

干出新作为 展现新气象

——在政协第七届海南省委员会第四次会议上的报告

（2021年1月23日）

海南省政协主席 毛万春

各位委员，同志们：

我代表政协第七届海南省委员会常务委员会，向大会报告七届三次会议以来的工作，报告的题目是《干出新作为 展现新气象》，请予审议。

一、2020年工作回顾

过去的一年，是新中国历史上极不平凡的一年，也是海南发展历程中极不平凡的一年。

这一年，在中共中央和习近平总书记的亲切关怀下，《海南自由贸易港建设总体方案》颁布实施，面对这一千载难逢的历史机遇，省委顺应大势、科学决策，带领全省上下解放思想、敢闯敢试、大胆创新、扎实工作，取得了海南自贸港建设顺利开局、蓬勃展开的优异成绩。省政协坚持建言资政和凝聚共识双向发力，紧扣大局认真履职尽责，深化“共建自贸港、有事好商量”协商民主制度化实践，以服务海南全面深化改革开放的新作为，展现新时代海南政协的新气象。

这一年，面对突如其来的新冠肺炎疫情带来的复杂严峻局面，省委统揽全局、调动各方、共克时艰、砥砺前行，初步实现了疫情防控工作和经济社会发展“双胜利”。省政协动员全省政协系统担当有为、团结奋进、尽职尽责，在助力海南高质量发展中，奋力开创了自贸港时代我省人民政协事业新局面。

省政协一年来的工作得到了中共中央政治局常委、全国政协汪洋主席的重要批示：有新作为、见新气象；得到了省委沈晓明书记的充分认可：政协工作渐入佳境、有声有色。这是对大家一年来认真履职、扎实工作的褒奖和肯定，更是对我们的鼓舞和鞭策。全省政协系统务必铭记在心、责任在肩，再接再厉、乘势而上，鼓足干劲、激发新活力，在海南自贸港建设中贡献更多政协力量、取得新的更大成绩！

一年来，常委会锚定职能定位、把准履职主线，统筹谋划、突出重点、搭建平台、体现特色，推动各项工作取得新进展，主要体现在以下八个方面。

（一）坚持勠力同心，积极投身新冠肺炎疫情防控工作斗争

常委会认真贯彻落实中央和省委关于疫情防控的决策部署，迅速出台关于积极助力统筹推进疫情防控和经济社会发展工作的决定，举全省政协之力为疫情防控工作作贡献。省政协主席会议成员到各自联系市县指导督查，确保疫情防控各项措施落实到位；广大医药卫生界别的委员白衣执甲、逆行出征，生动诠释了为国履职、为民尽责的深厚情怀；全省政协系统通过各种渠道捐款约2.3亿元，捐赠物资价值约4.67亿元；省政协委员和政协各参加单位报送疫情防控方面的社情民意信息近300条。国内疫情形势好转后，省政协紧紧围绕“外防输入、内防反弹”和纾解企业困难、推进复工复产等工作，深入调研、积极献策。在这场非常大考中，全省政协系统践初心、担使命，以实际行动彰显了政协力量、展示了政协形象。

（二）坚持探索创新，上下联动推进基层协商民主建设

常委会着眼于推动社会主义协商民主建设探索，为海南自贸港建设广聚共识、解决市县政协“两个薄弱”问题，开展“完善上下联动机制，推进基层协商民主建设”试点工作。从去年初开始，我们与市县政协联动，在党委领导、政府支持下，建机制、搭平台，组成委员履职小组下沉到基层，把政协协商和基层协商有机融合，协助基层党组织开展协商民主议事活动。截至2020年底，全省共有950个试点，通过协商议事解决了400多项群众所需所盼的实际问题，让大家切实感到社会主义协商民主在基层不但行得通、而且很管用，政协和自己很近、委员和自己很亲，为自贸港建设厚植了民意基础、营造了社会氛围。《人民日报政协》头版头条以《遇事环环办——海南省政协推进基层协商民主建设纪实》为题，进行了深度报道和推介，进一步擦亮了“共建自贸港、有事好商量”的海南协商品牌。沈晓明书记在省政协试点工作情况报告上批示：政协的探索十分有意义，建议在总结现有经验的基础上，逐步扩大覆盖面，利用今年村级

