

一图读懂

海南自贸港第十一批8项制度创新案例

2月7日上午，省委深改办(自贸港工委办)组织召开新闻发布会，集中发布海南自由贸易港第十一批8项制度创新案例。截至2021年2月7日，海南已发布十一批111项制度创新案例。

新发布的
八项制度创新案例

- 财政预算全省一体化管理
- 工程建设项目审批全省统一化、标准化、信息化
- 十六个税(费)种“一次填表、一次申报、一次缴款”
- 国际运输船舶出口退税税库联动先退后审
- 出口成品油“即检即放”检验监管
- 涉海旅游“一船一码”互动式、参与式、体验式治理新模式
- 政府投资重大项目评估审批“三统一、三同步”
- 融合式、嵌入式、穿透式经济责任审计新模式



分享本版内容请扫二维码
(见报当日八时更新)
数据整理/本报记者 梁振君
制图/杨薇

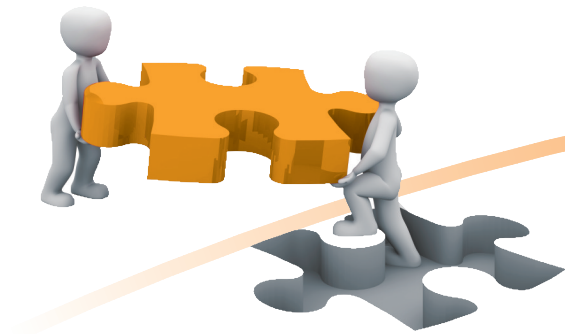
1 财政预算全省一体化管理

建立储备机制实行支出项目化管理
对所有支出都实施项目化管理,以项目方式编制所有支出预算。项目从设立到结项、从编制到执行和决算的全流程信息均反馈到项目库,支撑项目全生命周期管理。

运用信息化手段提升预算管理效率
大力推进信息化管理与预算管理一体化相结合。建立工资项与支出功能分类科目和支出经济分类科目的关联关系,自动形成人员类项目预算和公用经费项目预算。

搭建管理闭环实现动态跟踪反馈
各预算管理业务环节以项目库中的预算项目为基本管理单元,各业务环节紧密衔接,形成管理闭环,实现政府预算、部门预算、单位预算管理的管理流程一体化。

构建四级项目库实现全省统建统管
坚持“全省一盘棋”,建立全省统一规范的项目库管理模式和技术标准。率先在全国按“数据大集中、业务一体化”模式提供统一系统支撑,参照目前预算管理一体化建设运行市场价格,可节约建设成本约1亿元,每年节约预算管理运行成本67%以上。



5 出口成品油“即检即放”检验监管

优化合格评定流程、创新品质检验模式
创新出口成品油“风险评估+周期抽样+合格保证”的合格评定模式,出口每批货物节省时间约1.5天(包含抽样、实验室检测),降低了企业运营成本。

- 每月节省运输成本**75万元**
- 节省船舶滞期费**13万元/船**
- 目前总计为企业节省运输成本**573万元**
- 节省滞期费用约**200万元**

优化监管手段、创新重量鉴定模式
利用目前精确度级别最高的科里奥利质量流量计(精确级别千分之一点五)对非保税港区出口的高粘度油种燃料油实施检验监管,重量鉴定环节时间减少至原来的十分之一,为实现出口成品油即检即放提供保障。重量鉴定由现场作业模式改为在线监管模式,每批成品油通关现场总体作业时间由3天降低至1.5天。

优化监管程序、创新出口验放模式
经风险评估,对符合条件的出口成品油,企业出具自检合格证明和出口产品合格承诺报关,海关抽样后先予以放行,企业可以立即开展装船环节的工作,同步实施重量鉴定。

2 工程建设项目审批
全省统一化、标准化、信息化

打造统一审批体系,“集成办”“并联办”“承诺办”
在全国率先实现全省工程建设项目全流程审批统一化、标准化、信息化,形成一体化的审批监管方式。

- 制定一套统一的审批管理制度
- 各市县工程建设项目
全流程审批事项由近**100项**压缩为**67项**
- 申报材料压缩至**596项**、减少**32%**

打造统一审批标准,“规范办”“透明办”“快速办”
实行“清单之外无事项”,实行“标准之外无要求”。实行“流程之外无审批”,将全流程审批时限由原来的200多个工作日分别压减为86、70、54、28个工作日。

打造统一信息平台,“线上办”“一门办”“码上办”
首创“三级工程码”信息化管理。实行项目全流程“码上办”“码上查”“码上跟踪”。打造工程建设项目审批“一张网”,避免“重复报”和“反复跑”。统一工程建设项目审批入口,形成“一门”网办。项目全流程审批事项100%可查询,事项数量、审批耗时等信息可实时跟踪掌握。

6 涉海旅游“一船一码”
互动式、参与式、体验式
治理新模式

跨部门、跨行业、跨领域资源整合、数据共享,实行游艇等涉客船舶一体化协同管理机制
利用大数据、人工智能等信息技术,开发跨部门的监管信息共享应用系统,为涉海旅游监管部门非现场协同管控提供实时数据支撑,形成“一体化协同管控”合力。

