

“十三五”期间，面对复杂的国内外形势，在省委、省政府的坚强领导下，洋浦经济开发区工委管委会带领全区干部群众紧紧抓住“一带一路”倡议、西部陆海新通道、海南自由贸易港建设等国家和区域重大战略发展机遇，开创了全区经济社会发展的新局面。

2020年，洋浦勇扛自贸港先行区示范区的使命担当，率先实现全面复工复产。依靠自贸港政策赋能，通过工贸挖潜、贸易拉动、港航引领，实现了主要经济指标的全面逆转，实现自贸港政策早期收获，圆满完成全年目标任务。

2021年是建党100周年和“十四五”开局之年，是海南全面深化改革开放和加快自由贸易港建设的关键之年。2月2日上午，洋浦经济开发区召开2021年度工作会议，对“十四五”重点任务和今年重点工作进行部署。会议强调，要加强党对开发区的全面领导，围绕自贸港政策落地见效，超常规推动经济发展、保障项目建设、优化营商环境、征地搬迁安置等工作，从“把事办成、把事办好”的角度强化服务意识，切实担负起主体责任。

洋浦工委书记周军平表示，新的一年洋浦将认真贯彻落实党的十九届五中全会、省委七届九次全会和省“两会”精神，解放思想、敢闯敢试、大胆创新，“快准实好”推进自贸港先行区示范区建设。

## 数说洋浦

2020年发展成就

地区生产总值 279.6亿元 增长 10.5%
地方一般公共预算收入 35.6亿元 增长 15.3%
固定资产投资 88.1亿元 增长 91.4%
实际利用外资 3.13亿美元 增长 2.9%
新增市场主体 13794户 增长 419.4%
集装箱吞吐量 101.9万标箱 增长 44%

美编主任  
杨爱  
设计  
卫小林  
摄影  
刘晓  
王慧制图  
杨微  
摄影  
黎倩  
摄影  
刘晓  
王慧

2020年11月，油轮“大原湖”轮靠泊洋浦码头。袁才 摄

# “十三五”期间洋浦依靠政策赋能，实现主要经济指标全面逆转和自贸港政策早期收获—— 奋勇争先扬帆航 笃定前行谱新章



## “十四五”及2021年 主要目标任务

### 做好“通道、基地、平台”三篇文章

“十四五”期间，洋浦将持续以供给侧结构性改革为主线，全力做好“通道、基地、平台”三篇文章，全力实现“一跨、五突破、三提升”，将洋浦打造成为自贸港建设先行区、示范区和全省高质量发展增长极。

一是推动千百亿级产业形成规模。坚持先进制造业与现代服务业双轮驱动，力争在“十四五”期间形成绿色石化新材料、港航物流、商贸服务、国际贸易三个千亿级业态，健康食品加工、高端旅游消费品制造、制浆造纸三个超百亿亿产业集群，同时培育若干新兴产业，构建“3+3+N”产业体系。

二是建设生态园区。坚持项目准入门槛、安全环保投入、监测监管标准、集中精力烧开洋浦保税港区生产标准化要求，实现绿色低碳循环发展。

三是推动“一区两园”联动发展。落实省里由对临高金牌港产业园、东方临港产业园统一管理、统一招商、统一规划要求，争取到2025年东方园区产值达到600亿元，临高园区产值达到80亿元。

四是加快建设生态园区。坚持项目准入门槛、安全环保投入、监测监管标准、集中精力烧开洋浦保税港区生产标准化要求，实现绿色低碳循环发展。

五是推动“一区两园”联动发展。落实省里由对临高金牌港产业园、东方临港产业园统一管理、统一招商、统一规划要求，争取到2025年东方园区产值达到600亿元，临高园区产值达到80亿元。

六是推动洋浦—儋州—新英湾融合发展。按照产业链、区域联动，综合推进，协调发展原则，推动洋浦和儋州白马井、新州、中和、木棠、峨蔓“一区五镇”协同发展。

### 全力烧开洋浦保税港区“这壶水”

2020年，洋浦将围绕“政策压力测试”和“做大经济流量”两大核心任务，确保各项政策首单业务迅速落地并持续释放政策红利，集中精力烧开洋浦保税港区“这壶水”，实现洋浦保税港区高质量发展。

