



争创一流营商环境

洋浦：24小时内响应机制服务企业

去年新增市场主体13794户，增长419.4%

编者按

争创一流营商环境是海南全面深化改革开放和中国特色自由贸易港建设的重要任务和发展目标。为加快形成法治化、国际化、便利化营商环境，进一步提高市场主体和社会公众的满意度和获得感，海南日报今起推出“争创一流营商环境”专栏，全面展现海南创新服务、多措并举营造一流营商环境的显著成果，为高质量高标准建设一流营商环境营造良好舆论氛围，敬请关注。



营商环境报料热线 966123

■ 本报记者 林书喜
特约记者 李灵军

“洋浦速度促项目高效落地，国际水平助企业精益求精。”这是挂在洋浦国际投资咨询有限公司办公室过道墙上锦旗上的两行字，这面锦旗是今年2月3日，国药大健康产业有限公司赠送给洋浦国际的，对洋浦国际各个环节上提供的高效周到服务表示谢意。

签约，今年1月13日正式动工，如果没有洋浦国际高效的服务，项目不可能进展这么快。”国药大健康产业有限公司项目负责人贺森说，在公司申请注册、手续审批等各方面，洋浦有关部门积极配合，主动服务，高效办结，充分体现了“洋浦速度”和“洋浦效率”。

国药大健康产业营养科学研发生产总部基地项目位于洋浦保税港区内，由世界500强企业中国医药集团旗下

负责投资建设，内容包括功能型产品高新技术成果转化中试车间，现代化的医用、食用产品生产车间，含2条压榨生产线、2条精炼生产线、2条成品生产线及配套仓储设施等，投资额为5.67亿元，计划在2022年5月建成投产。

该项目产品展示馆于今年1月13日开工建设。2月19日下午，海南日报记者在项目工地看到，2000平方米的钢结构产品展示馆正在紧张施工当中。“我们争取这个月底开始进入室内装修，3月底建成开业。”贺森说，由于工期紧，今年春节期间不放假，照常施工，希望项目早日建成，早日享受自贸港政策红利。

2020年1月，洋浦工委管委在全省率先发布《优化营商环境十条措施》等为自贸港建设做准备的40条政策措施，全面提高审批效率。大力推广极简审批，企业开办、工程许可、地方扶持政策、出口退税、涉危险化学品证件等业务审批时间普遍压缩了一半以上。

提出压缩企业开办时间至1.5个工作日，是将我省3个工作日的企业开办时间再压缩一半，从而达到国内最优水准，相当于中国香港和新加坡的企业开办同等效率水平。实际上，在洋浦登记开办新企业，基本都是当天申请当天办结。

洋浦的营商环境好不好，海南澳斯卡国际粮油有限公司董事长张慧深有体会。“一个月内给我们更换了三次项目用地，别的地方做不到。”一谈洋浦的服务，张慧就会提到三次换地的事，包括税务登记、银行开户、海关登记等手续一个上午就办结，真正体现了自贸港的办事速度和效率，这也是该项目能在去年8月13日签约，9月13日就能开工的重要原因。

项目在1个月内3次完成换地，得益于洋浦建立的企业反映诉求24小时内响应机制，即通过建立联络员制度，给每家企业配备一名联络员，主动对接服务，了解企业和项目诉求，当天反馈的问题当天解决，以超常规的举措和速度推动项目建设。

为了推进“中国洋浦港”船舶港建设，洋浦工委管委成立了海南国际船舶登记中心，为国际船舶登记提供“一站式”服务，并积极推进航运经营管理体系和船员管理制度改革，积极落实船舶出口退税政策，为企业降低购船和经营成本。

去年12月17日，国家税务总局

洋浦经济开发区税务局联合国库优化流程，采取“税库联动、限时办结”的制度创新模式，让2463.8万元船舶退税款顺利从国库返还到海南中远海运能源运输有限公司账户里。实现了“企业当日申报、税务局当日办结、退税当日到账”。

“当天申请，1个多小时就顺利到账，我们切切实实享受到了船舶退税政策带来的真金白银红利。”海南中远海运能源运输有限公司财务部经理于水胜说。此外该公司还有2艘已交付使用的新建船符合申请退税条件，税款约1.1亿元。

营商环境的不断优化，也促进企业项目不断地在洋浦落地。2020年，洋浦新增市场主体13794户，增长419.4%。其中洋浦保税港区新注册企业502家，相比存量企业增长3倍；完成进出口总值21亿元，较去年同比（下同）增长4.6倍；完成企业固定资产投资20亿元，同比增长30倍；新增注册外资企业17家，到位外资1.9亿美元；全年参加全省集中签约项目49个，集中开工项目46个；全年共推动106个政府投资项目和34个社会投资项目建设。