组织换届的机会，将其机制化、制度化，使之成为听民声、汇民智、聚民力在农村基层的主要渠道。这为我们明确了下一步工作要求和重点。

（三）坚持发挥优势，全力助推琼港经济合作取得新成效

常委会发挥政协港澳界别优势，立足“香港所长、海南所需”，助推琼港务实合作、联动发展。一年来，向全国政协梁振英副主席多次汇报，梁振英副主席多次作出重要指示批示，逐步明确了琼港经济合作路径。省政协琼港经济合作发展推进工作组与相关部门召开7次工作会议，助力琼港合作重点项目落地。截至目前，共助推引进12个港资项目，其中世茂集团、华氏医药等10个项目已落地，预计投资额16.75亿美元，实际已到位7.17亿美元。在省政协港澳委员的积极配合下，中国海南自由贸易港琼港澳服务业合作示范区在海口观澜湖旅游园区正式挂牌，将有效加深琼港澳服务业交流与合作，吸引更多优质港澳企业来自自贸港投资兴业。

（四）坚持系统施策，助推自贸港创一流营商环境

常委会按照省委、省政府关于创一流营商环境的部署要求，根据政协职责定位进行全方位助推。在制度创新上，建立银政企协商制度，形成《关于中小微企业融资难、融资贵问题的调研报告》，得到沈晓明书记等省领导批示；建立营商环境情况“直通车”制度，《莫让超标查封成为创一流营商环境的拦路虎》的情况专报，得到省高院高度重视、进行了专项反馈，问题得到顺利解决。在献计出力上，出台省政协《关于助推自贸港创一流营商环境工作的决定》，从建立联系企业制度等六个方面提出工作要求；在省政府工作报告和“十四五”规划纲要征求意见协商座谈会上，组织委员重点围绕营商环境等建言献策，得到冯飞省长的充分肯定；开展大调研、大研讨论，主席会议成员和各专委会深入40余家企业广泛走访，结合实际拿出务实工作举措；发挥委员优势对国内外先进地区营商环境调研，形成的十多篇报告得到省委、省政府领导的批示肯定。在工作保障上，把助推营商环境优化纳入到省政协常委、委员和各专委会履职考核内容，进一步保障工作取得实效。

（五）坚持生态优先，持续开展协商式专项民主监督

常委会坚持以问题为导向、以成效为标准，继续坚持和不断完善对各市县大气污染防治和水环境质量情况的考评通报，将政协监督纳入生态环境保护治理链条。落实省委部署进行专项监督，全年开展巡河、生态环保调研近百次，向各市县反馈存在的突出问题，有力助推了中央生态环保督察整改工作。配合全国政协在海南开展“协调推进海洋资源保护与开发”调研，并形成专题情况报告，沈晓明书记等省领导批示有关部门认真研究吸收。赴先进省份考察学习秸秆禁烧和综合利用的经验做法并在三亚召开现场会，考察报告得到省领导批示，省农业农村厅和省生态环境厅联合下发加强秸秆禁烧和综合利用的工作文件。围绕“海南生态大数据智慧平台建设”“关于加快推进海南‘白色污染’治理创新试点的建议”等重点提案进行督办，推动海南生态环境质量整体进一步提升。海南省政协通过开展嵌入式、协商式民主监督，连续三年助力国家生态文明试验区建设，这一做法得到全国政协的充分肯定。

（六）坚持汇聚合力，争取全国政协支持自贸港建设

常委会高度重视借助全国政协平台，在更高层面为海南自贸港建设鼓与呼。一年来，配合全国政协有关领导和部门来海南调研、考察和参加重要活动5次，积极汇报海南自贸港建设情况。在全国政协十三届三次全体会议上，组织19位住琼全国政协委员聚焦海南自贸港建设，共向大会提交提案55件、参加联组和小组讨论发言43人次，得到国家有关部委高度关注和积极回应。在全国政协常委会会议、助推西部陆海新通道建设座谈会等重要会议上，省政协都结合海南发展实际认真准备、踊跃发言，为自贸港建设争取更多关注和助力。特别是去

