

奋楫争先开新局 建设美丽“大花园”



昌江醉木棉红。

2月4日上午，昌江黎族自治县十五届人大七次会议在圆满完成各项议程后胜利闭幕。会议指出，“十四五”是开启全面建设社会主义现代化国家新征程的第一个五年，是高质量高标准建设海南自由贸易港的关键五年，是昌江深入推进“五地两县”建设、打造新时代“山海黎乡大花园”的重要五年。为此，昌江将立足新发展阶段，贯彻新发展理念，融入新发展格局，全面推进城乡融合发展，以期到2025年形成“五地两县”发展格局，到2035年全面建成产业兴盛、生态宜居、人民幸福、社会和谐的新时代“山海黎乡大花园”。

征途漫漫，惟有奋斗。昌江县委书记黄金城强调，新的一年全县上下要永葆“闯”的精神、“创”的劲头、“干”的作风，齐力推动新时代“山海黎乡大花园”展现新气象，为高质量高标准建设海南自由贸易港作出新的更大贡献。

A

“十四五”期间抓好八方面工作

昌江十五届人大七次会议明确了该县今后五年经济社会发展的主要任务，提出为实现“十四五”各项目标，要重点抓好八个方面工作。

全面深化改革创新，持续优化营商环境。全面落实好“零关税、低税率”和封关运作的各项决策部署。推动实施优化营商环境五年行动计划，进一步健全优化营商环境政策体系，构建新型政商环境。建成“一体化”在线政务服务平台，建立“掌上办”“一证办”“一件事一次办”等机制，打造一流的政务服务环境。重点推行“六个试行”，全面实行“园区事园区办”。

加快产业转型发展，聚集强大发展动能。加快推进清洁能源高新技术产业园建设，实现清洁能源产业总产值达300亿元以上，全力打造海南高新技术产业新高地。围绕“中国西岸·小众天堂”定位，以创建全域旅游示范县为抓手，大力推进旅游与农业、工业、康养、文化、体育等产业深度融合发展，打造一批特色小镇、椰级乡村旅游点，不断提升“四季旅游”品牌影响力。大力发展热带特色高效农业，培育壮大花卉等“十大特色种养产业”。

实施城市有机更新，完善城乡基础设施体系。推动新型城镇化，有序推进旧城区、棚户区等改造工作，加快农业转移人口市民化。持续推进“大水网”建设，高质量完成村镇集中供水等工程，推动“引大济石”及昌江水系连通等重大水利项目。继续推进县域骨干路网、“四好”农村路等道路提升工程，全面落实智能配电网规划，加快推进5G网络商业应用，打造现代化基础设施体系。

系统推进生态治理，争创国家生态文明示范县。全力创建“国家园林城市”“国家森林城市”，坚决打赢蓝天碧水净土保卫战。持续推进中央环保督察、国家海洋督察反馈问题整改。落实长臂猿、苏铁等珍稀濒危动植物保护计划。全力倡导绿色生产生活方式，推动垃圾无害化处理率达100%，做好海南热带雨林国家公园建设、“禁塑”、推广清洁能源汽车、垃圾分类等工作。

坚持“三农”优先战略，全面推进乡村振兴。完善产业和就业发展利益联结机制，保持过渡期内现有主要帮扶政策总体稳定，扎实推进巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接。高标准编制新一轮乡村规划。有序推动农村“三块地”改革。

全力保障社会民生，创造百姓美好生活。建立健全以教育教学为中心的评价督导体系，推动义务教育达到全省中上水平，把玉雕专业打造成省级特色专业品牌。深化“三医联动”改革，努力创成1所三级医院，打造县域医共体改革先行范例。力争农村教育卫生等基本公共服务走在全省前列。加大对黎族文化等特色文化的保护与传承，培育昌江学生“特色文化印记”。加快推动棋子湾国际围棋学院、玉石产业特色街等项目。

巩固提升“创文”成果，争创全国文明城市。紧盯“创文”目标要求，严格对标测评体系，持续开展“创文巩固”和社会文明大行动，巩固提升城乡“五化”成果，开展“五大文明创建活动”，着力提升城市管理水平，全力争创“全国文明城市”。

