

“十四五”时期文昌将坚持创新发展理念，全面推进国际航天城建设 潮头勇立担使命 砥砺奋进争先锋

“十四五”时期是开启全面建设社会主义现代化国家新征程的第一个五年，也是高质量高标准建设海南自由贸易港和文昌国际航天城的关键五年。2月2日上午，文昌市第十五届人民代表大会第七次会议在文昌开幕。大会提出，为助力航天强国梦加速实现，“十四五”时期，文昌将坚持创新发展理念，全面推进国际航天城建设。

“永葆‘闯’的精神、‘创’的劲头、‘干’的作风，为加快建设海南自由贸易港和文昌国际航天城作出新的更大贡献，以优异成绩向中国共产党成立100周年献礼！”文昌市委相关负责人在会上表示。



游客观看火箭发射。阮琛摄

A 回望“十三五” 航天城建设迈出坚实步伐

助力航天强国建设。“十三五”期间，文昌市坚决贯彻落实党中央关于“建设航天领域重大科技创新基地，打造空间科技创新战略高地，依托海南文昌航天发射场，推动建设海南文昌国际航天城”的重要战略部署，高起点编制了《海南文昌国际航天城概念性规划》《海南文昌国际航天城起步区概念性规划》《海南文昌国际航天城起步区控制性详细规划》；有效保障10次火箭发射任务，见证了举世瞩目的长征五号、七号、八号陆续在文昌成功发射，“天问一号”从文昌踏上火星之旅，“嫦娥五号”从文昌奔月。

地区综合实力和产业结构转型升级取得历史性突破。与2015年相比，文昌实现地区生产总值增长33.1%，三次产业结构比例从36.8:22.9:40.3调整优化为34.3:20.0:45.7；固定资产投资增长35.9%，非房地产投资占比超过50%，有效摆脱房地产依赖症；城镇和农村常住居民人均可支配收入分别增长40.2%、50.1%；地方一般公共预算收入、社会消费品零售总额、接待过夜游客总数、旅游总收入分别增长23.9%、34.8%、48.5%和77%；货物贸易进出口总额是“十二五”时期的1.43倍。

体制机制不断创新。市场“多规合一”改革、机构改革、农垦属地化改革等多项改革任务均按时按质完成；“放管服”改革持续发力，深化“不见面审批”“12345+营商环境”等改革，市场主体数量较2015年增长112.5%；农村“三块地”改革经验被作为国家新型城镇化综合试点经验予以全国推广，新版《土地管理法》有7项条款采纳了文昌市探索试点改革的经验，农村承包地确权登记颁证工作被评为全国先进。

城乡规划建设水平大幅提升。“两桥一路”、文琼高速公路、文铜公路升级改造、红岭灌区东干渠、环岛天然气管道（文昌段）等重大基础设施建成投入使用；新建农村公路1408公里，占全市农村公路里程的28.1%，实现自然村全部通硬化路、建制村全部通客车，农村公路六大工程进度排名全省第一。

生态环境保护标准更高、力度更大、治理更严。环保资金投入占市级财政收入的比例从2015年的不足5%提升到2020年的41.8%；空气质量优良率保持98%以上；彻底解决“垃圾围村”问题，农村垃圾收转运和清扫保洁实现全覆盖，农村卫生厕所覆盖率达99.56%，被评为“全国村庄清洁行动先进县”；新增造林面积10.34万亩，森林覆盖率达43%，被评为“省级园林城市”。

群众获得感、幸福感、安全感持续提升。5年累计民生支出249亿元，是“十二五”期间的1.8倍；投入6.1亿元实施农村义务教育薄弱环节改善工程，顺利通过全国义务教育发展基本均衡县（市、区）复查；在全省率先建立“一中心三平台”，群众在镇里就可以享受到高质量的医疗服务；镇级综合文化站、行政村文体活动室实现全覆盖；城镇新增就业3.12万人，农村劳动力转移就业4.76万人，在岗职工平均工资增长29%；改造农村危房4846户。



2016年，长征五号运载火箭首飞任务取得圆满成功。新华社发



2020年11月17日，长征五号遥五运载火箭垂直转运。刘洋摄

一是坚持创新发展，着力构建创新引领的现代产业体系和高质量发展模式。

围绕贸易投资自由化便利化，加快制度集成创新，形成更加开放、更具活力、推动高质量发展的体制机制创新优势，确保营商环境达到国内一流水平，经济增长速度位居全省前列，地区生产总值实现年均增长10%以上，人均地区生产总值迈入高收入地区行列。

大力发展火箭总装总测、卫星研制及应用、航天大数据等高新技术产业，培育发展商业航天，着力建设航天领域重大科技创新基地和打造空间科技创新战略高地，推动航天科技产业形成百亿级产值。强化科技战略支撑，搭建航天科技创新公共平台，建设航天科技创新和成果转化基地，实现产业链与创新链的双向互动，转化重大科研成果20项以上。

加快“智慧文昌”建设，所有乡镇及行政村实现5G网络全覆盖，推动物联网、人工智能、区块链、数字贸易等产业发展；以特色化、国际化、高端化、全域化、标准化、智能化的理念推动旅游业提质升级，全力打造琼北旅游消费目的地等。