年下半年以来，按照沈晓明书记指示精神，省政协组织工作专班集中推进，全力争取将海南自贸港建设纳入全国政协协商平台，多次向全国政协领导和有关部门汇报沟通，目前全国政协已明确，2021年将采用重点关切问题情况通报会和重点提案督办这两种形式，协助助推海南自贸港建设。

（七）坚持民生为本，助力海南高质量打赢脱贫攻坚战

常委会践行人民政协为人民，把助力打赢脱贫攻坚战作为服务自贸港建设重要抓手，持续发力、履职尽责。组织各民主党派和政协委员通过各种形式开展协商式民主监督，提出标本兼治的意见建议；通过重点提案调研督办，为健全中药材产业扶贫长效机制出实招、献良策。把脱贫攻坚与基层协商民主建设有机结合，围绕扶贫产业发展、乡村旅游等涉及群众切身利益问题组织开展协商议事，帮助解决实际问题，初步达到党政满意、群众满意的效果；广泛发动政协委员和社会各界参与脱贫攻坚，并纳入委员考核内容。省政协主席会议成员通过下乡带面、典型示范，抓好脱贫攻坚和乡村振兴重点工作，省政协协会的定安县安仁村被评为“全国乡村治理示范村”。

（八）坚持固本强基，提升服务海南自贸港建设能力和水平

常委会坚持“四个一线”标准，着力加强两支队伍建设，以作风过硬保障工作过硬。强化政协党组、专委会分党组、机关党组政治功能，落实全面从严治党主体责任，以张琦、童道驰、王勇等案为戒，加强党风廉政建设，营造风清气正的政治生态。加强委员队伍建设，举办自贸港政策及委员廉洁自律培训班，出台《关于进一步加强政协委员服务管理监督的暂行办法》，将重点履职工作成效纳入常委、委员“双考”内容，激发委员履职主动性、创造性，有3名委员获得全国劳动模范称号，2名委员获得全国先进工作者奖章。加强机关自身建设，全面运用智慧政协平台系统，出台关于进一步改进作风加强履职工作的文件，做好省委对省政协机关巡视反馈问题整改工作，用好鼓励激励、容错纠错、追责问责“三项机制”，推进学习型、创新型、服务型机关建设，服务保障能力和水平进一步提升。

在做好以上八项重点工作的同时，常委会围绕中心、服务大局，认真履职会，统筹推进各项工作。

一是着力强化理论武装，牢牢把握正确方向。常委会始终把加强思想政治引领摆在首要位置，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为统领，不断完善党组会、主席会、常委会会议等专题学习制度，全年开展省政协党组学习11次，专委会分党组学习45次，举办辅导报告和讲座5次，不断筑牢共同思想政治基础。省政协党组自觉接受省委领导，严格落实请示报告制度，全年就重点工作、重大事项向省委请示报告22次，全面贯彻落实中共中央和省委对政协工作的部署新要求。

二是着力推动高质量发展，聚焦中心大局建言资政。常委会紧扣高质量高标准建设自贸港，围绕构建海南现代化产业体系、“十四五”规划编制、城乡融合产业发展、医联体建设等省委、省政府关注的11项重点协商议题，深入开展了一系列调研协商活动，共召开调研座谈会160余次，专题协商座谈会11次，形成了一批有针对性、可操作的建言资政成果，得到省领导批示20多次，其中沈晓明书记批示7次。加快海南自贸港技能人才队伍建设，加强海南电影岛建设等报告提出的意见和建议，有的被纳入党政部门工作选项或转化为出台的政策措施，有的落实到2021年的工作计划和“十四五”规划之中，为助推海南自贸港建设提供了政协智慧。

三是着力加强团结联谊，为自贸港建设凝心聚力。常委会充分发挥统一战线组织功能作用，广泛团结一切可以团结的力量，为推动自贸港建设汇聚强大合力。一年来，各党派团体提交的58份大会发言、131件提案、44条社情民意信息，都得到了重点安排、重点督办、重点反映。开展“我省民族地区乡镇医疗卫生机构标准化建设”调研协商，支持宗教界委员做好宗教工作，促进民族团结、宗教和顺。组织

