



# 住琼全国人大代表、全国政协委员建言打造国内国际双循环重要交汇点： 着力打造三大品牌力促消费回流

■ 本报特派记者 陈蔚林 罗霞

当前，我国正处于构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局的起步期和关键期。在今年的政府工作报告中，“促进国内国际双循环”被列入“十四五”时期经济社会发展主要目标和重大任务。我国将采取哪些措施确保这一目标任务如期实现，备受各界关注。

如果把国内国际双循环比作一个“8”字形，海南自贸港有条件成为中间的交汇点。如何利用海南具有的特殊区位和政策优势，在打造国内国际双循环重要交汇点方面发挥更大作用？近日，住琼全国人大代表、全国政协委员对此建言献策，认为应着力打造免税购物、国际医疗、留学海南三大品牌，吸引我国居民海外消费回流。

## 海南要成为化学反应的“反应炉”

实行高水平对外开放，是推动融入新发展格局的应有之义。全国政协委员、海口海关关长施宗伟认为，融入新发展格局，必须以更高水平的对外开放促进国内国际双循环，从而实现更高质量、更有效率、更加公平、更可持续、更为安全的发展。

“在构建新发展格局背景下，海南自贸港建设有着特殊的任务和使命。”施宗伟表示，努力把海南自贸港建设成为国内国际双循环的交汇点、吸引和配置全球资源的“反应炉”，将有利于构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局，也将促进海南建设成我国新时代对外开放的鲜明旗帜和重要开放门户。

全国人大代表、海南省发改委主任符宣朝说，围绕海南自由贸易港建设，省委、省政府提出将海南打造成国内国际双循环战略连接和交汇点，使海南不仅成为物理层面的“中转站”，还成为发生化学反应的

“反应炉”。

“促进经济大循环和产业关联，我们应该深度融入新发展格局。”符宣朝说，这具体包括，促进消费提质升级，着力打造免税购物、国际医疗、留学海南三大品牌，吸引我国居民海外消费回流；积极扩大有效投资，坚持“项目为王”，发挥投资对优化产业结构的关键性作用，实施投资新政三年行动方案。

同时，海南还应发展高水平外向型经济，发展以“零关税”为主的多业态货物贸易；加快服务贸易创新发展，促进外商投资质量质升；推动与国家重大战略区域联动发展，发挥海南自由贸易港政策优势，与粤港澳大湾区、长三角、京津冀等国家重大战略区域合作，形成海南融入新发展格局若干战略连接；深度参与“一带一路”建设，着力打造国际航空航运枢纽，更好服务博鳌亚洲论坛，推动海洋等领域合作。

## 海南要成为三大回流的“大磁场”

代表、委员普遍认为，海南自贸港在吸引消费回流上有独特优势，要积极推动免税购物、国际医疗、留学海南三大品牌，在促进国内国际双循环方面发挥更大作用。

全国人大代表、海南热带海洋学院党委书记王长仁以教育回流为例：“十三五”期间，尤其是“4·13”以来，我省不断深化教育改革开放，高标准建设国际教育创新岛，一批标志性、先导性项目先后落地，一批重大规划和制度创新相继实施，为促进教育消费回流发挥了积极作用。

他指出，根据海南省教育厅发布的有关文件，“十四五”期间，海南教育系统将继续加快建设教育重点园区，着力打造教育对外开放创新发展新标杆，同时积极推进办学体制机制、人才培养模式、教师队伍建设和办学自主权等方面的教育综合改革，“相信这些

目标任务的一一落实，将为吸引、集聚和配置全球教育资源，进一步促进教育消费回流起到推动作用。”

施宗伟注意到，自去年海南离岛免税新政实施以来，海南离岛免税销售实现快速增长，“受全球疫情的影响，出境购物、留学、就医等需求发生转向，跨境消费转为国内消费的潜力非常巨大。”他提出，海南离岛免税购物新政策落地、国际教育创新岛建设、博鳌乐城国际医疗旅游先行区不断释放发展活力等，为吸引消费回流提供了良好的条件。下一步，海口海关将在海关总署指导下，推动“零关税”四张清单、加工增值货物内销等税收优惠政策及海关监管办法全面落地实施，推动海南离岛免税购物、医疗健康、邮轮游艇、南繁育种等重点产业加快发展。

## 海南要深挖潜力融入新发展格局

挖潜力，引外力，促合力。代表、委员一致认为，相较于新加坡、迪拜等自贸港，海南自贸港的重要优势在于既面向全世界，又背靠超大规模国内市场，应该发挥独特区位优势，着力融入和服务新发展格局。

全国政协委员，台盟中央副主席、海南省委会主委连介德建议，要加快落实自贸港早期安排，建设对外开放新高地，推动更多政策措施落地实施，以超常规措施尽快推动全岛封关运作工作，在吸引、集聚和配置全球资源中发挥自贸港的独特作用。同时，强化辐射带动，加快对内开放，建设21世纪海上丝绸之路重要战略支点，打造展示中华优秀传统文化、彰显文化自信的重要窗口，主动落实和服务好区域全面经济伙伴关系协定。

“在新发展格局下，消费潜力还有待得

到进一步释放，这意味着更加广阔的市场机遇，也意味着要提供更加高品质的消费体验。”全国政协委员、观澜湖集团主席兼行政总裁朱鼎健以旅游业为例，认为海南旅游业要进一步融入新发展格局，就要不断深挖潜力，加强文旅融合，打造新的文旅IP。同时，要积极推进供给侧结构性改革，针对不同客群和诉求设计“短平快”的旅游产品。

