

为构建新发展格局提供有力制度支撑

——聚焦《建设高标准市场体系行动方案》出台

中办、国办印发的《建设高标准市场体系行动方案》1月31日公布，提出通过5年左右的努力，基本建成统一开放、竞争有序、制度完备、治理完善的高标准市场体系。

方案包括的51项具体举措，涉及公平竞争、户籍改革、职称评审、股票发行、消费维权等方方面面。今后5年，随着改革竞相落地，这些内容将为构建新发展格局提供有力制度支撑，对经济生活产生深远影响。



A 意义重大 “有效市场+有为政府”更好结合

“十四五”规划开局之年出台的这份行动方案，是指导今后5年建设高标准市场体系的行动指南。

党的十九届四中全会提出建设高标准市场体系。党的十九届五中全会提出实施高标准市场体系建设行动。

何为高标准市场体系？

国家发展改革委有关负责人说，高标准市场体系是对现代市场体系的延续和升级，更加强调制度的完备性、更加强调公平竞争、更加强调政府维护市场秩序弥补市场失灵的重要性。

这位负责人强调，不仅要充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，还要更好发挥政府作用。将市场经济与社会主义充分结合，推动有效市场和有为政府更好结合，强化市场立规建制能力，积极对接和影响国际市场规则，全面提升市场规则的吸引力和竞争力。

D 紧抓重点 改善提升市场环境和质量

市场环境和质量，是衡量高标准市场体系的重要依据。方案提出，深入实施质量提升行动、优化企业标准“领跑者”制度、制定消费者权益保护法实施条例等。

国家发展改革委有关负责人说，全面提升产品和服务质量，让消费者自由选择、放心消费；加强消费者权益保护，大幅降低消费者维权难度和维权成本，使各类市场主体获得感更强。

市场体系建设，既有赖于制度规则等“软件”的改革完善，也依托于市场基础设施等“硬件”的发展。

加强新一代信息技术在铁路、公路、水运、民航、邮政等领域的应用，实施智能市场发展示范工程，支持平台企业创新发展……强化市场基础设施建设，既有助于扩内需，推动建设强大国内市场，又是我国提升竞争力和规则影响力的重要举措。

B 筑牢根基 夯实市场体系基础制度

围绕夯实市场体系基础制度，行动方案提出全面完善产权保护制度、全面实施市场准入负面清单制度、全面完善公平竞争制度。

围绕夯实基础制度，一系列举措极具针对性——

全面落实“全国一张清单”管理模式，对建立全国高效统一市场意义重大；针对企业注册容易注销难的问题，提出推进企业注销便利化具体措施；为促进公平竞争，提出增强公平竞争审查制度刚性约束，完善平台企业垄断认定、数据收集使用管理、消费者权益保护等方面的法律规范……

方案提出，推动涉产权冤错案件依法甄别纠正常态化机制化。“一个好案例往往胜过一沓文件。”全国政协经济委员会副主任刘世锦说，健全产权执法司法保护制度，将对稳定企业家和投资者预期产生积极作用。

E 突出关键 实施高水平市场开放

2020年，广交会、服贸会、进博会“如约”举办，外商投资准入负面清单再“瘦身”……疫情冲击下的世界更深刻感受到中国市场的巨大潜力和开放魅力。

我国经济与全球经济深度融合，国内国际市场体系相互依存、相互博弈、相互合作。“我们坚定维护和推进全球化进程，以制度型开放为重点推动更高水平对外开放，带动国内高标准市场体系建设，对全球市场体系建设起到积极引领作用。”刘世锦说。

高标准的市场开放，不仅体现在国内外开放领域的持续扩大，更体现在开放深度的持续拓展。

在事关千家万户的服务业市场，方案提出以医疗、教育、体育、托幼、环保、市政等领域为重点，减少市场准入限制；

在“走出国门”国际竞争领域，方案明确促进内外贸法律法规、监管体制、经营资质、质量标准、检验检疫、认证认可等相衔接……

C 补齐短板 推进要素资源高效配置

要素市场建设相对滞后，是我国市场体系的短板。

刘世锦说，不论是传统的土地、劳动力、资本市场，还是新兴的知识、技术和数据等市场，在产权界定与保护、市场准入、公平交易、科学监管等方面，都不同程度存在不足。“必须把要素市场作为重点推进，尽快补上短板，使之成为市场体系上台阶、高标准的显著标志。”他说。