港澳委员赴贵州开展国情教育学习考察活动，引导港澳委员发挥双重积极作用，为维护港澳社会繁荣稳定作出贡献。配合全国政协侨界委员考察团开展“汇聚侨界力量，助力海南自由贸易港建设”考察，积极参与“世界侨商海南行”和“追梦中华·走进自贸港”海外华文媒体海南采风行，通过广泛宣传，促进侨胞在海南自贸港建设中发挥更大作用、展现更大作为。

四是着力夯实工作基础，提升经常性工作成效。常委会坚持高标准严要求，推动工作从“做了什么”“做了多少”向“做出了什么效果”转变。做好提案办理工作，全年立案579件，已全部办复，其中“关于加快建设国际旅游消费中心”等重点提案19件，推进有关问题得到有效解决。做好反映社情民意信息工作，全年编辑《社情民意专报》124期，被中共中央办公厅采用4篇，全国政协采用30篇，得到省领导批示30余次，有关部门复函30余件，工作成效进一步增强。发挥文史工作“存史、资政、团结、育人”作用，完成征集出版《海南建省办经济特区改革开放30年口述历史》，征集抗击新冠肺炎疫情史料稿件45篇，选送优秀稿件报全国政协。打造文化政协，举办“纪念海南岛解放70周年书画作品展”等展览，《南海历史文化研究丛书》被列为省文化建设工程重点项目、纳入庆祝建党100周年系列活动，出版《海南历史文化名人丛书》第八辑。

各位委员，同志们！

回顾2020年，令人难忘的是，在中共中央的集中统一领导下，在省委的部署落实下，海南和全国人民一道，取得了疫情防控的阶段性重大胜利、“十三五”圆满收官、“十四五”全面肇画的显著成就，即将踏上全面建设社会主义现代化国家的新征程。令人激动的是，6月1日，中共中央、国务院印发《海南自由贸易港建设总体方案》，海南正式跨入自贸港时代，习近平总书记充分肯定海南自贸港建设顺利开局、蓬勃展开，海南全省上下群情振奋、信心满怀。令人感动的是，全省政协系统始终与党委政府同频共振，主动谋事、全心干事、协力成事，不断推动各项工作创新发展，取得了良好成效，赢得了各界认可，让我们倍感自豪、倍受激励！

我们深切感到，过去一年政协工作取得的成绩，是习近平新时代中国特色社会主义思想指引的结果，是全国政协有力指导、省委坚强领导的结果，是省政府和社会各界大力支持的结果，是全省各级政协组织、政协各参加单位和广大委员全力打拼、共同奋斗的结果。在此，我代表省政协常委会，向大家表示崇高的敬意和衷心的感谢！

看到成绩的同时，我们清醒认识到，对照中央和省委的新要求，对照广大群众和社会各界的新期待，对照海南自贸港建设的新目标，政协工作中还存在薄弱环节和不足之处：履职的创新性主动性有待进一步拓展，协商建言的针对性实效性有待进一步增强，开展工作的制度机制有待进一步完善，委员主体作用的发挥有待进一步提升，机关干部的作风和能力有待进一步加强，在解决市县政协“两个薄弱”问题上有待进一步探索，等等。对这些问题必须高度重视，切实加以解决。

各位委员，同志们！

新时代是奋斗者的时代，中国特色社会主义自贸港是干出来的。省委已经向全省上下吹响了思想再解放、实干再拼搏的新号角，发出了改革再深入、创新再提速的动员令。面对海南全面深化改革开放、加快推进自贸港建设的良好态势，海南政协迎来了开拓进取、建功立业的新使命新任务，广大委员迎来了展示才华、实现价值的难得舞台和广阔空间。征途漫漫，我们惟有担当、惟有作为、惟有奋斗，才能不负时代、不负使命、不负重托！全省各级政协组织和广大委员，要把思想和行动统一到中央和省委对形势的科学判断上来，统一到省委对今年和“十四五”期间工作的部署要求上来，主动融入和服务全省中心大局，在出实招上用心思，在干实事上投精力，在抓落实上铆劲头，以更加解放的思想、更加创新的举措、更加务实的作为，干出新时代人民政协的新样子，干出履职提质增效的新气象，干出人民群众的新口碑，干出政协事业兴旺发达的新篇章！