一是推动政策快速落地，实现产业链集聚发展。重点用好加工增值规则，坚持高质量技工高附加值标准，推动高端旅游消费品制造、健康食品加工等产业集群发展；开展保税港区营利性场所免税消费试点，制定区内消费和带商品出区的监管办法，为全岛封关后的免税消费业态进行压力测试，持续简化“一线”监管，实现“一线”全面开放，支持和促进保税维修和绿色再制造产业、跨境电商新业态发展；持续提升洋浦港揽货能力，打造西部陆海新通道货物中转集拼基地，积极争取保税油加注资质审批权下放，支持有能力企业在洋浦注册申领相关牌照，打造保税燃料供应中心，推动国际贸易结算便利化，开展金融领域对外开放和改革创新，打造新型离岸国际贸易先行区和离岸金融试验区；充分运用投资、跨境资金流动和税收优惠等政策，持续推动对外投资便利化，打造中国企业在“走出去”的“桥头堡”。

二是持续提升软硬件配套水平，为政策落地见效创造条件。加快完善洋浦保税港区公共服务功能，推动加工增值、免税消费、跨境电商等功能6月底前上线运行；加快推进“八化”建设；加快海关监管场站等配套设施建设，打造国际进出口货物创新监管区；加快盘活闲置土地、楼宇、厂房等资源；开展精准招商引资，引进一批产业与政策契合度高、显示度大、产出效益好的高质量项目。

三是促进经济指标快速增长，形成带动洋浦发展的增长极。在今年上半年，确保实现有关自贸港政策在洋浦保税港区全部落地适用；确保园区产业项目布局基本完成，土地开发利用率达到100%；确保年初已签约项目全部开工，年内已开工项目全部基本投产。到今年年底，实现洋浦保税港区主要经济指标再次倍增，其中进出口总值200亿元，经营总收入实现1000亿元，实际使用外资4亿美元，活跃企业数量翻一番，在2021年全国海关特殊监管区域发展绩效评估综合考核排名较2020年上升30位以上，达到上游水平。

### 抓项目抓招商促投资促发展

2021年，洋浦安排固定资产投资项目137个，其中社会投资项目48个，政府投资项目89个，对项目涉及的行政许可和审批事项，洋浦将大力推广“极简审批”、限时办理。

同时，对征地搬迁工作早谋划、早启动。洋浦将持续推进强化以人民为中心的意识，拿出城建项目的勇气与韧劲，团结发动群众支持项目建设和征地搬迁。

增强主动服务意识。从工委管委会领导到基层工作人员，都是企业和群众的“店小二”。洋浦将以“快准好”作风为企业做好服务保障，做到企业有事政府跑、政企围着企业转。

构建亲清政商关系。主动与企业家交朋友，用好政企协商机制，广泛倾听企业意见，疏通企业难点堵点；严守廉洁纪律，形成不吃不送不礼照把企业正当合理诉求办成的良好环境。

### 建设宜居宜业临港产业新城

做大港口。3月底完成投洋浦港池航道疏浚，6月底前完成洋浦港规划调整，小铲滩航道疏浚点疏浚、6月底前完成投洋浦港池航道疏浚点疏浚，推动小铲滩起步工程能力提升和疏浚二期工程建设，9月底前100万吨乙烯配套码头工程装设泊位具备大型船舶条件，推动小铲滩码头扩建、洋浦港航道扩能和公共航道码头及配套设施工程开工建设。

做强产业。确保100万吨乙烯加快建设，推动PTA二期等重点石化项目上半年开工建设。加快推进医药集团、奥斯卡粮油、卓志集团、沃尔沃等一批高品质医院项目建设，推动医药集团、奥斯卡粮油、卓志集团、沃尔沃等一批高品质医院项目建设，提升医疗服务能力。

推动基础设施建设提升整体形象。持续深入推进净化、绿化、美化、亮化、美化、智能化“六化”建设，市政主次干道机械化清扫率95%以上，城乡垃圾清运处理率100%，启动智慧洋浦项目建设，提高社会治理、政务服务、港口服务、口岸监管、生产管理等方面信息化、智能化水平。

做好城市建设。确保城市会客厅、航运大厦、国贸大厦、凯丰滨海广场等商业配套按时节点完成建设进度；开工建设安居房、安置型商品房、租赁房，加大对人才公寓建设，满足不同群体住房需求；启动洋浦港一期围城改造，贯通迎宾大道至东部互通区道路；加快环新英湾道路贯通工程等4个续建项目建设，开工建设配套公租房（二期）等3个路网工程。持续推进“六化”水平，深入推进建设“净化”行动；开工建设智慧洋浦关键基础设施和公租房平台，首期启动城市大脑、智慧城市、大数据中心（一期）等项目建设。

