



# 蓬勃自贸港 奋进新征程

## —2021全国两会特别报道

### 住琼全国人大代表、全国政协委员热议如何提升人民群众健康水平 以人民健康为中心推行“全健康”理念

■ 本报特派记者 李磊 刘操

今年的政府工作报告在“十四五”时期主要目标任务中提出，“全面推进健康中国建设，构建强大公共卫生体系，广泛开展全民健身运动，人均预期寿命再提高1岁。”

同在今年的海南省政府工作报告中，也将“启动实施全球‘全健康’海南示范项目”写入了政府工作报告，这是我国第一个省级“全健康”示范项目。“全健康”这一全新理念，开始被越来越多的人熟知，成为海南推动人民健康事业发展新的发力点。

今年全国两会期间，围绕着推行“全健康”理念，提升人民群众健康水平，住琼全国人大代表、全国政协委员展开了积极讨论。代表委员们表示，推行“全健康”理念，需要发动全社会参与，围绕法律体系、政府治理体系、技术体系、保障体系等领域的顶层设计，在体制机制创新、跨学科联合研究、人才培养、国际合作等方面建立起“全健康”体系。

#### 让社会公众从整体视角来认识健康问题

“海南是‘全健康’的试验场，要从强基层、重人才、再教育等方面入手，推广和运用全健康理念，筑牢以人为本的健

康保障体系。”全国政协委员、省政协副主席、民建海南省委会主委蒙晓灵表示。

“推行‘全健康’理念，需要发动全民参与，政府、企业、医院、媒体，乃至个人都有责任。”蒙晓灵表示，提高群众健康素养，是提升全民健康水平的重要基础。应加大宣传力度、科学引导，倡导文明健康、绿色环保生活方式，让社会公众从整体视角来认识健康问题，通过跨地区、跨部门、跨学科协作与全社会参与，加快形成有利于健康的生活方式、生态环境和经济社会发展模式，实现个体健康、群体健康与生态健康。

#### 推行“全健康”理念需多方面共同参与

“人民健康是民族昌盛和国家富强的重要标志。”全国政协委员、省政协民族和宗教委员会主任林安说，推行“全健康”理念，需要多方面在技术体系、保障体系等多个领域共同努力和提升。

林安建议，打造群众满意的基层医疗卫生机构方面，需要进一步推进医疗技术标准化，通过加强技术管理，逐步建立和完善诊疗、护理、医技工作过程的技术常规，实现医疗技术标准化。同时，要推进信息化建设，建立健全基层医疗体系与各级医院的协作联动机制，共建共享医疗数据、建立健全电子健康档案等，促进基层医疗服务能力的发挥。

林安还建议健全疫情防控工作网化管理体系，加强乡镇基层医疗卫生防控能力建设。结合正在建立的疫情防控体系，在乡村卫生院标准化建设过程中，建立防疫工作机制和网化管理体系，健全预警响应机制，织密防护网，筑牢筑实隔离墙。

“全健康”体系的建立，也离不开在完善法律法规制度体系、健全政府管理体制机制等方面的努力。在今年全国两会期间，全国人大代表、十三届全国人大常委会委员、海南省六届人大常委会委员吴月提出了关于法定参加基本医疗保险的建议。

吴月在建议中提出，我国未参保人数的相对数虽小，但绝对数依然是一个很大的群体，构成了社会保障的巨大漏洞。形成这个局面一个最重要原因是现有的法律对参加城乡居民基本医疗保险未做强制性规定。

吴月建议，从法律层面推行法定参保，让参保缴费成为每个中国公民、居民的义务。对中国公民、居民参加基本医疗保险的权利义务以及相应法律责任予以明确，为开展全民法定参保提供坚强法律依据。

#### 提升人才技术水平打牢“全健康”基础

就如何加大技术体系、保障体系等

领域的顶层设计，为“全健康”体系打牢基础，部分代表委员也提出了自己的看法。

在今年全国两会上，全国人大代表、海南省农垦乌石白马岭茶叶有限公司茶叶加工厂技术员符小琴，提出了关于完善农村订单定向免费医学生培养工作相关政策的建议。

符小琴说，实施农村订单定向医学生免费培养是深化医改、加强全科医生队伍建设的重大举措，是现阶段提升农村基层医疗卫生队伍整体素质和水平、推动建立分级诊疗制度的治本之策。

符小琴建议，进一步扩大订单定向免费医学生培养规模，使更多学生和乡镇卫生院受益。同时，结合新冠疫情对当前我国公共卫生体系的影响，为提高公共卫生教育定位，扩大农村订单定向医学生免费培养项目专业范围，并将公共卫生类如预防医学等纳入农村订单定向免费医学生培养项目专业招收范围，以进一步做好免费医学生培养工作。