二是坚持协调发展，注重发展的整体性和均衡性，构建协同互补的发展新格局。

加快融入“海澄文定”综合经济圈，推动基础设施、产业、民生服务、生态环保、社会治理一体化发展，重点推进铺前镇同海口江东新区一体规划、协同开发，主动承接生产、生活、消费配套功能，打造海口江东新区“后花园”。优化“一核两带三组团多园”的产业发展空间布局，以文昌国际航天城起步区为核心，加快推进“三大门户、九大片区、九大产业园”建设。

三是坚持绿色发展精心呵护生态环境，把绿水青山、碧海蓝天留给子孙后代。

以最坚决态度完成中央环保督察和国家海洋督察反馈问题整改，突出依法、科学、精准治污，深入打好蓝天、碧水、净土保卫战，确保生态环境只能变好、不能变差。到2025年，空气质量优良率保持98%以

B 展望“十四五” 加速点燃高质量发展引擎

上，基本实现污水全收集全处理，化肥用量和农药使用量减少10%以上，森林覆盖率达44%以上。

完善自然资源资产产权制度、国土空间开发保护制度、资源总量管理和全面节约制度、生态文明绩效评价考核和责任追究制度等构成的生态文明制度体系。

积极探索“绿水青山就是金山银山”文昌实现路径，按照“五化”和“两提升两下降”的标准将冯家湾现代化渔业产业园打造成为国内领先、具有国际先进水平的渔业高新技术产业园区。

四是坚持开放发展，积极融入国内国际双循环新发展格局。

利用自贸港政策优势，以制度集成创新推动系统性深层次变革，力争在融入国内国际双循环新发展格局中走在全省前列。把握好发展和安全的关系，坚持“管得住”才“放得开”，加强贸易和投资风险防控，通过社会管理信息化平台吸引人流、物流、资金流全方位管理服务，有效遏制走私活动。提质升级南洋文化节，打造国际知名综合性交流平台。在柔性引才、创业孵化方面走在全省前列，打造国际离岸创新创业基地。加快清澜港“一线”升级改造和“二线”口岸查验设施设备项目建设，谋划建设文昌清澜国际港区，打造琼东重要海运枢纽和国际智慧航运产业基地。

五是坚持共享发展，把发展成果更好体现在增进民生福祉上。

坚持量力而行、尽力而为，财政民生支出增速不低于“十三五”，城乡常住居民收入增速不低于经济增速。实现从脱贫攻坚到全面推进乡村振兴的历史性转移，农村常住居民收入增速不低于城镇常住居民收入增速，两年内消除集体经济“空壳村”，农村基本公共服务质量保持全省前列。坚持“房住不炒”的定位，加快建设安居型商品房，以优惠价格向本地居民和引进人才提供住房保障。全力创建全国文明城市，促进人的全面发展和社会的全面进步。

C 脚踏实地谋发展 2021年重点推进6项工作

发各类市场主体活力。落实好个人所得税、企业所得税优惠政策，促进更多国内外人才、企业到文昌创新创业等。

三是加快产业转型升级，构建产业发展新格局。例如推动旅游业提质升级。以航天旅游为核心，以购物旅游、文化旅游、体育旅游、生态康养旅游、乡村旅游为重点，全面改善旅游服务环境，加快构建“处处有旅游、行行加旅游”的“大旅游”格局；加快推进文昌国际旅游消费中心、龙楼国际旅游消费中心、华侨国际体育旅游消费中心建设，争取国际体育旅游消费博览会、离岛免税购物店和岛内居民日用消费品免税店落户文昌；积极推进铜鼓岭国际生态旅游区、宋氏文化园、华侨博物馆、椰子博物馆、椰子大观园景区升级改造，滨海旅游驿站等重点项目。

四是优先发展农业农村，全面推进乡村振兴。坚决防止耕地非农业、非粮化，粮食播种面积不少于36.7万亩，新开垦和提质改造耕地5000亩，完成1.5万亩高标准农田建设。严格落实8000亩常年蔬菜基地保有面积，稳定冬季瓜菜种植面积27万亩。推动畜禽养殖



海南环岛天然气管网文昌—琼海—三亚输气管道工程文昌段，工作人员在进行巡检。阮琛摄



文昌会文镇返乡青年陪儿子读书。阮琛摄



文昌“一枚印章管审批”实行后，极大提升行政审批效率。阮琛摄

业转型升级，支持文昌鸡、生猪等产业现代化发展。大力发展休闲渔业。着力推进椰子产业链发展。加快推进冯家湾现代化渔业产业园、铺前中心渔港、国家热带农业科学中心动物卫生与营养科技创新平台、30万头生猪养殖产业园项目建设。争取水产品国际交易平台落户文昌。

五是持续提升城市功能品质，建设绿色宜居家园。巩固国家卫生城市成果，加大全国文明城市创建工作力度。高质量推进航天大道片区建设，加快推进紫贝门户广场、官坡湖海绵公园建设。建立城市品质提升项目库，加快推进清澜棚户区改造项目、文城背街小巷升级改造项目。

六是践行人民至上理念，把为民造福作为最大政绩。办好12件民生实事；加大公共服务供给；完善民生保障体系；建立保供稳价、保供降价的长效机制，让老百姓轻松拎起“菜篮子”；推动社会治理创新；建立健全信用承诺制度，构建社会诚信体系；完善双拥优抚、军民共建和退役军人服务保障机制，推进军民融合深度发展等。