

政府工作报告

◀上接A02版

(五)关于促进投资

1.优化投资结构。实施自由贸易港投资新政三年行动。大力推进产业投资,占总投资比重提高到64%。推进传统基础设施提质升级,加快5G、大数据、人工智能、充电桩、轨道交通等新型基础设施布局建设。强化公共服务、教育、医疗卫生、老旧小区改造等民生领域投资。实施10亿元以上项目超过90个,年度投资达700亿元左右。

2.坚持项目为王。实行项目招商、落地、运营、服务全链条管理。继续开展单月集中开工、逢双月集中签约活动。落实重大项目责任制,实现总投资500万元以上项目清单化管理。分类分级建立项目全流程、全要素统筹保障体系。完善“服务企业、服务项目、服务基层”三服务机制。开展项目谋划专项行动。

(六)关于要素保障

1.强化规划管控。完成省和市县国土空间规划编制,推进城镇和园区详细规划、村庄规划编制。加强城市设计和风貌管控,有序实施农村建筑风貌整治。

2.提高土地配置效益。实施新的省级土地储备运作机制,新增储备8500亩以上。落实“土地新政”^[39],强化用地用林用海保障,健全要素向重点地区、重点园区、重点项目倾斜制度。建立亩均效益综合评价和资源要素差别化配置制度。落实“增存挂钩”机制,批而未供和闲置土地下降15%以上。改进宗地审批管理办法,持续整治“两违”、农村乱占耕地建房、土地领域等突出问题,确保违建零增长、存量降一半。

3.深化投融资改革。推动设立海南自由贸易港建设投资基金。建立完善交通、水务、园区等投融资模式。规范应用政府和社会资本合作(PPP)、特许经营等模式,开展基础设施领域不动产投资信托基金(REITs)试点。启动里程费改革,任务完成过半。

(七)关于乡村振兴

1.巩固拓展脱贫攻坚成果。对脱贫市县从脱贫之日起设立5年过渡期,保持主要帮扶政策总体稳定,对现有帮扶政策逐项分类优化调整,有效实现由集中资源支持脱贫攻坚向全面推进乡村振兴过渡。加强脱贫人口、边缘人口、农村低收入人口常态化监测和帮扶,确保无返贫和无新增贫困。

2.以乡村产业促进农民增收。提高农业质量效益,推动农旅、农商融合,完善利益联结机制,让农民更多分享产业增值收益。启动集体经济“空壳村”清零行动。培育高素质农民5000人以上。扩大本地农民到重点企业、重点项目务工规模。

3.改善农村人居环境。实施“乡村建设行动”海南方案。有序发展共享农庄。建成10个特色产业小镇、100个特色精品美丽乡村,完成50个特色小镇电网改造。加快农业面源污染防治,半数以上行政村生活污水处理设施建成并正常运营。改造厕所5万户以上。

4.深化农村农垦改革。加快房地一体的农村宅基地和集体建设用地确权登记,发证率达95%。完成1985个村集体产权制度改革,探索建立覆盖市县(区)镇村四级的农村集体产权交易市场体系。制定垦区高质量发展政策意见,实施垦地融合发展试点示范工程。

(八)关于生态文明建设

1.完善生态文明体制机制。健全全民所有自然资源资产评估方法和管理制度。完善陆源污染物排海总量控制制度。深化排污许可制度改革。建立生态系统生产总值核算体系^[40],率先在热带雨林国家公园推行。制定实施清洁能源岛、自然保护地、海岸带保护

与利用等规划。

2.强化生态环境治理。不折不扣抓好两轮中央环保督察和国家海洋督察反馈问题整改。深入推进生态环境六大专项整治。制定绿色殡葬标准,推行节地生态安葬。建设一批城镇污水治理设施,提高运营效率。全面启动海上环卫工作。禁养区养殖池塘清退整改完成率达80%。加强岸线修复。新增红树林湿地400公顷,绿化造林10万亩。

3.推进标志性工程建设。研究制定碳排放达峰行动方案。清洁能源装机比重提升至70%,实现分布式电源发电量全额消纳。推广清洁能源汽车2.5万辆,启动建设世界新能源汽车体验中心。推广装配式建造项目面积1700万平方米,促进部件生产能力和需求相匹配。4个地级市垃圾分类试点提升实效,其他市县提前谋划。扩大“禁塑”成果,实现替代品规范化和全流程可追溯。推进热带雨林国家公园建设,完成核心保护区生态搬迁。