针对筑牢“全健康”体系基础，蒙晓灵也建议，要通过改进绩效薪酬制度，改善医护人员的待遇，调动他们的积极性，完成人才储备；另一方面，应进一步加大卫生健康科研投入，强化科研平台建设，使公共卫生机构有能力加强生物信息、免疫学、病毒研究等科研，促进成果转化，提升公共卫生体系综合能力。

(本报北京3月9日电)

#### H 提案建议点击

### 全国政协委员康耀红建议：进一步健全和完善公共卫生体系

本报北京3月9日电（特派记者周晓梦）在今年全国两会上，全国政协常委、海南省人大常委会副主任、民盟中央常委、海南省委会主委康耀红委员建议，要进一步健全和完善公共卫生体系，改革基层公共卫生体制和加强公共卫生人才建设。

康耀红认为，这些年全国医疗卫生事业有了飞速的发展，但相对于临床治疗来说，疾病控制一直是医疗卫生体系中的短板，而基层疾病控制工作又是医疗卫生工作短板中的短板。

“当前，迫在眉睫的是改革基层公共卫生体制和加强公共卫生人才建设。要全面提高全社会对公共卫生重要性的共识，政府要保障对公共卫生人才队伍建设的投入，统筹好公共卫生人才的数量、质量和结构，理顺人才培养的体制机制问题。”他指出。

康耀红建议，从完善疾控体系方面看，要在进一步加强省（市）疾控机构专业化建设的基础上，科学建设县级传染病公共卫生机构，适度将疾病控制与临床医治融合，建立乡镇一级疾病控制与临床医

疗一体化的疾病防治疗体制。在调整政策导向方面，制定促进疾控事业科学健康发展的政策，适度推动疾病机构发展面向社会提供法定传染病以外的疾病预防控制有偿服务，实施“公益一类保障、公益二类管理”保障模式，让疾控中心适当参与市场竞争，保持活力，同时弥补财政供养的不足。

此外，康耀红认为，可以从以下四方面加强疾控队伍建设：一是加快落实国家规定的疾控机构人员编制。通过自主培养、招聘引进、学习交流，尽快充实稳定基层卫生人才队伍。二是创新人才使用和交流机制。加强各医疗机构重大传染病专家团队建设，提升重大传染病救治能力等。三是提高公共卫生人才的数量、质量和结构，理顺人才培养的体制机制问题。四是加快推进基层医疗卫生机构薪酬制度改革，建立科学合理的激励机制，充分调动工作积极性，提高基层医疗卫生服务质量。

#### H 部门连线

### 海南省疾控中心副主任王璐：推动“全健康”从理念变成行动

■ 本报记者 陈蔚林

今年的政府工作报告提出“推进卫生健康体系建设”“持续推进健康中国行动”。同样，海南省政府工作报告也将卫生健康事业摆在重要位置进行部署，明确要在2021年启动实施全球“全健康”海南示范项目。

何为“全健康”，实施这一项目需要攻克哪些难题？近日，现挂职海南省疾控中心党委委员、副主任的中组部赴琼博士团成员、流行病学博士生导师王璐接受海南日报记者专访，对相关问题进行解答。

王璐介绍，“全健康”是一种理念，追求的是“人类健康、动物健康和环境健康”三者合一的健康整体，涉及人类和动物健康、环境卫生、食品安全与农业生产等诸多方面。这是近20年出现的新理念，随着医学研究的不断深入，发现人类的健康并非人类自身所能控制，而是与人类生存的生态环境甚至动物健康密切相关。当前，许多欧美国家都建立了“全健康”教育科研相关机构，我国也举办了“全健康”研究国际论坛等相关活动，推动“全健康”从理念变成行动。

2020年3月14日，省委书记、时任省长沈晓明主持召开专题研讨会，提出要高度重视“全健康”理念，加强公共卫生风险防控。在会议上，沈晓明点明了推动“全健康”项目工作的重要意义：是贯彻落实习近平总书记在中央全面深化改革委员会会议上的重要讲话精神的具体措施，是加强海南自贸港公共卫生风险防控的需要，也是推进世界银行贷款项目落地的要求。

在王璐看来，实施全球“全健康”海南示范项目，海南具备3个独特优势。第一，海南建设自贸港，在全球产业分工中有独特地位，同时可通过制度集成创新，为贯彻“全健康”理念提供支撑。第二，动物有关疾病多发于热带雨林

地区，传统的人畜共患病也多发于热带地区，海南省的疾病谱与国内其他省份以及世界其他地区相比，都较为特殊。此外，中国政府部门之间的协同合作、上传下达、令行禁止等均得到世界的认同，充分体现了社会主义制度的优越性。实施“全健康”项目的难点恰好就在于如何实现团队作战、部门协作。我国在这方面已有经验，防治血吸虫病就是最成功的案例。海南作为中国的一个省份，具有同样的制度优势。