办好九年义务教育。实现中小学生免费乘坐公交车，为视力、听力和言语障碍残疾人免费配置辅助器具；为8岁及以上老人购买意外伤害综合险；对今年小学和初中应届毕业生免费开展游泳培训；为全区小学安装空调，为妇女免费开展两癌筛查；为全区学校开展光照明改造；建设一个大社区综合服务中心，为贫困群众免费开展劳动技能培训。（本报策划/林枫 文/林枫 灵军）

## “十三五”期间取得辉煌成就

### 1 产业升级引领高质量发展

面对国际油价波动、新冠肺炎疫情等因素叠加带来的经济下行压力，洋浦工委管委会团结带领全区人民抢抓自贸港建设千载难逢历史机遇，以“不惜脱几层皮”的拼搏干劲，攻坚克难、锐意进取，自贸港先行示范区加快建设、营商环境持续优化、港产城融合发展战略和公用工程配套逐步完善，形成海南实体经济重镇和对外开放前沿。

“十三五”期间，建立以海洋油气、港航物流、浆纸一体化、高新技术等为主导的产业集群，推动形成新型工业和现代服务业双轮驱动，引领高质量发展态势。

洋浦工委书记周军平表示，新的一年洋浦将认真贯彻落实党的十九届五中全会、省委七届九次全会和省“两会”精神，解放思想、敢闯敢试、大胆创新，“快准实好”推进自贸港先行区示范区建设。

### 3 “五网”提质夯实发展基础

基础设施建设高质量推进。洋浦港油品码头及配套设施建设工程、中石化（香港）洋浦成品油保税库项目配套码头工程和神北三港池防波堤工程荣获“2020—2021年度国家优质工程奖”。实施港池二期工程、打通区内集疏运瓶颈，建设完成市政道路29公里，建成区道路框架已成型，全面完成区内“四好农村路”建设，在全省率先完成100%自然村通硬化路和100%行政村通公交的总目标，有力改善和保障洋浦3万多名农村群众出行条件。自来水供水规模由每天5万吨扩大到每天7.5万吨，完成建成区和三个镇区自来水管网工程。完成10千伏电缆沟一期、二期工程建设，石化功能区实现双回路双电

源供电，成为高可靠性、平均停电时间小于5分钟的“自愈”电网示范区。5G智慧城市区建设前期工作积极开展，小铲滩扩建工程与5G智慧城市区建设同期推进，5G基站建设数量达到117个；海南炼化5G专网投用，成为全国石化行业第一个5G专网。

安全生产保持稳定。安全生产责任体系基本建成，安全监管能力得到提升，应急救援能力持续增强。国家应急救援基地投入使用，建成灭火救援消防站和小铲滩国际码头消防站，启动建设灭火救援消防大队及消防训练站码头。

生态环境持续改善。持续推进污染防治攻坚战，大气、水、土壤污染防治协同推进，单位GDP二氧化碳排放降低3%，空气质量优良率均超额完成“十三五”总量控制计划和联防联控目标。“六化”建设提升整体形象。持续深入推进净化、绿化、美化、亮化、美化、智能化“六化”建设，市容主次干道机械化清扫率100%，启动智慧洋浦项目建设，提高社会治理、政务服务、港口服务、口岸监管、生产管理等方面信息化、智能化水平。

脱贫攻坚取得全面胜利。创新扶贫开发方式，坚持就业扶贫为主导，产业扶贫为支撑，教育和健康扶贫为基础，加强贫困人口义务教育、基本医疗、住房安全、饮水安全等基本保障，强化基础设施建设，健全精准扶贫工作机制。到2020年底，累计实现298户1470人脱贫，贫困发生率下降到1%，实现全面脱贫攻坚任务，实现全面建成小康社会。

医疗卫生事业稳步推进，医疗保险参保人数97547人，参保率达到98%。干冲中心卫生院异地重建、三都卫生院、24个标准化卫生室等项目建设完成；完成洋浦医院综合改革和药品耗材零差价改革工作；启动洋浦疾控中心标准化项目和洋浦医院发热门诊楼、公共卫生临床医学中心项目建设。

搬迁安置取得突破。“十三五”累计签订搬迁安置人口6601人，兑现安置排房1259套，安置公寓楼1431套，安排商铺面6342平方米，既保障项目建设又改善民生。产城融合加

### 2 全面深化改革成效显著

2019年7月，省政府印发《关于支持洋浦经济开发区发展的措施（试行）》，助推洋浦高质量发展。洋浦全面推进“证照分离”改革工作，认领62项证照分离改革事项，再造流程、缩短环节、压缩时限，在全省率先办理省级开放审批事项首单业务。依托海南省行政审批网，建立健全“一线”一站式审批系统，助力洋浦开展全球招商引资及人才招聘工作。

