



# 蓬勃自贸港 奋进新征程

—2021全国两会特别报道

## 海南广东两省代表联名建议支持统筹推进琼州海峡通航应急能力建设 优化通航能力 推进一体化建设

### H 提案建议点击

■ 本报特派记者 尤梦瑜

今年全国两会上，海南、广东两省多名代表联名提出《关于支持统筹推进琼州海峡通航应急能力建设的建议》，旨在进一步提升优化琼州海峡通航能力，加快推进琼州海峡通航港一体化建设。

“琼州海峡不仅是琼粤两省的主要海上通道，更是海南经济发展的‘咽喉’和命脉，加快统筹推进琼州海峡一体化建设事关海南自贸港建设和广东‘要与海南相向而行’的大局。”全国人大代表、海南省交通运输厅厅长、党组书记邓小刚介绍，随着海南自由贸易港建设以及未来湛海高铁的投入使用，琼州海峡的客货运量将大幅增长，优化通航条件、加强应急救援能力建设对打造安全、便捷、高效、绿色、经济的琼州海峡水上运输通道具有重要意义。

全国人大代表、广东海洋大学副校长、广东沿海经济带发展研究

院执行院长宁凌履职四年，围绕琼州海峡一体化、琼州海峡经济带建设等提出了诸多建议。去年12月，他参加了海南广东两省代表就琼州海峡港航一体化问题召开的专题座谈会与实地考察。“琼州海峡通航应急能力建设直接关系到通航能力与安全，事关国家战略发展。两省代表联名提交建议也是我们在人大履职工作上的一次创新，也足以见得两省对于优化琼州海峡通航工作的重视。未来，我们希望通过建议推动海峡通航、应急救援、气象保障等能力建设，两省在合作中应发挥所长，彼此支持，共同推进琼州海峡的建设，为两地经济发展创造更多效益。”

琼州海峡作为承接内地庞大市场的客源互换和市场互换的主要海上通道，承担着海南90%以上生活物资、100%过海汽车、25%进出岛旅客的运输，2020年，琼州海峡进出岛旅客总计1177万人次，进出岛车辆347万辆次。但就目前来看，琼州海峡仍面临通航条件亟须优化、应急救援能力薄弱、

气象灾害预判能力薄弱及预报预警难度较大等问题。

代表们在建议中提到，要加快对公共基础设施提质升级。建议国家发改委、交通运输部、自然资源部等部委统筹琼粤两省港口、航道和集疏运系统的规划建设，在用海、用地以及岸线资源方面给予政策支持，促进琼州海峡海上运输大通道与区域经济发展的高度融合。希望相关部门对琼州海峡海洋功能区划进行调整，扩大港口航运区，为船舶待泊水域及通航航道建设创造积极条件，缓解琼州海峡船舶通航能力紧张问题。

