府的每件工作只要有可能，都必须量化、项目化、责任化，确保落到实处，见到实效。”

要让落实不落空，每个具体问题背

后都需要方法论支撑。政府工作报告提出将政府工作量化、项目化、责任化，就是对怎么干、谁来干、干到什么标准等问题提出具体化、流程化、精准化的要求，做到工作任务都要有量化指标，都要有具体项目作支撑，对重点工作建立项目化实施机制，定任务，避免大而化之，达到可操作、可落实、可督察、可考核的要求，形成层级有责任，人人有压力，层层抓落实，事事求实效的合力。同时，更好地倒逼各级干部真刀真枪地抓落实，以

“闯”的精神、“创”的劲头和“干”的作风，推动自贸港建设行稳致远。

天下大事必作于细，古今事业必成于实。海南自贸港建设的发展蓝图已经绘就，“十四五”和2021年的目标任务已经清晰，只要我们咬定青山不放松、不达目的不罢休，围绕实现目标任务，挖掘一切资源潜力、调动一切积极因素抓落实，就一定能不断创造新速度、新成效、新业绩，一步一个脚印把自贸港蓝图变成现实。

# “数”说海南自贸港建设成果

## H 中央媒体看海南

■ 中新社记者 王子谦

2021年是海南自贸港建设的关键之年。海南省两会正在此间召开，透过公布的一连串数字，可以观察自贸港建设成果和发展方向。

### 引资与引智：多指标“倍增”

实际利用外资额同比增长100.7%，新设企业增长113.7%位列全国第一，引进人才比上年增长177%……2020年海南招商引资和引才数量呈现大幅增长态势。

海南省商务厅副厅长彭伟说，自贸港政策激发海南服务业增长潜力。去年外商投资海南自贸港主要集中在线代服务业，全年新设企业数同比增长3.2倍。

人才是海南发展的短板，去年海南面向全球引进人才12.2万人。

“数据充分说明，海南自贸港正在吸引和集聚全球的资金、人才、企业等要素和资源，正成为国内国际双循环重要交汇点。”中国南海研究院海南自由贸易港研究中心主任于涛说。

### 产业转型：升一降

昔日房地产“一业独大”，如今产业结构日趋优化。海南省省长冯飞作政府工作报告时说，2020年海南房地产业的增加值、投资、税收占地区生产总值、固定资产投资、地方一般公共预算收入的比重，分别从最高位回落4%、21.9%、25.1%。

海南摆脱“房地产依赖症”的同时，服务业在经济结构中的比重提高6.4个百分点。

一升一降间，发展动能转换。海南省统计局副局长王瑜称，去年以来海南软件和信息技术服务业、租赁和商务服务业等新兴服务业快速增长，已成为经济增长新引擎。

“十四五”时期，海南将构建现代产业体系，高新技术产业总产值突破1万亿元（人民币，下同），培育壮大种业、深海、航天等未来产业。

产业动能释放，海南自贸港“十四五”定下高增长目标：推动GDP年均增长10%以上。

海南离岛免税购物新政自2020年7月实施，全年销售额实现倍增。彭伟说，离岛免税商品销售结构从香化品“一枝独秀”，优化为香化品、手表首饰、服装箱包等品类协调发展。

海南已成为拉动海外消费回流的重要承接地。根据规划，2021年海南将落地免税购物“邮寄送达”、本岛居民“离岛寄存、返岛提取”和免税购买进境商品等政策，力争免税销售额突破600亿元。

“海南已成为中国旅游恢复情况最好的地区之一。”海南省旅游和文化广电体育厅厅长孙颖说，海南2020年旅游数据已恢复至2019年的八成左右。

“十四五”时期，海南将加快国际旅游消费中心建设，让环岛旅游公路、中部热带雨林等成为新的旅游吸引物，发展特色旅游产业集群。

### 咬定生态：从16到13

经济活力迸发同时，海南自贸港坚守生态环境底线，拓展“绿水青山就是金山银山”的现实路径。

“自贸港开局之年，细颗粒物浓度从16微克/立方米降为13微克/立方米，是有记录以来的最好水平。”海南省生态环境厅副厅长孔令辉说，海南不仅生态环境继续保持全国领先，还通过实施“禁塑”、新能源汽车推广等带动绿色投资和消费。

海南省发展和改革委员会副主任颜人才表示，“十四五”期间海南将基本建成清洁能源岛，力争在2025年前实现碳达峰，进而在2050年前实现碳中和。

（据中新社海口1月25日电）

广告 热线：66810888



富力首府 国兴大道27万m<sup>2</sup>写字楼集群 价值优选

400-111-2777

H 两会声音

## 民革海南省委会建议： 建设“平疫结合”型医院

本报海口1月26日讯（记者金昌波）在省政协七届四次会议上，民革海南省委会向大会递交提案，建议海南建设“平疫结合”型医院，解决应对大规模疫情时传染隔离病房缺乏的问题。

民革海南省委会认为，近年来，国家投入大量资金改善医疗环境，建设了很多超大型现代化医院，但发生像“非典”“新冠肺炎”这种大规模公共卫生突发事件时，仍会面临极大的考验和挑战。

