



推进基层协商民主 完善基层治理体系

□ 吴岩峻

随着海南自贸港建设的深入推进,海南广大农村的基础设施需要尽快改造,民生短板需要尽快补齐,治理体系需要尽快完善,治理能力需要尽快提升。海南省政协从自身职能定位出发,以解决海南基层政协力量薄弱、工作薄弱为抓手,创新推进基层协商民主,为化解基层群众矛盾、改善基层群众民生、完善基层治理体系作出了有益探索。

权威论坛

习近平总书记指出,一个国家治理体系和治理能力的现代化水平很大程度上体现在基层。基础不牢,地动山摇。中国共产党领导的多党合作和政治协商制度、民族区域自治制度、基层群众自治制度,构成了我国的基本政治制度。其中,基层群众自治制度是自改革开放以来确立起来的,与我国农村的生产经营形式密切相关。近年来,我国经济社会发展不断深入,城镇化水平不断提高,对我国农村经济发展和社会治理提出了新的要求。党的十八届三中全会明确提出,要通过全面深化改革,完善和发展中国特色社会主义制度体系,推进国家治理体系和治理能力现代化。党的十九届四中全会对全面深化改革,推动实现国家治理体系和治理能力现代化作了全面部署。当前,全党上下正在全面贯彻落实党的十九届五中全会精神,全面推进乡村振兴,推动形成工农互促、城乡互补、协调发展、共同繁荣的新型工农城乡关系,加快农业农村现代化。

2018年4月13日,习近平总书记亲自宣布,支持海南全岛建设自由贸易试验区,逐步探索、稳步推进中国特色自由贸易港建设。2020年6月,中共中央、国务院印发《海南自由贸易港建设总体方案》,海南开启了自贸港建设新征程,肩负起了构建我国对外开放新格局的重要使命。面对在海南全岛建设自贸港的艰巨任务,海南广大农村的基础设施需要尽快改造,民生短板需要尽快补齐,治理体系需要尽快完善,治理能力需要尽快提升。2020年以来,海南省政协从自身职能定位出发,以助推海南自贸港建设为己任,以贯彻落实中央政协工作会议精神为契机,以解决海南基层政协力量薄弱、工作薄弱为抓手,创新推进基层(乡镇、乡村、社区)协商民主,为化解基层群众矛盾、改善基层群众民生、完善基层治理体系作出了有益的探索。

海南省政协推进基层协商民主的主要做法

1. 以与基层党政中心工作相配合为原则,推进基层协商民主。

随着《海南自由贸易港建设总体方案》的公

布,海南开启了自贸港建设的新征程。海南省政协以助推海南自贸港建设为己任,以“共建自贸港 有事好商量”为主题,在全省试点推进基层协商民主,这是从总体上配合省委、省政府的中心工作。但具体到每个市县、每个乡镇和每个村的任务又各有不同。海南省政协提出的另一个口号叫作“党委所想、政协所长、基层所盼”,使推进基层协商民主这项工作既围绕全省的中心工作,又结合各地的具体工作。

2. 以与基层党政工作体系相融合为原则,推进基层协商民主。

长期以来,海南乡镇及以下没有政协组织机构,但如果为了开展基层协商民主工作在基层增设政协组织机构,一是会增加基层的负担,二是增设组织机构涉及机构编制、人员编制的增加,推进起来有一定难度。为了不给基层增加负担,同时又使这项工作能够尽快顺利推进,而且还能使政协工作与基层的党政工作有机融合,海南省政协提出了“不建机构建机制,不要编制搭平台”的工作要求。具体的做法就是在乡镇设立政协工作站,乡镇党委专职副书记是政协工作站的联络人。在乡镇和行政村分别成立议事协商会,其中行政村的议事协商会是在既有的村务议事会中加派政协委员参加,议事协商会的召集人一般由乡镇党委专职副书记或村党支部书记担任。县(市)政协选派数名政协委员下沉到乡镇和村参加议事协商会。根据每次协商的议题,乡镇政府有关部门以及相关的利益方也派员参加。

