



代表委员为优化营商环境建言献策——

# 共同发力多措并举 营商环境“优”无止境

■ 本报记者 陈蔚林 计思佳 王培琳

营商环境好坏是衡量海南自贸港建设成功与否的重要标准。今年的政府工作报告将“推动营商环境总体达到国内一流水平”“出台营商环境重要量化指标赶超国内一流水平实施方案”等列入2021年和“十四五”时期工作任务，受到参会省人大代表、省政协委员的广泛关注。

1月26日，多位代表、委员聚焦优化营商环境建言献策。

## 优化营商环境需共同发力

的好。”

李仁君说，一流营商环境的运行具有交互性或互动性的特点，在政府“放管服”推进的同时也需要同步提升公民素质，形成公众遵纪守法、诚信互助的社会氛围，通过各部门各市场主体的交互服务，共同构建一流的营商环境。

省政协委员、省工商联（总商会）副主席、海南中视集团董事长刘文军的观点与李仁君有相通之处，他建议，在优化营商环境过程中推进“放管服”改革，可以引导和鼓励商协会组织参与其中，将部分行政职能下放到商协会组织。

## “双随机、一公开”应成为常态

该议案建议《条例》规定，要推行综合监管清单制度，监管事项进清单，定期向社会公布；要分类分级监管相结合，一般领域全面实行“双随机、一公开”监管模式，重要领域依法依规实行全覆盖的重点监管。对不同风险等级、信用水平的监管对象采取差异化监管措施；要推行执法部门间协同监管，限制非办案类的综合检查，规范执法检查和行政处罚程序，约束行政强制措施实施。

致公党海南省委会则建议，在

“将商协会组织的功能前置，是近年‘放管服’改革的一大亮点——广东自贸试验区探索把服务相关行业的管理职能交由社会组织承担，重庆自贸试验区将政府部分职能向行业协会商会转移，推动综合监管体系建设。”他建议，在优化营商环境的过程中，海南应该坚持引导行业自治，减少行政干预，把一些行政职能下放给商协会组织。比如，专业鉴定、标准制定、职称评定、行业认证、补贴发放，以及评比、考核、年检、培训等公共服务和管理事项，做到“能放尽放”，这样既能为政府减轻负担，也能让行业组织更好地发挥主动性创造性。

优化营商环境过程中，要加快建立以信用为中心的过程监管体系。一是加快推进自贸港一体化信用信息共享平台，推动行政、社会、市场各个业务场景与信息平台广泛联通，同时全面推行信用承诺制，最大化取消各类证明事项。二是以自贸港一体化信用信息共享平台和信息归集体系为依托，强化事中事后监管。三是推进“双随机、一公开”监管常态化，实行企业信用风险分类监管，大力实施包容审慎监管。

## 大数据平台为改善营商环境提供助力

议，建议以优化营商环境为着力点，推进跨层级、跨部门数据共享难点问题的突破，运用数据共享破解企业和群众反映强烈的办事堵点，优化营商环境。

一是推进信息基础设施建设，积极推动各运营商光网、物联网及5G网络在三亚市落地，形成“有线+无线”互联互通，补齐信息化环境短板。二是推动“超级大脑”等项目建设。

## 为企业提供创新、精准和协同服务

体获得为导向，持续深化放管服改革，不断优化营商环境服务。

具体来说，一是以“一件事一次办”为重点，实现政府流程再造。以整体政府的理念，强化部门协同，通过数据共享、证照复用、表单汇聚等手段，实现行政审批减材料、减时间、减环节、减成本。二是以“政务服务零跑动”为要点，提升政府服务效

设，通过与互联网企业合作，打造大数据、物联网及5G时代下最新的政务服务创新平台。三是加快建立政务数据共享体系，进一步破除信息壁垒，建立政务信息资源共享目录体系，实现省级、市级政务数据共享。四是壮大信息化产业集群，积极引进国内外互联网500强企业，培育本地互联网龙头企业，壮大大数据产业集群。