(九)关于社会事业

1.加快教育事业发展。创新境内优质教育资源引进机制,实现国际教育创新岛首批学校招生开学。新建改建扩建公办幼儿园30所,提升普惠性幼儿园可持续发展水平。“改薄”^[41]300所,建设特殊教育学校2至3所。中高贯通培养招生1.8万人。支持海南大学作物学进入国内一流学科行列。引进和培养“好校长好教师”5000名以上。落实深化新时代教育评价改革各项任务。

2.加快卫生事业发展。开展健康海南18个专项行动^[42]。建设“三医联动一张网”,实施基于5G物联网的基层医疗卫生机构能力提升工程,推进县域紧密型医联体和医共体建设。实施公共卫生能力提升计划。加快建设市县综合医院创伤、胸痛等“五大中心”和50个省临床医学中心。推进省公共卫生中心、省妇幼保健院异地新建、省人民医院南院、海医附一江东院区等项目,建成博鳌研究型医院,完成省中医院新院区主体施工。启动实施全球“全健康”^[43]海南示范项目。

3.加快文体事业发展。推进省图书馆二期、省非物质文化遗产展示中心建设,开工建设省艺术中心、省美术馆、海南科技馆、国际传播港(省新闻中心)、华侨博物馆等文体设施,中国足球(南方)训练基地建成开放。引进社会力量,开设民办博物馆。办好亲水运动、沙滩运动、环岛大帆船、环岛自行车等赛事。塑造品牌节庆,形成月月有活动、周周都精彩的节庆会展活动格局。

(十)关于民生工作

1.办好民生实事。建立问需于民的常态化机制。办好今年9件为民办实事项目^[44]。

2.抓实“菜篮子”工程。压实“菜篮子”市县长负责制,建立“菜篮子”建设联席会议制、降低菜价目标责任制和督查考核机制。保持常年蔬菜基地规模15万亩,蔬菜自给率达65%。设立农商农超对接、直供直销场所,政府主导建设运营一批公益性农产品批发市场和农贸市场,促进流通环节成本降到邻近省份水平。实现综合菜价全国排名下降。

3.健全社会保障。完成补贴性职业技能培训10万人次以上。抓好高校毕业生、农民工、残疾人等重点群体就业。加强退役军人接收安置和服务保障。加快社会保障卡发行,持卡人数超937万。落实失业补助金等政策。做好困难职工解困脱困,发展慈善事业,拓宽社会救助渠道。

4.改善居住条件。开工建设安居型商品住房3.5万套,实施范围扩大到更多市县。开展城市更新行动,改造老旧小区400个以上。继续推进“抄表入

户”。单列租赁住房用地计划,出台鼓励政策,形成存量商品住房转型利用、市场化租赁住房建设、利用闲置土地建设租赁住房等实践案例。出台租购同权办法,整顿规范住房租赁市场秩序,及时处置长租房违约风险隐患。

(十一)关于平安建设

1.持续抓好常态化疫情防控。坚持“严管入口、放活岛内”,确保不出现大规模输入和反弹。坚持“人物同防”,上线进口物品溯源系统,做到重点人群应检尽检。守好社区(农村),发热门诊、流行病学调查三道防线,加强哨点医院、核酸检测实验室、发热门诊能力建设,建立生物安全防护二级实验室。完善疫情信息收集、风险研判、应急处置体系。有序推进新冠疫苗接种。

2.维护社会和谐稳定。开展市县域社会治理现代化试点工作。完善社会矛盾纠纷源头排查化解机制。新设乡镇(街道)社工站66个,高质量完成村(社区)“两委”换届。出台行业组织赋权清单。深入开展违法犯罪突出问题专项整治,常态化开展扫黑除恶、持续开展新一轮禁毒三年大会战。切实加强建党100周年安保工作。加强交通运输、建筑施工、危化品、消防等重点领域安全生产。强化食品药品安全监管。加强“三无”船舶整治,率先建设中部应急物资储备基地。提高本岛粮食储备能力和水平。