（本报洋浦2月19日电）

优化营商环境若干规定出台

三亚：探索推进惠企政策“免申即享”服务

本报三亚2月19日电（记者周月光 通讯员陈吉楚）打造法治化、国际化、便利化的营商环境，勇当自贸港建设排头兵，2月18日，《三亚市优化营商环境若干规定》（以下简称《若干规定》）出台。

《若干规定》确立优化营商环境政府目标责任制和政策从优原则，确立优化营商环境遵循“政策从优”的原则，三亚市有关部门应当按照本规定，主动对接更高标准，及时出台本行政区域具体实施办法、措施，始终保持政策更优。

《若干规定》优化政策兑现，持续提升诚信政府形象，规定三亚各级政府部门应当全面梳理本单位实施的各项优惠政策和产业促进政策，将政策兑现事项纳入政务服务事项管理，在政务服务平台实行集成服务。需要使用财政资金兑现奖励、资助、补贴等政策的，由政府按规定列入财政预算，探索推进惠企政策“免申即享”服务，实现符合条件的企业免于申报，即可直接享受相关优惠政策。

《若干规定》进一步完善招商引资机制，规定应当推动完善全球招商

促进网络，建立健全招商引资质筹协调、考核激励、跟踪服务机制；禁止没有法律、法规或者国务院决定依据设定证明事项；优化不动产登记办理，支持委托商业银行申请不动产抵押登记；推动知识产权与金融融合创新举措制度化，探索推进知识产权证券化；建立健全市场主体轻微违法违规经营行为包容审慎监管制度，明确轻

微违法违规经营行为符合规定的，可以依法不予行政处罚。

三亚市发改委有关负责人表示，《若干规定》将优化营商环境工作纳入法治化轨道，系统固化近年来优化营商环境的改革措施，积极发挥法治对改革的引导、推动、规范和保障作用，从制度层面为优化营商环境提供坚强有力的法治保障。

海南控股9个重点项目春节不停工

施工保质保量 全力冲刺“开门红”

本报海口2月19日讯（记者邵长春 通讯员臧会彬 吴涛）春节期间，海南重点项目工地上随处可见工人们忙碌的身影。在省委党校新校区、迈湾水利枢纽工程、天角潭、美兰空港维修基地等海南控股代管代建项目的9个项目施工现场，1480余名工人就地过年，建设生产不停歇、冲刺“开门红”。

连日来，迈湾水利枢纽工程的施工现场车辆如织、机械轰鸣，在主坝边坡施工区域，60余台机械车辆正在进行边坡开挖、运输、支护等作业。坚守在迈湾项目的188名施工人员全面返岗，持续推进主体工程进展。

该施工单位负责现场生产

的经理熊星介绍，今年春节大家都铆足了干劲，每天开挖土石方一万多立方米，加快推进工程建设，为顺利实现大江截流的年度目标奠定基础。

据悉，南渡江迈湾水利枢纽工程总投资73.64亿元，总工期56个月，是国务院确定的172项重大水利工程之一，是保障海口市和海口江东新区供水安全不可替代的水源工程。目前已完成投资17亿元，占总投资金额的23%，计划于2024年11月底完工。

2月16日深夜，天角潭水利枢纽工程的施工现场灯火通明，几十名施工人员忙碌在工地，确保混凝土浇筑作业不间断顺利进行。春节期间，天

角潭水利枢纽工程的316名员工坚守一线，用工程机械的轰鸣声、混凝土浇筑振捣声奏响了属于水利建设人的“春节序曲”。

海南控股天角潭项目负责人王浪说，全体参建员工主动放弃春节假期休息，争分夺秒，轮番上阵，“人歇机不停”，24小时连续奋战，使整个工程施工进度保质保量快速向前推进。

据悉，天角潭水利枢纽工程总投资43.38亿元，总工期43个月，是国务院确定的172项节水供水重大水利工程之一，是保障儋州市及洋浦经济开发区经济社会可持续发展的重要水源工程，目前已完成投资8亿元，占总投资金额的18.5%，计划于

2023年底完工。

牛年的春节假期，海南控股代管代建的南繁基地（乐东、三亚片）水利工程、琼西北供水工程、海南大学研究生公寓楼、海南省委党校新校区、美兰空港一站式飞机维修基地（一期）等建设工地呈现一派热火朝天的景象，干劲十足让这个春节充满了奋斗的“年味”。

除了用新留人，海南控股重点项目还用心留人。牛年春节，不仅让建筑工人“留了下来”，还让他们感受到了浓浓的年味。春节期间，海南控股慰问组走访各代管代建的项目工地，为工友们送上实实在在的关心和慰问。

现路径，推进生态产业化和产业生态化。

会议指出，要总结吸收党的十八大以来扫黑除恶专项斗争“村霸”等突出问题的成功经验和有效做法，坚持打建并举、标本兼治，严格落实各级党委特别是县乡党委全面从严治党主体责任，从组织上推动形成防范和整治“村霸”问题长效机制，为全面推进乡村振兴创造安全稳定的社会环境。