3. 以与解决群众最关心的热点问题相结合为原则,推进基层协商民主。

基层的绝大多数群众最关心的还是自身的切身利益。只要我们党能够本着尽力而为、量力而行的原则,解决好他们最关心的长远利益、根本利益,他们就自然会听党话、跟党走。我们实施乡村振兴战略也好,完善治理体系也好,本质上还是为了维护和实现广大人民群众的根本利益、长远利益,但这些根本利益和长远利益又表现为眼前的一个个具体利益。海南省政协在推进基层协商民主工作中,要求下沉到基层的政协委员深入群众调查研究,把群众最关心的问题找出来,经过议事协商会议讨论确定后,报请政府有关部门解决。

4. 海南省政协推进基层协商民主工作的进展情况。

由于省政协推进这项工作的主题明确、方

法得当,得到了各级党委和政府的大力支持,在全省推进得十分顺利。截至2020年年底,全省221个乡镇全部建立了政协工作站,全省接近30%的行政村建立了有政协委员参加的村务协商会议制度,100%的城镇社区建立了有政协委员参加的民主协商议事会议制度。全省各县(市)的两级基层民主协商议事会议已经讨论了300多个群众关心的热点问题,涉及人居环境改善、生态环境保护、农贸市场改建、村头村尾道路修建、小学及幼儿园设施完善,等等,取得了令人十分满意的效果。

关于推进基层协商民主的几点思考

1. 推进基层协商民主,是完善党对基层工作领导的有效途径。

中国共产党的领导是中国特色社会主义制度的最本质特征。推进基层协商民主,只能加强党的领导,不能削弱党的领导。只有坚持党的领导、依靠党的领导,广大群众才有主心骨,基层协商民主才有定盘星。海南省政协在推进基层协商民主工作时,紧紧依靠各级党委的领导。以乡镇党委专职副书记和村(社区)党支部书记为召集人搭建协商平台,以党委、政府中心工作为主题开展协商民主工作,依靠基层党委政府解决民主协商议事会议定的事项。基层协商民主的每一步工作都是在党委

2. 推进基层协商民主,是贯彻以人民为中心理念的生动实践。

以人民为中心是习近平新时代中国特色社会主义思想的根本立场,是党和政府一切工作的出发点和落脚点。基层是人民群众比较集中的地方,也是我国治理体系的最末梢。习近平总书记指出,人民政协要把不断满足人民对美好生活的需要、促进民生改善作为重要着力点,倾听群众呼声,反映群众愿望,抓住民生领域实际问题做好工作,协助党和政府增进人民福祉。海南省政协在推进基层协商民主工作时,广大政协委员深入农村(社区)调研,了解群众的愿望,倾听群众的呼声,把他们的诉求收集起来,从专业的角度进行分析,最后通过沟通协商加以解决。这些问题往往

都是一些村头巷尾的小事情,要么因为比较零碎,引不起上级的重视而不能解决,要么因为村与村之间利益诉求不一致而不能解决,但这些问题又恰恰是群众最直接、最迫切需要解决的问题,比如有的社区菜市场缺少遮阳挡雨设施,有的村子断头路长期得不到修缮,有的小学、幼儿园设施不完善,等等。随着这些问题的——解决,群众的情绪被理顺了,邻里关系融洽了,广大人民群众对党和政府的信任也增强了。

3. 推进基层协商民主,是完善基层治理体系的有益尝试。

习近平总书记指出,在中国特色社会主义制度下,有事好商量、众人的事情由众人商量。协商民主是党领导人民有效治理国家、保证人民当家作主的重要制度设计。基层治理是我国治理体系的最末梢,基层群众自治制度,是我国基本政治制度之一,长期以来发挥着重要的保障作用。但随着经济社会的不断发展,各种矛盾在基层不断凸显,对基层群众自治制度提出了更高的要求。我国即将迈向全面建设社会主义现代化国家新征程,国家已经全面部署实施乡村振兴战略。在此背景下,海南省政协在全省乡村(社区)试点推进基层协商民主,把党的领导贯穿协商民主的全过程,使中国共产党领导这一中国特色社会主义制度的最本质特征在基层治理中得到进一步彰显。通过搭建民主协商平台,群众可以相互之间商量事情,也可以和有专业知识的政协委员商量事情,和政府有关部门的领导代表商量事情,使基层民主有了具体的载体。协商议事的过程,既是党政有关部门的代表和领导、政协委员向群众宣传党和政府相关政策、答疑解惑的过程,以达到政治引领的目的,也是党政有关部门深入了解民情、理解民意、争取民心的过程,以达到凝聚共识的目的,使基层发展和基层治理相互促进、相得益彰。

