

美编：陈海冰 检校：叶健升 陈伊雷
值班主任：陈彬 主编：陈卓斌

省司法厅锐意改革创新,推动司法行政事业在“十三五”时期实现高质量发展 夯实法治之基 筑牢安全之盾



省司法厅在儋州木棠镇举办“新春普法大集汇·万人同唱法治歌”活动。

1月4日,《中华人民共和国海南自由贸易港法(草案)》在人大网公布,面向社会公众征求意见。这标志着海南自由贸易港法启动了“加速器”,摁下了“快进键”。

“十三五”期间,海南省司法厅以党的政治建设为统领,全面加强党对司法行政工作的绝对领导,立足“一个统筹、四大职能”的工作格局,统筹推进法治海南、平安海南建设,全力为自贸港建设保驾护航。经过5年的努力,自贸港法规制度体系和架构基本成型,法治建设统筹机制运转更加顺畅,法治保障体系更加健全,公共法律服务体系更加完善,供给更加充裕,监管执法更加规范、场所持续安全稳定,为“十四五”开好局、起好步奠定了坚实的基础。

2021年是“十四五”规划开局之年,也是海南自贸港建设的关键之年。对此,省司法厅厅长郑学海表示,全省司法行政机关将在省委、省政府的坚强领导下,深入贯彻习近平法治思想,立足新发展阶段,贯彻新发展理念,构建新发展格局,续写司法行政事业新篇章,以优异成绩庆祝建党100周年。



2020年12月,10个省政府基层立法联系点全部挂牌。图为博鳌乐城国际医疗旅游先行区管理局立法联系点举行揭牌仪式。

辉煌“十三五”
海南再出发
司法篇

——全面加强党对法治建设的政治引领。为进一步加强党对全面依法治省工作的领导,更好发挥把方向、管大局、保落实的作用,继2018年10月,海南成立省委全面依法治省委员会以后,2019年4月11日,省委依法治省办在省司法厅挂牌成立,至此,海南省已率先在全国完成了省级依法治省机构的全部组建工作。在此后半年的时间里,省委依法治省办建立健全各项规章制度,4个协调小组迅速开展工作,各市县(区)依法治省机构相继建立,省、市、县(区)依法治省机构在全国最先实现实体化运转,得到了中央依法治国办的肯定。成立以来,省委全面依法治省委员会先后组织召开

——以考核引领法治政府建设。为更好明确法治政府建设目标任务,2019年12月,省司法厅结合实际,创新推出了具有海南特色的法治政府建设考核评价体系“130项指数”,并根据《海南自由贸易港建设总体方案》以及省委“六要六不准”的要求适时进行动态调整,增加营商环境建设、公平竞争等内容,引入第三方评估推进考核,增加考核评价的客观性和真实性,2019年度法治政府建设群众满意度为86.15%。同时,积极协调中央依法治国办、司法部,争取支持,推动海口市入选2020年度“第一批全国法治政府建设示范市”,成为全国仅有的

——打造“枫桥经验”海南升级版。创新开展人民调解工作,按照村(居)至少1人、镇(街道)至少2人的标准,选聘一批专职人民调解员,培育成立专家调解工作室,在全国率先实现专职人民调解员全省覆盖。2019年5月,司法部在海口召开全国调解工作现场会,对海南这一经验予以肯定和推广。目前,全省共有专职人民调解员1800多人,5年来他们和1.7万名兼职调解员一道,奔忙

——建成全岛同城化公共法律服务体系。2020年4月,出台《关于加快推进公共法律服务体系建设的实施意见》,按照“全省一盘棋、全岛同城化”的思路,依托实体、热线、网络3大平台,打造“超市化”“淘宝式”“指尖上”服务,推进全省公共法律服务体系建设。2020年9月,“海南公共法律服务项目”建成,“三大平台”提供公共法律服务44万人次,群众满意率大幅提升。

——深化公共法律服务领域改革开放。为充分借鉴国际律师管理先进经验,更好满足涉外法律服务需求,省司法厅参照新加坡、中国香港等地区做法,于2019年10月推动出台《海南经济特区律师条例》(以下简称《条例》),在对外开放、律所设立门槛、组织形式、行政审批、人才引进、税收优惠和扩大业务范围等方面进行了十大创新,其中6项为全国首创;制定正面清单,率先在全国打通外国及港澳地

