



弯道超车 打好科技翻身仗

两会观察

韩慧

“以超常规手段打一场科技翻身仗”，政府工作报告中关于海南“十四五”时期主要目标任务的这一新要求，让人眼前一亮。

自“4·13”以来，海南自贸港建设的科技创新主题色彩愈加浓厚。“打一场科技翻身仗”的形象说法，充分表明了海南加快推进科技创新的现实紧迫性和极端重要性，令人振奋。这是海南贯彻落实党的十九届五中全会精神的具体行动，也是海南自贸港建设服务国家重大战略需求的关键举措。

喜获‘十七连丰’。‘天问一号’、‘嫦娥五号’、‘奋斗者’号等科学探测实现重大突破。”海南南繁育种基地捷报传，“天问一号”、“嫦娥五号”、“奋斗者”号正是从海南起航，奔向星辰大海。为国家科技创新重大战略提供重要平台，海南必须夯实科技“底座石”，提升服务国家战略的科技能力。

另一方面，打一场科技翻身仗，是自贸港建设的必然选择。高标准高质量建设自贸港，离不开科技创新的支撑引领作用，离不开高新技术产业的示范带动作用。无论是传统旅游业换代升级，热带特色高效农业提质增效，还是互联网产业实体化，油气产业向精细化工和新材料方向发展，生物医药产业科技成果转移转化，或是发展南繁、深海、航天等高新技术产业，都需要科学技术提供源源不断的驱动力。

从习近平总书记“4·13”重要讲话，到中央12号文件，再到《海南自由贸易港建设总体方案》，海南加快推进科技创新的指导思想一脉相承，科技创新的步伐越走越稳。过去一年，科

技创新工作取得明显成效，“陆、海、空”科技领域喜报连连；高新技术企业增长迅速，科创资源加快集聚，招才引智水平不断提升，科创能力不断增强。这一切都充分表明，海南不但具备发展“陆、海、空”高新技术的区域优势，也在承接国家战略服务区方面发挥出重要作用，是海南打好科技翻身仗的底气与资本。

“打一场科技翻身仗”，既是海南未来五年的战略机遇，也是海南直面短板、迎难而上的一场考验。海南多年来科技创新基础差、投入低、人才少、成果缺的总体状况仍未改观。在去年底举行的省科学技术奖励大会上，省委书记沈晓明针对科技创新工作现状 & 问题连发“三问”，体现了鲜明的问题导向。翻身仗，意味着化劣势为优势，变落后为先进。要在现有薄弱基础上打好翻身仗，需要我们付出更多的努力。

知难而行，打好科技翻身仗，要充分利用“天时”。自贸港建设的东风就是科技创新的“天时”。进入新发展阶

段，自贸港建设如火如荼，对科技创新提出了更迫切要求，客观上也为科技创新创造了有利的政策环境、培育了良好的社会氛围。科技创新是改善民生的需要，是产业升级的需要，是转换动能的需要。我们要在已有的好经验、好做法基础上，增强时不我待的紧迫感，拿出超常规举措，破除体制机制壁垒，牢牢把握住未来五年科技创新的战略机遇期。

打好科技翻身仗，要充分利用“地利”。做别人做过的，我们就没有市场。只有敢于走别人没有走过的路，才有可能实现“弯道超车”。海南科技创新的资源优势在“陆、海、空”。这是海南科技创新的关键词，是海南未来高新技术产业的发展方向，是“人无我有”的区域优势、政策优势的集中所在。我们要聚焦重点领域，充分利用自身资源禀赋优势做文章，奋起直追，弯道超车。

打好科技翻身仗，要充分利用“人和”。科技创新关键在人才。“4·13”以来，截至2020年底，海南共引进人才

20.8万人，客观上为科技创新提供了人才活水。吸引人才更要留下人才、用好人才。我们要以目标为导向广纳“帅才”，以结果为导向衡量“战果”，不拘一格招揽人才；要完善激励和评价机制，落实容错机制，激发人才创新活力；要用心用情做好服务保障，为人才干事创业解决后顾之忧，让自贸港成为每个人的机会。科技工作者也要心怀国家，目光放长远，脚踏实地，耐得住寂寞，坐得冷板凳，拿出十年磨一剑的恒心、定力，啃下科技路上的“硬骨头”。

海南的未来在科技。进入新发展阶段，科技创新不仅是推动高质量发展的需要，是实现人民高品质生活的需要，更是开启全面建设社会主义现代化新征程的需要。我们要提高认识，充分发挥省委政府、市场主体、科技工作者的主体作用，坚持问题意识和导向意识，聚焦重点领域，改善创新生态，激发创新活力，让科技创新成果源源不断涌现出来，凝心聚力打好这场科技翻身仗。

