

一图读懂

海南自贸港第十一批8项制度创新案例

2月7日上午，省委深改办（自贸港工委办）组织召开新闻发布会，集中发布海南自由贸易港第十一批8项制度创新案例。截至2021年2月7日，海南已发布十一批111项制度创新案例。

新发布的八项制度创新案例

财政预算全省一体化管理

工程建设项目审批全省统一化、标准化、信息化

十六个税（费）种“一次填表、一次申报、一次缴款”

国际运输船舶出口退税税库联动先退后审

出口成品油“即检即放”检验监管

涉海旅游“一船一码”互动式、参与式、体验式治理新模式

政府投资项目评估审批“三统一、三同步”

融合式、嵌入式、穿透式经济责任审计新模式



分享本版内容请扫二维码
(见报当日八时更新)
数据整理/本报记者 梁振君
制图/杨薇

①

财政预算全省一体化管理

建立储备机制实行支出项目化管理
对所有支出都实施项目化管理，以项目方式编制所有支出预算。项目从设立到结项、从编制到执行和决算的全流程信息均反馈到项目库，支撑项目全生命周期管理。

运用信息化手段提升预算管理效率
大力推进信息化管理与预算管理一体化相结合。建立工资项与支出功能分类科目和支出经济分类科目的关联关系，自动形成人员类项目预算和公用经费项目预算。

搭建管理闭环实现动态跟踪反馈
各预算管理业务环节以项目库中的预算项目为基本管理单元，各业务环节紧密衔接，形成管理闭环，实现政府预算、部门预算、单位预算管理的管理流程一体化。

构建四级项目库实现全省统建统管
坚持“全省一盘棋”，建立全省统一规范的项目库管理制度和技术标准。率先在全国按“数据大集中、业务一体化”模式提供统一系统支撑，参照目前预算管理一体化建设运行市场价格，可节约建设成本约1亿元，每年节约预算管理运行成本67%以上。



⑤

出口成品油“即检即放”检验监管

优化合格评定流程、创新品质检验模式
创新出口成品油“风险评估+周期抽样+合格保证”的合格评定模式，出口每批货物节省时间约1.5天（包含抽样、实验室检测），降低了企业运营成本。

■ 每月节省运输成本**75万元**
■ 节省船舶滞期费**13万元/船**
■ 目前总计为企业节省运输成本**573万元**
■ 节省滞期费用约**200万元**

优化监管手段、创新重量鉴定模式
利用目前精确度级别最高的科里奥利质量流量计（精确级别千分之一点五）对非保税港区出口的高粘度油种燃料油实施检验监管，重量鉴定环节时间减少至原来的十分之一，为实现出口成品油即检即放提供保障。重量鉴定由现场作业模式改为在线监管模式，每批成品油通关现场总体作业时间由3天降低至1.5天。

优化监管程序、创新出口验放模式
经风险评估，对符合条件的出口成品油，企业出具自检合格证明和出口产品合格承诺报关，海关抽样后先予以放行，企业可以立即开展装船环节的工作，同步实施重量鉴定。



②

工程建设项目建设全省统一化、标准化、信息化

打造统一审批体系，“集成办”“并联办”“承诺办”
在全国率先实现全省工程建设项目建设全省统一化、标准化、信息化，形成一体化的审批监管方式。

制定一套统一的审批管理制度

各市县工程建设项目
全流程审批事项由近**100项**压缩为**67项**
申报材料压缩至**596项**、减少**32%**

打造统一审批标准，“规范办”“透明办”“快速办”

实行“清单之外无事项”，实行“标准之外无要求”。实行“流程之外无审批”，将全流程审批时限由原来的200多个工作日分别压减为86、70、54、28个工作日。

打造统一信息平台，“线上办”“一门办”“码上办”

首创“三级工程码”信息化管理。实行项目全流程“码上办”“码上查”“码上跟踪”。打造工程建设项目建设“一张网”，避免“重复报”和“反复跑”。统一工程建设项目建设入口，形成“一门”网办。项目全流程审批事项100%可查询，事项数量、审批耗时等信息可实时跟踪掌握。

⑥

涉海旅游“一船一码”
互动式、参与式、体验式
治理新模式

跨部门、跨行业、跨领域资源整合、数据共享，实行游艇等涉客船舶一体化协同管理机制

利用大数据、人工智能等信息技术，开发跨部门的监管信息共享应用系统，为涉海旅游监管部门非现场协同管控提供实时数据支撑，形成“一体化协同管控”合力。

全方位、全领域、全天候无感非接触式精准监督，实行涉海旅游“一船一码”非现场智慧监管

对在三亚市水域停泊、航行或营运的游艇等各类涉客船舶实施“一船一码”的“互联网+”监管制度。全域推行非现场监管制度，确保游艇等涉海旅游船舶综合监管工作和行业发展的高质量运行。在全国率先建立以动态信用监管为基础的涉海旅游“互联网+”监管新模式。同时，还为三亚市每年超过1500万人次海上游客搭建“信息获取、评价和投诉”的沟通桥梁。