深化法治统筹 构筑全方位法治保障体系

了四次全体会议,高位谋划全面依法治省工作,统筹推进全省法治建设。——高位推动海南自由贸易港法治顶层设计。2019年4月,我省积极争取中央依法治国办支持,推动出台《关于全面推进海南法治建设支持海南全面深化改革开放的意见》(以下简称《意见》),这是中央和国家层面出台的第一个支持地方法治建设的文件,为海南自贸港法治建设提供了明确方向和重要依据。研究提出了两个“1+4”构想,即以海南自由贸易港法为核心,集成推进与“三区一中心”相配套的地方立法,打造“1+4”海南自由贸易港法律法规集群;以海南自由贸易港国家立法为

坚持依法行政 打造法治化政府治理体系

3个人选省座城市之一。——以监督规范政府有形之手。加大了行政执法监督力度,全面落实行政执法公示、执法全过程记录、重大执法决定法制审核等3项制度,推动各级政府依法执法。大力加强行政复议与应诉工作,“十三五”期间办理行政复议案件1384件、审结1377件,办理行政应诉案件1107件,充分发挥了纠正违法行为和倒逼依法行政的制度功能,凸显了化解行政争议的主渠道作用。为从源头上矫正政府“乱作为”,2019年7月,省司法厅对《海南省行政规范性文件制定与备案规定》进行修订,创新推出

强化责任担当 创新多元化风险防范体系

于乡间村头,排查调处矛盾纠纷近10万件,调处成功率96%以上,有效维护了社会大局稳定。

——打造多元化纠纷解决机制。2020年8月,推动出台《海南省多元化解纠纷条例》,明确提出建立和解、调解、行政裁决、行政复议、仲裁、诉讼等有机衔接、协调联动的多元化解矛盾纠纷机制。对标自贸港对外开放需求,率先在全国构建多元化商事纠纷调解体系,指导成立

优化提质升级 构建国际化法律服务体系

区律师从事非诉法律服务的政策瓶颈,形成国内律师行业开放新高地。《条例》实施至今,全省新增的律师事务所呈井喷态势,达到102家,2019年度



位于省司法厅的海南省公共法律服务中心,工作人员接待来访群众。

主导,综合运用调法调规、特区立法、法律留空、授权立法等,构建“1+4”海南自由贸易港法治保障架构。——积极推进海南自由贸易港重点领域立法。2019年3月全国“两会”期间,海南省代表团向全国人大常委会提交议案,推动海南自由贸易港法提上国家立法日程,2020年又列入全国人大正式立法计划。期间,海南省司法厅与省人大等单位密切配合,先后完成该法案简简两个版本以及2020版海南建议稿,提出了大量的立法建议,其中大部分被采纳。2021年1月4日,全国人大常委会就该法案面向社会公开征求意见,有望在进一步审议后公布实施。5

“1+3+1”制度,聘请5名专家担任省政府兼职法律顾问,29名专业人士组成备案审查专家库,借社会之智,把好政府决策的法律关。“十三五”期间,共完成行政规范性文件法律审核近3000件、登记备案710余件,完成政府战略合作协议、重大合同、方案及重要决策事项法律审核600余件。——以创新深化政府治理改革。以“一个机构管复议”“一支队伍管执法”“一枚公章管审批”等为目标,系统推进行政复议、执法、审批制度集成创新。2018年2月,率先在全国启动“三集中、一口对外”行政复议体制改革,按照“三个三”即案件、职责、编制“三

总商会、旅游消费、金融消费等19个商事调解组织以及海口、三亚、中国贸促会、海南国际仲裁院等4个国际商事调解中心,在儋州开展“一站式”公共法律服务广场暨多元化纠纷化解中心建设试点,并逐步向全省推广,以此为抓手推动《海南省多元化化解纠纷条例》落地落实。