两会走笔

“揭榜挂帅”正当时

李萌

“揭榜挂帅”是今年海南省两会的亮眼热词之一，政府工作报告在谈及“健全科创支撑体系”时，提出“实施重点项目攻关‘揭榜挂帅’制度”。此举表明，海南将以更广阔的胸怀，打破繁文缛节、条条框框，“聚天下英才而用之”，千方百计把科技创新能力搞上去。话语简洁，却非常鼓舞人心，不论身份地位，只要有实力，就有机会攻关，成就一番大事业。

“揭榜挂帅”，说到底就是把需要的关键核心技术项目张出榜来，英雄不论出处，谁有本事谁就“揭榜”。好比古时候张榜招贤一般，各路英雄豪杰打擂台，不论出身、不设门槛，只论实力、能力，意味着能者上、平者让、庸者下。如此大范围的公平竞争，能更精准、更高效调动各方资源、优中选优。当前，在海南大力营造“揭榜挂帅”的热烈氛围，海纳天下人才、掌握核心科技，既是激活科研重点项目创新活力的现实需求，也是以科技创新驱动中国特色自由贸易港高质量发展的客观要求。

科技是第一生产力，人才是第一资源。其实，海南的“招贤榜”早已发出。近年来，海南坚持人才培养和引进“双轮驱动”，尤其是“4·13”以来，海南陆续开始实施“百万人才进海南”行动计划、启动“南海系列”育才计划、举办“聚四方之才”北京招聘会、实施“好校长好教师”“好院长好医生”“妇幼双百”等专项引才工程。去年3月，海南再次吹响自贸港建设人才集结号，面向全球招聘3万各岗位人才，为全面深化改革开放注入新鲜血液，海南自贸港建设对人才的集聚效应和强大吸引力初步显现。

虽然一系列紧锣密鼓的引才聚才育才行动，在一定程度上弥补了海南的科创人才“短板”，但海南产业基础差，产业人才少，好的大学和科研院所比较缺乏，目前无法与科技大省、科技强省相比较，要打造中国特色自由贸易港科技创新高地，现有的科创人才队伍仍远远不够。

千军易得，一将难求。海南推动科技创新不可按部就班，要大力发扬特区精神，在创新和完善体制机制上下更大功夫，最大限度调动创新资源、激发创造活力，要围绕海南经济社会发展的重大需求、重点领域“发榜”，推动科技创新，实现“弯道超车”；要加快培育企业等创新主体，创新投入机制，建好创新平台，聚集创新人才，赋予科研机构 and 科技工作者更大自主权，让“揭榜”者能够大展身手；同时，对于表现好的“帅”，要给予符合市场行为的奖励与荣誉，最大限度地激发和释放人才活力，让他们在海南自贸港建设中各尽其用、各展其才。

事业因人才而兴，人才因事业而聚。如今的海南，比历史上任何时候都更加渴求人才，也比历史上任何时候都更有条件、更有平台、更有能力让各类人才实现梦想。“揭榜挂帅”正当时，科创催征的鼓点已经响起，各路英才，欢迎你到海南来！

两会影像



1月26日，参加省六届人大四次会议的代表们分组审议政府工作报告等。图为何清风代表参加解放军代表团审议。



1月27日，参加省六届人大四次会议的代表们分组审议政府工作报告等。图为周红波代表参加三亚代表团审议。

各级人大代表扎根一线，为民履职，荣获多项先进称号 为海南建设而奋斗 为人民服务尽职责

两会侧记

本报记者 龙梦瑜

他们是为中国特色自由贸易港不懈奋斗的建设者，他们也是为人民群众“发声”履职尽责的人大代表。

在海南各级人大代表中，有多位荣获过全国劳模、全国先进工作者等极具分量的荣誉的代表。沉甸甸的荣誉是人民给予他们在平凡岗位辛勤耕耘的肯定，正如肩下沉甸甸的代表职责，是人民赋予他们的充分信任。

省六届人大四次会议召开，多位荣获全国劳模、全国先进工作者等称号的省人大代表齐聚会堂，代表人民行使国家权力，为海南自贸港建设，为海南人民的幸福生活投下神圣的选票。

为人民 扎根基层无私奉献

50岁的三亚市海棠区升昌村党支部书记、村委会主任苏忠宁的生命永远定格在了2020年。

去年2月6日，苏忠宁主持召开疫情防控工作会议后，他第一时间与工作人员一起赶赴检查卡点。当天下午，升昌村老苦田路附近突发小范围火灾，苏忠宁带队前往灭火。当晚11时左右，在老村路口排查时，他感觉身体不适，回到家中突发脑溢血，经手术抢救后，苏忠宁恢复了生命体征，但一直躺在ICU病房内。去年12月，苏忠宁因医治无效逝世。2020年，苏忠宁被评为全国抗击新冠肺炎疫情先进个人、全国优秀共产党员、海南省抗击新冠肺炎疫情先进个人。