游客、船方和监管部门随时扫、随时查、随时评，实行即时互动、即时互联、即时监督的共管共治

通过开发具有唯一属性“二维码”监管程序，进一步拓展和丰富船舶的关联信息和应用场景，让船方、船员、游客和监管部门等各方可随时随地利用移动设备扫描，即时查询船舶、船员、营运、信用、监管等数据信息。

③

十六个税（费）种
“一次填表、一次申报、一次缴款”

双管齐下，大幅精简申报表和数据项
以数据要素驱动申报表整合。利用财行税税种税制原理的一致性，实现10个税种一张综合申报表申报，将原来16张税（费）种的主要表降到了2张。

聚焦减负，重构优化申报纳税流程

全面实现集成申报表智能预填，自动生成集成申报表。纳税人一键提交即可完成申报，无需手工填写。通过一表高效集成整合数据，提升了申报准确性。

仅2020年12月

**16个税（费）种当期准期申报户次
同比增加了14950户次**

**逾期申报户次
比去年同期减少781户次**

逾期申报率下降0.6个百分点

注重便利，灵活设定申报方式

以纳税人为中心设计表式和系统功能，操作简便一目了然，全面提升纳税人办税体验。同时，单独设置减免税附表，汇总展示纳税人当期享受的优惠政策和减免税情况。

⑦

政府投资项目评估审批
“三统一、三同步”

合并评审同区域、同规划、同类型的重大项目

首创政府投资项目评估审批“三统一、三同步”新模式，将多个项目、多个报告的多次遴选合并成一次，优化了遴选环节和流程，大幅节约了时间成本。对于全省统一部署和谋划建设的政府投资项目，按照同区域、同规划、同类型的原则进行科学分类后，将部分项目合并打包并遴选工程咨询单位进行评审。

统一遴选高水平工程咨询单位打包评审重大项目

创新项目评审机制，将同类项目统一公开遴选，经专家评审后择优选定一家综合实力强、资信等级高、工作业绩好的工程咨询单位，集中承担多个报告评审工作。创新模式下将多个项目、多个报告整体打包后，标的总额大幅提高，吸引国内更多有实力的咨询单位参与竞争。

同步推进多个项目的评估审批工作

投资主管部门会同项目业主、工程咨询单位同步考虑多个项目之间的统一性、整体性和差异性，有针对性地同步推进各个项目评审工作。工程咨询单位全过程参与项目评审，深度介入和严格把关项目是否符合相关规定、规范和标准，多方互动提高报告质量，减少后续的修改和评审时间。

④

国际运输船舶出口退税
税库联动先退后审

税库联动、当日到账

联合国家金库洋浦支库（代理）共商共建共享先退后审企业名单。通过先退后审和税库联动模式，一日内退还本地生产燃料油缴纳的增值税，可有效减少航运燃料油成本，节省船舶经营成本约30%，鼓励航运公司在洋浦港集拼中转沿海港口运往东南亚的零散货物，推动开通更多的内外贸航线。

无纸化申报、不见面审批

享受海南自贸港新政企业出口退税实行无纸化申报、不见面审批。在退税审核环节上做减法，前期审核简化，后期审查严谨，企业退税搭上“直通车”。在服务上极致优化，新办企业法定退税办结时限为15个工作日，通过先退后审和税库联动，实现当日办结、当日到账。

事后审核、先退后审

税务机关通过出口退税审核系统对企业申报数据进行审核，各岗位和部门结合审核结果，只进行数据逻辑性检查，未发现问题的直接审核通过。税务机关聚焦事后审核，不定期抽查。通过该模式，一日内将企业购买船舶缴纳的增值税退还企业。

专人专岗、限时办结

税务机关从受理企业申报到开具《税收收入退还书》，在一天内完成。税务机关和国家金库洋浦支库（代理）部门协同配合，成立由业务骨干组成的团队，专人专岗为企业提供退税（免）税申报预约、政策答疑、申报系统操作辅导等服务。

⑧

融合式、嵌入式、穿透式
经济责任审计新模式

创设“穿透式”审计模式，实施省和市县上下联动同步审计

根据业务需要配备各类专业人员组成审计组，采取统一方案、统一实施、统一定性、统一处理、统一报告的方式，强化对市县审计的管理和指导，做到靶向发力，精准审计，深挖深查案件线索。

创建“大数据”审计机制，实施“部门+政策+项目+资金”信息化审计

利用全省财政数据全贯通的优势和社会信用体系，对部门年度预算执行、重大决策事项、资金拨付和使用绩效、公职人员经商办企业等情况进行比对分析。创新上下联动机制，更清晰地反映从省政府部门政策制定、项目规划审批、资金分配管理到市县部门政策执行、项目建设投用、资金使用绩效等全过程的状况，盯住政策、项目、资金一跟到底。

突出“三度一廉”，实现审计事项一张清单审到底

结合同行业同系统不同市县的实际，确定审计共性事项和个性事项，实行“审计事项清单”和“联动事项核查清单”现场管理制度，实现一张清单审到底。