会议强调，法治建设既要抓末端、治已病，更要抓前端、治未病。要坚持和发展新时代“枫桥经验”，把非诉讼纠纷解决机制挺在前面，推动更多法治力量向引导和疏导端用力，加强矛盾纠纷源头预防、前端化解、关口把控，完善预防性法律制度，从源头上减少诉讼增量。

中央全面深化改革委员会委员出席会议，中央和国家机关有关部门负责同志列席会议。

省人大常委会党组召开扩大会议 全力配合做好海南自贸港法立法工作

本报海口2月19日讯（记者尤梦瑜）2月19日下午，省人大常委会党组扩大会议在海口召开。会议传达学习省委全面依法治省工作会议精神，并研究相关贯彻意见。

会议还审议了《省人大常委会党组2021年工作要点（送审稿）》《省人大常委会2021年立法工作计划（送审稿）》《省人大常委会党组2020年度民主生活问题整改方案（送审稿）》。

会议指出，省人大常委会要全力配合做好海南自由贸易港法立法工作，全力配合全国人大常委会开展相关工作，加快推动立法进程。

会议要求，2021年，要继续组织做好请求国家调整法律、行政法规工作，把推动进一步简化优化调法规程序，建立便捷、高效的工作机制摆上重要位置，力争取得实质性进展。要用好用足用活国家最新立法授权和经济特区立法权，加快推进贸易投资自由化便利化，促进产业发展、加强生态环境保护等方面的立法；推进立法创新，在“小切口”“小快灵”立法方面有新作为。要进一步完善健全立法体制机制，深入推进科学立法、民主立法、依法立法，不断完善省人大常委会与各方的立法沟通协调机制和人大代表、社会各界有序参与立法工作机制，提高立法质量和效率。

省人大常委会党组副书记何西庆主持会议，党组成员胡光辉、陆志远、林泽锋出席会议，省委常委、统战部部长，省人大常委会副主任肖岗，省人大常委会副主任康耀烈列席会议。

海口西海岸南片区生态修复工程建设进度过半

本报海口2月19日讯（记者计思佳）2月19日14时30分许，在海口西海岸南片区生态修复工程施工现场，四处都是火热的施工场景。站在10米的升降机上，戴上护目镜的桂立昌举起焊枪，熟练地将一块块钢材材料焊接牢固。不一会儿，细密的汗珠就布满了脸颊。

“虽然今年过年没有回四川老家，但在工地上，不仅吃得饱，而且工资翻倍，每天都有红包拿，我和工友们这个年过得也十分开心。”桂立昌告诉海南日报记者，为了响应政府部门就地过年的号召，他和100多名工友都决定在春节期间坚守岗位。

据介绍，西海岸南片区生态修复工程项目位于五源河体育馆西南部，是海口市重点项目之一。总规划面积合计约1118.85亩（74.59公顷），定位为“具有地方精神的区域特色公园”，也被海口市民称为西海岸的“万绿园”。

“该项目于2019年11月18日开工，包含雨林门户、水上剧场、云中喀瀑、树憩之岛、星光森林、乐活环道及各种主题景观，计划工期为730天，即2021年11月完工。”该项目经理符永正介绍，因该公园是一座集河、洲、林、巢四大核心景观于一体的复合型生态地标级综合公园，施工量和施工难度都非常大。

除了一线工人，该项目部的10多名技术人员也选择在工地坚守。“因为和家人太长时间没有见面，我干脆把妻子和孩子从成都接到了海口。春节期间，看我一直在工地加班，妻子就自己租车带孩子到海边和景点逛了逛。但好在晚上一家人还能吃个团圆饭，我们已经很满足了。”施工经理杜华然告诉记者，春节期间，在项目部全体人员的努力下，雨林之心主塔、游客中心、水上剧场及地下商业等关键节点都在加紧推进中。

“目前项目整体已完成超过50%，预计今年竣工。”符永正表示，在确保质量和安全的前提下，该项目部将进一步提高工程管理水平，卡住节点科学倒排工期，加快推进工程进度。

积极探索“项目式”引才 万宁引导“候鸟”人才为当地贡献智力

本报万城2月19日电（记者袁宇）海南日报记者2月19日从万宁市政府获悉，为进一步调动旅居万宁各行业领域“候鸟”人才的积极性、主动性、创造性，该市将探索以“项目式”引导“候鸟”人才为该市文化旅游、海洋渔业、现代农业、建筑工程、道路交通、医疗卫生、生态环境等行业领域贡献智力资源。

具体来说，万宁市委将鼓励“候鸟”人才结合本地实际，重点对文化旅游、海洋渔业、现代农业、建筑工程、道路交通、医疗卫生、生态环境等行业领域事业发展过程中存在的堵点难点痛点出谋献策，填写项目申报表，交由相关镇（区）、行业主管部门或责任单位。