——打造“零事故”监管安全体系。大力推进监狱管理和执法规范化,统筹推进“五大改造”,连续18年实

“钱伯斯亚太排行榜”前15名中的10家知名律师机构入琼执业。同时,打破公证执业区域限制,率先在全国实行涉外公证全域放开,推出“全省通办”模式,该

年来,省司法厅紧紧围绕海南全面深化改革开放目标,协调省人大和相关政府部门、单位,先后完成《中国(海南)自由贸易试验区重点园区极简审批条例》《海南省大数据管理局管理暂行办法》《海南经济特区注册会计师条例》《海南省经济特区律师条例》等131件重要立法项目(包括地方性法规99件、省政府规章32件);截至2020年6月,先后促成种子法、海商法、土地管理法等3部法律以及海关事务担保、进出口关税、国际海运、国内水路运输管理、船舶和海上设施检验、医疗器械与药品等7部行政法规在海南调整适用,海南自贸港第一批调法调规事项全部如期落地。

划转”,受理、审理、决定“三集中”,省、市、县“三同步”的要求,压茬推进,历时两年半,至2020年8月完成改革,提前实现中央确定的“一级政府只设一个行政复议机关”改革目标,切实解决了复议机关“多头办案”“同案不同决”等问题,为“大复议、小诉讼、小信访”格局奠定了基础。同时配合推进市县“五合一”综合执法体制改革,科学厘定职责边界,明确机构人员划转标准,按照“编随事走、人随编走”的原则有序整合执法队伍;配合开展“一枚印章管审批”行政审批改革,推行“一网通办”“极简审批”,不断优化政务环境,提升政府治理现代化水平。

现监狱监管安全“四无”目标。不断完善司法行政戒毒管理,高效率完成全国司法行政统一戒毒模式实体化运转,推动司法行政戒毒工作向社区延伸,借助社会教学资源强化技能培训,戒毒场所连续25年确保“六无”目标;2020年出所戒毒人员总体戒断率为78.00%,位居全国前列,实现了场所安全和戒毒矫治两不误、双推进。2020年社区矫正对象再犯罪率仅为0.13%,远低于全国2‰的平均水平。

模式作为中国(海南)自贸区第五批制度创新案例之一正式对外发布,向全国复制推广;推动海南国际仲裁院(海南仲裁委员会)改制,对标国际通行规则和管理模式,建立以理事会为主导的法人治理结构;选聘国外及港澳地区247名专业人士担任仲裁员,4名顶尖专家和领军人物担任理事、香港知名律师范凯杰担任首任院长,国际化色彩更加突出,管理模式更加社会化、市场化。

——深入开展普法与依法治理工作。精心实施“七五”普法规划,以宪法宣传教育为重点,以“法律六进”为载体,以落实普法责任制为抓手,健全完善普法责任清单、现行有效法律法规名目清单、普法责任制考评等制度,启动“民主法治示范村”创建活动,推动普法融入立法、执法、司法、守法各个环节,构建新时代大普法工作格局。2020年我省宪法宣传周活动被中央电视台报道,“法治文艺进校园”已成为我省普法的一大品牌。

坚持政治引领 推进模范政治机关建设

“十三五”时期,省司法厅坚持政治引领、党建先行,紧紧围绕服务海南全面深化改革开放需要,牢牢把握“四化”建设方向,锚定“四个铁一般”标准,持续推进“一个带头三个表率”模范政治机关建设。

近年来,省司法厅全面加强干部队伍政治建设,深入实施“固本凝心铸魂”工程,压实意识形态工作责任制,建立激励约束机制,初步形成日常考核、分类考核、近距离考核相结合的知事识人体系,47个集体、97名个人受到省部级表彰;推进基层党建组织标准化规范化建设,建成省直机关“党建示范点”9个、省直机关“党支部标准化示范点”2个,全国“文明单位”、省级“文明单位”各1个。

省司法厅还聚焦需求强化引才育才,研究制定《法律人才分类评价机制》,推动将法律服务人才纳入全省高层次人才分类标准;选拔推荐“南海系列”育才计划人选,2人分别被列为“南海名家”和“南海名家青年项目”培养对象;稳步推进高层次法学专业人才培养工作;精准实施教育培训,累计举办各级各类培训近900期,培训超12.68万人次,有效提升队伍服务海南自由贸易港建设的能力素质。

(本版策划/梁子 薛欧 撰文/梁子 吴红星 供图/符永甘)



省司法厅机关举行向宪法宣誓活动。



司法鉴定科学研究院(海南)研究中心在海南省公共法律服务中心举行挂牌进驻仪式。