各位代表!圆满完成“十四五”和今年的各项目标任务,需要全面加强政府自身建设。提高政治站位。坚持把党的领导贯穿于政府工作各领域、全过程,坚决落实党中央、国务院和省委各项决策部署,以“总书记有号令,中央有部署,海南见行动、见成效”的政治自觉增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”。坚守人民情怀。把为民造福作为最重要的政绩,用心用情用力解决群众关心的难点、堵点和痛点问题,一件一件抓落实,一年接着一年干,今年将非刚性、非重点项目预算平均压减5%,以政府过紧日子换来百姓过好日子。打造效能政府。解放思想、敢闯敢试、大胆创新,用改革的办法和市场的力量破难题、促发展。大力推进政府数字化建设,搭建和优化政府办公系统、政务服务、智慧督查等电子政务平台。坚决抵制各种形式主义、官僚主义,优化政府工作流程,实现省、市县至基层组织的多级联动。实施基层执行力建设行动,解决好落实上级决策和服务群众“最后一公里”问题。优化跨部门联动协作机制,建立重要工作专班推进机制,构建起目标、平台、项目、政策、改革、机制、督查考核“七要件”的闭环运作体系。政府每件工作只要有可能,都必须量化、项目化、责任化,确保落到实处、见到实效。坚持依法行政。深入贯彻习近平法治思想,开展法治政府示范创建活动,推动法治政府建设走在全国前列。自觉接受人大法律、工作监督和政协民主监督,广泛听取各方面的意见建议,主动接受社会舆论监督,加强审计监督,提高行政决策法治化水平,健全政务公开、公示听证、决策咨询、专家论证等制度。严格执行行政执法“三项制度”^[45],防止任性执法。健全政府守信践诺机制,保障企业合法权益。加强制度建设,持续开展土地利用、工程招投标突出问题专项整治,启动国土空间规划领域突出问题专项整治。始终保持反腐高压态势,坚决与不良现象、腐败行为作斗争,营造风清气正的政务环境。

各位代表!进入新发展阶段,海南肩负光荣使命。海南大有可为,也必将成为大有作为!让我们更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围,在中共海南省委的坚强领导下,上下同心、担当进取,精彩开局“十四五”,为全面深化改革开放、加快建设中国特色自由贸易港而努力奋斗!

名词解释

[1] 三个大考:统筹常态化疫情防控和经济社会发展、全面建成小康社会、海南自由贸易港建设。

[2] 四早、四集中:早发现、早报告、早隔离、早治疗;集中患者、集中专家、集中资源、集中救治。

[3] 严管入口、放活岛内:发挥海南相对独立地理单元优势,严格把好机场、码头等进入海南的关口,为岛内生产生活创造宽松环境。

[4] 六稳、六保:稳就业、稳金融、稳外贸、稳外资、稳投资、稳预期;保居民就业、保基本民生、保市场主体、保粮食能源安全、保产业链供应链稳定、保基层运转。

[5] 超常规举措:支持企业复工复产7条、支持中小企业共渡难关8条、支持农民工务工10条、超常规促增长43条、旅游业振兴30条等超常规举措。

[6] 四个不摘:摘帽不摘责任,摘帽不摘政策,摘帽不摘帮扶,摘帽不摘监管。

[7] 一抗三保:出台“抗疫情、保畅销、保生产、保增收”10条措施,全力应对疫情,最大限度降低对脱贫攻坚的影响。

[8] 六治:治懒散、治酗酒、治私彩、治浪费、治不孝、治脏乱。

[9] 《总体方案》:海南自由贸易港建设总体方案。

[10] 六要和六不准:“六要”:一要关心、包容和鼓励市场主体发展;二要平等对待各类市场主体;三要科学决策,对因政策调整造成企业合法权益受损的,要依法依规予以补偿;四要依法行政,“无事不扰”;五要畅通沟通;六要大胆正常交往。“六不准”:一是不准滥用职权干预和插手企业招投标等市场经济活动;二是不准强制或者变相强制市场主体参加评比等类似活动或收费;三是不准以行政区划调整、政府换届、机构或者职能调整以及责任人更替为由,不履行对市场主体依法作出的政策承诺以及依法订立的各类合同,或者违约拖欠市场主体的货物、工程、服务等账款;四是不准为市场主体制定或者变相指定中介服务机构;五是不准对企事业单位乱检查、乱摊派、乱收费、乱罚款、乱募捐;六是不准借合作与企业打交道之便利谋取个人利益,获取报酬、收受财物。