全方位、全领域、全天候无感非接触式精准监督,实行涉海旅游“一船一码”非现场智慧监管
对在三亚市水域停泊、航行或营运的游艇等各类涉客船舶实施“一船一码”的“互联网+”监管制度。全域推行非现场监管制度,确保游艇等涉海旅游船舶综合监管工作和行业发展的高质量运行。在全国率先建立以动态信用监管为基础的涉海旅游“互联网+”监管新模式。同时,还为三亚市每年超过1500万人次海上游客搭建“信息获取、评价和投诉”的沟通桥梁。

游客、船方和监管部门随时扫、随时查、随时评,实行即时互动、即时互联、即时监督的共管共治

通过开发具有唯一属性“二维码”监管程序,进一步拓展和丰富船舶的关联信息和应用场景,让船方、船员、游客和监管部门等各方可随时随地利用移动设备扫描,即时查询船舶、船员、营运、信用、监管等数据信息。

3 十六个税(费)种
“一次填表、一次申报、一次缴款”

双管齐下,大幅精简申报表和数据项
以数据要素驱动申报表整合。利用财行税种税制原理的一致性,实现10个税种一张综合申报表申报,将原来16张税(费)种的主表降到了2张。

聚焦减负,重构优化申报纳税流程
全面实现集成申报表智能预填,自动生成集成申报表。纳税人一键提交即可完成申报,无需手工填写。通过一表高效集成整合数据,提升了申报准确性。

- 仅2020年12月
- 16个**税(费)种当期准期申报户次
同比增加了**14950户次**
- 逾期申报户次
比去年同期减少**781户次**
- 逾期申报率下降**0.6个百分点**

注重便利,灵活设定申报方式
以纳税人为中心设计表式和系统功能,操作简便一目了然,全面提升纳税人办税体验。同时,单独设置减免税附表,汇总展示纳税人当期享受的优惠政策和减免税情况。

7 政府投资重大项目评估审批
“三统一、三同步”

合并评审同区域、同规划、同类型的重大项目
首创政府投资重大项目评估审批“三统一、三同步”新模式,将多个项目、多个报告的多次遴选合并成一次,优化了遴选环节和流程,大幅节约了时间成本。对于全省统一部署和谋划建设的政府投资重大项目,按照同区域、同规划、同类型的原则进行科学分类后,将部分项目合并打包并遴选工程咨询单位进行评审。

统一遴选高水平工程咨询单位打包评审重大项目
创新项目评审机制,将同类项目统一公开遴选,经专家评审后择优选定一家综合实力强、资信等级高、工作业绩好的工程咨询单位,集中承担多个报告评审工作。创新模式下将多个项目、多个报告整体打包后,标的总额大幅提高,吸引国内更多有实力的咨询单位参与竞争。

同步推进多个项目多个报告的评估审批工作
投资主管部门会同项目业主、工程咨询单位同步考虑多个项目之间的统一性、整体性和差异性,有针对性地同步推进各个项目评审工作。工程咨询单位全过程参与项目评审,深度介入和严格把关项目是否符合相关规定、规范和标准,多方互动提高报告质量,减少后续的修改和评审时间。

4 国际运输船舶出口退税
税库联动先退后审

税库联动、当日到账
联合国家金库洋浦支库(代理)共商共定共享先退后审企业名单。通过先退后审和税库联动模式,一日内退还本地生产燃料油缴纳的增值税,可有效减少航运燃料油成本,节省船舶经营成本约30%,鼓励航运公司在洋浦港集拼中转沿海港口运往东南亚的零散货物,推动开通更多的内外贸航线。

无纸化申报、不见面审批
享受海南自贸港退税新政企业出口退税实行无纸化申报、不见面审批。在退税审核环节上做减法,前期审核简化,后期审查严谨,企业退税搭上“直通车”。在服务上极致优化,新办企业法定退税办结时限为15个工作日,通过先退后审和税库联动,实现当日办结、当日到账。

事后审核、先退后审
税务机关通过出口退税审核系统对企业申报数据进行审核,各岗位和部门结合审核结果,只进行数据逻辑性检查,未发现问题的直接审核通过。税务机关聚焦事后审核,不定期抽查。通过该模式,一日内将企业购买船舶缴纳的增值税退还企业。

专人专岗、限时办结
税务机关从受理企业申报到开具《税收收入退还书》,在一天内完成。税务机关和国家金库洋浦支库(代理)部门协同配合,成立由业务骨干组成的团队,专人专岗为企业提供退(免)税申报预约、政策答疑、申报系统操作辅导等服务。

8 融合式、嵌入式、穿透式
经济责任审计新模式

创设“穿透式”审计模式,实施省和县上下联动同步审计
根据业务需要配备各类专业人员组成审计组,采取统一方案、统一实施、统一性、统一处理、统一报告的方式,强化对市县审计的管理和指导,做到靶向发力,精准审计,深挖深查案件线索。

创建“大数据”审计机制,实施“部门+政策+项目+资金”信息化审计
利用全省财政数据贯通的优势和社会信用体系,对部门年度预算执行、重大决策事项、资金拨付和使用绩效、公职人员经商办企业等情况进行比对分析。创新上下联审机制,更清晰地反映从省政府部门政策制定、项目规划审批、资金分配管理到市县部门政策执行、项目建设投用、资金使用绩效等全过程的状况,盯住政策、项目、资金一跟到底。

突出“三度一廉”,实现审计事项一张清单审到底
结合同行业同系统不同市县的实际情况,确定审计共性事项和个性事项,实行“审计事项清单”和“联动事项核查清单”现场管理制度,实现一张清单审到底。