方案围绕土地、劳动力、资本等要素作出部署——

为推动经营性土地要素市场化配置，完善年度建设用地总量调控制度，推动不同产业用地类型合理转换等；

为推动劳动力有序流动，推动户籍准入年限同城化累计互认，试行以经常居住地登记户口制度等；

为促进资本市场健康发展，深化以信息披露为核心的股票发行注册制改革等；

为激发科研人员创新活力，探索职务科技成果产权激励新模式……

F 强化保障 完善现代化市场监管机制

健全对新业态的包容审慎监管制度、大力推进信用分级分类监管、健全社会监督机制……围绕完善监管，方案作出部署。

“必须将该放的权放足放到位，该管的事管好管到位，提高市场监管的科学性和有效性。”国家发展改革委有关负责人强调。

“方案特别提出完善维护市场安全的体制机制，强调积极防范市场异常波动和外部冲击风险，体现统筹发展和安全，意义重大。”中国宏观经济研究院研究员刘翔峰说。

为促进监管权力规范透明运行，方案明确部署，健全对监管机构履行职责的监督机制。

方案重在行动，必须落到行动。国家发展改革委有关负责人说，方案以五年为一个行动周期，压茬动态调整具体行动，确保有行动、可行动，行动能落地、能见效。

(据新华社北京2月1日电 记者安蓓 邹多为)

外交部批美匿名涉华报告：撒谎造谣的“谎言集”“阴谋论”

新华社北京2月1日电 (记者郑明达 董雪) 据报道，美国智库大西洋理事会日前发表匿名涉华报告，策动对华冷战。对此，外交部发言人汪文斌2月1日在例行记者会上表示，无论是大西洋理事会的匿名报告，还是蓬佩奥之流对中国共产党的诋毁攻击，都是撒谎造谣的“谎言集”“阴谋论”。造谣抹黑阻挡不了中国前进的步伐。

汪文斌说，这个所谓的报告以匿名方式发表，充分暴露了一些人的阴暗心理和懦弱心态。当今世界，搞“新冷战”和意识形态对抗是逆时代潮流而动，不得人心。叫嚣对中国搞政权更迭，企图遏制中国，更是痴心妄想！

他表示，中国共产党为人民谋幸福，为民族谋复兴，为世界谋大同，光明磊落，得道多助。“干涉中国内政、改变中国政治制度的企图必将遭到中国人民迎头痛击。一切在中美两国人民之间散布敌意、试图将中美关系推向对抗冲突的势力，必将成为历史的罪人，注定一败涂地。”

国家医保局：全国27省份开展门诊费跨省直接结算试运行

据新华社北京2月1日电 国家医疗保障局1日发布消息称，新增山西、内蒙古等15个省区作为普通门诊费用跨省直接结算试点。截至目前，全国已有27个省(区、市)开展普通门诊费用(不含门诊慢特病)跨省直接结算试运行。

新增试点包括山西、内蒙古、辽宁、吉林、黑龙江、福建、江西、山东、湖北、广西、海南、陕西、宁夏、青海、新疆共计15个省区，首批开通统筹地区89个、定点医药机构663家。

2018年以来，长三角、京津冀、西南五省(区市)相继开展区域内普通门诊费用跨省直接结算试点。截至2020年底，北京、天津、河北、上海、江苏、浙江、安徽、重庆、云南的所有统筹地区，以及四川、贵州、西藏的部分统筹地区，开通门诊费用跨省直接结算定点医疗机构和定点零售药店双双突破1万家，累计直接结算人次突破300万。

据了解，已办理基本医疗保险跨省异地就医住院医疗费用直接结算的备案人员，同步开通普通门诊费用直接结算服务，无需另外备案。其他有异地普通门诊就医需求的人员，按照参保地异地就医管理要求办理异地就医备案，在上述试点地区的试点定点医药机构就医时，可以按照规定直接结算。

为保障参保人员权益，试运行期间直接结算未成功的费用，仍保留原有报销渠道。

新重疾险来了 多家保险公司已推出新款产品



据新华社北京2月1日电 (记者谭谔晓)从2月1日起，基于新规范开发的重大疾病保险产品将陆续投放市场。记者了解到，多家保险公司已推出新款重疾保险产品，并升级理赔服务。

这一新规范全称为《重大疾病保险的疾病定义使用规范(2020年修订版)》，由中国保险行业协会联合中国医师协会在2007年版的基础上修订而来。

据了解，此次修订建立了重大疾病分级体系，首次引入轻度疾病定义，将恶性肿瘤、急性心肌梗死、脑中风后遗症3种核心疾病，按照严重程度分为重度疾病和轻度疾病两级；增加了病种数量，将原有25种重疾定义完善扩展为28种重度疾病和3种轻度疾病，并适度扩展保障范围；扩展了疾病定义范围，根据最新医学进展，扩展对重大器官移植术、冠状动脉搭桥术、心脏瓣膜手术、主动脉手术等8种疾病的保障范围，完善优化了严重慢性肾衰竭等7种疾病定义。