民革海南省委会建议，为解决我省应对大规模疫情时传染隔离病房缺乏的问题，海南应借鉴人防工程的“平战结合”模式，建设“平疫结合”型综合医院，确保病房功能定位既符合传染病病房要求也符合普通病房的需要，平时用作普通住院病房，疫情发生时迅速转作传染隔离病房，最大化利用好政府投资和社会资金。

此外，民革海南省委会还建议，海

南应建设具有“平疫结合”功能的大型公共场馆。参照“平疫结合”型医院设计理念，未来体育馆、会展中心等大型公共设施的规划设计和建设应该满足“平疫转换”多功能使用需求，尤其是要做好通风、排污系统的设计建造。

为保障“平疫结合”型医院建设，民革海南省委会认为，一要制定出台相关政策，要求一定规模的公立医院把“平疫结合”型病房的规划建设纳入建设项目中，鼓励社会办医的新建医院项目建设成为“平疫结合”型医院；二要加大对“平疫结合”型医院建设的资金投入，设立专项资金；三要建立演练机制，每年按重大疫情处置预案进行演练，组织医护人员和普通群众学习新的传染病知识，确保疫情发生时能迅速建立起监测报告、流行病学调查、社区防控、科普宣教的第一道防线。

农工党海南省委会建议：

## 中部市县加快发展森林康养产业

本报海口1月26日讯（记者刘操）“我省热带森林资源主要集中分布在中部市县，中部市县是海南最核心的‘绿水青山’。”农工党海南省委会在省政协七届四次会议上递交提案建议，在我省中部市县发展森林康养产业，把生态优势转化为经济优势和发展优势。

提案中说，我省中部市县具备得天独厚的避寒气候优势，森林资源丰富，温泉泉质多样、水量丰富，南药资源丰富，非常适合发展森林康养产业。

农工党海南省委会建议，尽快编制海南省中部森林康养产业专项规划，组织人员对中部市县森林康养资源进行调查统计，理清森林康养产业的发展思路、发展目标和发展任务，布局不同类型、不同层次、不同规模的康养基地，并与我省国土空间规划做好衔接，优化森林康养产业布局，强化康养设施的用地保障。

此外，利用现有森林康养基地，结合美丽乡村建设和民宿建设，组织开展养生、游乐、食疗、露营、采摘、登山等特色活动，充分发挥森林康养产业的统筹协调作用，整合并带动医疗卫生、林业、农业、旅游、体育、交通运输等行业产业发展。

台盟海南省委会建议：

## 完善自贸港知识产权保护体系

本报海口1月26日讯（记者罗霞）在省政协七届四次会议上，台盟海南省委会建议，完善海南自贸港知识产权保护体系，加大知识产权保护力度。

台盟海南省委会提出，随着经济全球化的深入发展，知识产权制度已成为国际贸易体系的重要支柱，深刻影响着国际经济格局和产业竞争态势。完善知识产权保护体系，是推动海南自贸港高质量发展的必然选择。

“要加快建立多元、便捷、国际化的知识产权纠纷解决机制。”台盟海南省委会建议，加强政府引导，建设重点产业知识产权快速维权援助机构；推动海南国际仲裁院与国外知识产权权利人和投资人开展知识产权转化。组建自贸港知识产权服务联盟，为医药、康养、热带特色高效农业等重点产业，以及重点企业、重大经济科技活动等提供知识产权服务，为打造国际设计岛保驾护航。

此外，台盟海南省委会还建议，推动建立新形式、多形态的知识产权金融服务机制，探索建立知识产权银行和互联网知识产权金融平台，创新知识产权质押融资服务机制；探索建立与国际需求接轨的知识产权保护制度，加强跨境电子商务知识产权侵权监测与保护；建立开放、高效、灵活的知识产权运营机制。

省政协委员陈明永建议：

## 统筹规划推动秸秆综合利用

本报海口1月26日讯（记者刘操）“当前，我省秸秆综合利用情况不容乐观，秸秆综合利用效率低、产业链尚未形成等问题有待解决。”在省政协七届四次会议上，政协委员陈明永建议，综合考虑各市县秸秆资源条件、生产基础、市场环境及资金、技术等因素，突出重点，规划开发具有一定基础的秸秆综合利用项目。

陈明永建议，统筹编制市县秸秆综合利用规划，制定财税扶持政策，加大财政投入，构建区域秸秆综合利用优势产业集群，延伸产业链条，提高产业效益，形成以政策为导向、企业为主体、农民积极参与的长效机制。借鉴我省划分区域统筹各市县生活垃圾清运、焚烧、发电的一体化处理模式，在我省划分东、南、西、北四大片区规划建设秸秆综合利用项目，引进龙头企业进行市场化运营，收储处理各市县秸秆，从源头上解决焚烧秸秆污染环境问题。

陈明永还建议，结合我省秸秆资源、有机肥、化肥使用的实际情况，实施用有机肥替代化肥的行动计划，全面推进秸秆还田工程，确保种植业可持续发展。在我省条件好的市县建设一批秸秆还田示范基地。加大科技推广力度，着力解决秸秆综合利用中秸秆还田、肥料化、饲料化、能源化和基料化等方面的实际技术难题，不断提高秸秆综合利用水平。