海南省政协推进基层协商民主还不到一年的时间,所取得的经验是初步的,在很多方面还需要完善。但这项工作是十分有意义的,它把党的领导、政协民主协商、基层群众自治有机地融合在一起,有望在我国探索出一套中国特色社会主义制度框架下基层治理的新方式,这一方式既加强了党对基层工作的领导,又拓宽了人民政协在基层的工作面,也充实了基层群众自治制度的内涵。

(作者系海南省政协党组成员、副主席)

市场环境：海南自贸港“硬核”比较优势

□ 刘旭

热点聚焦

习近平总书记在庆祝海南建省办经济特区30周年大会上强调:“加快形成法治化、国际化、便利化的营商环境和公平开放统一高效的市场环境。”近日,中共中央办公厅、国务院办公厅印发《建设高标准市场体系行动方案》,这是党中央、国务院持续推进市场化改革的重要部署,对推动高质量发展、构建新发展格局具有十分重要的意义。经济欠发达是海南的最大省情,海南在基础设施、产业发展、科教人才等诸多方面都亟待拉长短板。究其根源,个人一孔之见,海南过去市场化改革、市场化进程的相对滞后可能是重要原因。欠发达不是中国特色自由贸易港,低水准的市场体系也不是自贸港。海南当在深化市场化改革、打造公平开放统一高效的市场环境方面狠下功夫。与营商环境一样,市场环境亦当成为海南自贸港最“硬核”的比较优势。

坚持以高水平开放深化市场化改革

自由贸易港是当今世界最高水平的开放形态。海南自贸港建设肩负着成为引领我国新时代对外开放的鲜明旗帜和重要开放门户的重大使命。《海南自由贸易港建设总体方案》强调,要“深入推进商品和要素流动型开放,加快推动规则等制度型开放,以高水平开放带动改革全面深化”。《建设高标准市场体系行动方案》则进一步明确:“制定出台海南自由贸易港、深圳建设中国特色社会主义先行示范区、横琴粤澳深度合作区放宽市场准入特别措

施。”海南自贸港建设应率先对接国际高标准市场规则体系,充分学习借鉴国际自由贸易港的先进经营方式、管理方法和制度安排,积极推动规则等制度型开放,深化竞争规则领域开放合作,实质性深化海南同以东盟为主的“一带一路”沿线国家和地区的多层次、多领域务实合作,加快建立开放型经济新体制。要加快形成公平开放统一高效的市场环境,市场环境的要求是内资外资、国企民企、大中小微企业市场主体机会均等、机遇共享,同台竞技、公平竞争,期望的效果是百舸争流、争相斗艳,根本评判标准是市场主体满意不满意、企业是否蜂拥而至。要深化人才发展体制机制改革,实行更加积极、更加开放、更加有效的人才政策,紧紧围绕汇聚人才、集聚人气,把握全球人才流动新趋势,构建开放的国际人才交流合作机制,并积极探索试行以经常居住地登记户口制度,广纳贤能,聚天下英才而用之,把海南打造成为五湖四海有志之士逐梦人生之港。

抓住高标准市场体系建设这个关键

高标准市场体系是社会主义市场经济有效运行的体制基础,是打造公平开放统一高效市场环境的根本基石。《海南自由贸易港建设总体方案》指出,要“下大力气破除阻碍生产要素流动的体制机制障碍”。海南要加快落地贸易自由便利、投资自由便利、跨境资金流动自由便利、人员进出自由便利、运输来往自由便利和数据安全有序流动等自贸港特殊制度安排,充分激发各类市场主体活力,持续释放制度和政策“红利”。要大幅放宽市场准入,严格落实“非禁即入”,建立完善“标准制+承诺制”投资制度,强化产权保护,打造公开、透明、可预期的投资环境;建好海南国际知识产权交易所,在知识产权转让、运用和税收政策等方面