强化市与省平台的深度融合，深化一网通办，推动更多高频事项网上可办，实施智能审批，把“网上可办”转变为“网上好办”。三是以“一号通管”“12345+”机制为抓手，搭建营商环境服务平台，接诉即办，快速解决企业反映的问题，更好地为企业提供创新服务、精准服务和协同服务。

（本报海口1月26日讯）

“我们将不断优化营商环境，为企业提供更好的服务。”省人大代表、海口市政务管理局（审批服务局）党组书记、局长吴秋云表示，“十四五”期间，海口市政务管理局将坚持落实“六要六不准”，当好政务服务的“店小二”，聚焦“扎实推进政务服务标准化、规范化、便利化”的重点任务，以制度集成创新为核心，以提升市场主体

## 三亚市市长包洪文： 扭转旅游市场“冬暖夏凉”局面

本报海口1月26日讯（海报集团全媒体中心记者黄娟）三亚作为国际知名旅游城市，是世界了解海南的窗口。“十四五”期间，三亚将如何推动旅游业转型升级？26日，海南省人大代表、三亚市市长包洪文做客“新海南会客厅”，畅谈三亚发展之路。

“我们将推动旅游业转型升级。”包洪文表示，三亚将通过强优势、创特色、补短板，努力扭转旅游市场“冬暖夏凉”、淡旺季差异明显的局面，构建全域旅游、全季、全时旅游消费格局，打造国际旅游消费中心核心区。

三亚将依托离岛免税购物政策，增加优化免税店布局、丰富免税商品种类，吸引购物旅游消费回流。积极引进、建设时尚高端消费品发布、定制和展示交易中心，开工建设梅村黄金珠宝产业园。同时，加快旅游景区、酒店升级改造，开工建设国际汽联FE赛车主题乐园，争创一批5A级、4A级旅游景区。

“重点加强监管，不允许出现任何宰客欺客的现象，为游客打造公平、愉悦的旅游环境。”包洪文介绍，三亚还将进一步加强旅游诚信体系建设，完善旅游消费维权投诉处理反馈机制，运用数字化手段、联合监管模式和明察暗访方式，巩固提升旅游市场整治成效，营造良好的旅游消费环境。



包洪文接受专访。海报集团全媒体中心记者刘洋 摄

扫码看专访视频

悦的旅游环境。”包洪文介绍，三亚还将进一步加强旅游诚信体系建设，完善旅游消费维权投诉处理反馈机制，运用数字化手段、联合监管模式和明察暗访方式，巩固提升旅游市场整治成效，营造良好的旅游消费环境。

## 昌江黎族县委书记黄金城： 推进清洁能源高新技术产业发展

本报海口1月26日讯（海报集团全媒体中心记者党朝峰）从“百年矿都”到“山海黎乡”，昌江走出了一条绿色崛起的转型之路。下一步昌江如何依托工业资源推进绿色发展转型？1月25日，参加海南省六届人大四次会议的省人大代表、昌江黎族自治县县委书记黄金城接受新海南客户端、南海网、南国都市报专访，分别给予回应。

黄金城介绍，昌江长期以来依靠资源型产业经济，但资源总有一天会枯竭，所以该县在建设自贸港新形势下，认真谋划转型发展，提出了构建“五地两县”发展布局，打造山海黎乡大花园的目标。

“这次省政府工作报告和‘十四五’发展规划纲要草案提出，推进昌江新能源和高新技术产业建设，为昌江今后的转型发展找到很好的路子。当前我们正在全力推进清洁能源高新技术产业发展，特别是要依托核电重点项目和央企，打造清洁能源产业园区。目前产业园的建设进展比较顺利，已经进行了高水平

的产业规划，成立了园区的领导小组以及运转机制，同时，还通过大力招商引资，引进一批技术含量高的先导项目，先后签约8个项目，计划总投资70亿元，通过清洁能源、核电关联产业的发展，推动昌江经济可持续发展。”黄金城说。