保险消费者可以看到，重大疾病保险保障范围在旧规范疾病范围的基础上，新增了严重慢性呼吸衰竭、严重克罗恩病、严重溃疡性结肠炎3种重度疾病。

根据监管部门要求，保险公司新开发的重大疾病保险产品应当符合新规范各项要求，不得继续销售基于旧规范开发的重大疾病保险产品。

我国首条民营控股高铁 开始全线铺轨



2月1日，在浙江临海的杭绍台铁路建设施工现场，首对500米长钢轨被安全平稳地铺设到无砟轨道床上，标志着杭绍台铁路工程转入全线铺轨阶段。杭绍台铁路是我国首条民营资本控股的高速铁路项目，计划在2021年建成通车。图为铺轨施工现场。 新华社发

教育部：中小学生原则上不得将手机带入校园

孩子用手机应“拿得起放得下”

新闻分析



近日，教育部办公厅印发《关于加强中小学生手机管理工作的通知》要求，中小学生在原则上不得将个人手机带入校园。确有需求的，须经家长同意、书面提出申请，进校后应将手机由学校统一保管，禁止带入课堂。

手机进校园，该进还是该禁？这个话题早有讨论，正反双方各有道理。反对手机进校园者认为，青少年自控能力尚不足，部分自控力较差的学生容易沉迷手机，影响学习、损害视

力，甚至接触到暴力、色情等不良信息。而另一些支持手机进校园的家长认为，离开手机，孩子就像是断了线的风筝，没法与家长交流沟通。还有人提出，有的作业就是要求在网上完成提交的，不带手机怎么做？

对于如何解决禁带手机后的沟通需求，教育部通知作出了安排：学校应将手机管理纳入学校日常管理，制定具体办法，明确统一保管的场所、方式、责任人，提供必要保管装置。应通

过设立校内公共电话、建立班主任沟通热线、探索使用具备通话功能的电子学生证或提供其他家长便捷联系学生的途径等措施，解决学生与家长通话需求。

教育部还明确，学校要加强课堂教学和作业管理，不得用手机布置作业或要求家长利用手机完成作业。

到这里，事情是否就已经完美解决了？其实不然，手机进校园之争只是问题的表层，真正的核心是，如何引导孩子正确使用、合理使用手机。

事实上，许多成年人都已被手机“绑架”，更何况中小学生。

美国某大学对世界上10个国家1000名学生进行了24小时“无媒体”体验实验，让他们在一天之内不使用包括手机在内的任何多媒体设备。经历了这个项目的大部分学生表示，失去了手机让他们“坐卧难安”，表现出烦躁、不安、紧张、消沉等负面情绪，很多人甚至没有完成整个项目。

南京市玄武区教育局副局长张恒柱介绍，管控中小学生在学校使用手机，已成世界共识。意大利、法国、德

国、美国、英国、日本等明令禁止学生将手机带进校园或者课堂，有的规定在教师和家长引导下学生才能使用手机，芬兰禁止向初三以下的学生销售手机。

张恒柱建议，有效引导学生使用手机，可通过管理、诊断、教育三步法。一是管理。通过家长、学生、教师三方一起制定共同的手机管理制度，帮助学生在学校、家庭都能遵守规定，慢慢养成良好习惯。同时开展丰富的活动，培养学生高雅的情趣，给孩子提供比较合适的宣泄压力的渠道，让孩子慢慢地放下手机去做更有价值更有意义的事情。二是诊断。分析“手机对这个孩子的意义是什么”“学生没办法放下手机背后的成长诉求是什么”等问题，增加教育引导的针对性和实效性。三是教育。要入情入理，让学生真正意识到过度使用手机的危害性和加强管理的必要性。

“要把手机使用管理当成对学生开展教育的契机，充分挖掘其中蕴含的教育价值。”清华大学附属中学校长

王殿军认为，要通过手机使用管理，培养学生的自制力和自我管理能力、培养规则意识，帮助他们提升信息素养，学会网络礼仪。

专家建议，制定手机使用管理规则要全班师生或全家人一起讨论，并形成公约。班级制定的公约要跟家长达成共识，让学生在管理手机的要求跟在学校尽量保持一致，提高家校协同配合的教育效果。不管在学校还是在家里，规则一经制定，就要严格遵守执行，并通过一段时间的强化，帮助学生养成规则意识，自觉遵守规则，并形成依照规则行事的良好习惯。

学会正确使用手机是一门必修课，也是当下教育的一部分。王殿军说，手机曾经是一个新生事物，在未来，我们很难预测孩子的人生会出现哪些更新的工具、更新的事物。现在让学生学会正确使用和管理手机，那么将来学生走上社会，才有可能在面对更新的事物时做到正确驾驭、合理使用。

(新华社北京2月1日电 记者胡浩)