“任何一门学科或某一个机构、一个组织甚至一个国家，都不可能解决‘全健康’设计的全部科学问题，必须多国家、多地区、多部门、多学科有效沟通、协同作战，从优化政府治理体系和提升治理能力着手，贯彻落实‘将健康融入所有政策’的思想。”王璐认为，贯彻“全健康”理念，需要跨学科、跨地域的协作与交流，也需要制定一系列的策略与措施，整合与完善一系列与健康相关的法律法规，以促进人和动物健康，维护和改善人和动物赖以生存的生态环境。这一点，将是实施全球“全健康”海南示范项目最先要攻克的难题。

根据部署，接下来，海南将围绕法律体系、政府治理体系、技术体系、保障体系四个领域的顶层设计，完善法律法规和制度体系，健全政府管理体制机制，健全系统科学研究体系，建立数据信息共享机制，完善综合监管执法机制，构建国际教育交流体系，在体制机制创新、跨学科联合研究、人才培养、国际合作等方面建立起“全健康”体系，努力在“全健康”方面走在世界前列，为构建人类卫生健康共同体提供中国特色社会主义实践范例。

王璐相信，通过大力开展“全健康”领域的科学研究，中国将为构建人类卫生健康共同体作出贡献，全球“全健康”海南示范项目就是其中的重要助力。

(本报海口3月9日讯)



3月6日，出席十三届全国人大四次会议的海南代表团在住地举行全体会议，继续审议政府工作报告，审查“十四五”规划和2035年远景目标纲要草案。图为符彩香代表（右一）在发言。

本报特派记者 宋国强 摄



3月9日，出席十三届全国人大四次会议的海南代表团在住地举行会议，审议全国人大常委会工作报告和“两高”工作报告。图为许俊代表在发言。

本报特派记者 宋国强 摄

### 住琼全国人大代表、全国政协委员热议如何让所有的海南孩子拥有健康快乐的童年 解决“减负难”减少“小胖墩”

■ 本报特派记者 陈蔚林 刘操

孩子的成长事关千家万户、事关民族未来。

近日，海南代表团集体学习习近平总书记全国两会期间重要讲话精神时，省委书记沈晓明强调要“降低中小学生课业负担，让所有的海南孩子都拥有健康快乐的童年”，引起了住琼全国人大代表、全国政协委员的共鸣。

近年来，海南教育系统坚决贯彻落党的教育方针，以培养德智体美劳全面发展的社会主义建设者和接班人为目标，加快构建“五育并举”人才培养体系，推动立德树人根本任务落地、落细、落实。代表、委员注意到，2021年海南省政府工作报告将“培育海南学生‘特色印记’成为素质教育全国样板”列入

了“十四五”时期的主要目标任务，这意味着，“健康阳光、好学上进、勤劳诚信、文明朴实”将是未来海南学生身上最鲜明的特色印记。

如何让所有的海南孩子都拥有健康快乐的童年，拥有海南学生的“特色印记”？全国政协委员、省政协民族和宗教委员会主任林安认为，中小学生减负工作涉及教育观、人才观和制度机制改革等深层次问题，是一个需要综合施策、全社会共同发力才能解决的系统工程。要从根本上解决“减负难”问题，需要政府、学校、家庭、社会多方携手、共同发力，以一场自上而下的教育改革营造良好教育环境。教育行政管理部门和广大教育工作者应该引导家长和孩子树立正确的成才观、成人观。同时，政府部门还应通过加强教育督导，

落实中小学生减负相关规定，促进中小学生身心健康发展。

对此，全国人大代表、海南玫瑰谷产业发展有限公司董事长杨莹十分认同：应从减轻中小学生课业负担着手抓起。她说，日前，海南省教育厅、省卫健委印发了《海南省儿童青少年近视防控指南》，各中小学应该严格按照指南提出的要求，确保小学一至二年级不留书面作业，小学三至六年级书面作业完成时间不得超过60分钟，初中书面作业完成时间不得超过90分钟，以此减轻学生课业负担。

在减少家庭作业的同时，杨莹还建议，学校要鼓励和引导孩子，通过研学旅行、家庭活动等方式亲近大自然，踏着芬芳的泥土认识多样的物种，观察浩瀚的宇宙感受探索的精神，帮助中小学

生了解国情、热爱祖国、开阔眼界、增长知识，着力提高他们的社会责任感、创新精神和实践能力。

“沈书记提到要让所有的海南孩子都拥有健康快乐的童年，我对此非常认同。”全国政协委员、观澜湖集团主席兼行政总裁朱鼎健说，中小学生课业负担过重会造成一系列身心健康问题，最明显的就是“小眼镜”“小胖墩”比例不断上升。教育行政部门和各中小学应该引导学生加强体育锻炼，改善身体体质、促进心理健康。

今年，朱鼎健向大会提交了一份提案，建议改革传统体育教育理念，即中学增加体育课时，并通过与社会力量合作，搭建多层次的体育教学体系，根据不同学生的特点进行分级授课。

(本报北京3月9日电)