生前奋斗在一线，为村里产业发展四处奔波、为村民办实事的苏忠宁收获了来自村民们的肯定。曾担任三亚市海棠区一届、二届人大代表的苏忠宁充分利用人大代表这一“纽带”角

色，为乡亲们“谏言”，为乡村发展争取更多关注与支持。

人民选我当代表，我当代表为人民。在省人大代表中有许多深深扎根一线的基层干部、社区工作者、企业职工等。

“十年来我都专注在禁毒这一件事上，所以，作为人大代表，每年我也会就此提出相关建议，希望能够为海南禁毒工作贡献力量。”省人大代表符良玲说。

海南省预防犯罪研究会禁毒专业委员会副主任、美兰区妇联妈妈训教团成员志愿者、美兰区监委七届特约监察员、全国青少年毒品教育工程校外辅导员、联合国社区戒毒康复工作者，这些是已经退休的、52岁的知心大姐符良玲现在的“头衔”，每一个职务背后体现的都是她对我省禁毒事业的默默耕耘与奉献。专注与坚持，让符良玲获评“全国禁毒工作先进个人”称号。

今年参加省六届人大四次会议，符良玲带来多个建议，其中有两项都是围绕“禁毒”议题。“结合自己的工作经验，下一步，我希望可以推动海南进一步构建智能化禁毒防控体系，为海南自贸港建设保驾护航。”符良玲说。

为海南 不懈奋斗建言献策

“海南作为海洋大省可以利用科技创新赋能海洋产业，加大海洋经济规划。”日前，在省六届人大四次会议分组审议时，省人大代表、齐鲁制药（海南）有限公司董事长刘文民提出建议。今年，刘文民带着关于支持保健食品、特医食品发展，方便老年人就医，加强医院护工规范化管理，医疗保障体制改革等的建议等多项与产业发展和百姓生活息息相关的建议会上。

从一名生产车间技术人员做起，一步一脚印成为今日的民营企业家人。

刘文民为企业确定了“科技创新+国际化”发展战略，让企业成为海南医药产业龙头企业。而作为省市人大代表，多年来他共提交50多项人大建议，有多项建议被列为重点处理建议。2020年11月，刘文民荣获2020年全国劳动模范荣誉称号。

让省人大代表、琼海市博鳌镇委书记冯琼惊喜的是，政府工作报告中关于“十四五”主要任务目标的篇幅不长，提到了美丽的博鳌田园小镇，给予了小镇在未来发展中的清晰定位。

博鳌镇因博鳌亚洲论坛而兴，2017年，冯琼告别琼海市嘉积镇，走马上任博鳌镇。在博鳌，冯琼带领党员干部坚定抓党建、促发展，实施乡村振兴。建设起沙美、南强、留客等一个又一个美丽乡村、文明乡村，如今的博鳌田园小镇不只是论坛年会期间的美丽乡村会客厅，也是闲暇时光里游客们青睐的特色旅游目的地。2020年，冯琼被评为全国先进工作者。

想法不断、脚步不停，在2021年政府工作报告和海南的“十四五”规划的鼓舞下，冯琼说，下一步，博鳌镇将以产业振兴、生态振兴、人才振兴、文化振兴、组织振兴为抓手，让田园之美再升级。作为来自基层的省人大代表，冯琼也将他的目光放在了教育、卫生等民生领域，希望通过自己的履职尽责，反映更多群众需求，为大家争取更多民生红利，增强人民群众的获得感、幸福感、安全感。

为初心 坚守如一砥砺前行

从警33年，省人大代表，海口市公安局交通警察支队美兰大队主任科员、二级警长蔡建家已收获无数荣誉：全国五一劳动奖章、全国先进工作者、全国交通系统执法标兵、海南好人十大人物……

作为一名交通警察，他和同事们

守护着人民群众的出行安全，保障省会海口道路的畅通无阻。2007年，在执勤时遭遇重伤的蔡建家在医院治疗了将近三个月，身体才逐渐康复。随后他又回到了自己最爱的工作岗位。

正如他的名字一样，蔡建家数十年如一日用心建设着自己心爱的家园，也盼望着家园越来越好。今年的省六届人大四次会议上，他带来了关于加强我省静态交通设施规划建设建议。

“海南迎来千载难逢的发展机遇，我希望自己可以把从本职工作那里总结的经验用于代表履职工作，多为城市建设发展建言献策。”蔡建家说。

20多年前，经历了17年军旅生涯的陈清琪，毅然决然在转业时选择到了基层。在海口市市政管理局排水所，他所负责的秀英管养队管辖的排水设施量长度约360公里，道路130条，管井盖约19420座，积水点6个，全队仅有20名工人，是排水所中任务最重的养护队。陈清琪从不退缩，每天带领工人清理下水道同污泥臭水打交道，出色地完成各项排水任务，秀英养护队成为凝聚力强的“拳头”养护队。