二、2021年工作安排

2021年是建党100周年，是实施“十四五”规划、全面建设社会主义现代化国家的开局之年，也是海南全面深化改革开放、加快建设自由贸易港的关键之年。建设世界唯一的中国特设自由贸易港，是一项前无古人的全新探索，没有先例可循，没有经验照搬。我们只有破解前人没有遇过的难题，化解前人没有碰到的风险，勇闯前人没有闯过的难关，才能像当年建省办经济特区一样，解放思想、敢闯敢试、大胆创新，以思想破冰引领发展破局，蹚出一条海南新时代改革开放的新路来。

新的一年，省政协工作总的要求是：坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为行动指南，以习近平总书记关于加强和改进人民政协工作的重要思想为根本遵循，在省委的坚强领导下，对标“十四五”规划目标和《海南自由贸易港建设总体方案》要求，在学习中实践，在实践中提升，把加强思想政治引领、广泛凝聚共识作为中心环节，聚焦把握新发展阶段、贯彻新发展理念、构建新发展格局、推动高质量发展，不断提高政治协商、民主监督、参政议政水平，切实把人民政协制度优势更好转化为治理效能，为蹄疾步稳推进海南自由贸易港建设、加快建设美好海南、献礼建党100周年作出新的贡献。

（一）进一步坚持党的全面领导

要切实提高政治站位，增强政治定力，自觉同党的基本理论、基本路线、基本方略对标对表，增强“四个意识”，坚定“四个自信”，做到“两个维护”。要完善专题学习和委员培训制度，加快“书香政协”建设，及时跟进学习习近平总书记最新重要讲话和重要指示批示精神，跟进学习中央和省委重大决策部署，务求学思用贯通、知行信统一。认真开展庆祝建党100周年系列活动，充分利用政协资源，运用书法交流、百米画卷展览等形式，讴歌党团结带领人民取得的光辉成就。要坚持在省委的全面领导下开展工作，把党的领导体现到工作各领域各方面各环节，切实增强做好我省政协工作的政治自觉、思想自觉、行动自觉。

（二）进一步解放思想大胆创新

要充分发挥政协联系广泛、智力密集的优势，加强与国内外相关智库和专家学者的联系沟通，在学习借鉴国内外先进经验、把握经济规律、推动高质量发展方面发挥智力平台作用。要研究新情况解决新问题，在推进重点工作、规范职责任务、强化薄弱环节上下功夫，加强制度集成创新，深化人民政协制度在自贸港的生动实践，提升工作潜能效能。要发挥政协统一战线平台作用，充分发挥政协常委、委员的影响力和带动力，敢于发声、善于发声，形成广泛参与的凝聚共识工作格局，更好地激发市场主体活力和人民群众创造力。

（三）进一步发挥专门协商机构作用

按照省委批准的省政协2021年协商议题，围绕“拉长洋浦石油化工产业链，大力发展新材料产业”等十个协商议题，联合各民主党派参与，深入调研协商，力争打造精品成果，为省委省政府提供针对性强、有价值的决策参考。着眼擦亮“共建自贸港、有事好商量”协商品牌，继续推动基层协商民主建设，着力在服务群众、常态长效和工作实效上下功夫，以村（居）组织换届为契机，推动政协委员履职小组成员进入村（居）务协商会，力争实现基层协商民主议事平台全覆盖，研究制定省政协协商工作规则，拓展政协协商在自贸港建设中面向社会各界、对接社会治理的潜能和效能。

（四）进一步开展协商式民主监督

要按照沈晓明书记提出的“在生态环境保护等领域常态化开展精准调研协商和民主监督”的要求，结合海南创建国家生态文明试验区实际，持续推进高水平的生态环保监督，推动我省关注森林活动开展和森林城市建设，在探索“绿水青山就是金山银山”海南实现路径上多出主意、想办法、提建议。着眼海南全岛建成自贸港必须做好“三农”工作的实际需要，继续围绕巩固拓展脱贫攻坚成果与乡村振兴