“今年年初，在海口观澜湖开业的免税城就是吸引消费回流、推进海南自贸港建设的积极举措。游客可以在度假时轻松购买免税商品，让‘旅游+文娱’‘旅游+购物’更为方便。”朱鼎健建议，海南旅游业应该抢抓机遇、做好准备，进一步提升核心竞争力，在国际疫情形势好转之后，充满信心地迎接国内国际双循环。（本报北京3月9日电）

## 部门连线

省商务厅：

## 为融入新发展格局贡献商务力量

■ 本报特派记者 罗霞

“无论是畅通国内大循环，还是促进国内国际双循环，都要求商务部门积极创新思路、谋划务实举措、展现更大作为。”省商务厅相关负责人近日接受海南日报记者采访时表示，省商务厅将积极推动商务高质量发展，采取系列举措，推动海南自贸港建设有机融入新发展格局。

去年，全省商务系统扎实做好疫情防控和商务经济发展工作，稳住了外贸外资基本盘，推动了消费回升，实现商务发展回稳向好、好于预期。全年社会消费品零售总额同比增长1.2%，货物贸易进出口总值同比增长3%，实际使用外资实现连续三年翻番目标。

省商务厅相关负责人介绍，“十四五”期间，我省商务经济发展将以高质量发展为主题，以改革开放为动力，积极构建与高水平自由贸易港相适应的跨境贸易、双向投资、口岸监管等体制机制，大幅提升贸易投资自由化便利化水平。

一是以制度集成创新为引领，推动完善自贸港政策制度体系。建立同国际规则相衔接的贸易投资自由化便利化制度体

系。加强服务贸易“既准入又准营”的制度创新，推动出台海南自由贸易港跨境服务贸易负面清单。实行部分进口商品零关税政策，出台并动态调整进口征税商品目录清单、禁限类货物物品清单。推动放宽重要商品“一线”进出口资质、配额限制，并逐步扩大试点范围。全面实施海南自由贸易港跨境服务贸易负面清单，在重点领域率先清理和取消服务贸易限制措施。二是以高质量发展为目标，培育贸易竞争新优势。用好自贸港优惠政策，鼓励跨境电商、离岸新型国际贸易、数字贸易等新业态发展。充分发挥离岛免税和岛内居民日用消费品免税政策优势，进一步提高商品供给质量，推动消费升级。聚焦商务发展数字化、互联网化、智能化新趋势，推动跨界融合、线上线下融合，加快促进数字化场景在商务领域的深度应用，打造一批高品质智慧商圈、商店和集市。推动汽车消费转型升级，促进汽车等消费品由购买管理向使用管理转变。加大冷链物流产业招商，打造环岛“冷链+”物流服务体系。三是高水平“引进来”与“走出去”，打造国内国际双循环的重要交汇点。围绕“三区

一中心”发展定位，结合海南产业特征，引进一批重大招商项目，优化外商投资结构，全面提升利用外资水平。加强总部企业的引进和培育，提升总部经济能级。加强与经济发达国家、新兴经济体及“一带一路”沿线重点国家城市开展投资交流合作。鼓励和引导企业加大国际投资力度，提升“走出去”的规模和水平。充分运用我国签署的多双边投资贸易协定带来的机遇，发挥海南自由贸易港政策优势，更紧密地联系、服务境外贸易伙伴和合作方。四是以深化改革为抓手，优化商务发展环境。

据介绍，今年，省商务厅将持续优化营商环境，加强制度集成创新，高质量建设海南自贸港。进一步促进消费，放大免税政策效应，优化内贸流通网络。加大招商引资工作力度，稳定外资增长，谋划一批重大外资项目，促进外贸高质量发展，实施外贸新业态新模式培育行动。全面深化服务贸易创新发展，做好跨境服务贸易负面清单的落地实施工作。促进对外投资合作，进一步提高对外投资便利化水平。发展特色会展经济，重点办好首届中国国际消费品博览会。（本报北京3月9日电）



完善全岛免税销售网络  
实现国外商品和国内购买力充分对接  
吸引免税购物回流 **3000亿元**

加快国际教育创新岛建设  
让中华学子在家门口就能  
享受到世界一流的教育资源  
吸引求学回流 **5万人**



加快乐城先行区建设  
促进国际先进医疗资源与国内健康需求有效衔接  
吸引海外就医回流 **50万人次**、不出国诊疗 **150万人次**

加快崖州湾科技城建设  
吸引全球动植物种质资源在海南引进中  
推动种业贸易量大幅提升



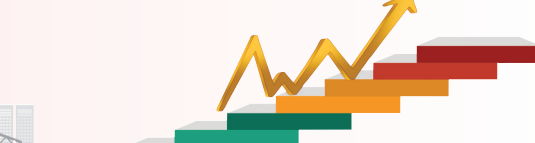
用好“加工增值”税收政策  
培育新的经济增长点

深度融入“一带一路”建设  
用好投资贸易自由化、便利化政策  
推动离岸新型国际贸易、离岸创新创业  
生产性服务业发展  
促进外贸外贸再上新台阶

提升对国内国际通达能力  
增开国内外航空航线 **160条**、达到 **646条**  
通达城市增至 **200个**  
旅客吞吐量达 **6000万人**

增开内外贸航线 **20条**  
通达全球 **100个**港口  
货物吞吐量达 **2.66亿吨**、增长 **20%**

西部陆海新通道国际航运枢纽加快建设  
全省物流业增加值达 **300亿元**、年均增长 **12%**



数据来源/省政府工作报告 文字整理/郭景水 制图/杨薇



3月8日，消费者在海控全球精品海口免税城选购电子产品。  
本报记者 李天平 摄



陵水黎安国际教育创新试验区坚持“教、科、产、城”融合发展。  
（本报资料照片）

2月23日，俯瞰博鳌乐城国际医疗旅游先行区内的国际创新药械交流转换中心项目。  
本报记者 袁琛 摄