[11] 离岛免税“新政”:2020年7月1日离岛免税购物新政策实施,主要调整内容包括离岛免税购物额度从每年每人3万元提高至10万元,不限次数,取消单件商品8000元免税限额,品种从38种增至45种,新增电子产品等7类商品,化妆品单次购买数量从12件提高到30件等。

[12] 滚动推进先导性项目:省委、省政府确定的在自贸区(港)建设中具有示范性、引领性的重点项目,并建立健全滚动推进机制。2018、2019年各确定12个,2020年又确定10个。

[13] 社会管理信息化平台:按照“全省一盘棋、全岛同城化”理念,建立动态实时感知的信息管理系统,运用5G、大数据、云计算等先进技术进行创新应用,加强对进出岛人流、物流、资金流等的全天候、实时性、可视化精准识别监管,实现海陆空立体快速反应。

[14] 极简审批:深化“放管服”改革,最大限度精简行政审批事项、简化行政审批流程、下放行政审批权限、提高行政审批效率,降低企业制度性交易成本,优化营商环境。

[15] 旺工淡学:结合海南酒店、景区、旅行社、旅游餐饮的行业季节特点,针对培养对象实际,实行旅游旺季工作、淡季学习培训的教育机制,促进产教融合、校企合作。

[16] 年入境游客规模增长56%:

因疫情影响,2020年入境游客数不具可比性,2016~2019年海南入境游客年均

达114.2万人次,为“十二五”年均数的1.56倍。

[17] 智慧海南:围绕海南自由贸易港建设,发挥先行先试的政策优势,全面引入新理念、新模式、新机制,充分运用先进技术和前沿科技,以国际信息通信开放试验区、精细智能社会治理样板区、国际旅游消费智能体验岛、开放型数字经济创新高地为四大战略定位和发展方向,引领支撑海南自由贸易试验区和自由贸易港实现高标准建设、高质量发展。

[18] 行政村全部通客车:全省2562个行政村已全部通客车。

[19] 具备条件的自然村全部通硬化路:全省20278个具备条件的自然村已全部通硬化路。

[20] 省委30条措施:2017年9月,《中共海南省委关于进一步加强生态文明建设,谱写美丽中国海南篇章的决定》,部署了加强生态文明建设30条措施。

[21] 三线一单:生态保护红线、环境质量底线、资源利用上线和环境准入清单。

[22] 四个最严:2018年省政府工作报告提出,以最严谨的规划、最严格的措施、最严厉的处罚、最严肃的问责,确保海南生态环境只能更好、不能变差。

[23] 两个比例:公办园就读幼儿比例达到50%,普惠性幼儿园覆盖率提高到80%。

[24] “1+2+X”高等教育总体布局:聚全省之力办好海南大学,实施海南师范大学、海南医学院提升工程,推动海南热带海洋学院等高校特色发展。

[25] 残疾人基本康复服务率:得到康复服务人数占具有康复需求人数据的比例。

[26] “十三五”规划未达标指标5项:地区生产总值,地方一般公共预算收入,固定资产投资,研究与试验发展经费投入强度,每万人口发明专利拥有量。前3项未达标系房地产调控的阶段性影响。

[27] 2020年主要预期目标未完成9项:省六届人大三次会议审议通过预期目标的时间在疫情集中爆发之前,尽管受到疫情严重影响,省委、省政府保持定力和韧劲,下决心不调整预期目标,坚持工作热度和干劲不减,全年多项指标好于全国平均水平,也有9项低于年度预期:生产总值预期增速6.5%左右,完成3.5%;地方一般公共预算收入预期增速6.5%左右,完成0.2%;社会消费品零售总额预期增速7%左右,完成1.2%;货物进出口总额预期增速10%左右,完成3%;服务进出口额预期增速高于GDP和货物贸易,完成-15.3%;研发经费投入强度预期增速0.63%左右,完成0.57%;城镇调查失业率预期5.3%左右,完成5.7%;城镇常住居民人均可支配收入预期增速8%,完成3%;农村常住居民人均可支配收入预期增速8.2%,完成7.7%。