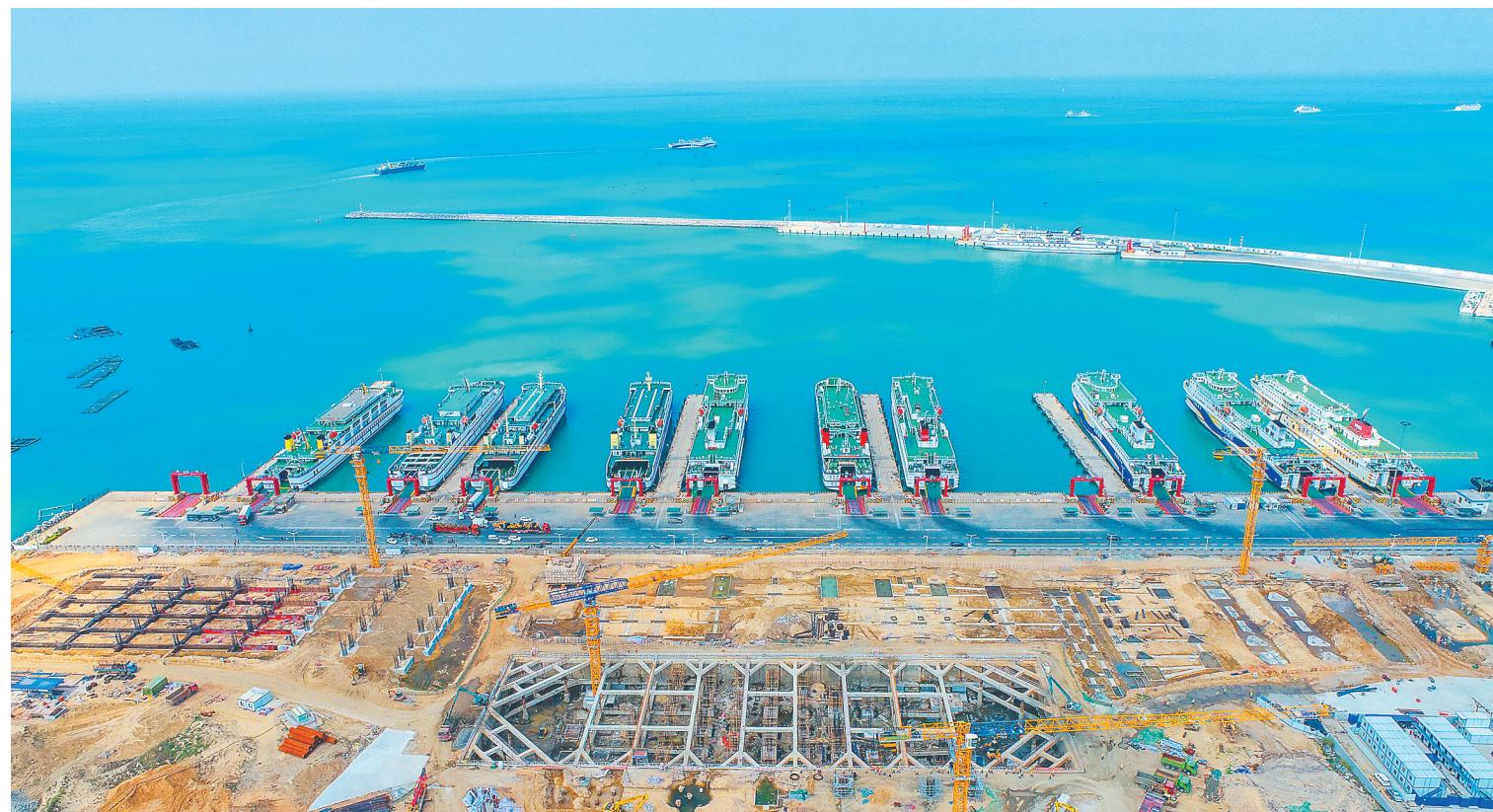
建议中还提到，要提升琼州海峡港航一体化海事保障能力。建议交通运输部统筹海峡两岸海事港航资源，推动尽快完成琼州海峡船舶交通流研究，支持沿海航路规划和建设。同时，要加强海峡两岸气象保障能力建设。

在加强应急救援能力建设方面，多位代表提出，由交通运输部牵头，广东、海南两省参与，调动各方资源，针对琼州海峡两岸应急救援能力建设方面存在的问题

和短板，加大投入，构建统一指挥、反应灵敏、协调有序、运转高效的应急救援反应体系。统筹协调海事、救助、打捞等单位，加大投入，在琼州海峡建设统一的应急处置平台和救助基地，筹建海上消防救援队伍及消防船等消防设备，支持船舶防台锚地建设，全力打造安全、高效的海上通道。同时，加强海上救助基础设施和装备建设，建立两岸应急救援联动机制。加强两岸应急领域合作交流，推动应急资源共享，定期联合演练。构建突发事件联动处置、共享、共建两岸气象设施设备和专家队伍，建立琼州海峡区域综合气象信息服务平台，为琼州海峡应急救援提供技术支撑。

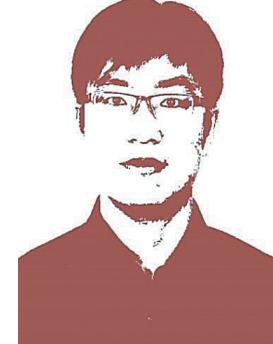
代表们还建议，要强化海上应急保障能力建设，结合港口发展特点，将海上搜救、消防、溢油应急等力量和公务力量泊位规划建设纳入港口总体规划和海洋功能区划，加强海上应急物资储备管理，并不断加强海上消防队伍建设，加强大规模人员转移研究。

(本报北京3月10日电)



俯瞰海口新海滚装码头客运综合枢纽项目工地，现场一派火热的建设景象。该项目预计2022年9月完工。 本报记者 张茂 摄

## 激扬心系“国之大者”的担当精神



### H 两会观察

■ 本报观察员 张成林

同聚一堂，共话发展。

每年的全国两会，是共商国是的重要时刻。盛会之上，代表、委员是当仁不让的主角，这种主角担当，体现在传递民声、为民谋利的解民之忧上，体现在有见地、有深度的议案建议上。换言之，盛会能否开得高效、开出实效，关键在代表、委员能否传递“好声音”、提出“好建议”。

会议召开以来，我省全国人大代表、住琼全国政协委员意气风发、务实担当，展现出了履职尽责的别样风采：

心系“国之大者”，自觉融入国家大局——

在两会上，习近平总书记站在党和国家事业发展全局的高度发表了系列重要讲话，围绕立足新发展阶段、贯彻新发展理念、构建新发展格局，提出了一系列新要求，

作出了一系列新部署。海南代表团深入学习讲话精神，就高质量发展、脱贫攻坚、生态环境保护、教育卫生事业发展等重要工作，结合各自领域实际展开热议，为更好抓落实积极建言献策。