## 代表委员热议我省如何推进“2+4+N”建设格局——

# 坚持“全省一盘棋”理念 谋划“全岛同城化”新篇

■ 本报记者 孙慧 李佳飞 计思佳

今年的省政府工作报告中，提出“十四五”期间，坚持系统观念，基本实现“全省一盘棋、全岛同城化”；推进“2+4+N”建设格局；“海澄文定”综合经济圈、“大三亚”旅游经济圈实现一体化，海口、三亚、儋州、琼海4个中心城市提升辐射带动能力，若干县城率先提质扩容等目标。

综合经济圈、一体化发展、中心城市提升带动辐射能力……省政府工作报告中的热词让大家精神振奋。1月24日至1月26日期间，参加省两会的人大代表、政协委员等对于如何在坚持“全省一盘棋、全岛同城化”的理念下，推进“2+4+N”建设格局建设开展讨论，建言献策。

## 找准区位和产业优势 引领城市群内部错位发展

“十三五”期间，按照省委、省政府的统一部署，我省实施一批重大基础设施建设，“海澄文”综合经济圈建设取得重要进展。“十四五”期间，“海澄文”综合经济圈扩大为“海澄文定”综合经济圈，进一步深化区域协同发展。

“全面融入‘海澄文定’综合经济圈，是定安人民期待已久的事。”省人大代表、定安县委书记刘峰松说，在2020年12月底召开的定安县委十三届十一次全会，审议通过《中共定安县委关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》。规划建议紧紧围绕全面融入“海澄文定”综合经济圈，对定安未来5年的工作进行了全面的部署。

协同发展，须明确定位，牵手互

补。刘峰松说，定安将顺势而为，乘势而上，力争在“海澄文定”综合经济圈中展现定安的担当。坚持科学规划，形成差异互补；完善基础设施，加快推动海口羊山大道至定安母瑞山公路、“海澄文定”城际铁路等交通项目开工建设，实现交通同城化；要用好定安资源，发展特色产业；主动融入区域发展、促进区域交流。

省人大代表、文昌市委书记钟鸣明表示，文昌市深入贯彻落实“全省一盘棋、全岛同城化”的理念，主动融入“海澄文定”综合经济圈。如备受关注的文昌国际航天城已动工建设“三横五纵”路网工程、航天超算中心等项目，标志着文昌国际航天城建设实质性启动。“十四五”期间，文昌市将围绕“四基地一中心”（航天领域重大科技

创新产业基地、空间科技创新战略产业基地、航天技术应用产业基地、航天国际合作产业基地、航天超算中心），争取“一年成势、三年成样、五年成型”，努力把航天城建成国内一流、对开放、产城融合的航天科技示范区。

省人大代表，海口国家高新区发展控股有限公司党委书记、董事长龙翔春建议，要以园区为依托，做大做强“海澄文定”综合经济圈。一是加大对海口优势产业的支持力度，以海口实践成果反哺“海澄文定”一体化建设。二是优化产业布局，推进海口非核心功能疏解，引领城市群内部城市错位发展，避免同质化，形成差异分工、合作互补的产业发展格局，进一步加强海口的产业扩散，部分功能要进行转移。

## 加大基础设施共建共享 提升城市辐射带动能力

纵观世界城市发展历程，先是把周边地区资源聚焦到中心城市，然后中心城市又对周边地区产生辐射效应。今年，我省政府工作报告中也提出，海口、三亚、儋州、琼海4个中心城市提升辐射带动能力，若干县城率先提质扩容。

“政府工作报告提出琼海是4个中心城市之一，我们将按照琼海为东部中心城市的定位，以产业发展引领、辐射带动周边地区发展。”省人大代表、琼海市副市长王文若介绍，“十四五”期间，琼海将加快发展旅游业、