[28] 《规划建议》:中共海南省委《关于制定国民经济和社会发展第四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》。

[29] 临床真实世界数据应用:乐城先行区各医疗机构使用临床急需进口药品和医疗器械,所取得的临床数据通过数据采集、系统处理、统计分析以及结果评价,可用于产品注册和监管决策过程。

[30] “加工增值”税收政策:对鼓励类产业生产的不含进口料件或者含进口料件在海南自由贸易港加工增值超过30%(含)的货物,经“二线”进入内地免征进口关税,照章征收进口环节增值税、消费税。

[31] “三棵树”等产业:椰子树、橡胶树、槟榔树,以及沉香、花梨等产业。

[32] “丰”字型+环线:“丰”字型:

海口至琼中至三亚的“一纵”,北部文昌至临高、中部琼海至洋浦、南部陵水至东方的“三横”;环线:环岛旅游公路等环岛陆路。

[33] 以优惠价格向本地居民和引进人才提供住房保障:根据《省政府办公厅关于开展安居型商品住房试点工作的指导意见》,对符合条件的本地居民和引进人才,可以优惠价格购买安居型商品住房,销售均价按本市县城镇居民家庭的房价收入比不超过10倍,或者不超过本市上年度商品住房销售均价的60%确定。具体由试点市县根据实际情况确定。

[34] 海南学生“特色印记”:2018年省政府工作报告提出,不断提升学生全面素质,让健康阳光、好学上进、勤劳诚信、文明朴实成为海南学生的特色印记。

[35] 省会城市十大标志性公共文化设施工程:省艺术中心、省美术馆、省图书馆二期、省群众艺术馆、省琼剧会馆(合并为省非物质文化遗产展示中心),国际传媒港(省新闻中心),海南科技馆,海南国际艺术学院,海口湾大舞台,海南革命军事馆。

[36] 金宿银宿:我省将民宿划分为金宿、银宿、铜宿三个级别,对优质民宿给予奖励。

[37] 椰级乡村旅游点:我省将乡村旅游点划分为一椰级、二椰级、三椰级、四椰级、五椰级五个等级。

[38] 医疗健康产业九大工程:博鳌乐城国际医疗旅游先行区工程,海口生物医药和转化医学基地建设工程,三亚健康旅游示范基地建设工程,南药产业规范化、规模化提升工程,气候治疗与特殊治疗中心建设工程,以康养服务业为核心的康养特色健康镇打造工程,国家运动健康示范区建设工程,夯实基本医疗卫生服务工程,人才培养基地建设工程。

[39] 土地新政:海南实施“只征不转、只转不征、不征不转”“先租后让、租让结合”和点状供地、弹性年期等灵活用地政策。

[40] 生态系统生产总值核算体系:生态系统生产总值的统计和核算体系,衡量特定地域单元自然生态系统提供的所有生态产品的价值。

[41] 改薄:义务教育薄弱环节改善与能力提升工程。

[42] 健康海南18个专项行动:健康知识普及行动,合理膳食行动,全民健身行动,控烟行动,心理健康促进行动,健康环境促进行动,妇幼健康促进行动,中小学健康促进行动,职业健康保护行动,老年健康促进行动,心脑血管病防治行动,癌症防治行动,慢性呼吸系统疾病防治行动,糖尿病防治行动,传染病防控行动,健康产业促进行动,医疗服务能力提升行动,中医药健康促进行动。

[43] 全健康:人类健康、动物健康和环境健康三者统合的健康整体,涉及人类、动物、食品、环境等方面,是跨学科、跨地域协作和交流的新策略,致力于共同促进人和动物健康,维护和改善生态环境。

[44] 9件为民办实事项目:全省初中阶段学校安装AED自动除颤仪,全省公办普通中小学学生宿舍维修改造,全省中小学生生命安全教育和防护能力提升,新生儿先天性心脏病筛查与诊治,提高孤儿和事实无人抚养儿童基本生活保障标准,重度残疾人免费乘坐公共交通工具,农民小额信贷贴息,全省推广试行防贫综合保险,全省平价蔬菜保供行动“(15+N)”种基本蔬菜平均每斤较上年降0.5元,其他蔬菜中有下降,国企平价蔬菜市场销售份额占比上升到15%以上)。