2010年，陈清琪被诊断为癌症晚期，但就在手术化疗后，他又返回到了“脏苦累”的工作岗位上。多年来，陈清琪先后被授予全国五一劳动奖章、全国先进工作者称号。基层工作多年，陈清琪也早已成为城市清淤方面的“专家”，今年的省六届人大四次会议上，他依旧带来了与本职工作相关的建议，如城市污泥处置等。

“来自基层，为基层代言。在自贸港建设中，做好传帮带工作、扛起职责义不容辞，希望在我们平凡的岗位上为海南建设贡献一份绵薄之力。”陈清琪说。

同陈清琪一样，守护着城市美丽的还有省人大代表、海口玉禾田环境

服务有限公司清运部副经理陆受伦和省人大代表、儋州市环卫局督查考核中心组组长谢群丽。

2014年7月18日，“威马逊”超强台风登陆海南。海口城区所有的交通主干道上四处散落着树枝、广告牌等杂物，加之部分路段积水，全市交通要道基本瘫痪。当时，作为环卫110队员的陆受伦，带领着队里全体队员，日夜奔波在主次干道、背街小巷当中。从台风登陆后的那一刻开始，一直到7月24日，他们终于把一条条的断头道路，全部清理干净。2020年，陆受伦荣获全国劳动模范荣誉称号。

自贸港建设全力推进，随着各类项目上马，大量建筑垃圾造成的问题不容小觑。陆受伦今年的建议就是关于围绕建筑垃圾分类分类。

“人大代表这个身份是一份光荣更是一份责任，我希望通过履职为我们的家园做更多事。”陆受伦说。

当环卫工人18年，谢群丽用秃的笤帚超过300多把。

不怕苦不怕累，每天上班时间超过10个小时，谢群丽很快被提拔为段长，在这个岗位上她付出得更多，每天平均走路50多公里。如今，她已是儋州市环卫局督查考核中心组组长，但工作节奏与强度依旧没有减弱。2020年，谢群丽被评为全国先进工作者。

谢群丽把这股子韧劲和不怕苦不怕累的精神带到了她的人大代表履职中。担任省人大代表以来，她多次参与由省人大常委会牵头组织的相关调研工作。今年省六届人大四次会议，她带来了关于建立省环卫工人岗位津贴增加机制的建议等。

“今年，对我而言，就是要积极做好本职工作，推动城市环卫工作更加精细化常态化，为家园美丽作出努力。”谢群丽说。

（本报海口1月27日讯）

建言自贸港

省人大代表周军平：提前谋划抓早抓细 迎接“加工增值”政策落地

本报海口1月27日讯(记者周晓梦)“用好用足‘加工增值’政策不仅有利于岛内制造业的发展，还能大幅降低企业税负，增强市场主体活力。”1月27日，洋浦经济开发区工委书记周军平接受海南日报记者采访时如是表示。

“加工增值”税收政策，指的是对鼓励类产业企业生产的不含进口料件或者含进口料件在海南自由贸易港加工增值超过30%（含）的货物，经“二线”进入内地免征进口关税，照章征收进口环节增值税、消费税。

如何理解？周军平举例说明，“加工增值”税收政策落地后，假设一家冷链企业从巴西进口牛肉原本关税是25%，如经加工增值后销往国内其他地区，产品售出价格与牛肉进口价格相比增值在30%以上，即可享受免征进口关税。因此，企业税负成本降低，产品销售具有价格优势。

政府工作报告中指出，“用好‘加工增值’税收政策，培育新的经济增长点”。作为海南自贸港建设的先行区、样板间，洋浦肩负打造全省高质量发展增长极的特殊使命，落实好各项自贸港政策对洋浦而言至关重要。“为确保‘加工增值’税收政策实施细则出台后能够充分释放政策效应，目前我们正进行定点招商、精准招商，让政策落地后有企业来用、有项目落地。”周军平说。

据介绍，洋浦提前谋划，已对接健康食品加工、高端领域消费品制造、医疗设备制造、保税维修、高新技术等产业企业；并坚持严把项目准入门槛，明确招商项目需符合高技术含量、高增值、生态环境保护等方面要求。

“经过前期接触洽谈，我们推动了国药集团大健康产业研发生产总部、洋浦国际葡萄酒交易平台、国际冷链物流平台等一批符合招商方向和产业发展定位项目落地。”周军平指出，洋浦以高质量招商、促成优质项目落地等举措，抓早抓细，全力争取政策落地后的早期收获。

此外，周军平认为，可推动形成“零关税”+“加工增值”政策的制度集成创新，充分催化和利用利好政策之间的“化学反应”，有力推动洋浦实体经济发展，尤其是先进制造业的发展，增强经济的抗风险能力。