统筹发展和安全，大步提升治理水平。严格执行行政执法“三项制度”。实施“八五”普法规划，建立健全公共服务法律体系，优化智慧村(居)法律服务。深化平安昌江建设，常态化推进扫黑除恶工作，扎实开展禁毒大会战，推进“四位一体”新机制建设。



游客在昌江骑行观赏木棉花。



昌江黎族同胞载歌载舞庆祝“三月三”。



昌江黎族同胞在田间对歌。



航拍夜色中的昌江县城石碌镇。

B

高标准优化营商环境 高质量推动产业升级

2020年，昌江积极应对“三个大考”、答好“三张答卷”，全力推进新时代“山海黎乡大花园”建设。获得全国未成年人思想道德建设工作先进城市等6个“国”字号荣誉称号；“四好”农村路等33项工作获得省级以上通报表扬；生态环境、政务服务等13项公共服务质量满意度综合测评指标位居全省第一。

昌江提出，2021年经济社会发展主要预期目标是：地区生产总值增长10%，地方一般公共预算收入增长8%，固定资产投资增长10%，社会消费品零售总额增长10%，城镇居民人均可支配收入增长7.5%，农村居民人均可支配收入增长8.5%。

深化“放管服”改革。全力推动“一网通办”“全省通办”，继续推进“一枚印章管审批”“一窗办多事”改革，落实证明事项和涉企经营许可证事项告知承诺制，完善推进12345热线标准体系建设。

坚决落实工程建设项目建设项目审批制度改革年度量化目标任务。全力推进园区“模拟预审+极简审批”，最大限度缩短项目落地及开工周期，真正实现“园区事园区办”。建立营商环境工作推进每月汇报通报、“书记县长服务企业接待日”、项目建设和招商引资服务“专班”等制度。

发展清洁能源高新技术产业。助推核电二期、核电小堆等在建项目加快建设。加强规划、用地等要素保障，力争清洁能源高新技术产业先导项目年内开工。继续加大新能源、新材料等高新技术企业招引力度，延伸核电关联产业链。同步启动“智慧园区”建设，探索建立数字化、专业化园区运营管理新体制。扎实做好尾矿等大宗固体废弃物资源循环利用工作，全力推进国家大宗固体废弃物基地建设。

发展全域旅游。全面落实县

域文旅融合发展总体策划。高质量建设“黎花里”文旅小镇二期、棋子湾旅游度假区、叉河镇排岸村特色民族村寨、昌化大岭森林公园等景区景点，加快推动海尾国家湿地公园创建3A级景区，打造1个椰级乡村旅游点和一批精品民宿。继续办好全国业余围棋公开赛、“黎花三里寻”等文旅活动，努力将“四季旅游”打造成自贸港极具影响力的旅游品牌。推动环岛旅游公路昌江段、旅游外语标识标牌规范化等基础配套建设。

发展热带特色高效农业。发展壮大“十大特色种养业”，加快农产品“三品一标”认证、“一村一品”示范村镇和生态循环农业技术示范基地建设，创建芒果、火龙果、生猪等一批特色种养示范基地。加快构建“山海黎乡·纯美昌江”特色农产品品牌体系。高标准打造海尾智慧渔业产业园，推动昌化渔港升级改造。

C

抓投资促消费 稳步推进乡村振兴

2021年，昌江还将统筹城乡发展，扎实做好农业农村工作，促进农民稳步增收。

坚持项目为王。优化投资结构，推进产业投资比重有所提高。开展项目谋划专项行动，加快完善储备项目前期工作，全力办好自贸港建设项目集中开工签约活动。加大项目督查力度，彻底摆脱年底冲刺“依赖症”。探索“专业园区+基金”招商模式，构建多层次、多渠道的项目招商网络。