现代服务业、高新技术产业三大主导产业，推动高端服务业、热带特色高效农业等重点产业竞争力显著提升并形成协同发展生态圈。

省人大代表、儋州市委书记袁光平表示，儋州机场建设已经列入了儋州市“十四五”规划中，此外，儋州市从2018年就谋划建设通往昌江、澄迈以及未来儋州机场的高速公路建设，争取建成西部各市县和儋州的“1小时交通圈，40分钟生活圈”，更好地发挥出儋州西部中心城市的聚集和辐射作用。

## 从省级层面统筹做好顶层设计 在产业协调发展上实现突破

省政协委员、海口市政协主席郭燕红说，“海澄文定”综合经济圈的确立，是省委省政府坚持“全省一盘棋、全岛同城化”理念，从海南自贸港建设大局出发，积极拓展“海澄文”一体化经济圈发展纵深的战略谋划。

郭燕红认为，“海澄文定”综合经济圈要在海南自贸港建设中发挥示范引领作用，关键要在产业协调发展上实现大的突破。要牢固树立“一盘棋”思维，在基础设施日益“同城”一体化的基础上，不断优化产业布局，加快产业集聚，逐步

形成优势互补、协同发展的经济一体化合作体系，成为我省最强经济增长极。

省政协委员、澄迈县政协主席孙泽文建议，可从省级层面建立推动“海澄文定”综合经济圈的机构或制度，做好顶层设计规划，从省级层面统筹基础设施建设，按照“优势互补、错位发展”的原则协调产业布局，避免市县之间出现产业重复竞争、资源浪费的局面。

省政协委员、省侨联副主席欧曼琛也建议，省政府及相关部门统筹谋划“海澄文定”综合经济圈协调发展

的产业布局，实现海口、定安、澄迈、文昌等地差异化发展。

龙翔春说，可发挥产业园区的主阵地作用，来推动“海澄文定”综合经济圈产业协调发展，鼓励园区间的合作和整合，也可以通过“飞地园区”模式进行产业转移和成果转化，统筹打造产业链，构建各产业园区差异化竞争优势。如海口国家高新区与澄迈老城开发区在制造业领域、海口江东新区与文昌在航天城科技成果转化、定安塔岭工业园与海口在农产品加工方面的合作等。

（本报海口1月26日讯）

## H·两会E访谈

### 昌江黎族县委书记黄金城：

### 推进清洁能源高新技术产业发展



黄金城接受专访。海报集团全媒体中心记者刘洋 摄

扫码看专访视频

## 洋浦经济开发区工委书记周军平：

### 打造自贸港经济增长强劲发动机

本报海口1月26日讯（海报集团全媒体中心记者党朝峰）因港而生，因港而兴。过去一年，海南自贸港建设顺利开局，蓬勃展开，洋浦经济开发区也交出了一份亮丽的成绩单。作为自贸港建设的先行区、样板间和全省实体经济重镇，洋浦肩负着打造全省高质量发展增长极的特殊使命。

“十四五”期间，洋浦将如何进一步促进经济增长、如何留住本地人才？如何优化营商环境，落实好自贸港政策？1月26日，洋浦经济开发区工委书记周军平接受新海南客户端、南海网、南国都市报采访，分别给予回应。

周军平介绍，在谋划“十四五”规划当中，洋浦要做好基地、通道、平台三篇文章，把洋浦打造成为海南自贸港经济增长的一个强劲发动机，将从现有产业基础和未来自贸港政策效应两个方面来考虑，谋划绿色化工新材料全产业链国际化基地、港航物流、国际贸易三大千亿产业。

为了留住人才，洋浦准备建设高



周军平接受专访。海报集团全媒体中心记者刘洋 摄

扫码看专访视频

品质洋浦外国语学校，今年争取德国比勒费尔德应用科技大学过渡办学。同时，提升洋浦医院为二级甲等医院，并计划建设针对无房户的安居房，为洋浦工作者做好教育、医疗、住房等方面的服务保障。