比如，科技创新，关乎国运、民生。海南代表团从国家科技创新大局的高度，建议在海南自贸港设立崖州湾国家实验室，并展开积极热议。在海南建设崖州湾国家实验室，有利于贯彻落实习近平总书记重要指示要求，充分发挥南繁基地“产学研”集聚优势，攻关种子重大科学问题和“卡脖子”关键技术。

“降低中小学生课业负担，让所有的海南孩子都拥有健康快乐的童年”“从强基层、重人才、再教育等方面入手，推广和运用‘全健康’理念”“改革基层公共卫生体制和加强公共卫生人才建设”……每一个务实、可操作的意见建议，都有着明确指向，就是更好地满足人民对美好生活的向往。

海南自贸港建设，是重大国家战略，是海南的重大使命，也自然是代表、委员热议的重点、焦点。仅从海南代表团向大会提交的议案、建议来看，自贸港相关话题就占了很大篇幅，除了设立崖州湾国家实验室之外，还涉及G98环岛高速、海南热带雨林国家公园、博鳌亚洲论坛等内容。

两会上，代表、委员的发言更是从不同角度，为自贸港建设建言献策。“尽快推动海南自由贸易港全岛封关运作”“加快推进国际教育创新岛建设”“确保自贸港运输往来自由便利”“保障自贸港早期

安排政策平稳落地”……不忘初心、不负使命，两会之上传递着海南自贸港奋进的旋律。

坚持人民为先，极力增进百姓福祉——

“没有全体人民共同富裕，也就没有中国特色自由贸易港。”在两会上，省委书记沈晓明强调，始终坚持以人民为中心的发展思想，建设全体人民共同富裕的自由贸易港。向人们传递出人民至上的鲜明导向，反映出海南对社会主义本质要求以及自贸港建设正确方向的深刻体认。

心系国是、情牵民生，我省全国人大代表、住琼全国政协委员以高质量履职建言，展现了新时代代表委员的绚丽风采。

“降低中小学生课业负担，让所有的海南孩子都拥有健康快乐的童年”“从强基层、重人才、再教育等方面入手，推广和运用‘全健康’理念”“改革基层公共卫生体制和加强公共卫生人才建设”……每一个务实、可操作的意见建议，都有着明确指向，就是更好地满足人民对美好生活的向往。

这一个个意见建议，体现出对“国之大者”的深刻把握。政府工作报告指出，要准确把握新发展阶段，深入贯彻新发展理念，加快构建新发展格局，推动高质量发展。这一要求具体体现在代表、委员的一个个“高言值”“好声音”中。紧跟中央部署，紧扣时代脉搏，时刻关注党中央关心什么、强调什么，结合海南省情实际，为服务国家大局建言献策，这正是增强“四个意识”、坚定“四个自信”、践行“两个维护”的生动体现，是对“国之大者”的积极践行。

这一个个履职瞬间，彰显出较高的政治素养、履职能力。议案提案站位高，主旨明晰，有思路、有对策，很具针对性、可操作性；会场发言，直面短板、贴合实际，不回避、不绕弯，专注于发展议题、专注于百姓福祉，展现出务实、担当、进取的作风，体现出勇担责、善议政的良好履职能力。常言道，台上一分钟，台下十年功。代表、委员高质量履职建言的背后，是扎根基层、通晓民意的深入调查，是不断学习、专心专注的潜心研究，谋发展尤其需要这样的责任意识。

心系国是、情牵民生，我省全国人大代表、住琼全国政协委员以高质量履职建言，展现了新时代代表委员的绚丽风采。

一滴水可以反映出太阳的光辉。

这满怀信心、意气风发的奋进姿态，这积极建言、奋发有为的昂扬状态，正是今天海南自贸港朝气蓬勃、积极向上的生动写照。透过代表、委员这面镜子，人们可直观感受到大海之南蓬勃发展的喜人形势，感受到琼州大地日新月异的美好图景。正如省委书记沈晓明所指出的，在应对“三个大考”、答好“三张答卷”过程中，我们形成了更加广泛的共识，汇聚了更加磅礴的力量，锻炼了更加担当的队伍，锤炼了更加过硬的作风。在奋进新征程中，全省上下人心更齐、干劲更足、风气更正，未来更加可期。