全面开放逐步深入。《海南自由贸易港建设总体方案》出台，将洋浦纳入国家整体对外开放布局，自贸港建设顺利开局。洋浦港被纳入西部陆海新通道，船籍港及相伴海运转运港开放政策落地。海关总署出台首个配套海南自贸港建设总体方案的监管办法《中华人民共和国海南自由贸易港洋浦保税港区监管办法》，“一线”全面开放，设立海南自贸港一站式服务窗口，一般登记时长低于3个工作日。园区体制机制不断完善，东方临港产业园区、临高金牌港开发区先后纳入洋浦经济开发区统一管理，形成三位一体的园区发展新格局。

洋浦营商环境持续改善，口岸通关效率位居全省第一；深化园区“放管服”改革，企业开办时间压缩至1.5个工作日，多家银行进驻政务中心，实现企业注册登记、社保登记、税务登记、刻章到银行开户一站式服务，设立国际船舶“单一窗口”，为外商提供“全程代办”业务；实施工程建设项目建设制度改革，压缩近三分之二的审批时间。设立外国人服务“单一窗口”，实现外国人证件业务“五窗合一”。

成立石油产业办公室、航运产业办公室，成立洋浦国际船舶登记局，设立洋浦港务有限公司，完成洋浦港务有限公司揭牌仪式，将洋浦港务公司纳入西部陆海新通道，船籍港及相伴海运转运港开放政策落地。海关总署出台首个配套海南自贸港建设总体方案的监管办法《中华人民共和国海南自由贸易港洋浦保税港区监管办法》，“一线”全面开放，设立海南自贸港一站式服务窗口，一般登记时长低于3个工作日。园区体制机制不断完善，东方临港产业园区、临高金牌港开发区先后纳入洋浦经济开发区统一管理，形成三位一体的园区发展新格局。

洋浦港务公司揭牌仪式，将洋浦港务公司纳入西部陆海新通道，船籍港及相伴海运转运港开放政策落地。海关总署出台首个配套海南自贸港建设总体方案的监管办法《中华人民共和国海南自由贸易港洋浦保税港区监管办法》，“一线”全面开放，设立海南自贸港一站式服务窗口，一般登记时长低于3个工作日。园区体制机制不断完善，东方临港产业园区、临高金牌港开发区先后纳入洋浦经济开发区统一管理，形成三位一体的园区发展新格局。

成立石油产业办公室、航运产业办公室，成立洋浦国际船舶登记局，设立洋浦港务有限公司，完成洋浦港务有限公司揭牌仪式，将洋浦港务公司纳入西部陆海新通道，船籍港及相伴海运转运港开放政策落地。海关总署出台首个配套海南自贸港建设总体方案的监管办法《中华人民共和国海南自由贸易港洋浦保税港区监管办法》，“一线”全面开放，设立海南自贸港一站式服务窗口，一般登记时长低于3个工作日。园区体制机制不断完善，东方临港产业园区、临高金牌港开发区先后纳入洋浦经济开发区统一管理，形成三位一体的园区发展新格局。

洋浦港务公司揭牌仪式，将洋浦港务公司纳入西部陆海新通道，船籍港及相伴海运转运港开放政策落地。海关总署出台首个配套海南自贸港建设总体方案的监管办法《中华人民共和国海南自由贸易港洋浦保税港区监管办法》，“一线”全面开放，设立海南自贸港一站式服务窗口，一般登记时长低于3个工作日。园区体制机制不断完善，东方临港产业园区、临高金牌港开发区先后纳入洋浦经济开发区统一管理，形成三位一体的园区发展新格局。

成立石油产业办公室、航运产业办公室，成立洋浦国际船舶登记局，设立洋浦港务有限公司，完成洋浦港务有限公司揭牌仪式，将洋浦港务公司纳入西部陆海新通道，船籍港及相伴海运转运港开放政策落地。海关总署出台首个配套海南自贸港建设总体方案的监管办法《中华人民共和国海南自由贸易港洋浦保税港区监管办法》，“一线”全面开放，设立海南自贸港一站式服务窗口，一般登记时长低于3个工作日。园区体制机制不断完善，东方临港产业园区、临高金牌港开发区先后纳入洋浦经济开发区统一管理，形成三位一体的园区发展新格局。