有效衔接开展民主监督、深入建言献策，为建设共同富裕的海南自贸港贡献智慧和力量。

（五）进一步助推营商环境优化

要把营商环境的改善和优化作为履职的“必修课”，聚焦群众和市场主体关注的堵点难点痛点问题，组织全省政协系统持续跟进、深入一线，解剖麻雀、精准建言。要对标北上广深和新加坡、迪拜等国内外先进地区，争取全国政协领导、行业专家、高端智库等支持，为优化海南营商环境把脉问诊、对症开方，推动打造公平、透明、可预期、真正得到企业认可的自贸港一流营商环境。

（六）进一步助力琼港经济合作

要发挥好省政协琼港经济合作发展推进工作组的作用，继续争取全国政协层面的大力支持，加快探索构建琼港高层次交流合作机制。依托中国国际消费品博览会、博鳌亚洲论坛等平台深化琼港交流，围绕服务贸易等自贸港建设重点领域，争取更多重点港资产业项目落地，着力把琼港经济合作打造成为海南自贸港建设中的亮点。

（七）进一步争取全国政协支持

要加强与全国政协对口部门的沟通协调，积极主动配合全国政协做好海南自贸港建设重点关切问题情况通报会、将海南自贸港有关提案列为全国政协重点提案进行督办等有关会议和活动的筹备工作，切实把工作落实落细，同时配合致公党中央等围绕海南自贸港建设开展调研，从更高层面凝聚共识、形成合力。

（八）进一步发挥桥梁纽带作用

要发挥海南侨乡优势，拓宽与海内外特别是东南亚华侨华人联系交流的渠道，汇聚侨资侨力参与海南自贸港建设，共享合作发展机遇。积极筹备成立海南公共外交协会，打造政协对外交往品牌，讲好海南故事，提升海南对外知名度和影响力，营造共建自贸港的浓厚氛围。

（九）进一步打造政协工作品牌

要树牢品牌意识，落实省政协品牌建设方案要求，着力打造符合政协职能和海南实际的专项工作品牌，串起履职链、工作链、成果链，推动政协工作高质量发展。要建立省政协常委会听取专项工作情况汇报机制，围绕省政协专项工作品牌，定期听取各专委会和各市县政协汇报发言，通过点评和评议不断改进和提升工作成效。

（十）进一步加强政协自身建设

要以制度规范履职、以机制保障落实、以考核量化成效，坚持目标导向、效果导向，抓好“六项考核”：通过“双考”制度，加强对政协常委、委员履职成效考核；通过专委会分党组考核，提升分党组引领发挥专委会基础性作用成效；通过助推营商环境考核，提高各专委会助推工作成效；通过大气污染防治和水环境质量考评通报，强化以民主监督助推海南各市县生态环保工作成效；通过党支部“两力两率”建设，加强对发挥政协党支部战斗堡垒和党员模范带头作用成效考核；通过完善“三项机制”，加强对机关干部工作绩效考核。要以正面激励和纪律约束，进一步增强政协常委、委员和机关干部的內动力、外压力、爆发力，充分调动大家干事创业的积极性、主动性、创造性，真正做到“共建自贸港、自身更过硬”！

各位委员，同志们！

人心是最大的政治，共识是奋进的动力。越是形势复杂，越需要凝心聚力；越是任务艰巨，越需要携手奋进。站在新的历史起点上，胸怀中华民族伟大复兴的战略全局和世界百年未有之大变局，投身海南自贸港建设这一习近平总书记亲自谋划、亲自部署、亲自推动的伟大大业，我们倍感使命光荣、责任重大。让我们更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的中共中央周围，在中共海南省委领导下，以解放思想、敢闯敢试、大胆创新的实干担当，以凝聚人心、凝聚共识、凝聚力量的履职成效，为海南跑好中国特色社会主义自由贸易港建设这场“马拉松”，争创新时代中国特色社会主义生动范例作出新的更大贡献！