百舸争流，奋楫者先！  
喜看琼州大地，昂扬奋进的自贸港，值得每个人期许！

## 代表委员建言自贸港市场主体和人才引进 提供更好服务 激发多元活力

### 我说自贸港

■ 本报特派记者 尤梦瑜 刘操

市场主体与人才的数量、质量直接关系地区经济发展的活力与动力。政府工作报告中提出，要深入推进重点领域改革，更大激发市场主体活力。今年的省政协工作报告中也提到，要吸引市场主体落户海南，形成产业集聚，同时对人才引进培养也提出任务规划。全国两会期间，住琼全国人大代表、全国政协委员为海南如何加快引进市场主体，做好人才引进工作积极建言。

全国人大代表、中海化学暨海洋石油富岛有限公司化肥二部副总经理刘平表示，海南自由贸易港建设需聚“四方之才”，而要真正引得进、留得住、用得好人才，除了需在体制机制创新，营造更加开放的引才机制外，还要搭建人才一展身手的平台，让各类人才在海南发挥作用。

“我所在的石化行业面临着严峻的人才供需矛盾，技术技能型人才供给不足，特别是高技能人才。石化企业应拓宽招聘渠道、做好人才储备，加强人才梯队建设；改善作业环境，加快技术创新，结合先进科技提高自动化水平，降低劳动强度；同时建立合理的薪酬体系和激励机制，结合实际不断完善人才引进培养体制机制。”刘平说。

刘平以化工企业为例，化工企业涉及上游的油气开采、下游的油气加工、装备

制造及维修等。他表示，产业聚集对许多行业都十分重要。“十四五”期间，油气产业是海南重点发展的产业，因此，在引进项目前政府应提前做好科学的产业规划，加快形成现代化产业体系，以资源和市场吸引更多大型企业落户海南，进而吸引更多人才来到海南自贸港。

“引进市场主体和人才，关键还是在于营商环境的优化改善。”省政协委员、海南奥林匹克花园有限公司董事长冯川建认为，营商环境改善和优化关键在落实，希望政府部门能够从自贸港建设需要，从海南经济社会发展需要出发，切实为市场主体和人才提供服务，吸引市场主体和人才到来。

冯川建建议，扎实推进招商引资项目落地。政府及投资主管部门对符合自贸港建设目标的产业、有益于自贸港产业链构建的项目，给予合理的项目培育期，合理设定项目建设、培育期内投资强度、纳税额度等项目考核指标，给予更多的支持、扶持政策，切实做到“扶上马、送一程”，真正急企业之所急，解企业之所难。

“各级政府进一步解放思想，给予投资者的政策要活、力度要大，国企民企标准一视同仁。”冯川建建议加大惠企力度，构建落实营商环境监督反馈机制和渠道，借鉴其他省市对民营企业的招商引资优惠政策、如何帮扶民营企业的具体做法，用好政策，抓住难得的发展机遇。

冯川建还建议，构建营商环境监督反馈机制，设立监督热线，畅通建议渠道，全面增强企业家对优化营商环境的感受度和满意度，增强来琼、在琼企业及企业家的获得感、幸福感。 (本报北京3月10日电)

### 2020年

我省引进人才12.2万人  
比上年增长17%

新增市场主体增长30.9%  
新设企业增长113.7%、位列全国第一  
总部企业累计入驻64家

### 2021年

加强院士创新平台建设，柔性引进高层次人才团队  
制定外国科技人才来琼工作许可负面清单



### “十三五”时期

海南全面深化改革开放“1+N”政策体系基本形成  
我省高新技术企业增加近4倍  
互联网产业规模年均增速超30%

### “十四五”时期



数据来源/省政府工作报告 文字整理/刘笑非 制图/杨薇

## 全国政协委员印顺建议： 全力推动旅游产业高质量发展

本报北京3月10日电(特派记者刘操)在今年全国两会上，全国政协委员，中国佛教协会副会长、海南省佛教协会会长、三亚南山寺方丈，南海佛学院院长印顺建议，增强中华民族共同体意识，规范旅游业顶层设计，开展旅游产品体系建设，构建完善的旅游公共服务体系和旅游服务质量标准。

印顺建议，以增强中华民族共同体意识为遵循，坚持旅游资源保护与开发相结合的原则，科学制定旅游行业发展政策。既要依托现有的旅游产品，又要按照国际化旅游目的地标准改造和升级；既要明确主题，又要多元综合性发展；既有高端旅游

产品，又有很多适于大众的中端旅游产品。在构建完善的旅游公共服务体系和旅游服务质量标准方面，印顺建议，建立多种服务功能的实体旅游咨询服务中心和旅游网站，推进线上线下公益性旅游咨询同有偿服务有机结合、相互配套；推广应用5G、AI、VR等技术，探索旅游业数字化模式，推动形成智慧旅游新业态；建立旅游基础设施服务系统、旅游公共交通服务系统、旅游配套服务系统(含公共卫生突发事件管理系统)；要加快建立与国际通行规则相衔接的旅游服务质量标准体系，贯彻落实国家和行业对旅游服务的相关标准。