洋浦港务公司揭牌仪式，将洋浦港务公司纳入西部陆海新通道，船籍港及相伴海运转运港开放政策落地。海关总署出台首个配套海南自贸港建设总体方案的监管办法《中华人民共和国海南自由贸易港洋浦保税港区监管办法》，“一线”全面开放，设立海南自贸港一站式服务窗口，一般登记时长低于3个工作日。园区体制机制不断完善，东方临港产业园区、临高金牌港开发区先后纳入洋浦经济开发区统一管理，形成三位一体的园区发展新格局。

成立石油产业办公室、航运产业办公室，成立洋浦国际船舶登记局，设立洋浦港务有限公司，完成洋浦港务有限公司揭牌仪式，将洋浦港务公司纳入西部陆海新通道，船籍港及相伴海运转运港开放政策落地。海关总署出台首个配套海南自贸港建设总体方案的监管办法《中华人民共和国海南自由贸易港洋浦保税港区监管办法》，“一线”全面开放，设立海南自贸港一站式服务窗口，一般登记时长低于3个工作日。园区体制机制不断完善，东方临港产业园区、临高金牌港开发区先后纳入洋浦经济开发区统一管理，形成三位一体的园区发展新格局。

洋浦港务公司揭牌仪式，将洋浦港务公司纳入西部陆海新通道，船籍港及相伴海运转运港开放政策落地。海关总署出台首个配套海南自贸港建设总体方案的监管办法《中华人民共和国海南自由贸易港洋浦保税港区监管办法》，“一线”全面开放，设立海南自贸港一站式服务窗口，一般登记时长低于3个工作日。园区体制机制不断完善，东方临港产业园区、临高金牌港开发区先后纳入洋浦经济开发区统一管理，形成三位一体的园区发展新格局。

成立石油产业办公室、航运产业办公室，成立洋浦国际船舶登记局，设立洋浦港务有限公司，完成洋浦港务有限公司揭牌仪式，将洋浦港务公司纳入西部陆海新通道，船籍港及相伴海运转运港开放政策落地。海关总署出台首个配套海南自贸港建设总体方案的监管办法《中华人民共和国海南自由贸易港洋浦保税港区监管办法》，“一线”全面开放，设立海南自贸港一站式服务窗口，一般登记时长低于3个工作日。园区体制机制不断完善，东方临港产业园区、临高金牌港开发区先后纳入洋浦经济开发区统一管理，形成三位一体的园区发展新格局。

洋浦港务公司揭牌仪式，将洋浦港务公司纳入西部陆海新通道，船籍港及相伴海运转运港开放政策落地。海关总署出台首个配套海南自贸港建设总体方案的监管办法《中华人民共和国海南自由贸易港洋浦保税港区监管办法》，“一线”全面开放，设立海南自贸港一站式服务窗口，一般登记时长低于3个工作日。园区体制机制不断完善，东方临港产业园区、临高金牌港开发区先后纳入洋浦经济开发区统一管理，形成三位一体的园区发展新格局。

成立石油产业办公室、航运产业办公室，成立洋浦国际船舶登记局，设立洋浦港务有限公司，完成洋浦港务有限公司揭牌仪式，将洋浦港务公司纳入西部陆海新通道，船籍港及相伴海运转运港开放政策落地。海关总署出台首个配套海南自贸港建设总体方案的监管办法《中华人民共和国海南自由贸易港洋浦保税港区监管办法》，“一线”全面开放，设立海南自贸港一站式服务窗口，一般登记时长低于3个工作日。园区体制机制不断完善，东方临港产业园区、临高金牌港开发区先后纳入洋浦经济开发区统一管理，形成三位一体的园区发展新格局。

洋浦港务公司揭牌仪式，将洋浦港务公司纳入西部陆海新通道，船籍港及相伴海运转运港开放政策落地。海关总署出台首个配套海南自贸港建设总体方案的监管办法《中华人民共和国海南自由贸易港洋浦保税港区监管办法》，“一线”全面开放，设立海南自贸港一站式服务窗口，一般登记时长低于3个工作日。园区体制机制不断完善，东方临港产业园区、临高金牌港开发区先后纳入洋浦经济开发区统一管理，形成三位一体的园区发展新格局。

成立石油产业办公室、航运产业办公室，成立洋浦国际船舶登记局，设立洋浦港务有限公司，完成洋浦港务有限公司揭牌仪式，将洋浦港务公司纳入西部陆海新通道，船籍港及相伴海运转运港开放政策落地。海关总署出台首个配套海南自贸港建设总体方案的监管办法《中华人民共和国海南自由贸易港洋浦保税港区监管办法》，“一线”全面开放，设立海南自贸港一站式服务窗口，一般登记时长