

编者按

2月4日至5日，白沙黎族自治县第十五届人民代表大会第七次会议召开。会议回顾了“十三五”期间白沙经济社会各方面取得的一系列积极进展，并明确了“十四五”主要目标任务。会议指出，“十四五”是白沙发展的黄金机遇期和重要窗口期。白沙将高举改革大旗，凝聚赶超力量，顺势而为，乘势而上，为将白沙建成“生态环境优美、民族特色浓郁、人民生活幸福、社会和谐安定、宜居宜业宜游”的海南自贸港中心花园而努力奋斗。

白沙抢抓海南自贸港建设机遇，乘势而上，“十四五”推动建设海南自贸港中心花园 凝心聚力谋发展 接续奋斗谱新篇



回顾「十三五」

- 5.2% 地区生产总值年均增长5.2%
- 9.9% 农村常住居民人均可支配收入年均增长9.9%
- 268个 将生态直补实施范围扩大至268个村庄
- 57.89% 县域57.89%的土地划入生态红线
- 62.81% “三公”经费支出五年下降62.81%



管级非遗传承人王瑞妹为学生培训黎锦技艺。



首都师大白沙附中教师王琴为学生答疑解惑。

本版图片均由本报记者 袁琛 摄

「十三五」九项主要工作进展

1.经济结构持续优化

抢抓海南自由贸易港建设机遇，调优产业结构，培育出新业态。经统计，白沙三次产业结构调整为41.5:12.2:46.3；地区生产总值、固定资产投资、社会消费品零售总额、城镇和农村常住居民人均可支配收入年均增长5.2%、7%、5.1%、7.4%和9.9%。

2.脱贫攻坚取得全面胜利

坚持把脱贫攻坚作为首要政治任务和第一民生工程，“两不愁三保障”和饮水安全等各项政策措施全面落实，全县4.4万贫困人口全部脱贫，44个贫困村全部出列，如期实现脱贫摘帽；农村常住居民人均可支配收入从2015年的8732元增长到2020年的13978元，年均增长9.9%。

3.生态环境全面优化

白沙县域57.89%的土地划入生态红线，三分之一的土地划入海南热带雨林国家公园，全面完成“多规合一”改革和“一张蓝图”调整完善工作。全面实施河(湖)长制、林长制，空气质量优良天数年均保持在99%以上。

主动抓好热带雨林国家公园建设，总结推广银坡村、高峰村生态移民搬迁经验，实现城乡生活垃圾无害化处理100%。

4.产业发展全面开花

实施“稳粮扩茶扩药创特色”农业产业发展战略，出台“橡胶十条”措施，在全国率先实施天然橡胶“双保险”扶贫模式，实现胶农户均年增收达到3000元以上；实施“两个万亩六个千亩”特色产业发展计划；积极探索“文化+”“体育+”“美丽乡村+”旅游产业新路子，一批国家级体育赛事和训练基地落地白沙。

5.城乡面貌全面提升

完成一河两岸、文体中心、县城立面改造等一批重点项目建设，城市品位、功能和管理能力显著提升，建成美丽乡村143个；先后获评“国家卫生县城”“全国百佳深呼吸小城”“2021中国春季休闲百佳县市榜单TOP5”等荣誉称号。

6.改革开放全面推进

完成政府机构、党政机关公车及办公用房、国有企业、商事制度等改革，出台县乡政府财权与事权划分清单、不动产登记、综合行政执法、农村集体产权制度改革等改革取得实效；“放管服”改革持续深化，“一枚印章管审批”全面推行；出台优化营商环境、服务社会投资、扶持民企“七条”等优惠政策。

7.民生福祉全面增进

财政支出70%以上用于民生，在岗职工平均工资五年增长86.9%，农村常住居民人均可支配收入五年增长60.4%；新改扩建学校40所，通过全国义务教育发展基本均衡县评估认证；“一县一院”建设取得实效，基层医疗机构标准化建设基本完成；完善社会保障体系，切实解决养老、就业、住房、医保等民生问题。

8.社会治理能力明显提升

持续深化社会综合治理，社管平台建设实现乡镇、村(居)全覆盖；扫黑除恶、“无毒县”创建、应急管理、安全生产等工作扎实开展，食品药品质量安全形势总体平稳；“平安白沙”建设有力推进。

9.政府自身建设全面加强

坚持以政治建设为统领，政府运行更加规范高效；坚持民主议政、依法行政，建立健全民主决策制度；加强政府廉政建设，保证项目加快推进；带头过“紧日子”，“三公”经费支出五年下降62.81%；审计“经济体检”常态化推进，政府系统依法行政水平进一步提高。

展望「十四五」

- 100% 全县空气质量优良天数比例保持100%
- 81%以上 森林覆盖率保持稳定在81%以上
- 8%以上 地区生产总值年均增长8%以上
- 1000套 建成安居型商品房住房1000套
- 50名 培育50名养殖种植大户

「十四五」重点抓好六项工作

1.打造生态文明建设白沙样板

扛起建设国家生态文明试验区的白沙担当，以创建森林城市、园林城市为目标，完成县级国土空间总体规划编制，重点打造牙叉、七坊、邦溪等区域示范带动辐射中心，以点带面融入海南热带雨林国家公园建设，落实林长制、河(湖)长制。