由万宁市委组织部组建项目评审团对提交申报材料后进行综合研判，从中择优报送研究审议，审议通过后方可予以审批立项，最后联合多部门及申报个人组织实施。

万宁市委组织部相关负责人介绍，项目确认后，将由相关镇（区）、行业主管部门或责任单位统筹协调，提供必要人力、资金保障，做好阶段性评估，及时协调解决项目推进过程中的各种难题。同时，在项目完成后，由申报人（团队）主导对项目自查验收，形成自查验收报告上报，再由市委组织部牵头对项目完成情况进行实地验收和综合考评，经综合评定后报市委人才工作委员会。

该负责人表示，该探索措施从今年2月开始，10月结束，将采取多种形式强化组织领导，并加强宣传力度，让更多“候鸟”人才了解活动，参与活动，为万宁经济社会发展贡献智力。

完整准确全面贯彻新发展理念 发挥改革在构建新发展格局中关键作用

◀上接A01版

稳步推进规则、规制、管理、标准等制度建设，完善市场准入和监管、产权保护、信用体系等方面的法律制度，加快营造市场化、法治化、国际化的营商环境，推动建设更高水平开放型经济新体制。要围绕推动全面绿色转型深化改革，深入推进生态文明体制改革，健全自然资源资产产权制度和法律法规，完善资源价格形成机制，建立健全绿色低碳循环发展的经济体系，统筹制定2030年前碳排放达峰行动方案，使发展建立在高效利用资源、严格保护生态环境、有效控制温室气体排放的基础上，推动我国绿色发展迈上新台阶。

会议指出，要把加强改革系统集成、推动改革落地见效摆在更加突出的位置。一要有系统观念，提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力，主动识变求应变应，强化全局视野和系统思维，加强改革政策统筹、进度统

筹、效果统筹，发挥改革整体效应。二要有辩证思维，坚持两点论和重点论相统一，坚持问题导向，立足新发展阶段，解决影响贯彻新发展理念、构建新发展格局的突出问题，解决影响人民群众生产生活的突出问题，以重点突破引领改革纵深推进。三要有创新意识，改革系统集成有的需要从中央层面加大统的力度、集中力量整体推进，有的需要从地方基层率先突破、率先成势，根据实际情况来推动。四要有钉钉子精神，落实落细改革主体责任，抓好制度建设这条主线，既要在原有制度基础上继续添砖加瓦，又要在现有制度框架内搞好精装修，打通制度堵点、抓好制度执行，推动解决实际问题。

会议强调，完善重要民生商品价格调控机制，要坚持以人民为中心的发展思想，统筹发展和安全，聚焦关系基本民生的重要商品，紧紧围绕畅通生产、流通、消费等多个环节，发挥政府、市场、社会等作用，运用经济、法

律、行政等多种手段，提升价格调控能力和水平，有力保障重要民生商品有效供给和价格总体平稳。

会议指出，这次抗击新冠肺炎疫情，公立医院承担了最紧急、最危险、最艰苦的医疗救治工作，发挥了主力军作用。推动公立医院高质量发展，要坚持以人民健康为中心，坚持基本医疗卫生事业公益性，坚持医防融合、平急结合、中西医并重，以健全现代医院管理制度为目标，强化体系创新、技术创新、模式创新、管理创新，加快优质医疗资源扩容和区域均衡布局，为更好提供优质高效医疗卫生服务、防范化解重大疫情和突发公共卫生风险、建设健康中国提供有力支撑。

会议强调，全面推行县以下事业单位建立管理岗位职员等级晋升制度，要坚持党管干部、党管人才，着眼于建设高素质专业化事业单位干部队伍，改造现有职员等级，将县以下事业单位职员等级与岗位等级适当分离，

建立主要体现德才素质、个人资历、工作实绩的等级晋升制度，拓展县以下事业单位管理人员职业发展空间。

会议指出，全面加强药品监管能力建设，要坚持人民至上、生命至上，深化审评审批制度改革，推进监管创新，加强监管队伍建设，建立健全科学、高效、权威的药品监管体系，坚决守住药品安全底线。要系统总结这次抗疫的经验做法，健全完善突发重特大公共卫生事件中检验检测、体系核查、审评审批、监测评价、紧急使用等工作机制，提升药品监管应急处置能力。

会议强调，建立生态产品价值实现机制，关键是要构建绿水青山转化为金山银山的政策制度体系，坚持保护优先、合理利用，彻底摒弃以牺牲生态环境换取一时一地经济增益的做法，建立生态环境保护者受益、使用者付费、破坏者赔偿的利益导向机制，探索政府主导、企业和社会各界参与、市场化运作、可持续的生态产品价值实