大力抓好促消费。研究制定出台和落实促进消费的具体措施，对症施策补齐工作短板。充分利用春节、“五一”等节假日，举办形式多样的促消费活动。

办好黎族苗族传统“三月三”主会场、冬登春赏黄金旅游季等系列文旅活动，深入挖掘旅游市场潜力，带动餐饮、住宿等行业消费市场复苏。

巩固拓展脱贫攻坚成果。建立健全防返贫动态监测和帮扶机制，逐项分类优化调整现有帮扶政策，集中资源支持脱贫攻坚向乡村振兴过渡，实现对2.3万脱贫人口、90户边缘人口常态化管理帮扶。

促进农民增收。加强职业技能培训，拓宽农民工就业渠道，继续开展“点对点”输送农民工赴粤务工，引导县域内重点企业、重点项目优先招录本地农民工。

界内详细规划编制，启动县域内海岸带等专项规划。

改善农村人居环境。实施“乡村建设行动”，深入推进城乡“五化”，启动村庄现代化、产业化、旅游化改造提升计划，建成15个生活垃圾资源利用示范村、10个美丽乡村。加快农村基础设施建设，建成17套生活污水处理设施，继续推进农村危改、农村厕改等工程，力争户用厕所普及率达100%。

完善基础设施。启动全国“四好”农村路养护试点，推动农村硬化道路“户户通”、昌化江旅游公路建成通车、“霸王王-下王”旅游公路改造提升、滨海旅游公路开工建设，实现城乡公交一体化。加快新一代信息基础设施建设，推动5G网络和千兆网络向乡镇延伸。

聚力创建“全国文明城市”目标，落实“创文巩固”各项任务，切实抓好农贸市场管理、背街小巷升级改造、市政排水管网建设等重点工作，推动城市面貌焕然一新。打造特色志愿服务品牌，推行“执法队伍+志愿者+社区+居民”治理模式，全面根治交通乱象、马路市场等城市“顽疾”。持续巩固拓展精神文明建设成果，建成植树娘子军纪念馆，广泛弘扬全国劳模陶凤交等典型人物先进事迹，深入贯彻实施省文明行为促进条例，切实提升群众文明素养和全社会文明程度。

(本版策划/撰文 林枫 图片由昌江县宣传部提供)

D

加强生态文明建设 大力发展社会事业

2021年，昌江还将重点抓好生态文明建设工作，加快发展社会事业，服务和改善民生。

全力创建全域旅游“两山”实践创新基地和省级森林城市。坚决抓好中央环保督察、国家海洋督察和省委百日大督察问题整改，持续深化六大专项整治和“六个严禁两个推进”。坚决打赢蓝天碧水净土保卫战，全面落实河长制、湖长制、湾长制、林长制和路长制，加大执法问责力度，严厉整治“两违”、农村乱占耕地建房、非法采砂等破坏环境行为。

优化教育布局，整合教育资源。引进优质资源办强高中教育。创建1所省一级学校和2所省规范化学校。建立教育办学评价和督导机制，发挥教育督导结果激励和导向作用。加快推进特殊教育学校建设。深化医药卫生体制改革，强化“三医联动”，推动优质医疗资源下沉，推进国家基本药物配备使用、城乡居民基本医疗保险按人头总

额付费试点改革。广泛开展足球、篮球等全民健身活动，继续办好送戏下乡、“百姓学堂”“昌化江讲堂”等文化活动。加强特色文化的保护和传承，深入挖掘皇帝洞、钱铁洞等遗址文化，全力办好昌江玉石博览会等活动。

全力改善民生。认真办好2021年民生实事。加大援企稳岗促就业力度，实施职业技能提升计划，依托创业孵化基地孵化一批自主创业实体和创业人才，抓好转业军人、返乡大学生等重点人群就业服务工作。实现社会保障卡“多卡合一、一卡通用”，完善基本社会服务养老机制。进一步完善社会救助体系，保障好城乡低保对象、特困供养人员、优抚对象、受灾群众、失业人群的基本生活。开工建设500套安居型商品房，建成1000套基层教师医务人员安居型商品房，启动6个棚户区和7个老旧小区改造工作。探索解决原垦区居民和归难侨住房问题。