全面补齐短板，农村无害化卫生厕所基本全覆盖，垃圾无害化处理率达100%，基本实现各乡镇污水全收集、全处理；完善充电基础设施建设，加大推广应用清洁能源汽车；到2025年，全县空气质量优良天数比例保持100%，森林覆盖率保持稳定在81%以上，主要河流湖库和地表水环境质量达标率100%。

2.推进新型城镇化建设和乡村振兴

围绕打造海南自贸港中心花园目标，构建县城“一城二镇两园”空间结构布局，打造“中国白沙体育旅游特色小镇”等一批新的特色产业小镇，实现巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接。高标准编制乡村规划，探索实施集体经营性建设用地入市配套制度，有效盘活利用闲置宅基地和闲置农房。

3.打造绿色增收产业体系

抢抓海南自由贸易港、海南热带雨林国家公园和“后脱贫时代”三大政策叠加机遇，顺势而为，推动形成农业、旅游业、现代服务业发展格局，推动县域经济高质量发展，实现地区生产总值年均增长8%以上、人均地区生产总值迈上新台阶。

4.提升县域治理现代化水平

创新搭建经济发展、公共服务、社会保障、生态建设“四大平台”；深化“多规合一”改革，实现村庄规划应编尽编。持续优化提升营商环境，大幅度放宽资本的市场准入，培育一批本土优秀企业。全面推进经济、政治、文化、社会和生态文明等领域的法治建设，进一步增强全社会学法、守法、用法意识。

5.全面保障和改善民生事业

财政民生支出占比不低于“十三五”，每年办成一批民生实事，提升城乡居民收入水平，积极做好高校毕业生、农村转移劳动力等重点群体的就业创业，到2025年城乡居民收入增长达到全省平均水平。

确保普惠性幼儿园覆盖率、九年义务教育巩固率、高中阶段教育毛入学率分别达到省定目标以上。建立健全医疗服务和卫生防护体系，力争将县人民医院建成优质二甲医院，逐步实现“小病不出村、常见病不出镇、大病不出县”目标。

完善城乡困难群众大病救助制度，实现城乡基本医疗和基本养老保险全覆盖；做好社会救助兜底工作，形成完善有效的救助制度。全面推进公租房、人才公寓等保障性住房建设，多层次提升城镇居民住房保障水平。

完善社会治安防控基础，强化公共安全监管，提升应急管理体系建设；持续开展文明大行动，争创省级文明城市；健全公共文化服务，实现镇村(社区)综合文化设施全覆盖。

6.持续做大人口“流量”

深化户籍制度改革，全面放开城镇落户限制，引导人口集聚；依托产业聚集人口，培育50名养殖种植大户、20家龙头企业和种植养殖园区(小区)，以产业发展带动就业增长。

实施技能人才引育工程，为体育产业、文化产业和生态加工制造领域培育引进高层次人才，力争将白沙打造成为高等院校的实践实习基地。

围绕“人口聚集+人才引进+就业创业+社保服务”思路，带动人流、物流、资金流有序流动，推动白沙形成生态环境引人、生态产业留人、宜居城市聚人的新局面。

(文字整理/本报记者曾毓慧 特约记者吴峰 通讯员黄立华)

开创人大工作新局面 ——白沙黎族自治县人大常委会工作报告解读

本报牙叉2月5日电(记者曾毓慧 通讯员陈权)2月4日至5日，白沙黎族自治县第十五届人民代表大会第七次会议召开，来自全县各行各业的县人大代表怀揣民意，肩负使命重托出席盛会，依法履行职责。根据会议议程，该县人大常委会负责人向大会作工作报告。

县人大常委会工作报告从四个方面总结了去年白沙黎族自治县人大常委会的主要工作，主要体现在：一是深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，始终保持人大工作的正确方向；二是依法用好立法权、监督权、重大事项决定权和人事任免权，有力助推全县经济社会高质量发展；三是不断创新代表服务保障工作，人大代表主体作用得到进一步发挥；四是加强人大常委会自身建设，强化使命担当意识，进一步提高依法履职能力水平。

一年来，白沙黎族自治县人大常委会在组织开展各项工作过程中，以海南自由贸易港建设为主线，紧扣全县工作大局履职尽责、担当作为，有力促进疫情防控和经济社会发展等各领域工作的开展，为白沙应对“三个大考”、答好“三张答卷”作出了积极贡献。

在部署2021年工作安排时，县人大常委会工作报告提出，一要深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，以更高水准的地方立法护航高质量发展；二要围绕中心，以更富实效的监督方式推动监督取得新实效；三要凝心聚力，以更为完善的工作机制充分发挥代表的作用；四要抓住关键，以更加严肃的工作态度确保换届选举依法有序；六要担当实干，以更加务实的举措切实加强县人大常委会自身建设。

县人大常委会工作报告要求，持续提升依法履职的水平和成效，为推动白沙“三区一地一园”(即加快建设海南自由贸易港“两山”理念践行示范区、海南中部生态与文体旅游示范区、海南县域社会治理现代化示范区、海南中部生态特色农业基地和海南自由贸易港中心花园)新发展战略深入实施，加快推进海南自由贸易港建设作出新的贡献。