开展制度创新,规范探索知识产权证券化。要建立健全公平竞争制度,强化竞争政策的基础性地位,确保各类所有制市场主体在要素获取、标准制定、准入许可、经营运营、优惠政策等方面享受平等待遇。要着力构建以海南自由贸易港法为基础,以地方性法规和商事纠纷解决机制为重要组成的自贸港法治体系,营造国际一流的自贸港法治环境。要深化要素市场化配置体制机制改革,大力促进资本市场发展,培育知识、技术和数据要素市场,瞄准各类要素市场存在的突出矛盾和薄弱环节,提高要素质量和配置效率,推动经济发展质量变革、效率变革、动力变革。要坚持问题导向、底线思维、立足当下,完善现代化市场监管机制,促进监管权力规范透明运行,提高市场监管科学性有效性,加强消费者权益保护。

正确处理政府与市场的关系

习近平总书记指出,既要“有效的市场”,也要“有为的政府”,使市场在资源配置中起决定性作用,更好发挥政府作用,努力形成市场作用和政府作用有机统一、相互补充、相互协调、相互促进的格局。把“看得见的手”和“看不见的手”用好,归根到底是要提高资源配置的效率,以尽可能少的投入获得尽可能大的收益。理顺政府和市场的关系,是深化市场化改革、建设高标准市场体系的“牛鼻子”,重点在于推动政府职能转变,坚持有所为、有所不为,深入贯彻新发展理念,完善政府经济调节、市场监管、社会管理、公共服务、生态环境保护等职能,创新和完善宏观调控,强化经济监测预测预警能力,进一步提高宏观经济治理能力。政府要“有为”,尚需“少为”。要进一步加大简政放权力度,将该放的放足放到位、该管的管

好管到位,最大限度减少政府对市场资源的直接配置和对微观经济活动的直接干预,最大限度减少政府对价格形成的不当干预,构建适应高质量发展要求的社会信用体系和新型监管机制,有效弥补市场失灵,把工作重心更多地放在建立统一开放、竞争有序、制度完备、治理完善的高标准市场体系和加快形成公平开放统一高效的市场环境。

切实增强各级领导干部的市场经济观念

全省各级领导干部尤其是在经济建设一线、重点项目一线的同志,要始终坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,坚持社会主义市场经济改革方向,更加尊重市场经济一般规律,熟悉市场经济运行的基本规则,手持“金刚钻”,积极推进市场化改革、推动高标准市场体系建设和打造公平开放统一高效的市场环境。要防止对企业日常经营活动的人为干扰,深刻认识企业是市场配置资源的主体,价格形成机制以市场竞争为主,要让企业自主经营、公平竞争,消费者自由选择、自主消费,商品和要素自由流动、平等交换。要强化政府投资项目成本控制意识,善于发挥政府投资“四两拨千斤”的作用,从创造平等投资机会、创新投资运营机制等方面入手,通过市场的办法,多渠道吸引社会资本特别是民间资本、境外资金,以最小政府投入实现最大产出、最大效益。要强化法治意识,重信守诺,带头保护产权、维护契约,认“旧账”,理“旧事”,推动各类市场主体依法经营、诚信经营。要带头弘扬公平竞争文化,构建亲清政商关系,亲近但不“勾肩搭背”,热情但不“称兄道弟”,清清爽爽守住底线,真心实意靠前服务。

(作者系中共海南省委政策研究室副主任)

知行讲坛

在庆祝中国共产党百年华诞的重大时刻,在“两个一百年”奋斗目标历史交汇的关键节点,党中央决定在全党开展中共党史学习教育,激励全党不忘初心、牢记使命,在新时代不断加强党的建设。习近平总书记

在党史学习教育动员大会上的重要讲话,深刻阐述了开展党史学习教育的重大意义、重点内容和工作要求,对党史学习教育进行了全面动员和系统部署,为我们开展好党史学习教育指明了方向,提供了根本遵循。开展党史学习教育,是党的政治生活中的一件大事,应当是每一名共产党员的义务和自觉,也需要每一名党员领导干部的示范和带头。我们应当认真真、扎扎实实开展党史学习教育,做到学史明理、学史增信、学史崇德、学史力行,学党史、悟思想、办实事、开新局,始终不忘初心、牢记使命,开拓奋进、砥砺前行。

通过学党史,进一步坚定理想信念。中国共产党的成立,是开天辟地的大事件。一百年来,中国共产党带领全国各族人民为实现民族独立、人民解放和实现国家繁荣富强、人民共同富裕不懈奋斗,引领中华民族迎来了从站起来、富起来到强起来的伟大飞跃。这些伟大的历史性飞跃、巨大的历史性成就都充分证明,中国共产党不愧为中国人民和中华民族的主心骨。通过学习党史,我们要深刻理解中国共产党为什么“能”、马克思主义为什么“行”、中国特色社会主义为什么“好”,进一步增强对中国共产党和中国特色社会主义的政治认同、思想认同、理论认同和情感认同,坚定共产主义远大理想和中国特色社会主义共同理想;不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力,增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”,更加自觉地在思想上政治上行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致。

通过学党史,进一步加强理论武装。回顾中国共产党的历史,重要的一条经验就是我们党始终坚持以马克思主义为指导,坚持马克思主义基本原理与中国具体实际相结合,不断加强理论探索、推进理论创新、进行理论创造,推进马克思主义中国化时代化大众化。一百年来,我们党不断开辟当代中国马克思主义发展新境界,产生了毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观,产生了习近平新时代中国特色社会主义思想,为中国革命、建设和改革提供了科学理论指导。通过学习党史,我们要继续高扬马克思主义伟大旗帜,学习和实践马克思主义,从中学汲取科学智慧、理论力量和实践力量,深化对中国化马克思主义既一脉相承又与时俱进的理论品质的认识。习近平新时代中国特色社会主义思想是马克思主义中国化的最新成果,是当代中国马克思主义、21世纪马克思主义。进入新时代、新阶段,必须要把学习党史与学懂弄通做实党的创新理论紧密结合起来,切实用习近平新时代中国特色社会主义思想武装头脑、指导实践、推动工作,全面落实到各个领域、各项工作、各个方面,切实做到学深悟透、融会贯通、知行合一。

通过学党史,进一步强化为民服务意识。坚持全心全意为人民服务,是马克思主义政党区别于其他政党的根本标志。一百年来,中国共产党始终坚守为中国人民谋幸福、为中华民族谋复兴的初心和使命,与人民心连心、同呼吸、共命运,赢得人民信任、受到人民拥护、得到人民支持,团结带领全国人民克服一个又一个困难,实现一个又一个胜利。中国共产党的领导地位不是自封的,是中国历史的选择,中华民族的选择,更是中国人民的选择。通过学习党史,我们必须牢记中国共产党来自人民、根植人民,始终坚持以全心全意为人民服务的宗旨意识,坚决站稳人民立场,保持同人民群众的血肉联系,与广大人民群众风雨同舟、生死与共。坚持一切为了人民、一切依靠人民,始终把人民放在心中最高位置,把人民对美好生活的向往作为奋斗目标,推动改革发展成果更多更公平惠及全体人民,推动共同富裕取得更为明显的实质性进展。要把学习党史与为群众办实事解难题结合起来,开展好“我为群众办实事”主题实践活动,切实为群众办实事做好事解难事,以提升人民群众的幸福感、获得感作为检验学习教育成效的重要标准。

通过学党史,进一步加强自身建设。中国共产党之所以能够实现由小变大、由弱变强,在逆境中崛起,在挫折中奋进,在转折中跨越,主要在于我们党始终注重加强自身建设,不断总结经验、提高本领,努力提高应对风险、迎接挑战、化险为夷的能力水平;不断增强自我净化、自我完善、自我革新、自我提高的能力,始终保持党的先进性和纯洁性。通过学习党史,我们必须牢记打铁还需自身硬,时刻注重加强自身建设,以政治建设为统领,全面推进政治建设、思想建设、组织建设、作风建设、纪律建设和制度建设。立足新发展阶段,贯彻新发展理念,构建新发展格局,我们必须做好较长时期应对外部环境变化的思想准备和工作准备,不断增强斗争意识、丰富斗争经验、提升斗争本领,不断提高治国理政能力和水平。要始终注重加强先进性和纯洁性建设,自觉抵御各方面的诱惑、经受各方面的考验,做到拒腐蚀、永不变,永葆一名共产党员的政治本色和廉洁底色。

(作者系海口市人民政府副秘书长)